Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства лесного хозяйства Тверской области за 2021 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 33 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021) (с изм.), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.03.2022 № 29.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта 2022 года по 27 апреля 2022 года.

Общая сумма поступлений доходов в областной бюджет Тверской области по доходам, администрируемым Министерством лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство), составила 785 906,9 тыс. руб., что на 36 388,3 тыс. руб., или на 4,9%, больше утвержденных плановых назначений.

При этом по отдельным доходным источникам реалистичность прогноза не достигнута, что подтверждается явным перевыполнением, недовыполнением прогнозных назначений, а также поступлением доходов в отсутствие прогнозных назначений и свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования доходов бюджета по отдельным доходным источникам и не соблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

Расходы областного бюджета исполнены Министерством в сумме 473 860,3 тыс. руб., или 100,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (470 372,6 тыс. руб.) и на 99,5% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (476 474,8 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 увеличилась по сравнению с началом 2021 года на 205 803,5 тыс. руб., или на 20,8%, и составила 1 241 980,8 тыс. руб., из них дебиторская задолженность Федерального агентства лесного хозяйства по межбюджетным трансфертам будущих периодов составляет 1 222 575,4 тыс. руб., или 98,4% от общей суммы дебиторской задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила 19 059,1 тыс. руб., снижение которой по сравнению с началом 2021 года составило 17 620,5 тыс. руб., или на 47,9%.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 сократилась по сравнению с началом 2021 года на 1 004,3 тыс. руб., или на 23,8%, и составила 3 223,6 тыс. руб., в основном за счет кредиторской задолженности по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей размер арендной платы.

Доля принятых бюджетных обязательств, с применением конкурентных способов определения поставщиков, в отчетном периоде составила 2,1%, что на 11,4 процентного пункта меньше соответствующего показателя 2020 года (13,5%). Экономия бюджетных средств составила 355 тыс. руб., что меньше экономии по итогам 2020 года (406,5 тыс. руб.) на 51,5 тыс. руб., или на 12,7%.

Государственное задание подведомственным бюджетным учреждением ГБУ «Лесозащитный противопожарный центр – Тверьлес» в отчетном периоде выполнено эффективно. Индекс освоения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 0,98.

Направление бюджетных средств на оплату госпошлины и судебных расходов в сумме 3 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 БК РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Деятельность Министерства по управлению реализацией государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы» (далее – ГП) признана неудовлетворительной (критерий эффективности реализации ГП составил 0,686).

Согласно Отчету по реализации ГП, в отчетном периоде из 120 плановых показателей ГП выполнено 107 показателей, или 89,2%, из которых по 25 показателям (23,4%) индекс достижения плановых значений превысил значение 1,2, из них по 8 показателям значение индекса равно 2, что свидетельствует о занижении их значений либо об отсутствии проведенного мониторинга реализации ГП, по результатам которого обеспечивается своевременная актуализация ГП с учетом меняющихся внешних и внутренних рисков.

В нарушение п. 4.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, плановые объемы финансового обеспечения на 2021 год, указанные в ГП, а также в Отчете по реализации ГП, не приведены в соответствии с объемом финансирования на 2021 год, утвержденным сводной бюджетной росписью. Кроме того, Отчет требует корректировки в части уточнения кода администратора ГП.

В нарушение требований статьи 103 Закона № 44-ФЗ[1] в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информация об исполнении контракта, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств, о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, а также о расторжении контракта размещена с нарушением установленного срока. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

При составлении отдельных форм бюджетной отчетности за 2021 год Министерством не в полной мере соблюдены требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н:

1. Пункта 4 – отсутствует оглавление к бюджетной отчетности, представленной на бумажном носителе.

2. Пункта 32 – в Справках по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по всем кодам счетов не заполнена графа 2 номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым расчетам или код организации по Сводному реестру).

3. Пунктов 70, п. 170.2 – в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) допущена недостоверность выраженных в денежном измерении показателей на общую сумму 1 195,6 тыс. руб. (отклонение (занижение) принятых обязательств по контрактам). Данное искажение устранено путем представления уточненных отчетных форм.

---

[1] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) установлена недостоверность показателей (по состоянию на 01.01.2022 нарушения не устранены):

- не отражена задолженность, в том числе просроченная в сумме 31,8 тыс. рублей, что повлекло искажение Баланса (ф. 0503130) на вышеуказанную сумму, при этом сумма искажения составляет менее 1% и не превышает 100 тыс. рублей;

- задолженность в сумме 6 289,3 тыс. руб. отражена как просроченная при наступлении даты ее исполнения после отчетной.

5. Пункта 174 – в Сведениях об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) не заполнены сведения по решению арбитражного суда на сумму 3 тыс. рублей. Искажение показателя устранено путем представления уточненной формы.

6. Пунктов 152, 163, 170.2 – при формировании Пояснительной записки (ф. 0503160) и отдельных форм, включенных в ее состав.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (316) от 25.05.2022).

По итогам контрольного мероприятия Министерству направлен отчет с рекомендациями по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков. В прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо по выявленным фактам нарушений требований статьи 103 Закона № 44-ФЗ.