Информация о результатах проверки использования бюджетных средств на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда

Контрольное мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 49 раздела ІІ Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.), пунктом 38 раздела ІІ Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол № 35 (300) от 16.12.2021 с изм.), приказом о проведении контрольного мероприятия от 30.07.2021 № 65 (в ред. от 26.01.2022 № 10).

Период проведения проверки: с 02.08.2021 по 21.03.2022 (основной этап).

Проверяемый период: 2020 год, 2021 год (иные периоды при необходимости).

Объекты контроля: Министерство социальной защиты населения Тверской области; Администрация муниципального образования Тверской области «Калининский район».

По результатам проверки сделаны следующие основные выводы:

1. Отношения, связанные с реализацией детьми-сиротами права на обеспечение жилыми помещениями, регулирует закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-3О «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и ряд других региональных актов. Норма предоставления площади жилого помещения детям-сиротам установлена в размере не менее 28 квадратных метров общей площади. Уполномоченным органом по формированию списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, является Министерство социальной защиты населения Тверской области (далее – Министерство).

Законом Тверской области от 07.12.2011 № 78-3О органы местного самоуправления наделены полномочиями по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений. Размер субвенции муниципальному образованию определяется исходя из: численности детей-сирот, для которых планируется приобретение жилых помещений в конкретном муниципальном образовании в очередном году (в соответствии с решением Комиссии по формированию списков детей-сирот, созданной Правительством Тверской области); нормы площади предоставления жилого помещения детям-сиротам; средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади помещения В конкретном муниципальном образовании, жилого утверждаемой Правительством Тверской области.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 04.09.2020 № 399-пп в расчетах субвенций на 2020 и 2021 годы использовались показатели стоимости 1 кв. метра, установленные на 2019 год постановлением Правительства Тверской области от 02.08.2018 № 231-пп.

- 2. На обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в проверяемом периоде в областном бюджете предусмотрено:
- в 2020 году 160 140,0 тыс. руб., в том числе 54 474,2 тыс. руб. в рамках Соглашения (из них 45 758,3 тыс. руб. за счет федерального бюджета); 105 665,8 тыс. руб. дополнительно за счет средств областного бюджета. Субвенции в сумме 159 960,0 тыс. руб. распределены 36 муниципальным образованиям на приобретение жилых помещений для 174 детей-сирот в соответствии с решением Комиссии по формированию списков детейсирот для предоставления жилых помещений;
- в 2021 году в сумме 190 773,0 тыс. руб., в том числе 71 584,6 тыс. руб. в рамках Соглашения (из них 60 131,0 тыс. руб. за счет федерального бюджета); 119 188,4 тыс. руб. –

дополнительно за счет средств областного бюджета. Субвенции в сумме 190 119,1 тыс. руб. распределены 28 муниципальным образованиям на приобретение жилых помещений для 195 детей-сирот.

Министерством расходы по предоставлению субвенций исполнены: в 2020 году – в сумме 133 119,6 тыс. руб., или на 83,1%; за 2021 год – в сумме 125 002,9 тыс. руб., или на 65,5% бюджетных ассигнований. Муниципальными образованиями полученные средства использованы в полном объеме. При исполнении расходов в рамках Соглашения условия софинансирования соблюдены (не менее 16,0% за счет областного бюджета). Общий объем расходов за счет средств областного бюджета превысил объем за счет федерального бюджета практически в 2 раза в 2020 и в 1,5 раза в 2021 году.

3. В 2020 году приобретено 153 жилых помещения, или 87,9 % планового количества (174 ед.). Четырьмя муниципальными образованиями не были закуплены 22 жилых помещения, в том числе в г. Твери не приобретены 16 единиц из 25 по плану.

В 2021 году приобретено 143 помещения или 73,3% планового количества (195 ед.). Семью муниципальными образованиями в 2021 году не приобретено 52 жилых помещения, в том числе в г. Твери – 32 помещения (из 33 по плану).

В связи с неприобретением запланированного количества жилых помещений отдельными муниципальными образованиями не использовано средств: в 2020 году — на сумму 25 867,4 тыс. руб. (64% утвержденного им объема субвенций); в 2021 году — на сумму 64 618,5 тыс. руб. (67,5% утвержденного им объема субвенций). Таким образом, при наличии вышеуказанных средств в 2020 и 2021 годах результат по приобретению 22 и 52 жилых помещений для детей-сирот в соответствующих муниципальных образованиях не достигнут, что не согласуется с принципом результативности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно информации муниципальных образований, причиной неприобретения запланированных жилых помещений для детей-сирот послужило отсутствие предложений жилья в связи с низкой стоимостью квадратного метра жилья, определенной на его закупку.

Вместе с тем в 2020 и 2021 годах практически во всех муниципальных образованиях (кроме г. Твери за 2020 год) фактическая стоимость 1 кв. метра приобретенных помещений была меньше нормативной стоимости, использованной в расчетах субвенций, что обусловлено приобретением жилых помещений большей площади по сравнению с нормативом, используемым в расчете субвенций (28 кв. м).

