

**Информация о результатах проверки использования средств,  
предоставленных на реализацию программных мероприятий в рамках  
подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 15 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 19.01.2018 № 7.

Период проведения контрольного мероприятия: с 29 февраля по 26 марта 2018 года (основной этап).

Объекты контроля:

Министерство сельского хозяйства Тверской области, ИНН 6903007921, ОГРН 1026900572600, местонахождение (юридический и фактический адрес): 170037, г. Тверь, проспект Победы, 53;

Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области», ИНН 6950146369, ОГРН 1126952004574, местонахождение (юридический и фактический адрес): 170037, г. Тверь, пр. Победы, 53, офис 305.

Проверяемый период: 2017 год.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 28.11.2017) на реализацию государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа, государственная программа) утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 2 645 083,5 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» – 196 749,5 тыс. руб., что составляет 7,4% от общего объема средств на реализацию госпрограммы.

В 2017 году кассовые расходы на реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» в целом составили в сумме 182 286,9 тыс. рублей. Расходы осуществлены за счет средств областного и федерального бюджетов.

Наибольший удельный вес (76,5%) в подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» занимают средства на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (147 574,5 тыс. руб.), осуществляемой в рамках решения задачи «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства».

Расходы по указанному мероприятию исполнены в сумме 146 453 тыс. руб., или на 99,2% от бюджетных ассигнований, что меньше на 1 121,5 тыс. руб., или на 0,8%.

За последние 3 года объемы государственной поддержки отрасли растениеводства (без учета субсидирования инвестиционных кредитов и

приобретения машиностроительной продукции) сократились с 232 473,9 тыс. руб. в 2015 году до 182 286,9 тыс. руб. в 2017 году, т.е. на 50 187 тыс. руб., или на 21,6%.

Информация об установленных нарушениях и недостатках:

**1.** В нарушение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в утвержденной государственной программе «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы:

- в числе мероприятий задачи по поддержанию доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства указан возврат средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением установленных значений показателей результативности использования субсидии в сумме 3 248,1 тыс. руб., что не может способствовать решению задачи по поддержанию доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- значения показателей результативности мероприятий по возмещению части затрат, связанных с увеличением посевных площадей, по возмещению произведенных затрат по производству и реализации льноволокна не увязаны с объемом финансирования мероприятий;

- определенные Программой мероприятия по возмещению затрат за произведенное и реализованное льноволокно и по возмещению части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования изначально не обеспечивают решения соответствующих задач Программы, что ведет к нарушению обязательств, установленных Соглашением с Минсельхозом России, и к дополнительным расходам областного бюджета по возврату средств в федеральный бюджет в виде штрафа за недостижение целевого показателя результативности и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

**2.** В нарушение п. 2.3.3 Устава ГКУ «Центр развития АПК» заключения ГКУ о соответствии сельскохозяйственного товаропроизводителя требованиям законодательства и условиям порядков направлялись в Министерство без приложения первичных документов.

В этой связи Министерством не исполнялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, и полномочия получателя бюджетных средств, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

**3.** Расчеты-обоснования установленных ставок субсидий по 5 направлениям господдержки Министерством не представлены, что не позволило оценить эффективность планирования объема бюджетных средств на предоставление господдержки.

**4.** Недостаточно качественное планирование Министерством предельных объемов финансирования в 2017 году привело к нарушению во II квартале 2017 года сроков принятия решения о предоставлении субсидии, установленных порядками. Превышения в 37 случаях составили от 3 до 15 рабочих дней.

5. В результате проведенной проверки установлены отдельные недостатки порядков предоставления субсидий на поддержку отрасли растениеводства:

- порядками предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки, на возмещение части затрат, связанных с увеличением посевных площадей, на содействие развитию льняного комплекса не предусмотрено предоставление сельскохозяйственными товаропроизводителями документов, подтверждающих фактические произведенные затраты, предусмотрено лишь предоставление информации от получателя субсидий о произведенных затратах в произвольной форме, что позволило предоставить субсидии сельхозтоваропроизводителям путем авансирования, а не возмещения произведенных затрат, и, в свою очередь, влечет риск предоставления субсидии в размере, превышающем объем фактически произведенных сельхозтоваропроизводителем расходов;

