Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по делам культуры Тверской области за 2018 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 14.12 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.02.2019 № 10 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 18 марта по 15 апреля 2019 года (основной этап).

В 2018 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Комитет по делам культуры Тверской области (далее – Комитет), в сумме 83 672,4 тыс. руб., что на 17 183,5 тыс. руб., или на 25,8%, больше утвержденных бюджетных назначений (66 488,9 тыс. руб.).

Комитетом расходы областного бюджета Тверской области в 2018 году исполнены в сумме 1 549 679,1 тыс. руб., или на 99,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 551 902,4 тыс. руб.), что меньше на 2 223,3 тыс. рублей.

В нарушение требований п. 1 ст. 420 гл. 34 Налогового кодекса РФ Комитетом в 2018 году начислены и уплачены страховые взносы на премии работникам культуры в сумме 653,9 тыс. руб., что привело к избыточным расходам областного бюджета Тверской области.

Выявлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ:

1. при планировании расходов на предоставление субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области, что привело к тому, что неиспользованный муниципальными образованиями остаток субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет Тверской области, по состоянию на 01.01.2019 составил 14 906,1 тыс. руб.;

2. при определении объема субсидии на иные цели ГБУК «Тверской Дом искусств» на 2018 год не учитывался остаток неиспользованной учреждением субсидии на 01.01.2018 (605,4 тыс. руб.), что привело к тому, что доля неосвоенной учреждением субсидии на иные цели (813,9 тыс. руб.) по состоянию на 01.01.2019 составила 31,6% от общего объема субсидии, перечисленной учреждению в 2018 году (2 577,8 тыс. руб.);

3. при определении подлежащего возврату ГБУК «Тверская областная картинная галерея» остатка объема субсидии на иные цели, выделенной на реализацию мероприятия «Музеефикация Путевого Дворца, оборудование экспозиций и выставочных залов, проведение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности музейных предметов и коллекций (Путевой Дворец XVIII–XIX вв.)», что привело к тому, что в течение двух с половиной лет средства областного бюджета Тверской области в сумме 16 446,2 тыс. руб. фактически были отвлечены в дебиторскую задолженность ГБУК «Тверская областная картинная галерея».

Расходы на реализацию государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Культура») в 2018 году составили 1 555 318,4 тыс. руб., или 96,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 611 025,3 тыс. руб.), что меньше на 55 706,9 тыс. рублей.

Критерий эффективности реализации ГП «Культура» составил 1,022, деятельность Комитета по управлению реализацией госпрограммы признана эффективной.

В 2018 году из 91 показателя ГП «Культура» выполнено 82 показателя (90,1%), не выполнено 9 показателей (9,9%). По сравнению с 2017 годом (91,6%) в отчетном году доля выполненных показателей снизилась на 1,1 п.п.

Порядками предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области (утверждены в составе ГП «Культура»):

- на поддержку отрасли культуры, на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. чел., не определен порядок проведения Комитетом оценки достижения показателей результативности использования субсидии;

- на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области не предусмотрены показатели результативности использования субсидий муниципальными образованиями, а также порядок проведения Комитетом оценки достижения показателей результативности, что не позволяет оценить эффективность использования субсидии муниципальными образованиями.

Государственные задания на 2018 год выполнены эффективно всеми 18 государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Комитету.

Выявлены факты нарушения положений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области № 380-пп:

1. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом полномочий, предусмотренных п. 50 Порядка № 380-пп, в части проверки и согласования отчетов о выполнении государственного задания на 2018 год ГБУК «Тверская академическая областная филармония», ГБПОУ «Тверской художественный колледж имени А.Г. Венецианова».

2. В нарушение требований п. 51 Порядка № 380-пп тринадцать учреждений, подведомственных Комитету, не обеспечили размещение на официальных сайтах учреждений в сети Интернет отчетов о выполнении государственного задания за 2018 год.

В нарушение требований п.п. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Комитетом не обеспечено размещение на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет (http://www.bus.gov.ru) отчетов о выполнении государственного задания за 2018 год пяти учреждений, подведомственных Комитету.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

1. Установлены факты искажения показателей бюджетной отчетности, которые устранены путем представления уточненных форм бюджетной отчетности:

- двадцать одного показателя (искажение составляет более 10 процентов) на сумму 3 078,2 тыс. руб.[1] в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

- шести показателей (из них по пяти показателям искажение составляет более 10 процентов) на сумму 2 014,9 тыс. руб. в уточненном Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- трех показателей (искажение составляет более 10 процентов) на сумму 649,4 тыс. руб. в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- пяти показателей (искажение составляет более 10 процентов) на сумму 31,6 тыс. руб. в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

- одного показателя (искажение составляет менее 10 процентов) на сумму 21 591,9 тыс. руб. в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

2. Комитетом при составлении отдельных форм бюджетной отчетности за 2018 год не обеспечено соблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 11 (205) от 23.05.2019).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области в адрес Комитета направлены отчет и представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, а также по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

[1] Здесь и далее сумма искажения приводится без учета детализирующих и взаимосвязанных показателей.