Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде пакета акций АО «Региональная газовая компания» и АО «Инженерно-инвестиционная компания», а также отдельных вопросов их финансово-хозяйственной деятельности и использования государственного имущества Тверской области, полученного в результате приватизации

Основания для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 19 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 09.01.2019 № 1.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство);
- АО «Региональная газовая компания» (далее – АО «РГК», Общество);
- АО «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – АО «ИИК», Общество).

Проверяемый период: 2018 год; при проведении анализа – 2016–2017 годы.

Период проведения контрольного мероприятия: основной этап – с 10.01.2019 по 30.05.2019 с перерывом на проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год (с 06 марта по 10 мая 2019 года).

По результатам оценки полноты нормативной правовой базы Тверской области по вопросу управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями акционерных обществ установлено, что требуется внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты Тверской области в сфере управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями обществ, в том числе в части установления дополнительных требований к договору об участии Тверской области в собственности общества, а также в целях применения единообразного подхода к премированию генеральных директоров необходимо разработать положение о вознаграждении руководителей обществ.

По результатам проверки деятельности Министерства по управлению государственным имуществом в виде пакета акций АО «РГК» и АО «ИИК» и оценки ее эффективности установлены следующие основные нарушения и недостатки. Советом директоров обществ величины плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности на 2017–2018 годы не были утверждены. Соответственно, не были утверждены программы финансово-хозяйственной деятельности обществ, в связи с чем не представляется возможным проведение оценки достижения обществами утвержденных величин показателей финансово-хозяйственной деятельности, а также оценки эффективности управления находящимися в собственности Тверской области акциями, и определения мер, направленных на повышение эффективности управления акциями. Величины плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ в 2015–2018 годах в реестре показателей не учитывались.

В трудовых договорах, заключенных с генеральными директорами обществ, не конкретизированы показатели результатов финансово-хозяйственной деятельности обществ, за которые выплачивается ежеквартальная премия. Положение о вознаграждении руководителей обществ, в котором должен быть предусмотрен его размер и увязка с достижением показателей экономической эффективности деятельности общества (например: увеличение выручки, снижение затрат, получение прибыли, рост рентабельности), а также санкции за недостижение установленных показателей, отсутствует.

По результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности и оценки эффективности использования АО «РГК» и АО «ИИК» государственного имущества Тверской области, полученного в результате приватизации, установлено, что АО «РГК» имущество использовало эффективно (за 2018 год чистая прибыль составила 9 478 тыс. руб.), а АО «ИИК» денежные средства, полученные в качестве вклада в уставный капитал в сумме 520 408 тыс. руб., использовало в 2015–2018 годах неэффективно, так как Общество осуществляло убыточную деятельность (дивидендов в областной бюджет не поступало).

Обществами допущены нарушения законодательства и недостатки: положение об оплате труда работников АО «РГК» содержит нормы, противоречащие нормам статьи 145 Трудового кодекса РФ; система показателей для текущего премирования не содержит финансово-экономических показателей и не ориентирована на их рост. Выплата генеральному директору АО «РГК» премий, не предусмотренных трудовым договором, является неправомерной. При этом излишне выплаченные премии возмещены генеральным директором. По состоянию на 01.01.2019 заняты 56% должностей, предусмотренных штатным расписанием (все занятые должности относятся к управленческому персоналу). Не заняты 19 должностей по эксплуатации ГРС и магистральных сетей, что создает риск некачественного выполнения функций АО «РГК» по эксплуатации газовых сетей.

Кроме того, Обществами были допущены экономически неоправданные (неэффективные) расходы (АО «РГК» на сумму 1 599,6 тыс. руб., АО «ИИК» на сумму 4 594,7 тыс. руб.), что свидетельствует о несоблюдении обществами принципа экономности и эффективности при осуществлении затрат.

Вместе с тем АО «ИИК» обеспечило создание инфраструктуры в целях предоставления услуг резидентам индустриального парка «Раслово» (обеспечение газом, электроэнергией, водоснабжением и канализацией, а также услуги по содержанию территории парка). При этом АО «ИИК» как управляющая компания индустриального парка недостаточно принимало меры по привлечению потенциальных инвесторов, что явилось одной из причин образования убытков. Территория индустриального парка «Раслово» размежевана на множество земельных участков, сведения о которых отсутствуют в реестре индустриальных парков Тверской области. Кроме того, вследствие неактуальности реестра в отношении индустриального парка «Раслово» Министерство экономического развития Тверской области не обладает информацией о количестве потенциальных резидентов, осуществляющих свою деятельность на территории данного индустриального парка. Соответственно, необходимо принять меры не только по актуализации реестра, но и по привлечению потенциальных инвесторов.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (215) от 16.07.2019).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете и Губернатору Тверской области. Кроме того, отчет направлен заместителю председателя Правительства Тверской области Т.Л. Жарлицыной. В адрес объектов проверки (Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, АО «РГК» и «ИИК») направлены отчет и представления, в которых предложено принять меры по устранению нарушений законодательства и недостатков, а также рекомендовано разработать план мероприятий в целях оптимизации и сокращения расходов и, соответственно, увеличения прибыли (рентабельности).

В письме, адресованном Министерству экономического развития Тверской области, предложено принять меры по привлечению потенциальных инвесторов на территорию индустриального парка «Раслово», а также актуализации реестра индустриальных парков путем направления соответствующих запросов о предоставлении сведений в отношении земельных участков, расположенных на территории индустриального парка «Раслово». Кроме того, Министерству предложено осуществлять контроль за исполнением АО «ИИК» функций управляющей компании.