Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Тверской области за 2021 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 12 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.03.2022 № 29 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2021 год».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 01.04.2022 по 29.04.2022 (основной этап).

Бюджетная отчетность Министерства здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н.

Министерством допущены нарушения положений п. 31, 152 Инструкции № 191н при составлении следующих форм бюджетной отчетности: Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету 120651661, Пояснительной записки (ф. 0503160).

В 2021 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Министерство, в сумме 5 440 776,5 тыс. руб., что на 1 866 817,2 тыс. руб., или на 25,5%, меньше утвержденных бюджетных назначений (7 307 593,7 тыс. руб.).

В 2021 году в доход областного бюджета Тверской области из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты в сумме 5 419 473,2 тыс. руб., что на 1 858 537,3 тыс. руб., или на 25,5%, меньше утвержденных бюджетных назначений (7 278 010,5 тыс. руб.).

По сравнению с 2020 годом в 2021 году доля освоенных Тверской областью межбюджетных трансфертов из федерального бюджета снизилась на 14,8 п.п.: с 89,3% до 74,5%.

Выявлены факты ненадлежащего исполнения Министерством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, установленных п. 1, 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ:

- Поступление доходов в отсутствие прогнозных назначений, а также со значительным отклонением от прогнозных назначений свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности доходов, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ, а также о необходимости повышения качества планирования по доходным источникам;
- Министерством в 2021 году не принимались меры по взысканию начисленной неустойки в судебном порядке (за исключением неустойки в сумме 14,0 тыс. руб. по контракту от 20.04.2020 №74), что привело к непоступлению в доходную часть областного бюджета Тверской области начисленной неустойки на 01.01.2021 в сумме

18 271,8 тыс. руб. (в т.ч. просроченной задолженности в сумме 681,4 тыс. руб., срок исковой давности по взысканию которой истек в январе, октябре–декабре 2021 года);

- В 2021 году в доход федерального бюджета осуществлен возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 73 304,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Тверской области за 2021 год исполнены Министерством в сумме 15 834 366,9 тыс. руб., или на 104,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (15 118 847,3 тыс. руб.), на 94,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (16 720 692,3 тыс. руб.), из них расходы за счет средств федерального бюджета исполнены в сумме 4 589 135,3 тыс. руб., или на 90,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 070 046,9 тыс. руб.).

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2022 составил 886 325,4 тыс. руб., из них более 80% приходится на расходы по реализации отдельных мероприятий (338 927,4 тыс. руб.), на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) (245 439,2 тыс. руб.), на исполнение публичных обязательств (76 736,6 тыс. руб.), на предоставление субсидий государственным унитарным предприятиям Тверской области, осуществляющим фармацевтическую деятельность на территории Тверской области, в целях финансового обеспечения затрат в связи с оказанием услуг по лекарственному обеспечению, для восстановления платежеспособности (53 000,0 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2021 год уменьшилась на 1 824 749,4,0 тыс. руб. (21,1%) и по состоянию на 01.01.2022 составила 6 831 951,1 тыс. рублей.

Более 94% в общем объеме дебиторской задолженности составляет задолженность по поступлениям межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2022–2024 годах (6 430 705,4 тыс. руб.).

Просроченная дебиторская задолженность за 2021 год уменьшилась на 10 460,3 тыс. руб. (52,6%) и по состоянию на 01.01.2022 составила 9 420,7 тыс. рублей.

Более 92% в общем объеме просроченной дебиторской задолженности приходится на задолженность по авансовым платежам по 8 контрактам на реабилитацию детей и долечивание граждан в сумме 8 739,3 тыс. руб. (указанные средства подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области).

В 2021 году Министерством средства на реабилитацию детей и долечивание граждан в сумме 8 739,3 тыс. руб. использованы без достижения результата, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, а также о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Уплата государственными казенными учреждениями Тверской области средств сверх произведенных начислений по налогам и страховым взносам привела к образованию дебиторской задолженности по платежам в бюджет на 01.01.2022 в сумме 1 105,9 тыс. руб., что свидетельствует о ненадлежащем исполнении учреждениями обязанностей налогоплательщиков и плательщиков страховых взносов, установленных ст. 23 Налогового кодекса РФ, в части исчисления и уплаты налогов и страховых взносов.

Выявленные нарушения свидетельствуют о том, что Министерством в проверяемом периоде не осуществлялся надлежащим образом предусмотренный п. 6 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ мониторинг качества финансового менеджмента в отношении государственных казенных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству.

Кредиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2021 год уменьшилась на 24 281,7 тыс. руб. (79,0%) и по состоянию на 01.01.2022 составила 6 469,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Более 89% в общем объеме кредиторской задолженности приходится на задолженность по принятым обязательствам в сумме 5 785,5 тыс. рублей.

Выявлены факты ненадлежащего исполнения Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя (получателя) бюджетных средств, установленных п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, планирования расходов бюджета, формирования государственных заданий:

Министерством при планировании расходов бюджета не учитывалась реальная потребность подведомственных учреждений и возможность учреждений по освоению выделенных средств при определении бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов, что привело к неоднократной корректировке бюджетных ассигнований в течение 2021 года, неосвоению бюджетных средств Министерством и подведомственными учреждениями, недостижению отдельных показателей государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение»):

Расходы на реализацию ГП «Здравоохранение» в 2021 году составили 16 560 437,8 тыс. руб., или 84,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (19 515 990,2 тыс. руб.), 79,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (20 928 684,6 тыс. руб.), что меньше на 4 368 246,8 тыс. рублей.

Критерий эффективности реализации ГП «Здравоохранение» составил 0,822, деятельность Министерства по управлению реализацией госпрограммы признана умеренно эффективной.

В 2021 году из 238 показателей ГП «Здравоохранение» выполнено 147 показателей (61,8%), не выполнен 91 показатель (38,2%).

В 2021 году из 10 показателей, характеризующих достижение цели ГП «Здравоохранение» (в отчете по госпрограмме из расчета исключены 2 показателя цели в связи с отсутствием данных о фактическом значении показателей), не достигнуто 8 показателей, из которых по 5 показателям ухудшились фактические значения по сравнению с 2020 годом.

Недостижение показателей цели ГП «Здравоохранение» носит систематический характер: доля невыполненных показателей цели в 2019 году составляла 40,0%, в 2020 году – 87,5%, в 2021 году – 80,0%.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточности принятых Министерством в 2021 году мер по достижению показателей, установленных ГП «Здравоохранение», а также о том, что в Тверской области сохраняются проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

Министерством допущены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Так, с целью принятия бюджетных обязательств до конца 2021 года и освоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) Министерством в декабре 2021 года значительная часть контрактов на поставку оборудования заключена с единственным поставщиком на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Проведение закупок на поставку оборудования с применением конкурентных способов позволило бы увеличить число участников закупки, обеспечить конкуренцию при проведении закупки оборудования и, в конечном итоге, повысить эффективность использования бюджетных средств.

Несмотря на неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по ряду заключенных контрактов Министерством в нарушение положений ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ по значительному числу контрактов не принимались меры по начислению и взысканию неустойки (пеней, штрафов), что привело к непоступлению средств в доходную часть областного бюджета, а также могло оказать влияние на затягивание срока исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (318) от 30.05.2022) и направлен в Министерство здравоохранения Тверской области вместе с представлением, в котором предложено принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения. В прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо по выявленным фактам нарушения положений Закона № 44-ФЗ, которые содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных в главе 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.