



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год», внесенный Губернатором Тверской области.**

**1.О документах и материалах, представленных Законодательным Собранием Тверской области на заключение.**

- проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год»,
- проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год»,
- проект Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год,
- пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год»,
- финансово-экономическое обоснование проекта закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год»,
- перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год»,
- распоряжение Губернатора Тверской области от 06.10.2004 №693-рг «О реализации права законодательной инициативы».

**2.Результаты анализа проекта закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год».**

Представленным на заключение проектом закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год» предполагается утвердить Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества на 2004 год (далее Программа приватизации).

При этом следует отметить, что только сейчас в Законодательное Собрание Тверской области Губернатором Тверской области (письмо от 21.10.2004 №56/304-07) в порядке законодательной инициативы внесен проект закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области», согласно которого планируется разработать и утвердить Администрацией области Порядок планирования приватизации государственного имущества Тверской области. Факт отсутствия в области нормативной правовой базы приватизации государственного имущества отмечен в Отчете Счетной палаты Российской Федерации по результатам комплексной проверки исполнения бюджета Тверской области за 2002-2003 годы. Следовательно, в отсутствии утвержденного порядка приватизации имущества Тверской области не представляется возможным осуществить полный анализ представленного проекта. При этом полагаем возможным использовать к представленной Программе приватизации нормы Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и нормативных правовых актов, принятых относительно федерального имущества в целях реализации положений вышеназванного федерального закона.

Представленная на заключение Программа приватизации состоит из двух разделов. В разделе I «Основные направления реализации политики Администрации области в сфере приватизации государственного имущества Тверской области» определены цели и задачи, которые не в полной мере совпадают с Концепцией управления государственным имуществом Тверской области в части приватизации государственного имущества, утвержденной распоряжением Администрации Тверской области от 17.09.2004 №452-ра «Об утверждении Концепции управления государственным имуществом Тверской области». А именно – сокращение численности государственных предприятий области, которые не обеспечивают выполнение функций областных исполнительных органов власти. Так, в представленной Программе приватизации предлагается приватизировать государственное унитарное предприятие «Тверьавтотранс», основным предметом деятельности которого является перевозка пассажиров на автобусах пригородного и междугородного сообщения, и одновременно в соответствии с распоряжением Администрации Тверской области от 28.09.2004 №464-ра создается государственное унитарное предприятие Тверской области «ТверьАвтоПеревозки», предметом деятельности которого также являются пассажирские автоперевозки. В данном случае приватизация и создание аналогичного нового государственного предприятия не соответствует принятой в области Концепции управления имуществом.

В подразделе 1 раздела II «Государственное имущество Тверской области, приватизация которого планируется в 2004 году» приведен перечень 10-ти государственных унитарных предприятий Тверской области (далее предприятия), сгруппированный по отраслям, с указанием балансовой стоимости основных средств и численности работающих на 1 января 2004 года. Перечень приведенных параметров предприятий соответствуют аналогичным требованиям п. 9 Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.08.2002 №617. При этом, следует отметить, что в состав прогнозного плана приватизации на 2004 год, представленном одновременно с проектом закона Тверской области «Об

областном бюджете Тверской области на 2004 год» было включено всего 3 предприятия, два из которых – «Бюро геодезических и градостроительных работ» и «Грузавтоперевозки» отсутствуют в составе нового проекта Программы приватизации на 2004 год.

Согласно Программе приватизации 10 предприятий в 2004 году должны быть преобразованы в открытые акционерные общества, 100% акций которых будет находиться в государственной собственности Тверской области в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества». Однако в п. 2 вышеназванной статьи определены критерии приватизации имущественного комплекса предприятия путем преобразования в открытое акционерное общество. В финансово-экономическом обосновании и разделе I Программы приватизации отсутствует обоснование выбранного способа приватизации для предприятий. В результате анализа имущественного комплекса предприятий, включенных в Программу приватизации, контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области выявлено, что предприятие «Торопецкий литейно-механический завод» располагается на территории Троицкого Небина монастыря. Комплекс монастыря является объектом культурного наследия федерального значения и согласно Федеральному закону от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» отнесен исключительно к государственной собственности и изъятию из госсобственности не подлежат. Таким образом, необходимо уточнить, перечень имущества ГУП «Торопецкий литейно-механический завод» подлежащего приватизации и способ его приватизации.