При этом отмечается увеличение в 2021 году по сравнению с 2020 годом количества муниципальных образований, не выполнивших план по приобретению жилых помещений в связи с отсутствием предложений жилья, что может свидетельствовать о неадекватности нормативов площади и стоимости квадратного метра, примененных в расчете субвенций, условиям рынка жилья в соответствующих муниципальных образованиях. В данном случае Министерством как уполномоченным органом и ГРБС не обеспечены условия для надлежащей реализации муниципальными образованиями государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот на соответствующих территориях и результативного использования средств субвенций на эти цели.

4. В соответствии с законодательством формирование списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 установлены единые Правила формирования списка. В список подлежат включению дети-сироты, достигшие 14 лет (далее также – Реестр 14+).

Согласно разъяснениям Минпросвещения РФ от 23.06.2020 № ДГ-812/07, сводный список по субъекту РФ должен формироваться уполномоченным органом с периодичностью, указанной в нормативном правовом акте субъекта РФ. Соответствующие положения в региональных актах отсутствуют. Министерством Список ведется в Excel, сохраняется ежегодно на начало года. При этом установлены факты несвоевременного

включения сведений в список и внесения изменений в список после отчетной даты. Кроме того, списки велись Министерством с отступлениями от утвержденной формы.

В нарушение п. 13 Правил № 397 и п. 10 Порядка приема заявлений о включении в список № 62-пп в проверяемом периоде срок принятия решения (приказа Министерства) о включении в список в отдельных случаях превышал нормативный срок — 60 рабочих дней от даты подачи заявлений, в ряде случаев значительно — до 125 дней.

5. В соответствии с федеральным законодательством дети-сироты и лица из их числа подлежат включению в списки и обеспечению жилыми помещениями по мере наступлении права. Соответственно, законодательством не регламентировано ведение какой-либо очереди детей-сирот на предоставление жилых помещений и формирование списков на обеспечение жильем в очередном году.

Постановлением Правительства Тверской области от 28.03.2018 № 103-пп утверждено Положение о Комиссии по формированию списков детей-сирот для предоставления жилых помещений (на обеспечение жильем на очередной год). По пояснениям Министерства, порядок формирования списка на очередной год определяется Комиссией и фиксируется протоколом заседания Комиссии, формирование списка происходит с учетом объемов финансирования, даты решения суда и даты наступления права на обеспечение жильем (даты наступления совершеннолетия), такой же принцип используется при замене лиц в списке. Вместе с тем проверкой установлено несоблюдение данных принципов:

- по ряду муниципальных образований установлены факты невключения в список на обеспечение в 2020 году лиц, имеющих согласно Реестру 14+ более ранние даты наступления права, чем граждане, включенные в данный список (в отношении значительной части лиц, не включенных в список, впоследствии вынесены решения суда об обеспечении жильем);
- установлены факты включения в списки граждан по решениям суда в порядке замены ранее включенных лиц, при наличии в соответствующих муниципальных образованиях решений суда об обеспечении жильем, вынесенных в более ранние сроки и в отношении граждан имеющих более ранние даты рождения;
- количество детей-сирот, включенных в список на обеспечение жильем в 2021 году (с изм.), в общей сложности составило 215 чел., что на 20 чел. больше количества, на которое запланированы бюджетные ассигнования на 2021 год.

Выборочный анализ охвата детей-сирот с наступившим правом при включении в список на обеспечение жильем показал неравномерность охвата по годам рождения и муниципальным образованиям, что в значительной степени обусловлено ежегодным ростом количества решений судов об обеспечении детей-сирот жильем. Так, список на обеспечение в 2021 году практически в полном объеме сформирован по решениям суда.

6. Количество детей-сирот, внесенных в Реестр 14+ по причине невозможности проживания в закрепленных жилых помещениях, составило: за 2020 год -104 чел., или 36,7% от общего числа включенных (283 чел.), за I полугодие 2021 года -52 чел., или 38,5% от общего числа включенных (135 чел.).

Проверкой установлены нарушения отдельных норм Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (утв. постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 316-пп): графики проверок закрепленного жилья на очередной год утверждались ГКУ ЦСПН с нарушением установленного срока (до 20 декабря) от 2 до 41 дня; по значительной части объектов плановые проверки проводились учреждениями реже одного раза в год; графики не выполнялись по количеству проверок.

Порядок формирования и ведения Реестра закрепленного жилья не регламентирован, в частности, не установлен перечень документов, на основании которых в реестр должны

вноситься отдельные сведения, не определены периодичность формирования и актуализации реестра, порядок утверждения.

Утвержденная приказом Министерства форма Реестра закрепленного жилья имеет ряд недостатков в части полноты сведений о закрепленном жилье (в том числе дате включения жилого помещения в реестр, основаниях закрепления жилых помещений, основаниях их использования), что снижает информативность реестра. Наряду с этим Реестр закрепленного жилья ведется с отступлениями от утвержденной формы, имеют место случаи незаполнения отдельных граф.

