Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в рамках национального проекта «Образование»

Основания для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 41 раздела 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями от 29.05.2020 № 21), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 11.06.2020 № 28.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 июня по 25 августа 2020 года (основной этап).

Проверяемый период: 2019 год и текущий период 2020 года.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования Тверской области (далее – Министерство); Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Тверской политехнический колледж» (далее – Колледж).

Предметом контрольного мероприятия являлось использование бюджетных средств на реализацию мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (далее – Региональный проект).

По результатам мероприятия сделаны следующие основные выводы:

1. Распоряжением Правительства Тверской области от 30.10.2018 № 598-рп «О мерах по созданию Центра опережающей профессиональной подготовки Тверской области» Министерство образования определено региональным координатором, ответственным за своевременное и качественное исполнение комплекса мер по созданию Центра опережающей профессиональной подготовки (далее – ЦОПП); ГБПОУ «Тверской политехнический колледж» определен региональным оператором, ответственным за создание ЦОПП.

2. На создание ЦОПП в 2019 году было предусмотрено в форме субсидии Колледжу 55,8 млн руб., в том числе 54,1 млн руб. – за счет средств федерального бюджета. Средства перечислены Колледжу в полном объеме и направлены на приобретение оборудования (47,0 млн руб.), мебели (2,6 млн руб.) и программного обеспечения для ЦОПП (6,2 млн руб.).

3. В соответствии с Методическими рекомендациями Минпросвещения от 28.02.2019 № Р-16 оснащение ЦОПП осуществляется на основе инфраструктурных листов, согласованных федеральным оператором (Национальный фонд подготовки кадров). Для оснащения ЦОПП Тверской области федеральным оператором согласованы инфраструктурные листы: от 24.07.2019 – на 1248 единиц (оборудование, мебель, программное обеспечение, с распределением по функциональным зонам ЦОПП); от 13.11.2019 – на 92 единицы (за счет сложившейся экономии в результате проведения конкурентных процедур).

Для закупок по инфраструктурному листу от 24.07.2019 Колледжем было заключено 12 государственных контрактов на общую сумму 42,6 млн руб. (76,4% общего объема расходов). Экономия в результате проведения конкурентных процедур составила 8,1 млн руб., из них 7,1 млн руб. – в результате снижения по результатам электронного аукциона более чем в 2 раза начальной цены контракта на поставку программно-аппаратного комплекса цифровой платформы, что может свидетельствовать о завышении начальной цены контракта (12,0 млн руб.), определенной на основании ценовых предложений, представленных по запросам Колледжа.

4. При определении начальной максимальной цены по контрактам (договорам) Колледжем не были приняты исчерпывающие меры по исследованию рынка товаров, планируемых к закупке. При формальном соблюдении требований к обоснованиям начальной цены методом сопоставимых рыночных цен (которое обеспечивалось путем направления запросов 5-6 поставщикам), иные способы получения ценовой информации Колледжем не использовались, что привело к завышению начальных цен и цен ряда заключенных контрактов (договоров) на закупку оборудования на общую сумму до 2,8 млн руб. (расчетно).

5. Субсидии в сумме 0,9 млн руб. использованы Колледжем на закупку оборудования и мебели для ЦОПП по шести наименованиям сверх согласованного количества или не предусмотренного в инфраструктурном листе от 24.07.2019. В то же время не приобретено или приобретено в меньшем количестве оборудование по трем наименованиям, предусмотренным в инфраструктурном листе.

6. Министерством образования Тверской области как региональным координатором, ответственным за своевременное и качественное исполнение Комплекса мер по созданию ЦОПП (№ 598-рп), не обеспечена разработка и утверждение «Дорожной карты» по функционированию ЦОПП Тверской области до 2024 года и полнота реализации отдельных мероприятий комплекса мер по созданию Центра.

7. Министерством образования Тверской области как ведомственным проектным офисом органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере образования, не обеспечена связь регионального проекта на период 2020–2024 годов с госпрограммами, в рамках которых осуществляется деятельность учреждений среднего профессионального образования – участников проекта (с учетом изменения их подведомственности с 2020 года).

Задачи, мероприятия и показатели на 2020–2024 годы, характеризующие реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы», в госпрограммах участников проекта отсутствуют, что не согласуется с п. 45 Положения о проектной деятельности в Правительстве Тверской области (от 25.12.2019 № 550-пп) и не способствует контролю за ходом реализации проекта, создает риск необъективной оценки результатов проекта и не обеспечивает возможность оценки эффективности деятельности участников проекта.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (264) от 25.12.2020) и направлен в адрес Губернатора Тверской области и в Законодательное Собрание Тверской области.

В адрес Министерства образования и ГБПОУ «Тверской политехнический колледж» направлены представления с рекомендациями по принятию мер к устранению и предотвращению выявленных нарушений и недостатков.