Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 44 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021, с изменениями), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.05.2022 № 52 «О проведении контрольного мероприятия».

Сроки проведения: с 02.06.2022 по 01.07.2022 (основной этап).

Проверяемый период: с 01.01.2018 по 31.05.2022 (иные периоды, при необходимости).

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 19 984,5 тыс. руб., в том числе 2018 год – 6 790,9 тыс. руб., 2019 год – 4 679,8 тыс. руб., 2020 год – 3 624,4 тыс. руб., 2021 год – 3 163,3 тыс. руб., 2022 год – 1 726,1 тыс. рублей.

Одна из основных проблем агропромышленного комплекса России – нехватка квалифицированных кадров. Абсолютное большинство аграрных профессий предполагает проживание в сельской местности, для которой характерен отток населения, прежде всего молодых людей, в города, что приводит к «старению» кадров в отрасли.

По данным Росстата[1], на конец II квартала 2022 года[2] по сравнению с аналогичным периодом 2018 года почти вдвое выросла потребность в работниках на вакантные рабочие места в целом для Российской Федерации по отрасли «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство».

В Тверской области наблюдается аналогичная, как и в целом по стране, ситуация. Спрос работников на вакантные места по отрасли «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», по данным Тверьстата[3], увеличился более чем в 2 раза.

По данным Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области (далее – Министерство)[4], на 15.07.2022 в сельскохозяйственных организациях (далее – сельхозпредприятия) и крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее – КФХ) имеется 708 вакансий в 29 районах и муниципальных округах Тверской области, из них 696 вакансий (98%) без требований к стажу и опыту работы и 160 вакансий (23%) с возможностью предоставления жилья по месту работы либо компенсации арендной платы за жилье.

В ходе контрольного мероприятия проверено целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства Тверской области.

---

[1] https://www.fedstat.ru/indicator/57768

[2] Период выпуска молодых специалистов из учебных заведений.

[3] Письмо от 29.07.2022 №ЕИ-71-05/336-ИС.

[4] https://минсельхоз.тверскаяобласть.рф/dop-inform/vakansii-predpriyatiy/

По результатам проверки установлено следующее:

Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» (далее – Закон № 03-ЗО) устанавливает систему экономических, социальных и правовых гарантий государственной поддержки мероприятий по укреплению и развитию кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в Тверской области.

В целях обеспечения агропромышленного комплекса Тверской области квалифицированными специалистами, привлечения выпускников образовательных учреждений высшего, среднего или начального профессионального образования к работе в сельском хозяйстве и усиления их социальной защищенности молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию или КФК, за счет средств областного бюджета устанавливаются ежеквартальные денежные выплаты и предоставляется единовременная денежная выплата.

1. Кассовое исполнение расходов областного бюджета на денежные выплаты молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, составило:

в 2018 году – 6 790,9 тыс. руб., или 63,3% к бюджетным ассигнованиям;

в 2019 году – 4 679,8 тыс. руб., или 94,1% к бюджетным ассигнованиям;

в 2020 году – 3 624,4 тыс. руб., или 73,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям;

в 2021 году – 3 163,3 тыс. руб., или 73,4%;

по состоянию на 31.05.2022 – 1 726,2 тыс. руб., или 37,7% к бюджетным ассигнованиям.

2. В период с 2018 года по 2021 год количество получателей дополнительных выплат ежегодно сокращается – с 82 человек в 2018 году до 53 человек в 2021 году в связи с увольнениями по инициативе работников.

