



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации»».

1. О документах и материалах, представленных для подготовки заключения

Для подготовки заключения представлены следующие документы:

- Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации»»;
- Проект закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации»»;
- Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации»»;
- Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации»»;
- Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации»»;
- Распоряжение Губернатора Тверской области от 12.10.2004 №708-рг «О реализации права законодательной инициативы»;
- Копия Договора № 01-01-06/04-116 о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации от 08 октября 2004 года по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31.12.2003 №01-01-06/07-788,
- Копия Договора № 01-01-06/04-115 о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации от 08 октября 2004 года по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31.12.2003 №01-01-06/07-789.

2. Результаты экспертизы проекта закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации».

2.1. Согласно статье 1 закона Тверской области от 05.12.2003 №89-ЗО «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета» государственная гарантия Тверской области должна оформляться в форме договора, заключенного между Администрацией Тверской области, получателем гарантии и кредитором. А согласно статье 5 вышеназванного закона гарант несет субсидиарную ответственность *дополнительно* к ответственности получателя гарантии по гарантированному им обязательству. Представленные Договоры о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации заключены между Администрацией Тверской области и кредитором - Министерством финансов Российской Федерации (далее Минфином РФ), а заемщик - Администрация г. Твери, выступил в качестве стороны, согласовывающей данные Договоры.

Следовательно, заключение представленных Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации между Администрацией Тверской области и Минфином РФ не соответствует требованиям статьи 1 закона Тверской области «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета».

2.2. Согласно статье 4 закона Тверской области «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета» в объем обязательств гаранта по гарантии не включаются обязательства получателя гарантии по уплате штрафных санкций (пеней). Однако в статье 1 Договоров «Предмет Гарантии» государственная гарантия Тверской области предоставляется в обеспечение надлежащего исполнения заемщиком кроме основных обязательств, установленных Соглашением: суммы консолидированной задолженности, процентов за пользование денежными средствами вследствие рассрочки консолидированной задолженности и оставшейся после списания части задолженности по штрафам, еще и обязательств по уплате неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по соглашениям, по возмещению судебных издержек и иных расходов по получению исполнения (взысканий задолженности) по Соглашениям, а также по возмещению иных убытков, вызванных неисполнением или ненадлежащим исполнением предусмотренных Соглашением обязательств заемщика.

Согласно п. 1.2. Договора № 01-01-06/04-116 о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации от 08 октября 2004 года по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31.12.2003 №01-01-06/07-788 государственная гарантия Тверской области предоставляется на сумму 8 000 000 долларов США, которая сложилась путем округления до десятков тысяч долларов в большую сторону суммы, полученной путем сложения размера основного долга 6 649 578,43 доллара США, суммы по уплате процентов только за первый период

действия Соглашения (2004 год) 225 430,11 долларов США и суммы по уплате штрафов, оставшихся после вступления Соглашения в силу 1 115 230,36 долларов США. Согласно этого же пункта Договора обязательства гаранта не ограничиваются данной суммой и в п.п. 3.8-3.10 Договора определены дополнительные обязательства гаранта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Договора гарантии, в том числе обязанность гаранта уплатить неустойку в сумме трех процентов годовых от суммы неисполненных им обязательств.

Аналогичная ситуация по Договору № 01-01-06/04-115 о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации от 08 октября 2004 года по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31.12.2003 №01-01-06/07-789. При этом по данному Договору государственная гарантия Тверской области предоставляется на сумму 8 910 000 долларов США. Данный объем обязательств по договору сложился путем округления до десятков тысяч долларов в большую сторону суммы, полученной путем сложения размера основного долга 8 520 725,20 доллара США, суммы по уплате процентов только за первый период действия Соглашения (2004 год) 277 332,10 долларов США и суммы по уплате штрафов, оставшихся после вступления Соглашения в силу 106 362,15 долларов США. Причем обязательства гаранта не ограничиваются данной суммой, т.к. в п.п. 3.8-3.10 Договора изложены дополнительные обязательства гаранта.

