



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ  
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 334-292, факс 334-292

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образование Тверской области на 2005 год», внесенный Губернатором Тверской области.**

Для проведения заключения были представлены следующие материалы:

- проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образование Тверской области на 2005 год»;
- проект областной целевой программы «Развитие образования Тверской области на 2005 год»;
- проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2005 год»;
- финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2005 год»;
- пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2005 год»;
- перечень нормативно-правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2005 год».

### **2. Результаты анализа проекта закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2005 год».**

Согласно представленным на заключение материалам и документам предлагается закон Тверской области от 20.03.2002 №12-30 «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2002-2006 годы» признать утратившим силу и принять закон Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на период на 2005 год» (далее программа на 2005 год). Однако во внесенном в Законодательное Собрание Тверской области проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» и в Бюджетном Послании Губернатора Тверской области на 2005 год предусмотрено финансирование из областного бюджета в 2005 году областной целевой программы «Развитие образования Тверской области на период 2002-2006 годы». При этом в

представленных материалах отсутствуют обоснование отмены закона Тверской области от 20.03.2002 №12-ЗО «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на период 2002-2006 годы», а также не представлен отчет о ее реализации программы в 2002-2004 годах, включающий оценку результатов и выявление новых проблем.

Сравнительный анализ мероприятий и объемов их финансирования, предусмотренных в проекте областного бюджета Тверской области на 2005 год в соответствии с ОЦП «Развитие образования Тверской области на период 2002-2006 годы», и в проекте ОЦП «Развитие образования Тверской области на 2005 год» приведен в таблице.

(тыс. рублей)

п / п	Наименование мероприятий	Объем средств по ОЦП «Развитие образования Тверской области на период 2002-2006 годы», предусмотренный в проекте областного бюджета на 2005 год, внесенным 15.10.2004г.	Объем средств областного бюджета по проекту ОЦП «Развитие образования Тверской области на 2005 год»
1	2	3	4
1	Поддержка Городенской православной гимназии	2 000	1 412
2	Поддержка НП «Школа хорового пения»	200	1 030
3	Создание интерната при лицее для одаренных детей при ТвГУ	1 300	-
4	Поддержка интерната при лицее для одаренных детей при ТвГУ	-	1 300
5	Поддержка Тверской епархиальной православной средней общеобразовательной школы во имя свт. Тихона Задонского	1 000	1 334
6	Поддержка образовательного учреждения дошкольного образования детского сада во имя свт. Анны Кашинской	*	1 282
7	Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения Тверского государственного университета из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области	100	100
8	Участие одаренных детей Тверской области, призеров областных мероприятий во всероссийских олимпиадах, форумах, слетах.	0	742
	ИТОГО	4 600	7 200

\* - мероприятия отсутствуют в ОЦП «Развитие образования Тверской области период на 2002-2006 годы»,

Затем в соответствии с письмом Губернатора Тверской области от 18.11.2004 года №56\353-02 в проекте областного бюджета Тверской области на 2005 год увеличены расходы на финансирование областной целевой

программы «Развитие образования Тверской области на 2002-2006 годы» с 4 600 тыс. рублей до 7 200 тыс. рублей в части увеличения финансирования негосударственных учреждений образования. Кроме того, в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» КСП предлагала в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ с целью обоснования расходов на приобретение автобусов в сумме 5 000 тыс. рублей и на проведение олимпиад, различных конкурсов и соревнований в сумме 2 720 тыс. рублей предусмотреть их в областном бюджете как бюджетные обязательства по исполнению расходных обязательств областной целевой программы «Развитие образования в Тверской области на период 2002-2006 г.г.», т.к. в ней предусмотрены данные мероприятия. Таким образом, проект представленной программы не согласуется с решением принятым при составлении проекта областного бюджета на 2005 год в части финансирования программы в сфере образования.

Целью программы на 2005 год является модернизация региональной системы образования. Для достижения поставленной цели в рамках программы на 2005 год предлагается решить следующие задачи направленные:

- на развитие системы общего и высшего профессионального образования при сохранении гарантий выполнения федерального и регионального законодательства путем совершенствования модели образования при переходе на 12-летнее образование в общеобразовательной школе, создания условий реализации новых государственных образовательных стандартов, расширения рынка образовательных услуг и обеспечения права выпускникам из числа учащихся сельских и поселковых школ области на получение высшего профессионального образования на конкурсной основе;
- на поддержку одаренных детей и детей из асоциальных семей через максимальную индивидуализацию обучения, организацию социальной защиты одаренных детей, создание учебно-методической информационной базы, а также развития творческих особенностей и т.п.,
- поддержку негосударственных образовательных учреждений.

Фактически согласно мероприятиям, предусмотренным в программе на 2005 год, за счет средств областного бюджета предлагается осуществлять:

1. выплату стипендий слушателям бюджетного подготовительного отделения ТГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области в сумме 100 тыс. рублей или 1,4% в общих расходах по программе на 2005 год;
2. финансирование участия одаренных детей области, призеров областных олимпиадах во всероссийских олимпиадах, форумах, слетах в сумме 742 тыс. рублей или 10,3% в общих расходах по программе на 2005 год;
3. поддержку интерната для одаренных детей при ТвГУ в сумме 1 300 тыс. рублей или 18% в общих расходах по программе на 2005 год. При этом лицей-интернат является структурным подразделением федерального образовательного учреждения Тверского Государственного Университета, т.е. не является образовательным учреждением Тверской области. На основании статей 29 и 41 Федерального закона от 10.07.1992 «3266-1 «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 г. №122-ФЗ) с 1 января 2005 года