3. Результаты анализа реализации Закона о кадровом потенциале за период 2018–2021 годы показали:

- в сельхозпредприятия и КФХ Тверской области приняты молодые специалисты в количестве 53 человек[5], из них 22 человека с высшим образованием, 27 человек со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена, 4 человека со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), что составляет 41,5%, 50,9% и 7,6% от общего числа принятых молодых специалистов соответственно;

- среди должностей, занимаемых молодыми специалистами, принятыми на работу в 2018–2021 годах, ветеринарные врачи, ветеринарные фельдшеры составляют 52,8%, бухгалтеры – 11,3%, агрономы – 9,4%, механизаторы, сварщики, электрики – 7,5%, техники-механики, техники по обслуживанию и ремонту автомобильного транспорта, автомеханик – 5,7%,, зоотехники – 3,8%, другие специалисты (инженер, инженер по обслуживанию оборудования, инженер по охране окружающей среды, прораб) – 9,5%;

[5] Справочно: в 2008–2012 годах в сельскохозяйственные организации и КФХ Тверской области были принят 461 молодой специалист.

- из общего числа принятых в 2018–2021 годах молодых специалистов 14 человек (26,4%), не отработав трех лет, уволились, из них 10 человек отработали 1 год и менее;

- в проверяемом периоде всеми сельхозпредприятиями и КФХ ежемесячная оплата труда молодым специалистам была определена не менее установленного минимального размера оплаты труда;

- анализ размеров установленной в трудовых договорах заработной платы показал, что ежеквартальные выплаты являются существенной прибавкой к заработной плате молодого специалиста, однако, меньше всего стимулируют закрепление на селе специалистов рабочих специальностей, которые в отличие от специалистов с высшем образованием и среднего звена имеют меньшую заработную плату.

4. В ходе проверки установлено, что из общей суммы денежных выплат 53 молодым специалистам, поступившим на работу в период 2018–2021 годов в сельхозпредприятия и КФХ 966,2 тыс. руб. получены 14 молодыми специалистами, которые уволились, не отработав в организациях трех лет, из них 7 случаев получения денежных выплат на сумму 195,9 тыс. руб. молодыми специалистами, отработавшими менее 6 месяцев.

Учитывая, что цель реализации Закона о кадровом потенциале – укрепление и развитие кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, использование бюджетных средств в сумме 966,2 тыс. руб. не согласуется с принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

5. В результате проведенной проверки установлены отдельные недостатки нормативной правовой базы, относящейся к предоставлению денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство:

5.1. Закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО в части применения в статье 1 отсылочной нормы на Закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», который утратил силу;

5.2. Положения о порядке предоставления денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство, утвержденного приложением № 3 к Закону № 03-ЗО:

- не определена методика расчета ежеквартальных выплат (при неполном рабочем месяце): согласно статье 3 Закона № 03-ЗО ежеквартальные выплаты предоставляются пропорционально отработанному времени молодым специалистом в сельскохозяйственной организации, КФХ, при этом суммы ежеквартальных выплат рассчитываются исходя из фактически отработанного времени в календарных днях в соответствующем квартале финансового года. В данной связи требует уточнения понятие «отработанное время» в абзаце 5 статьи 4 Закона № 03-ЗО;

- не предусмотрена единая форма справки с места работы молодого специалиста о сохранении им трудовых отношений с сельскохозяйственной организацией и КФХ;

- не урегулирован вопрос предоставления справок работодателя, подтверждающих трудоустройство, отсутствия отпуска без сохранения заработной платы и отпуска по уходу за ребенком в период с даты трудоустройства до даты

обращения в Министерство с заявлением о предоставлении выплаты, что влечет риск переплат денежных выплат;

- не предусмотрен последующий контроль в части соответствия сельскохозяйственной организации и крестьянского (фермерского) хозяйства критериям, установленным Постановлением № 219-пп[6], в случае предоставления выплат за пределами трехлетнего периода с даты принятия на работу молодого специалиста (например, нахождения молодого специалиста в отпуске по уходу за ребенком).