Объем государственной гарантии Тверской области по Договорам на момент их заключения (8 октября 2004 года) на 1 710 000 долларов США превысил сумму государственной гарантии Тверской области (15 200 000 долларов США), определенную по данным договорам в п. 2 постановления Законодательного Собрания Тверской области от 26.11.2003 №747-П-3 «О предоставлении государственных гарантий Тверской области муниципальному образованию «город Тверь». Поэтому, одновременно с принятием данного проекта закона Администрацией области предлагается принять изменения в вышеназванное постановление Законодательного Собрания Тверской области. Сумма государственной гарантии по представленным двум Договорам в полном объеме заложена в Программе государственных внутренних заимствований Тверской области на 2004 год.

Следовательно, предоставление государственной гарантии Тверской области по обязательствам получателя гарантии по уплате штрафных санкций (пеней) не соответствует требованиям статьи 4 закона Тверской области «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета».

2.3. Объем государственных гарантий Тверской области на 2004 год по Договорам в сумме 33 237 тыс. рублей предусмотрен в Программе государственных внутренних заимствований Тверской области на 2004 год, в том числе сумма гарантированных обязательств по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31.12.2003 №01-01-06/07-789 составляет 18 668 тыс. рублей и по Соглашению о реструктуризации задолженности от 31.12.2003 №01-01-06/07-788 – 14 569 тыс. рублей. В соответствии со ст. 24 закона Тверской области «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их

оформления и учета» государственные гарантии по проекту «Городской общественный транспорт» и «Жилищный проект» в сумме 33 237 тыс. рублей отражены в подразделе 3003 «Бюджетные кредиты (бюджетные ссуды)» закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год». Кроме того, на основании закона Тверской области от 08.07.2004г. №49-ЗО «Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджету города Твери для исполнения Администрацией города Твери обязательств по Соглашениям о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом по субзаймам, полученным на финансирование проектов «Городской общественный транспорт» и «Жилищный проект» под гарантию Тверской области» в областном бюджете на 2004 год предусмотрена субвенция г. Твери в размере 33 237 тыс. рублей по подразделу 2101 «Субвенции муниципальным образованиям».

Таким образом, в законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» в областном бюджете дважды заложены расходы на общую сумму 66 474 тыс. рублей, которая в два раза превышает требуемую - 33 237 тыс. рублей, для реализации одной цели – погашение обязательств по Соглашениям о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом от 31.12.2003 №01-01-06/07-788 и №01-01-06/07-789.

В бюджете муниципального образования город Тверь на 2004 год предусмотрены расходы на погашение обязательств по Соглашениям в сумме 33 237 тыс. рублей только за счет субвенции из областного бюджета. Следовательно, у гаранта в качестве обеспечения исполнения обязательств получателем гарантии является субвенция из областного бюджета и ее целевое использование. В Договорах о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации не прописаны регрессивные требования к получателю гарантии о возвращении им сумм, уплаченных гарантом по Договорам, что не соответствует требованиям ст. 115 Бюджетного кодекса РФ и закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год». То есть, если платежи в качестве гаранта не ведут к возникновению эквивалентных обязательств со стороны гаранта к получателю гарантии, то исполнение государственных гарантий учитывается в областном бюджете в источниках финансирования дефицита бюджета согласно п. 7 ст. 115 Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо увязать отражение в законе области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» обязательств Тверской области по реализации Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации с условиями, определенными в названных Договорах.

2.4. Согласно ст. 5 и 23 закона Тверской области «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета» гарант несет *субсидиарную* ответственность дополнительно к ответственности получателя гарантии по гарантированному им обязательству. Согласно ст. 399 Гражданского кодекса РФ до предъявления требований к гаранту кредитор должен предъявить требования к должнику и если должник отказался удовлетворить требования кредитора, то это требование может быть предъявлено к гаранту, который несет субсидиарную ответственность. Данные условия ст. 399 ГК РФ отсутствуют в п. 3.3. Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации.

Следовательно, необходимо дополнить п. 3.3. Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации требованиями к гаранту согласно ст. 399 Гражданского кодекса РФ.

2.5. В статье 3 проекта закона определено, что он вступает в силу со дня его официального опубликования. В связи с тем, что нормы, определенные в Договорах о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации не в полной мере соответствуют закону Тверской области от 05.12.2003 №89-ЗО «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета», то представленный законопроект не может вступить в силу ранее закона Тверской области «О внесении изменений в закона Тверской области «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета». **В связи с чем, необходимо внести изменения в п. 3 проекта закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации».**

3. Вывод.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении Договоров о государственной гарантии Тверской области в пользу Российской Федерации» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Р.М.Громов