

Информация по результатам проверки использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в форме иных субсидий ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ МФЦ)

Контрольное мероприятие проведено на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 20 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 04.06.2019 № 32.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 4 июня по 8 июля 2019 года (основной этап).

Проверяемый период: 2018 год.

Финансирование расходов на предоставление субсидий ГАУ МФЦ на иные цели осуществлялось в проверяемом периоде в рамках реализации трех мероприятий государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области (далее – Министерство) на предоставление субсидий ГАУ МФЦ на иные цели на 2018 год в сумме 32 217,9 тыс. рублей. При этом направления расходов субсидий на иные цели в законе не предусматриваются, общие цели использования субсидий определены в госпрограмме мероприятиями, которые являются основой для распределения данных субсидий в правовом акте учредителя.

При планировании и осуществлении расходов областного бюджета Тверской области в части субсидий на иные цели ГАУ МФЦ отсутствует надлежащая увязка финансового обеспечения с фактической обеспеченностью ГАУ МФЦ материальными средствами, необходимыми для осуществления его деятельности в соответствии с утвержденными стандартами оснащения. За 2018 год целевой показатель «Доля рабочих мест, соответствующих стандартам оснащения, от общего количества рабочих мест ГАУ МФЦ на конец текущего года» составил 82%.

Вместе с тем в 2018 году субсидии на иные цели ГАУ МФЦ распределены Министерством на сумму 17 539,0 тыс. руб., или 54,4% от объема утвержденных бюджетных ассигнований. При этом только 4,6% средств субсидии было направлено на цели, предусмотренные в обоснованиях бюджетных ассигнований при формировании бюджета. Так, на оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ МФЦ направлены средства в сумме 8 372,6 тыс. руб., или 67,0% от объема субсидии, предусмотренного на эти цели в обоснованиях бюджетных ассигнований при формировании бюджета. При этом средства в полном объеме были использованы на проведение работ по внедрению системы защиты информации, тогда как планировались при формировании бюджета на обеспечение филиалов ГАУ МФЦ техникой и мебелью.

В приказах о распределении субсидий при утверждении направлений распределения субсидий предусматриваются показатели, характеризующие эффективность выполнения целей и задач выделения субсидии на иные цели. Однако плановые значения данных показателей не доводятся.

Достижение плановых показателей результативности, предусмотренных в государственной программе по мероприятиям на предоставление субсидий на иные цели, не предусматривается в заключаемом соглашении о предоставлении субсидии на иные цели ни в качестве условия их предоставления, ни как обязательства учреждения по выполнению соответствующих целевых показателей.

В целом сложившаяся ситуация свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

В ходе проверки установлено, что учреждением не обеспечивалось своевременное размещение информации на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет, а также на сайте Учреждения в сети Интернет.

Следует отметить, что в проверяемом периоде не были приняты меры для назначения на должность руководителя учреждения (временное исполнение обязанностей по должности руководителя учреждения) в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 35-пп и Уставом ГАУ МФЦ. Временное исполнение обязанностей по вакантной должности директора ГАУ МФЦ возложено на заместителя директора по общим вопросам приказом Министерства в отсутствие соответствующих правовых оснований.

В ходе проверки установлены факты ненадлежащего ведения бухгалтерского учета, что создает риски утраты приобретаемого оборудования и программного обеспечения за счет выделенных субсидий из областного бюджета Тверской области. Нарушение требований к бухгалтерскому учету привело к искажению (недостоверности) показателей бухгалтерской отчетности ГАУ МФУ, при этом искажение отдельных показателей отчетности составляет более 10%, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ.

При составлении и утверждении Плана финансово-хозяйственной деятельности, внесении в него изменений имело место несоблюдение требований Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

В Положении о закупках товаров, работ, услуг ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельные положения по конкурентным способам закупки не согласуются с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, установлено неэффективное использование государственного имущества Тверской области. На балансе учреждения учитывается Региональная комплексная информационная система «Государственные услуги Тверской области» (РКИС «ГУ ТО») стоимостью 90 289,5 тыс. руб., не используемая

вследствие морального устаревания и несоответствия актуальным административным регламентам, введенная в эксплуатацию в 2015 году. При этом срок полезного использования РКИС «ГУ ТО» составляет 10 лет. В то же время функционал РКИС «ГУ ТО» во многом схож с эксплуатируемой в настоящее время автоматизированной информационной системой МФЦ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25(219) от 19.09.2019).

Отчет по результатам проведенной проверки направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

В соответствии с решением Коллегии в адрес Министерства и ГАУ МФЦ направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий. В адрес Министерства направлены предложения по изменению механизма предоставления субсидий на иные цели для подведомственного учреждения в части обеспечения показателей результативности.

Информация по фактам грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, несоответствия положениям федерального законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц, содержащим признаки административных правонарушений, направлена в прокуратуру Тверской области.