финансирование расходов из областного бюджета на содержание лицеза-интерната при ТГУ следует признать незаконным;

4. поддержку негосударственных образовательных учреждений в сумме 5 058 тыс. рублей или почти 70,3% от общих затрат по программе. При этом статьей 16 (п.21) Федерального закона от 22.08.2004 г. №122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с 1 января 2005 года отменен п. 7 ст. 41 Федерального закона «Об образовании», в котором было определено право получать государственное финансирование негосударственными общеобразовательными учреждениями. Кроме того, согласно статьи 43 Конституции РФ и законодательству об образовании государство гарантирует общедоступность и бесплатность основного общего и среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе получение бесплатного высшего образования в государственных и муниципальных учреждениях на основании государственных стандартов. Также согласно статье 31 Федерального закона «О некоммерческих организациях» органы государственной власти имеют право участвовать лишь в создании государственных учреждений, закреплять за ними имущество на праве оперативного управления и осуществлять их полное или частичное финансирование, а также осуществлять экономическую поддержку некоммерческих организаций (в том числе некоммерческие партнерства) в число которой не входит непосредственное финансирование деятельности некоммерческих партнерств. Также согласно ст. 26.3. (п. 14) Федерального закона от 04.07.2003 №95-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ относится решение вопросов по предоставлению начального и среднего профессионального образования (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях). Следовательно, включение расходов областного бюджета на поддержку негосударственных организаций образования в областную целевую программу противоречит действующему законодательству.

На основании вышеизложенного в представленном проекте программы на 2005 год отсутствуют мероприятия, направленные на решение задач по развитию системы общего образования, совершенствованию модели образования при переходе на 12-летнее образование в общеобразовательной школе, созданию условий реализации новых государственных образовательных стандартов, расширению рынка образовательных услуг, максимальной индивидуализацию обучения одаренных детей и детей из асоциальных семей, организации социальной защиты одаренных детей, созданию учебно-методической информационной базы и т.п. Также средства областного бюджета в сумме 6 358 тыс. рублей или 88,3% предусмотрено направить с нарушением требований действующего законодательства в области образования, что не соответствует выполнению одной из задач программы - «сохранение гарантий выполнения федерального и регионального законодательства». Также следует отметить, то что согласно ст. 105 Федерального закона от 22.08.2004 г №122-ФЗ к полномочиям

субъекта РФ относится реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), безнадзорных детей, детей-инвалидов, а также защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Таким образом, в федеральном и областном законодательстве и в представленной программе отсутствует понятие «дети из асоциальных семей».

Не все перечисленные в программе на 2005 год результаты могут быть достигнуты при выполнении программы. Например - отнюдь не данной программой обеспечивается сохранение общедоступности бесплатного дошкольного и общего образования в Тверской области. Обеспечение 300 детей из малообеспеченных и «асоциальных семей» неполным средним и средним образованием духовно-нравственного направления не соответствует требованиям Конституции РФ и законодательству об образовании. Данные дети могут получить образование в соответствии с законодательством в образовательных областных и муниципальных учреждениях.

В результате анализа структуры программы выявлено, что цель, задачи, мероприятия и ожидаемые результаты, определенные в программе не согласуются между собой. Необходимо в программе со сроком реализации один год определить конкретную цель, задачи и результаты.

Финансирование мероприятий программы предусмотрено только их областного бюджета в сумме 7 200 тыс. рублей, что не отвечает требованиям Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 7 июня 2004 г. № 103-па, в котором предусмотрено, что ресурсное обеспечение программы должно включать все источники финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные средства, средства местных бюджетов. При этом в разделе программы «Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения» государственным заказчиком планируется привлекать средства внебюджетных источников и местных бюджетов «в установленные сроки», которые в программе не определены. Также предусмотрено определение исполнителей мероприятий «в установленном порядке», тогда как в перечне мероприятий программы (приложении №1) по всем мероприятиям определен один исполнитель - департамент образования Тверской области, он же является государственным заказчиком программы. Согласно вышеизложенному не согласуются некоторые положения данного раздела, а именно:

- предоставленное право департаменту образования проводить анализ затрат по мероприятиям, оценку механизмов ее реализации, состав исполнителей,
- в части предоставления исполнителями мероприятий отчетов о их реализации в департамент образования области.

Кроме того, в программе не прописан механизм реализации мероприятий программы, а контроль за реализацией программы возложен на государственного

заказчика программы – департамент образования Тверской области, который является исполнителем мероприятий программы.

Систему контроля за реализацией программы необходимо дополнить пунктом о предоставлении отчета о реализации программы для утверждения в Законодательное Собрание Тверской области (с указанием срока) в соответствии со статьей 89 Устава Тверской области. Также в тексте раздела программы «Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения» (абз. 8) предполагается ежегодно до 20 марта представлять Губернатору Тверской области отчет о ходе реализации программы в истекшем году, тогда как программа рассчитана на реализацию только в течение одного года. Также не обосновано право, прописанное в разделе программы «Система программных мероприятий», на корректировку государственным заказчиком перечня программных мероприятий, утвержденных законом Тверской области на один год.

### **3. Предложения.**

**Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что представленный проект закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2005 год», внесенный Губернатором Тверской области, нуждается в существенной концептуальной доработке и рекомендует Законодательному Собранию Тверской области его рассмотреть с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.**

**Председатель**

**Р.М. Громов**