В подразделе 2 раздела II Программы приватизации приведен перечень открытых акционерных обществ Тверской области, акции которых планируется приватизировать в 2004 году. В перечень включены следующие данные:

- наименование и местонахождение общества,
- количество принадлежащих Тверской области акций,
- доля принадлежащих Тверской области акций в общем количестве акций акционерного общества,
- количество акций, подлежащих приватизации, и их доля в общем количестве акций акционерного общества,
- нормативная цена подлежащих приватизации акций.

Круг приведенных данных в перечне акционерных обществ несколько расширен по сравнению с требованиями, определенными в п. 10 Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества. Так в список дополнительно включены такие показатели как: количество принадлежащих Тверской области акций, количество акций, подлежащих приватизации и нормативная цена подлежащих приватизации акций. При этом следует отметить, что в состав прогнозного плана приватизации на 2004 год, представленном одновременно с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» были включены пакеты 4-х акционерных обществ («Кашинский маслодельный завод» с долей акций 9,2%, «Кесовогорское РТП» - 12,6%, «Тверской межрегиональный продовольственный рынок» - 51% и «Золотое кольцо «Руси». – 6,11%) и только два из них остались в представленной Программе приватизации – ОАО «Кесовогорское РТП» и «Золотое кольцо «Руси».

Планируемые доходы в областной бюджет в 2004 году от продажи акций по первоначальному плану составляли сумму 1 207 тыс. рублей.

В финансово-экономическом обосновании и разделе I Программы приватизации планируемый показатель минимальных доходов областного бюджета от приватизации государственного имущества в 2004 году определен в сумме 1 180,2 тыс. рублей путем сложения нормативной цены пакетов акций всех приватизируемых акционерных обществ, рассчитанной согласно Правилам определения нормативной цены подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.05.2002 №369. При этом следует отметить, что по некоторым акционерным обществам стоимость пакетов акций, указанная в перечне акционерных обществ, не соответствует стоимости, рассчитанной в соответствии с Правилами определения нормативной цены подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества.

Наименование ОАО	Нормативная цена пакета акций руб.		Отклонения (гр.2-гр.3) руб.
	по программе приватизации	по расчету согласно Правилам	
1	2	3	4
«МПК «Нелидовская»	190 081	151 938	38 143
«Тверской завод»	182 930	156 192	26 738
«Кесовогорское РТП»	385 638	354 526	31 112
«Золотое кольцо «Руси»	9 102,5	2 523	6 579,5
ИТОГО			102 572,5

Таким образом, минимальная цена, по которой возможно отчуждение предлагаемых к приватизации пакетов акций, следовательно, и сумма минимальных доходов областного бюджета Тверской области на 2004 год в Программе приватизации завышены почти на 103 тыс. рублей.

В ст. 2 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» в источниках финансирования дефицита областного бюджета сумма поступлений от продажи акций, находящихся в государственной собственности Тверской области составляет 1 207 тыс. рублей, что на 130 тыс. рублей превышает минимальную расчетную сумму доходов от продажи пакетов акций (1 077 тыс. рублей).

При этом в представленных документах и материалах отсутствует обоснование запланированных в областном бюджете Тверской области на 2004 год поступлений денежных средств в сумме 1 207 тыс. рублей от продажи имущества Тверской области, что не отвечает требованиям п. 8 Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества.

Также следует отметить, что ликвидность пакетов акций акционерных обществ, включенных в представленную Программу приватизации, не велика по причинам неустойчивого их финансово-экономического положения и незначительной доли акций в уставном капитале. За последние два года деятельность всех акционерных обществ привела к отрицательным результатам. На сегодняшний

день согласно определению Арбитражного суда Тверской области от 16.07.2004 по делу №А66-6510\2004 введена процедура наблюдения в отношении ОАО «Стекольный завод им. Луначарского».

Кроме того, за оставшийся период 2004 года весьма проблематично полностью выполнить утвержденную Программу приватизации, в том числе осуществить продажу акций акционерных обществ и получить средства от их реализации в областной бюджет в 2004 году. Следовательно, доходы, которые будут получены от продажи государственного имущества Тверской области по утвержденной Программе приватизации на 2004 год, будут зачислены в областной бюджет Тверской области в 2005 году, поэтому должны быть предусмотрены в доходах областного бюджета Тверской области на 2005 год.

### **3.Выводы.**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2004 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Р.М. Громов**