



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ  
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Тверской области».**

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 25.12. 2003 №561.

**При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Тверской области».

2. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Тверской области».

**Результаты экспертизы:**

В представленном на рассмотрение проекте закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Тверской области», изменения и дополнения обусловлены разграничением государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тверской области и установления порядка утверждения Администрацией Тверской области Положения о деятельности по розничной продаже алкогольной продукции в Тверской области.

**Статьей 1 абзац 5** представленного законопроекта предусмотрено наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере регулирования деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Однако, не указана передача необходимых материальных и финансовых средств для осуществления

передаваемых государственных полномочий, как это определено ст. 7 Федерального закона от 07.01.1999 №18-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с учетом изменений в него по состоянию на 25 июля 2002 года) и ст. 5 Федерального закона от 28.08.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений по состоянию на 8 декабря 2003 года).

**Статьями 2 и 20** представленного законопроекта определено, что установление платы рассмотрение заявления и за выдачу лицензии осуществляет Администрация Тверской области. Однако, статьей 89 Устава Тверской области установление относящихся к ведению области налогов, сборов, иных видов платежей, а также порядок их взимания относится к компетенции Законодательного Собрания Тверской области.

В то же время, Федеральными законами от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с учетом внесенных в него изменений по состоянию на 26 марта 2003 года) и от 08.01.1998 №5-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции» определено, что плата за рассмотрение заявления и за выдачу лицензии устанавливается законом.

Кроме того, в соответствии со ст. 35 Бюджетного кодекса РФ в той части, что доходы бюджетов не могут быть увязаны с определенными расходами, за исключением целевых бюджетных фондов, источником финансирования органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, осуществляющих лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, не могут быть определены платежи в бюджет за выдачу лицензий на право осуществление указанной выше деятельности.

**В результате проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области предлагает:**

1. Статью 1, абзац 5 законопроекта дополнить словами следующего содержания: «с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.».

2. В статье 2 и 20 законопроекта исключить право Администрации установление размера платы за выдачу лицензии и отнести к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области.

3. В представленном законопроекте источниками финансирования органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, осуществляющих лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, определить доходы муниципальных образований и областного бюджета в форме субвенций, в связи с передачей государственных полномочий в области лицензирования розничной продажи алкогольной продукции органам местного самоуправления.

#### **Выводы:**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской

области «О дополнительных мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Р.М. Громов**

Исполнитель  
Л.М. Аксенова  
49-05-33