7. Положение о специализированном фонде муниципального образования Тверской области «Калининский район», утвержденное постановлением Администрации Калининского района от 16.10.2013 № 1995 (с изм.), имеет ряд недостатков. В том числе не определены сроки регистрации права муниципальной собственности на жилые помещения; включения жилых помещений в специализированный жилищный фонд (СЖФ); заключения договора найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами. В данном случае Администрацией Калининского района не учтена рекомендация Министерства социальной защиты населения Тверской области по установлению данных сроков муниципальными актами, направленная письмом от 07.02.2017 по результатам проведенного Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2016 году обследования по вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот на предоставление жилых помещений.

В проверяемом периоде срок от приобретения жилых помещений до включения их в специализированный жилой фонд (СЖФ) составлял: в 2020 году — от 34 до 77 календарных дней, в 2021 году — от 44 до 69 дней. Срок от приобретения до передачи в наем: в 2020 году — от 37 до 80 дней, в 2021 году — от 55 до 114 дней.

Администрацией Калининского района в 2020 году приобретено 6 жилых помещений на общую сумму 5 872,6 тыс. руб. (100% объема субвенции); в 2021 году приобретено 15 жилых помещений из 19 по плану, расходы исполнены в сумме 14 671,6 тыс. руб., или на 78,8% утвержденного объема субвенции.

В нарушение п. 3.5 Порядка расходования субвенций № 142-пп по 10 муниципальным контрактам акты приема-передачи жилых помещений подписаны раньше, чем составлены положительные заключения Межведомственной комиссии о соответствии приобретаемых жилых помещений установленным требованиям и техническим заданиям.

Начиная с 2012 года муниципальным образованием «Калининский район» приобретено 118 квартир на общую сумму 118 315 тыс. рублей. Договоры найма заключены по 115 помещениям. Не заключены договоры найма:

- по 2 квартирам общей стоимостью 1 957,6 тыс. руб., приобретенным в 2021 году, одна из которых на момент проверки не использовалась более 4 месяцев, вторая не использовалась и не включена в СЖФ (по пояснениям Администрации, квартира не заселена в связи с нахождением гражданина в местах лишения свободы, что не оправдывает факт невключения объекта в СЖФ);
- по квартире стоимостью 1 144,2 тыс. руб., приобретенной в 2016 году, которая квартира не используется по назначению более 5 лет. По пояснениям Администрации, квартира не отвечает санитарным требованиям и требует ремонта;
- по квартире стоимостью 895,8 тыс. руб., приобретенной в 2013 году, договор найма которой утратил силу в связи со смертью нанимателя в 2021 году. Вопрос о предоставлении данного жилого помещения другому нанимателю из числа детей-сирот на рассмотрение Комиссией не выносился. По пояснениям Администрации, квартира находится в непригодном для проживания состоянии и требует значительных вложений.

Таким образом, четыре квартиры общей стоимостью 3 997,6 тыс. руб., приобретенные за счет субвенций из областного бюджета в 2013, 2016, 2021 годах, не используются по целевому назначению, что не согласуется с принципом эффективного использования бюджетных средств.

В соответствии с нормами ст. 210 Гражданского кодекса РФ и ст. 30 Жилищного кодекса РФ бремя содержания жилого помещения и поддержания его в надлежащем состоянии несет собственник.

- 8. В отчете о реализации ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» за 2020 год фактическое значение показателя количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, отражает количество приобретенных помещений (153 ед.), а не количество детей-сирот, обеспеченных жильем по договорам найма (136 чел.), что указывает на недостоверность данных и несоответствии показателей критериям адекватности, объективности, согласованности, установленным п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (утв. постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп).
- 9. На начало 2022 года количество детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, составило 1 436 человек. При сохранении утвержденного объема финансирования на 3-летний период (190 млн руб. ежегодно) на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано на начало 2022 года, необходимо дополнительно более 500 млн руб. ежегодно.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольносчетной палаты Тверской области (протокол № 19 (321) от 23.06.2022) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. По результатам контрольного мероприятия направлены представления:

- Министерству социальной защиты населения Тверской области с предложениями по устранению выявленных проверкой нарушений, недостатков и условий их возникновения; корректировке нормативных правовых актов по теме проверки; принятию мер по обеспечению надлежащего исполнения функций по осуществлению контроля за использованием и сохранностью закрепленных жилых помещений;
- Администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» с предложениями по принятию конкретных мер по обеспечению целевого использования указанных В отчете жилых помещений муниципального специализированного жилого фонда, приобретенных для детей-сирот за счет субвенций из бюджета 2013, 2016, 2021 годах; приведению специализированном фонде муниципального образования в соответствие с нормами законодательства и корректировке порядка формирования фонда с учетом рекомендаций Министерства социальной защиты населения Тверской области.