- перечни документов в составе порядков не предусматривают конкретизации документа, подтверждающего статус сельскохозяйственного товаропроизводителя;

- в порядке оказания несвязанной поддержки:

не предусмотрено документального подтверждения фактического размера посевной площади у сельхозтоваропроизводителя (формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур»), а также предоставления отчета «Сведения об итогах сева под урожай текущего года», составленного как за прошедший, так и за текущий год;

не установлено единых требований к содержанию информации о произведенных затратах на выполнение комплекса агротехнологических работ, что не позволило осуществить анализ произведенных расходов в разрезе статей затрат;

отсутствует требование об обязательном указании в информации, представляемой сельхозтоваропроизводителями для получения субсидии, конкретных наименований сельскохозяйственных культур, возделываемых в хозяйстве, в случае предоставления в текущем году субсидий на посевную площадь сельскохозяйственных культур, не возделываемых в хозяйстве в предшествующем году;

не предусмотрен документ, подтверждающий приобретение семян непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителем;

- порядком предоставления субсидий на возмещение производственных затрат по приобретению элитных семян сельскохозяйственных культур, не предусмотрено представление получателями субсидии первичных учетных документов, подтверждающих фактическое выполнение работ по посеву приобретенных элитных семян, что влечет риск того, что приобретенные элитные семена могут быть не использованы в текущем году;

- порядки предоставления субсидий на возмещение затрат по производству и реализации льноволокна и за произведенное и реализованное льноволокно не предусматривают представление сельскохозяйственными товаропроизводителями документов, подтверждающих их производственные показатели;

- форма обязательства о сдаче льносырья в переводе на льноволокно на льнозаводы Тверской области, установленная Порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по производству и реализации льноволокна, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 138-пп в

качестве обязательства содержит только реквизиты предварительного договора (контракта) с льноперерабатывающим предприятием без отражения объемов реализуемого льносырья;

- установленный порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с увеличением посевных площадей, акт приемки выполненных культуртехнических работ не может являться документом, подтверждающим фактические расходы, в случае выполнения работ силами сельхозпроизводителя, без привлечения подрядной организации;

- в нарушение части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 2(1) общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, не содержит положения о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом субъекта РФ.

**6.** Представленная в Министерство сельскохозяйственными товаропроизводителями отчетность не содержит дат составления, при имеющихся исправлениях – дат исправлений и подписей лиц, составивших документ, в котором произведено исправление, что в отсутствие проведенных Министерством обязательных проверок не позволяет достоверно оценить фактическое достижение сельхозтоваропроизводителями установленных значений показателей результативности, а также соблюдение сроков достижения установленных показателей.

Кроме того, использование Министерством информации из фактически неидентифицированных отчетов при составлении сводной отчетности и создает риск искажения сводных отчетных данных о достижении регионом показателей результативности, представляемых в Минсельхоз России.

**7.** Установленное в соглашениях о предоставлении субсидии, заключаемых Министерством с сельскохозяйственными товаропроизводителями, требование об обеспечении получателем субсидии целевого и эффективного использования средств субсидии противоречит части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, при предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат.

**8.** В пунктах 3.1.2.1 и 3.1.2.2 раздела 3 соглашений о предоставлении субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), заключаемых Министерством с сельскохозяйственными товаропроизводителями, даны ошибочные ссылки на пункты приложения 2 к Порядку предоставления субсидий № 55-пп.

**9.** Министерством в 2017 году допущена переплата субсидии на оказание несвязанной поддержки ООО «Заполук-Агро» на сумму 38,2 тыс. руб., подлежащая возврату в доход областного бюджета.

**10.** В 2017 году 7 сельскохозяйственных товаропроизводителей не выполнили показатели результативности, установленные соглашениями с Министерством сельского хозяйства Тверской области о предоставлении субсидии

на оказание несвязанной поддержки. Министерством оформлены уведомления с начислением штрафных санкций на общую сумму 554,2 тыс. рублей.

**11.** В 2017 году Министерством сельского хозяйства Тверской области выполнены только 2 показателя из 11, установленных соглашениями с Минсельхозом России: сохранение размера посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми с/х культурами (на 101,4%) и доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов (на 100%), что составляет менее 20% от запланированных.

