

## **Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение функционирования систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** статьи 157, 268.1 Бюджетного Кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 23 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 06.06.2019 № 36 (с изм. от 12.09.2019 № 50, от 27.09.2019 № 51).

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 18 июня по 15 октября 2019 года (основной этап).

**Проверяемый период:** 2018 год, 6 месяцев 2019 года.

**Объекты контрольного мероприятия:** Главное управление региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ) и подведомственное ему государственное казенное учреждение Тверской области «Центр организации дорожного движения» (далее – ГКУ «ЦОДД»).

По итогам контрольного мероприятия сделаны следующие основные выводы.

1. В проверяемом периоде мероприятия по обеспечению функционирования систем автоматического контроля и фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Тверской области (далее также – системы) реализовывались ГУРБ и ГКУ «ЦОДД» в рамках двух государственных программ:

ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (ГП Безопасность) – в отношении 45 стационарных комплексов, размещенных с 2009 по 2015 год на автодорогах федерального, регионального и местного значения;

ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы (ГП Транспорт) – в отношении 21 стационарного комплекса, размещенных за счет средств дорожного фонда в 2017 году на автодорогах регионального и межмуниципального значения.

За счет средств на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «ЦОДД» осуществлялось также обслуживание и эксплуатация 31 ед. передвижных фоторадарных комплексов (в 2018 году – ГП Безопасность, в 2019 году – ГП Транспорт). С 04.06.2019 учреждению передано на обслуживание оборудование стационарных комплексов.

С 2020 года осуществление мероприятий по обеспечению бесперебойной работы систем будет в полном объеме осуществляться ГКУ «ЦОДД» за счет средств дорожного фонда в рамках ГП Транспорт, мероприятие – финансовое обеспечение деятельности учреждения.

Согласно Уставу ГКУ «ЦОДД» к предмету и целям деятельности учреждения отнесено обеспечение развития и эксплуатации систем на автомобильных дорогах на территории Тверской области, то есть не только на автодорогах регионального значения, а также закреплен ряд функций по обслуживанию процесса административного производства, осуществляемого УГИБДД УМВД по Тверской области. При этом отсутствует нормативный

правовой акт Тверской области, устанавливающий порядок формирования, обеспечения функционирования, эксплуатации систем фотовидеофиксации, размещаемых на автомобильных дорогах федерального, регионального, местного значения, с учетом установленного законодательством разграничения полномочий. В госпрограммах соответствующие механизмы также не раскрыты.

Отсутствие обособленного отражения расходов на выполнение различных функций, предусмотренных Уставом ГКУ «ЦОДД», в том числе по обеспечению функционирования систем фотовидеофиксации, содержит управленческие риски, препятствует контролю за целевым использованием бюджетных средств и оценке эффективности данных расходов. Показатели эффективности мероприятий по обеспечению функционирования стационарных и передвижных комплексов (как и других направлений деятельности учреждения) в ГП Транспорт не предусмотрены.

Следует отметить, что мероприятие «Направление участникам дорожного движения постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения» по-прежнему подлежит исполнению ГУРБ в рамках ГП Безопасность. При этом объем поступивших в областной бюджет средств от наложенных штрафов по таким постановлениям является источником формирования дорожного фонда и показателем ГП Транспорт, характеризующим деятельность ГКУ «ЦОДД».

Исходя из вышеизложенного и с учетом результатов проверки видится целесообразным рассмотрение вопросов:

- консолидации мероприятий и расходов на обеспечение функционирования систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и направление постановлений об административных правонарушениях, выявленных с их использованием, в рамках одного документа стратегического планирования;

- обособленного отражения расходов на реализацию различных функций ГКУ с доведением ему государственного задания и показателей, характеризующих качество и содержание выполняемых работ, в соответствии с положениями ст. 69.2. Бюджетного кодекса РФ;

- принятия нормативного правового акта Тверской области, устанавливающего порядок формирования, обеспечения функционирования, эксплуатации систем фотовидеофиксации, размещаемых на автомобильных дорогах федерального, регионального, местного значения, с учетом установленного законодательством разграничения полномочий.

