

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона Тверской области « Об областной целевой программе «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и районных центров Тверской области на 2004 год»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 30.07.98 г. № 25-03-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области».

1. О документах и материалах, представленных для проведения финансовой экспертизы.

Для подготовки заключения были представлены следующие документы:

- 1.1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областной целевой программе «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и районных центров Тверской области на 2004 год»;
- 1.2. Проект областной целевой программы «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и районных центров Тверской области на 2004 год»;
- 1.3. Пояснительная записка к проекту закона;
- 1.4. Финансово-экономическое обоснование;
- 1.5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 18.05.2004 № 336-рг «О реализации права законодательной инициативы».

2. Результаты экспертизы проекта закона Тверской области.

К представленным на экспертизу материалам имеются следующие замечания.

В пакете документов, представленных на экспертизу отсутствует распоряжение Губернатора Тверской области «О разработке областной целевой программы «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и районных центров Тверской области на 2004 год».

В разделе 1 Программы необходимо дать трактовку понятия «магистральных дорог» и «автомобильных транзитных дорог».

В разделе 2 сведения из Устава государственного заказчика ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» о том, что Дирекция выполняет функции заказчика по строительству, ремонту и содержанию автодорог, финансируемых из федерального, областного бюджета и других источников, не соответствуют уставу ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области». В уставе государственного учреждения «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» в пункте 1.4 установлено, что данное учреждение наделено функцией заказчика по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них.

В целях реализации Программы необходимо внести дополнения в устав государственного учреждения «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области».

Разделом 3 цель Программы определена как создание «условий для комплексного подхода к решению проблем развития и сохранения улично-дорожной сети...». В процессе реализации Программы предусматривается решение задачи по улучшению технико-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети путем выполнения мероприятий по приведению улично-дорожной сети в нормативное состояние, согласованных с главами городов и районов области. При этом данные паспорта Программы не соответствуют указанным целям и задачам.

Разделом 5 Программы предусмотрен Перечень мероприятий, а именно:

- определение объемов финансирования по городам и районным центрам;
- определение адресов ремонта;
- разработка проектно-сметной и конкурсной документации;
- проведение конкурсных торгов и заключение государственных контрактов.

Данные мероприятия не в полной мере соответствуют поставленным Программой целям и задачам, предполагаемым к финансированию указанными в Программе средствами областного бюджета Тверской области в сумме 200 тыс. руб. К тому же объемы финансирования по городам и районным центрам уже определены и представлены в приложении № 1 проекта Программы. Либо указанные мероприятия должны быть выполнены на момент утверждения Программы и не за счет средств, предусмотренных Программой, либо на перечисленные выше мероприятия необходимо определить размер финансирования, а оставшиеся средства направить непосредственно на ремонт и благоустройство дорог. При этом необходимо дополнить перечень мероприятий по ремонту и благоустройству дорог, которые должны носить конкретный характер и предусматривать распределение объемов финансирования по адресам проведения работ, их видам и физическим объемам.

Раздел 8 «Механизм реализации Программы» также не соответствует целям и задачам Программы по причинам, изложенным в настоящем заключении относительно раздела 5 проекта Программы.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 2 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ распределение и закрепление между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации расходов производятся по согласованию соответственно органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и утверждаются соответствующими законами о бюджетах либо по согласованию органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации.

Порядок согласования распределения и закрепления расходов, совместно финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, определяется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим для обеспечения реализации данной программы Администрации Тверской области необходимо разработать и принять порядок согласования распределения и закрепления расходов на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и районных центров Тверской области на 2004 год.

Исходя из вышеизложенного раздел 8 «Механизм реализации Программы» дополнить абзацем следующего содержания – «Порядок согласования распределения и закрепления расходов на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и районных центров Тверской области на 2004 год определяется постановлением Администрации Тверской области.

Раздел 9 «Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации Программы» носят декларативный характер, т.к. в отсутствие базовых (предшествующих моменту принятия Программы) показателей, характеризующих состояние основных объектов улично-дорожной сети городов и районных центров, а также степени влияния предполагаемых к выполнению Программой работ на «экономику и социальную сферу городов и области в целом» невозможно оценить их изменения в результате выполнения Программы.

Цели, задачи и мероприятия, указываемые в **Паспорте** областной целевой программы «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и районных центров Тверской области на 2004 год», необходимо увязать с содержанием самой Программы с учетом изложенных выше замечаний. Кроме того, в отсутствие в данном проекте Программы «подпрограмм» не следует применять данное слово в тексте Паспорта Программы.

3. Выводы и предложения.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует принять представленный законопроект с учетом высказанных замечаний и предложений.

Председатель

Р.М. Громов.