



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Тверской области «Об областной целевой программе
«Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год»**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 08.12.2004 №980.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

1. Проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областной целевой программе «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об областной целевой программе «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».
5. Проект областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».
6. Нормативные правовые акты Тверской области, подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «Об областной целевой программе «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год» по представленному перечню.
7. Бюджетная заявка на ассигнования из областного бюджета для финансирования областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом закона Тверской области предусматривается утверждение областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».

В результате рассмотрения проекта Программы установлено, что при разработке Программы не обеспечено в полной мере выполнение требований закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (с изменениями от 26.07.2001 № 165-ОЗ-2), «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении

которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 7.06.2004 №103-па.

1. В нарушение статьи 39 (п.4.1) закона Тверской области от 27.02.2001 №138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (с изменениями от 26.07.2001 № 165-ОЗ-2) в той части, что областная целевая программа со сроком реализации на 2005 год должна быть утверждена Законодательным Собранием Тверской области до 1 августа 2004 года, представлена на утверждение Законодательным Собранием Тверской области 1 декабря 2004 года.

2. В нарушение пункта 14 «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 7.06.2004 № 103-па, в паспорте Программы не указана дата принятия решения о разработке программы, дата ее одобрения (наименование и номер соответствующего правового акта) в соответствии с требованиями, изложенными в приложении №2 к Порядку.

3. В паспорте Программы и разделе 4 «Ресурсное обеспечение программы» общий объем финансирования за счет средств областного бюджета обозначен в сумме 20000 тыс. рублей, из них капитальные расходы –10200 тыс. рублей, текущие –9800 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что представленное финансово-экономическое обоснование областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год» не содержит расчеты расходов на реализацию программных мероприятий, что не позволяет оценить обоснованность запланированного объема средств областного бюджета Тверской области на их реализацию.

4. В нарушение пункта 16 «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 7.06.2004 № 103-па, к проекту областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год» не представлен бизнес – план инвестиционного проекта Программы (на строительство областного комплекса по сортировке и переработке твердых отходов хозяйственного и промышленного происхождения).

5. В паспорте Программы и приложении к областной целевой программе «Мероприятия областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год» исполнителем программных мероприятий определен департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

Однако, в разделе 5 «Механизм реализации программы» определено, что отбор исполнителей программных мероприятий осуществляется на конкурсной основе. В связи с чем необходимо уточнить исполнителей программных мероприятий в паспорте Программы и приложении к областной целевой программе «Мероприятия областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год».

6. В абзаце 3 раздела 5 «Механизм реализации программы» определено, что «отбор исполнителей программных мероприятий, реализуемых за счет средств областного бюджета, осуществляется на конкурсной основе». При этом абзац 4

указанного раздела Программы предусматривает осуществление предконтрактного отбора исполнителей государственным заказчиком - департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

Однако, статьей 7 закона Тверской области от 12.11.2004 №64-ЗО «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области» определено, что государственными заказчиками осуществляется размещение государственного заказа «путем проведения открытых конкурсов в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, с последующим заключением государственных контрактов на поставку продукции для государственных нужд в пределах сумм, предусмотренных в законе Тверской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год».

Кроме того, в соответствии со статьей 15 закона Тверской области от 12.11.2004 №64-ЗО «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области» координация в области организации закупок продукции осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области, функции которого определяются Администрацией Тверской области.

В связи с чем в первые два предложения абзаца 4 раздела 5 «Механизм реализации программы» предлагается внести изменения и изложить в следующей редакции: «Государственный заказчик осуществляет размещение государственного заказа в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области», и далее по тексту абзаца.

В порядке прохождения бюджетных средств раздела 5 «Механизм реализации программы» определено, что «выделение ассигнований на финансирование капитальных вложений из областного бюджета осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета, лимитами бюджетных обязательств, объемами финансирования капитальных вложений по стройкам и объектам на соответствующий год исходя из возможностей областного бюджета».

Однако, в соответствии со статьей 222 Бюджетного кодекса РФ бюджетным обязательством является признанная обязанность органа, исполняющего бюджет, совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающая в соответствии с законом о бюджете и со сводной бюджетной росписью.

Следовательно, необходимо по тексту Порядка прохождения бюджетных средств раздела 5 «Механизм реализации программы» исключить слова «исходя из возможностей областного бюджета», изложив абзац 3 и первое предложение абзаца 4 Порядка в следующей редакции: «Финансирование из областного бюджета на капитальные расходы осуществляется в соответствии с бюджетными назначениями по данному направлению, утвержденными законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2005 год, со сводной бюджетной росписью областного бюджета, лимитами бюджетных обязательств на соответствующий год на основе государственных контрактов, заключенных государственным заказчиком с исполнителями».

Кроме того, раздел 5 «Механизм реализации программы» предполагает представление заказчиками-застройщиками (не определены по тексту указанного раздела) отчетов о ходе освоения выделенных капитальных вложений в комитет государственной статистики.

В связи с тем, что представление отчетности органам государственной статистики регулируется федеральным законодательством, предлагается исключить абзац «Порядка прохождения бюджетных средств», содержащий представление отчетов о ходе освоения выделенных капитальных вложений в комитет государственной статистики.

Кроме того, среди исполнителей Программы ни в Паспорте Программы, ни в мероприятиях Программы заказчики-застройщики не указаны, в связи с этим, необходимо исключить из абзаца 3 подраздела «Порядок прохождения бюджетных средств» раздела 5 «Механизм реализации программы» «заказчиков-застройщиков».

По тексту подраздела «Порядка прохождения бюджетных средств» в части текущих расходов на программные мероприятия не понятно, о какой проектно-сметной документации идет речь. Следовательно, необходимо внести изменения в абзац Порядка, определяющий порядок финансирования «текущих расходов» областной целевой программы, заменив по тексту указанного абзаца слова «проектно-сметной документации» на слова «сметной документации» в соответствующем падеже.

7. В нарушение пункта 15 «Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 7.06.2004 № 103-па, раздел 7 «Ожидаемые результаты реализации программы. Оценка эффективности и социальных последствий от ее реализации» проекта областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год» не содержит показатели, отражающие изменение экологической обстановки и степень достижения нормативного качества окружающей среды.

8. В нарушение пункта 37 постановления Администрации Тверской области от 7.06.2004 № 103-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область» в паспорте областной целевой программы и разделе 6 «Организация управления реализацией программы и контроль за ходом ее выполнения» не предусмотрен срок представления ежеквартальных отчетов о ходе реализации программы в департамент экономики и промышленной политики Тверской области до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Кроме того, не предусмотрен срок представления государственным заказчиком Программы доклада о ходе реализации Программы Губернатору Тверской области до 20 марта.

В нарушение статьи 89 Устава Тверской области в паспорте областной целевой программы и разделе 6 «Организация управления реализацией программы и контроль за ходом ее выполнения» не предусмотрено представление государственным заказчиком Программы отчета о реализации областной целевой программы «Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год» на утверждение Законодательным Собранием Тверской области.

Выводы:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект

областной целевой программы « Охрана окружающей среды Тверской области на 2005 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Р.М. Громов

Исполнитель
Л.М. Аксенова
49-05-33