

## **Информация о результатах проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования отдельных межбюджетных трансфертов в городе Твери**

Контрольно-счетная палата Тверской области провела контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования отдельных межбюджетных трансфертов в городе Твери» на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 17 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год (утв. приказом Контрольно-счетной палаты от 20.12.2017 № 84), приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 27.06.2018 № 44.

**Период проведения контрольного мероприятия:** с 6 августа по 17 сентября 2018 года (основной этап).

**Объекты контроля:** департамент финансов администрации города Твери, администрация Московского района в городе Твери, администрация Центрального района в городе Твери, департамент дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери.

**Проверяемый период:** 2017 год и истекший период 2018 года (с 01.01.2017 по 01.07.2018).

### *Информация об установленных нарушениях и недостатках*

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, а также о бухгалтерском учете.

Например, при благоустройстве бульвара Радищева в цену контракта необоснованно были включены работы по замене основания дорожной одежды из песка и щебня проезжей части стоимостью 661 тыс. рублей, которые не были предусмотрены рабочей документацией в части ремонта (замены) асфальтобетонного покрытия площадью 1350 кв. м.

Впоследствии работы, связанные с ремонтом участка проезжей части бульвара Радищева, не были выполнены подрядчиком по причине их несогласования Главным управлением по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области, поскольку возникла необходимость проведения археологических исследований, стоимость которых не была предусмотрена проектно-сметной документацией. В результате указанные работы были исключены дополнительным соглашением от 25.12.2017, то есть после принятия 30.11.2017 других выполненных работ по благоустройству бульвара Радищева.

В нарушение требований ч. 2 ст. 34, ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ увеличена стоимость отдельных работ на общую сумму 1 106,5 тыс. руб. при одновременном сокращении объемов работ и замене материалов на более дорогие, в том числе:

а) при устройстве тротуара на бульваре Радищева стоимость увеличилась на 1 051,9 тыс. руб., или в 4,3 раза, при одновременном уменьшении объема, используемого материала (песка) на 74 куб. м в связи с частичной заменой песка на песок со стабилизацией цементом 40%;

б) при устройстве велодорожки на бульваре Цанова стоимость увеличилась на 54,6 тыс. руб. за счет использования более дорогой асфальтобетонной смеси при одновременном уменьшении общей площади велодорожки на 345,4 кв. м.

Администрацией Центрального района согласно акту о приемке выполненных работ от 31.10.2017 № 17 (ф. КС-2) по Тверскому проспекту, д. 3 приняты работы по установке столбиков для ограждения контейнерной площадки в количестве 4 штук на сумму 3,6 тыс. руб., предусмотренные локальной сметой № 7. Фактически на момент проведения проверки столбики отсутствуют.

Таким образом, в нарушение ч. 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ администрацией Центрального района были израсходованы не по целевому назначению бюджетные средства в сумме 3,6 тыс. руб. на установку 4 столбиков для ограждения контейнерной площадки.

На основании акта о приемке выполненных работ от 31.10.2017 № 17 (ф. КС-2) фактически неустановленные столбики для ограждения контейнерной площадки в количестве 4 штук на сумму 3,6 тыс. руб. оприходованы по бухгалтерскому учету, что является нарушением части 2 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Основными причинами установленных нарушений и недостатков являются:

- внесение изменений в проектно-сметную документацию при выполнении работ, что свидетельствует о недостатках проектно-сметной документации, которые не были выявлены при ее принятии;

- ненадлежащее исполнение главными распорядителями бюджетных средств своих полномочий при принятии выполненных работ без соблюдения принципа экономности.

Недостатки нормативной правовой базы:

1) Согласно пункту 3.1.10 Требований к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 № 221, не допускается отклонение крышки люка относительно уровня покрытия более 2,0 см.

При выполнении работ по благоустройству дворовых территорий проектно-сметной документацией к муниципальным контрактам были предусмотрены работы по устройству асфальтобетонного покрытия, выполнение которых влечет необходимость осуществления работ по регулированию высотного положения крышек колодцев, являющихся элементом наружных инженерных коммуникаций, в том числе:

- в Московском районе выполнены работы по регулированию высотного положения крышек 67 колодцев на общую сумму 115 тыс. рублей на 19 дворовых территориях из 28;

- в Центральном районе выполнены работы по ремонту 72 колодцев на общую сумму 258,6 тыс. рублей на 15 дворовых территориях из 17.

Учитывая, что в Центральном районе выполнялись работы по ремонту колодцев, а не по регулированию высотного положения крышек колодцев, средняя стоимость работ в расчете на один колодец в Центральном районе составила 3,6 тыс. руб., что в 2 раза дороже работ, выполненных в Московском районе (1,7 тыс. руб.).

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается в том числе муниципальным правовым актом. Постановлением администрации города Твери от 15.03.2016 № 394 утвержден соответствующий порядок, который не регламентирует взаимоотношения собственников дороги и инженерных коммуникаций, связанные с ремонтом наружных инженерных коммуникаций.

Кроме того, согласно требованиям к содержанию и благоустройству инженерных коммуникаций, установленным в Правилах благоустройства города Твери, утвержденных решением Тверской городской Думы от 16.10.2014 № 368 (далее – Правила благоустройства), юридические и физические лица, в собственности которых или на ином законном основании находятся инженерные коммуникации, должны содержать в исправном состоянии наружные инженерные коммуникации, их конструктивные элементы и сооружения на них. Также Правилами благоустройства установлена обязанность собственника по восстановлению при ремонте смотрового колодца не только его конструктивных элементов, но и примыкающего к нему асфальтового покрытия не менее чем в радиусе 20 см от внешнего края люка.

При этом указанные муниципальные правовые акты не устанавливают порядок ремонта наружных инженерных коммуникаций, производимого при ремонте дороги или проезжей части дворовой территории, когда инициатором такого ремонта выступает муниципальное образование.

2) В соответствии с Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, в состав общего имущества включаются земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иные объекты, в том числе и коллективные автостоянки, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. Вместе с тем объекты благоустройства, установленные на дворовых территориях в рамках реализации мероприятий Программы благоустройства, находятся в собственности муниципального образования.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской (протокол № 31 (193) от 27.12.2018).

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Тверской области, отчет и информационные письма — в администрацию города Твери и прокуратуру Тверской области. Кроме того, по итогам проверки внесены представления в адрес департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери и администрации Центрального района в городе Твери.