Недостижение установленных показателей результативности свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

**12.** По причине позднего принятия порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с увеличением посевных площадей, в 2017 году Министерством бюджетные ассигнования на указанные цели использованы на 21,1% от общего объема ассигнований (10 000 тыс. руб.), а достижение планового значения показателя результативности при этом обеспечено лишь на 4,2%. При этом субсидии получили 4 хозяйства из 208 хозяйств, увеличивших в 2017 году посевные площади за счет введения в оборот неиспользуемых земель, что свидетельствует о недостаточном информировании Министерством сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области об оказании данного вида господдержки, а также необходимости доработки механизма предоставления средств.

**13.** Согласно представленным отчетам о достижении значений показателей результативности сельскохозяйственными товаропроизводителями, в 2017 году осуществлены посевные работы на всей площади вовлеченных (вовлекаемых) в оборот землях сельскохозяйственного назначения (811 га). При этом акты выполненных культуртехнических работ на этих землях датированы ноябрем 2017 года, когда сроки посева установленных соглашениями культур (зерновых (зернобобовых), лен, кукуруза) в климатических условиях Тверской области уже прошли.

**14.** Министерством не сформированы Перечень правообладателей земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых возможно инициировать принудительное изъятие используемых (неиспользуемых) не по целевому назначению участков, а также Перечень земельных участков, введенных в оборот, предусмотренные распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2016 № 358-рп «Об утверждении плана-графика мероприятий («дорожной карты») по введению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области на период 2016–2017 годов».

**15.** Позднее принятие порядков предоставления субсидий на возмещение произведенных затрат по производству и реализации льноволокна и на возмещение затрат за произведенное и реализованное льноволокно, т.е. после осуществления хозяйствами агротехнологических работ на сельскохозяйственных угодьях, привело к тому, что меры государственной поддержки не носили стимулирующего воздействия. В 2017 году по отношению к 2016 году сокращены площади посева льна на 35,4%, снижены объемы производства льноволокна на 19,8%, значительно уменьшилось количество льносеющих хозяйств.

**16.** Одним из критериев предоставления субсидии в целях возмещения затрат по производству и реализации льноволокна и субсидии за произведенное и реализованное льноволокно является реализация льносырья (обязательство по реализации льносырья) на льнозаводы по первичной переработке льна, расположенные на территории Тверской области. Министерством не доведен до ГКУ перечень льнозаводов по первичной переработке льна, расположенных на территории Тверской области, в связи с чем ГКУ не осуществляло проверку соответствия сельскохозяйственных товаропроизводителей указанному критерию в данной части.

**17.** Министерством не осуществляется координация взаимодействия сельскохозяйственных товаропроизводителей и льноперерабатывающих предприятий, что не способствует повышению экономической эффективности возделывания льна-долгунца и повышению заинтересованности сельхозтоваропроизводителей в увеличении посевных площадей льна-долгунца и, соответственно, увеличению объемов производства льноволокна.

**18.** Государственная программа «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы (в ред. от 19.12.2017) содержала недостоверную информацию о наличии в Тверской области разработанной и утвержденной региональной целевой программы «Развитие льняного комплекса Тверской области на 2016-2018 годы».

**19.** В Отчете о реализации государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы недостоверно отражен показатель «Субсидируемая посевная площадь» мероприятия «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям» – занижен на 1,4 тыс. га.

**20.** Министерством не исполнялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, о чем свидетельствует:

отсутствие проверок, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, установившими обязательное проведение проверки Министерством условий, целей и порядка предоставления субсидий по месту нахождения получателя субсидии;

отсутствие в Министерстве первичных документов, справок-расчетов на получение субсидий, представленных сельхозтоваропроизводителями;

установленные контрольным мероприятием расхождения данных, указанных в документах на получение субсидий, с данными, установленными в отчетности сельхозтоваропроизводителей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (177) от 15.06.2018) и направлен в адрес Губернатора Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, прокуратуру Тверской области.

По итогам контрольного мероприятия направлены информационные письма Министерству финансов Тверской области с предложениями по внесению изменений в приказ Министерства финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям,

физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и в Управление Федеральной налоговой службы по Тверской области о непредставлении (несвоевременном представлении) сведений индивидуальными предпринимателями в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и юридическими лицами в Единый государственный реестр юридических лиц.

Министерству сельского хозяйства Тверской области направлено представление с предложением разработки плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин, им способствующих.