5.3. Постановления Правительства Тверской области от 29.04.2014 № 219-пп «Об утверждении критериев отбора и перечня форм отчетности сельскохозяйственной организации, крестьянского (фермерского) хозяйства Тверской области для назначения выплат молодому специалисту» (далее – постановление № 219-пп):

- один из критериев – выручка от продажи сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее переработки по сельскохозяйственной организации, КФХ Тверской области на одного работника, занятого в сельскохозяйственном производстве, не ниже 233 тыс. руб. – требует актуализации, поскольку текущие цены реализации сельскохозяйственной продукции сельхозпредприятиями претерпели значительные изменения;

- не конкретизированы полномочия Министерства по предмету проверки трудовых договоров в части соответствия оплаты труда требованиям федерального законодательства в целях соблюдения критерия для сельскохозяйственной организации и крестьянского (фермерского) хозяйства, установленного пунктом 2 приложения 1 к Постановлению № 219-пп;

5.4. В Административном регламенте предоставления государственной услуги «Предоставление денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию и крестьянское (фермерское) хозяйство Тверской области»[7]:

- не учтены изменения, внесенные в Закон № 03-ЗО законами Тверской области от 10.12.2018 № 69-ЗО, от 06.11.2019 № 61-ЗО, от 28.12.2020 № 85-ЗО, от 25.06.2021 № 41-ЗО, в части уточнения получателя государственной услуги, предоставляемых документов для принятия решения о назначении денежных выплат, а также изменения, связанные с переименованием Министерства сельского хозяйства Тверской области;

- не уточнены положения в части ответственных за проверку соблюдения критериев отбора сельскохозяйственной организации, крестьянских (фермерских) хозяйств для назначения дополнительных выплат молодому специалисту, установленных Постановлением № 219-пп.

6. В ходе выборочной проверки начисленных и перечисленных дополнительных выплат молодым специалистам установлены случаи:

- недоплаты денежных выплат 5 молодым специалистам в общей сумме 14 698,33 руб.;

---

[6] ППТО от 29.04.2014 № 219-пп «Об утверждении критериев отбора и перечня форм отчетности сельскохозяйственной организации, крестьянского (фермерского) хозяйства Тверской области для назначения выплат молодому специалисту».

[7] Утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области от 18.02.2014 № 41-пп с изм. от 12.08.2014 № 122-нп, от 31.10.2016 № 20-нп, от 27.03.2017 № 02-нп, от 15.12.2017 № 15-нп, от 24.12.2019 № 07-нп).

- излишне перечисленных денежных выплат двум специалистам в общей сумме 1 249,39 руб.[8];

- трём получателям произведены денежные выплаты в общей сумме 362 651,52 рублей при отсутствии справок от работодателей за периоды, предшествующие дате обращения молодого специалиста в Министерство для назначения денежной выплаты.

7. Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, в проверяемом периоде не в должной мере осуществляются бюджетные полномочия в части обеспечения результативности, адресности использования бюджетных средств и осуществления ведомственного финансового контроля, предусмотренные ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

8. В проверяемом периоде Министерством не размещалась информация о предоставлении денежных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, что является несоблюдением требований статьи 7.1 Закона № 03-ЗО.

9. В нарушение требований подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на решениях Министерства о предоставлении денежных выплат за период 2016–2017 годов, в справках работодателя о сохранении трудовых отношений (колхоз им. Чудова) за I, III, IV кварталы 2019 года и за 2020 год по получателю выплат использованы факсимильные подписи соответственно Министра и руководителя сельскохозяйственной организации, при этом использование факсимиле недопустимо при оформлении документов, которые влекут финансовые последствия (предоставление выплат).

10. В нарушение требований подпункта «г» пункта 13, подпункта «в» пункта 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области[9] показатель задачи Госпрограммы «Количество молодых специалистов, поступивших на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства в текущем году, которым установлены денежные выплаты в соответствии с Законом № 03-ЗО», не отражает объективно результат реализации задачи.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегий Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 22 (324) от 07.09.2022) и направлен в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области.

По итогам контрольного мероприятия в Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области внесено представление по устранению выявленных нарушений и недостатков.

---

[8] Согласно пояснениям Министерства, представленному к акту проверки, недоплата 4 получателям на общую сумму 12 031,0 тыс. руб., переплата 2 получателям на общую сумму 1249,39 тыс.руб. учтены при расчете выплат во 2 квартале 2022 года.

[9] утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп