

**Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательской и инновационной деятельности в Тверской области» государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 22 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 15.08.2018 № 52 (с изм. от 27.11.2018 № 70).

**Период проведения контрольного мероприятия:** с 20 августа по 19 октября 2018 года (основной этап).

**Объекты контроля:**

Министерство экономического развития Тверской области, ИНН 6905006271, ОГРН 1036900064585, местонахождение (юридический и фактический адрес): 170 000 г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 24;

Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (микrokредитная компания), ИНН 6952000911, ОГРН 1086900002860), местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, бульвар Радищева, д. 31Б;

Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области, ИНН 6952001111, ОГРН 1096900002209, местонахождение (юридический и фактический адрес): 170040, г. Тверь, пр-т 50 лет Октября, д. 43, офис 307.

**Проверяемый период:** 2017 год, I полугодие 2018 года.

Контрольное мероприятие проведено с целью проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств Тверской области, предоставленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательской и инновационной деятельности в Тверской области».

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования бюджетных средств, направленных на оказание финансовой поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2017 году – 68,8 млн. руб., в 2018 году – 27,4 млн. руб.), и на содействие развитию молодежного предпринимательства (в 2017 году – 3,6 млн. руб.).

2. В нарушение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области<sup>1</sup> (далее – Порядок № 545-пп), в госпрограмме значения показателей результативности использования субсидии Фондом содействия кредитованию малого и среднего

<sup>1</sup> Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

предпринимательства Тверской области (далее – Фонд) и Фондом содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд, при совместном упоминании – Фонды) не увязаны с объемами финансирования мероприятий.

Так, согласно отчетам о достижении значений показателей результативности за 2017 год все целевые показатели значительно перевыполнены. При этом документы, подтверждающие достижение установленных Соглашением плановых значений показателей, у Венчурного фонда отсутствуют.

В то же время субсидия на создание и развитие Центра поддержки предпринимательства использована всего лишь на 10,8%, субсидия на развитие Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства – на 64,8% (далее – Центры).

Остатки неиспользованной субсидии по состоянию на 01.01.2018 у Фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области составили 4,5 млн. руб., у Венчурного фонда – 3,2 млн. рублей.

3. Условиями Соглашений на получение субсидии, заключенными до 2017 года, не предусматривалось решение Министерства экономического развития Тверской области (далее – Министерство) о подтверждении потребности неиспользованного остатка субсидии прошлых лет. Министерством не осуществлялась оценка фактических объемов использования субсидии Центрами за предыдущие периоды.

4. Перечень целевых показателей госпрограммы не содержит показателей, направленных на оценку реализации мероприятия по обеспечению деятельности Центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, а также показателей, позволяющих оценить влияние субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности Тверской области.

5. Центр поддержки предпринимательства (далее – Центр) создан как структурное подразделение Фонда в 2016 году (приказ Фонда от 01.08.2016) в целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства посредством оказания нефинансовой поддержки субъектам МСП Тверской области.

5.1. В 2017 году Фондом фактически израсходованы средства областного бюджета в сумме 0,5 млн. руб., или 10,8% от суммы предоставленных средств на создание и развитие Центра, в том числе на оплату труда с начислениями – 0,2 млн. руб.; на организацию Регионального форума предпринимателей Тверской области-2017 «День поставщика Тверской области – открытый диалог» – 0,3 млн. руб., остаток неиспользованной субсидии составил 4,5 млн. руб. (не осуществлялись расходы на проведение семинаров, круглых столов, оказание информационно-консультационных услуг).

По заключенным в ноябре 2017 года Фондом договорам консультационные услуги на сумму 2,1 млн. руб. оказались невостребованными субъектами МСП.

5.2. Проведение мероприятий для субъектов МСП Центром приходится на III–IV кварталы, что влечет риск неполного освоения средств полученной субсидии на развитие и создание Центра и, как следствие, недостижения значений показателей результативности.

5.3. Согласно плану работы Центра на 2018 год, утвержденному Министерством 12.04.2018, за счет средств остатка субсидии 2017 года, в III–IV

кварталах 2018 года запланировано проведение 4 семинаров, 5 бизнес-миссий, 1 форума, 1 выставки.

Кроме того, в рамках заключенного Соглашения между Министерством и Фондом о предоставлении субсидии из областного бюджета от 29.08.2018 Фондом на III–IV кварталы также запланированы семинары по 7 темам, форум, 2 бизнес-миссии, 4 выставки.

6. Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – ЦПЭ) создан как структурное подразделение Венчурного фонда в 2013 году (приказ Венчурного фонда от 24.01.2013 № 7/2) в целях реализации федеральных, региональных и муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. В 2017 году Венчурным фондом израсходованы средства областного бюджета в сумме 5,9 млн. руб., или 64,8% от суммы предоставленных средств на развитие ЦПЭ.

6.1. В 2017 году Венчурным фондом заключены 11 договоров на проведение бизнес-миссий, круглых столов и выставок на общую сумму 4,2 млн. рублей.

6.2. В нарушение требований Закона № 209-ФЗ (ч. 1 ст. 10, п. 2 ст. 24), положений пунктов 4, 18, 21, 22 Положения об организации и проведения бизнес-миссии субъектов МСП Тверской области в число участников международной бизнес-миссии включены ООО «Регион развития», согласно данным ЕГРЮЛ занимающееся консультированием по вопросам коммерческой деятельности и управления, ООО «Партнер», чья деятельность связана с розничной торговлей большим товарным ассортиментом, с преобладанием продовольственных товаров, в неспециализированных магазинах.

Использование средств субсидии ЦПЭ в сумме 187,5 тыс. руб. (750,0 тыс. руб./8\*2) на оказание поддержки двум субъектам МСП, не являющимся экспортно-ориентированными предприятиями, является неэффективным.

6.3. В 2017 году ЦПЭ оказана 246 услуг 228 субъектам МСП, основным направлением деятельности которых являются производство (28,9%), оптовая и розничная торговля (25%).

6.4. В 2017 году при содействии ЦПЭ 15 субъектами МСП заключены 26 экспортных контрактов с 19 странами, в том числе 4 контракта в результате оказания ЦПЭ поддержки за счет средств субсидии, предоставленной в 2017 году.

6.5. В Венчурном фонде в целях реализации федеральных, региональных и муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках реализации ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009–2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 280-па, государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп, как структурные подразделения созданы: в 2012 году – ЕИКЦ, в 2013 году – Центр поддержки экспорта, в 2015 году – РИЦ-Тверская область.

Анализ направлений расходования субсидии на обеспечение деятельности центров Венчурного фонда показал, что перечни и содержание предоставляемых услуг организациями инфраструктуры поддержки и развития МСП в целом схожи.

6.6. Установлено несоответствие суммы расходов за 2017 год (по остаткам субсидий, полученных до 2017 года), отраженной в отчетах об использовании

субсидии, представленных Венчурным фондом в Министерство, и данных бухгалтерского учета.

7. По состоянию на 01.01.2018 общий объем средств субсидий, полученный Фондом на финансовое обеспечение обязательств по предоставлению займов субъектам МСП и достижение показателей результативности использования целевых средств (ресурсное обеспечение), составил 193,3 млн. рублей.

7.1. По итогам 2017 года Фондом был предоставлен 151 заем на общую сумму 22,2 млн. руб., в том числе за счет средств субсидии – 26 займов на общую сумму 54,7 млн. рублей.

В 2017 году субъектам МСП Фондом преимущественно предоставлялись краткосрочные займы, срок погашения которых составлял не более 12 мес. и (или) не более 18 мес. (59,6% и 25,8% соответственно от общего количества займов).

Основными направлениями деятельности субъектов МСП, получивших займы за счет средств субсидии 2017 года, являются розничная (оптовая) торговля (10 субъектов) и производство (8 субъектов).

7.2. По состоянию на 01.01.2018 активный портфель займов, выданных Фондом за счет целевых средств и средств АО «МСП Банк», составлял 185,6 млн. рублей.

8. Гарантийный капитал Фонда составляет 360,6 млн. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 85,9 млн. руб., средств федерального бюджета – 274,7 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2018, количество выданных поручительств с начала деятельности Фонда составило 678, общая сумма выданных поручительств – 1 546,5 млн. рублей.

В 2017 году выдано 116 поручительств на сумму 468,5 млн. руб., что составляет 30% от общей суммы поручительств, выданных за весь период деятельности Фонда.

Основная доля поручительств в 2017 году предоставлена субъектам МСП, основным видом деятельности которых является торговля (32,8%) и производство (31%).

9. Проведенной проверкой исполнения государственных контрактов, заключенных в 2017 году в целях реализации мероприятий по содействию развитию молодежного предпринимательства, установлено ненадлежащее исполнение Министерством требований ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 101 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения результативности предоставленных бюджетных средств и осуществления контроля за исполнением договорных обязательств исполнителями контрактов (некачественная подготовка технических заданий, содержащих различные значения результатов осуществления закупки, многократная корректировка представленных исполнителем списков участников мероприятий программы «Ты – предприниматель», в том числе спустя 10 месяцев после исполнения контракта), а также нарушения требований подпункта «б» п. 1 распоряжения Правительства Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп «О совершенствовании системы закупок для нужд Тверской области» в части контроля за исполнением обязательств по контрактам.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (193) от 29.12.2018) и направлен в адрес Губернатора Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и прокуратуру Тверской области.

По итогам контрольного мероприятия Министерству экономического развития Тверской области направлено представление с предложениями по обеспечению соблюдения требований Порядка № 545-пп, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечению исполнения полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, а также осуществлению контроля за расходованием целевых средств на создание и обеспечение деятельности центров, являющихся структурными подразделениями Фондов.