2. Проверкой установлены факты, свидетельствующие о неэффективной организации ГУРБ работ по обеспечению бесперебойного функционирования систем в 2018 году и первом полугодии 2019 года (отсутствие в большей части проверяемого периода контрактов на техническое обслуживание оборудования систем специализированными организациями; длительные сроки устранения неисправностей после их выявления и неработоспособность комплексов после ремонтов; несвоевременное проведение поверки фиксирующего оборудования), что в целом негативно повлияло на результативность работы систем.

Среднее время работы одного фиксирующего устройства составило: в первом полугодии 2018 года – 76,7%, во втором полугодии – 62,1%; в первом полугодии 2019 года – 65,7% дней соответствующих календарных периодов. На начало 2019 года не работали 25 комплексов (из 66), или 37,9%.

В I полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года отмечается сокращение количества зафиксированных областными системами

нарушений на 47,4%, направленных постановлений – на 48,1%, объема штрафов в направленных постановлениях – на 45,7% (I полугодие 2018 года – 389,6 млн руб., I полугодие 2019 года – 211,4 млн руб.).

3. Расходы ГУРБ на обеспечение функционирования систем исполнены: за 2018 год – в общей сумме 32 387,6 тыс. руб., или 70,3% ассигнований по сводной бюджетной росписи, за I полугодие 2019 года – в общей сумме 11 916,7 тыс. руб., или 59,2% ассигнований по сводной бюджетной росписи. Наибольший удельный вес составляли расходы по обеспечению услуг связи, технической поддержки, ремонта и предположительной подготовки комплексов

Расходы ГКУ «ЦОДД» на обеспечение работы систем фотовидеофиксации были предусмотрены в расходах на финансовое обеспечение деятельности учреждения, которые исполнены: в 2018 году – в общей сумме 8 415,7 тыс. руб., или 93,3% ассигнований по сводной бюджетной росписи, в I полугодии 2019 года – в общей сумме 43 771,6 тыс. руб., или 19,9% утвержденных бюджетных ассигнований. В расходах учреждения наибольший удельный вес приходится на заработную плату с начислениями, расходы по оплате ГСМ и услуг по техническому обслуживанию передвижных фоторадарных комплексов, а также в 2019 году – на приобретение эвакуаторов и мобильных комплексов фиксации нарушений правил парковки. Значительное увеличение в 2019 году расходов на обеспечение деятельности ГКУ обусловлено расширением функций учреждения с увеличением штатной численности и изменением структуры учреждения.

При исполнении расходов на обеспечение функционирования систем ГУРБ допущены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд (дробление закупок, несвоевременное размещение сведений в ЕИС, несвоевременная оплата выполненных работ), а также неэффективное использование бюджетных средств в 2018 году, в том числе:

1 664,1 тыс. руб. – в связи с сокращением в двух заключенных контрактах на техническое обслуживание периода оказания услуг по отношению к периоду, на который была определена их начальная цена;

2 085,6 тыс. руб. – в связи с использованием средств на приобретение запчастей и оплату ремонта семи комплексов «АвтоУраган-ВСМ», которые не привели к достижению требуемого результата (на начало 2019 года из десяти комплексов, подвергавшихся ремонту в 2018 году, функционировали только три).

4. По состоянию на 01.07.2019 более 90% единиц оборудования стационарных систем, которое в 2019 году передано в оперативное управление ГКУ «ЦОДД», амортизировано на 70 и более процентов, в том числе истек срок полезного использования 26 стационарных комплексов. Срок использования передвижных фоторадарных комплексов завершается в феврале 2020 года.

5. Осуществлявшийся в ГУРБ учет основных средств не позволял достоверно определить весь перечень и балансовую стоимость оборудования систем фотовидеофиксации в общем объеме машин и оборудования, находящихся в оперативном управлении ГУРБ, в связи с отсутствием в инвентарном учете признака принадлежности основного средства к системе. Данные недостатки учета отразились и в актах передачи оборудования ГКУ «ЦОДД», что создает риски по неудовлетворительному учету основных средств новым субъектом учета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (229) от 27.12.2019).

В соответствии с решением Коллегии по результатам проверки в адрес ГУРБ и ГКУ «ЦОДД» направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения.

Информация о нарушениях требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в Министерство по обеспечению контрольных функций Тверской области для рассмотрения в соответствии с полномочиями. По предварительной информации в отношении должностных лиц возбуждены административные дела по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 и частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.