

Информация об основных итогах контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 3 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты 18.12.2015 № 47, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 15.01.2016 № 5 провела контрольное мероприятие по вопросу использования бюджетных средств, направленных на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка обоснованности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство образования Тверской области, муниципальные органы управления образованием, муниципальные общеобразовательные учреждения.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. В государственной программе Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы» предусмотрено мероприятие «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в транспортном обслуживании населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно» с ежегодным объемом финансирования в форме субсидий местным бюджетам из областного бюджета Тверской области в сумме 50 000,0 тыс. рублей. В этом же объеме средства предусмотрены в областном бюджете. Главным распорядителем бюджетных средств и исполнителем мероприятия является Министерство образования Тверской области.

2. Общий объем расходов органов местного самоуправления на подвоз учащихся в 2015 году составил 196 909,7 тыс. руб., в том числе за счет средств местных бюджетов – 146 909,7 тыс. руб., или 74,6%. Требование по долевого участию местных бюджетов в расходах на подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно (не менее финансирования из областного бюджета) соблюдено всеми муниципалитетами.

3. Согласно Порядку предоставления субсидий (от 25.04.2011 № 174-па) контроль за соблюдением получателями условий предоставления и расходования субсидий, их целевым и эффективным использованием осуществляется Министерством. При этом в проверяемом периоде Порядок не регламентировал

условий расходования и критериев оценки целевого и эффективного использования средств субсидий на подвоз учащихся.

4. Применяемая с 2016 года форма Соглашения о предоставлении и использовании субсидии ... в части обеспечения подвоза учащихся, утвержденная приказом Министерства образования Тверской области от 08.02.2016 № 248/пк, не содержит целей расходования и целевых показателей результативности использования субсидий, что не соответствует требованиям, установленным Правилами предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области от 24.11.2015 № 554-пп.

Отчеты муниципалитетов о расходовании средств на реализацию расходных обязательств муниципальных образований в части обеспечения подвоза учащихся не предусматривают отражения каких-либо показателей, характеризующих результат использования средств, что не позволяет использовать их для оценки эффективности региональной финансовой поддержки муниципалитетов.

5. В Методике распределения субсидий не определено понятие и порядок формирования муниципальными образованиями показателя «суммарное количество километров на маршрутах», используемого для распределения субсидий из областного бюджета. Фактически распределение производилось исходя из данных муниципальных образований о производительном пробеге автобусов в одну сторону в день, что не закреплено в Методике распределения субсидий. В связи с этим Методика требует конкретизации показателей, используемых для распределения субсидий.

6. Контроль за соблюдением получателями условий предоставления и расходования субсидий, возложенный на Министерство пунктом 22 Порядка предоставления субсидий (№ 174-па), не был обеспечен надлежащим образом в части полноты, качества и сроков представления необходимых документов органами местного самоуправления муниципальных образований.

7. В нарушение п.п. 11,16 Порядка предоставления субсидий в 2015 году Министерством образования Тверской области были перечислены субсидии девяти муниципальным образованиям в сумме 12 317,5 тыс. руб. (24,6% общего объема субсидий на обеспечение подвоза учащихся) в отсутствие в Министерстве по части общеобразовательных организаций паспортов, согласованных с ГИБДД.

8. Проверками организации подвоза в школах Калининского района установлено, что большинством школ не соблюдены установленные законодательством требования, в части проведения комиссионного обследования дорожных условий на маршруте и составления актов не реже двух раз в год; участия сотрудников ГИБДД в обследованиях дорожных условий на маршруте и утверждения схем маршрутов; утверждения схем маршрутов Управлением образования района. Время нахождения в пути автобуса с детьми по маршрутам автобусов Большеборковской и Пушкинской школ Калининского района превышало 50 минут, что не соответствует требованиям п. 2.5. Санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях (СанПиН 2.4.2.2821-10), согласно которым оно не должно превышать 30 минут в одну сторону.

9. По данным Министерства образования Тверской области численность обучающихся, проживающих в сельской местности в 36 муниципальных

образованиях Тверской области, обеспеченных подвозом к месту обучения и обратно, составляла: на начало 2015 года – 9937 человек, или 47,8% учащихся, в том числе 8601 человек – школьными автобусами; на конец 2015 года – 10351 человек, в том числе 9222 чел. – школьными автобусами. В большей части муниципальных образований (в 24) доля учащихся на подвозе составляла более половины обучающихся – от 50% до 96,1%.

Количество специализированного транспорта для подвоза учащихся в муниципальных образованиях на начало 2015 года составляло 376 ед., в том числе 280 ед. – приобретенных за счет средств областного бюджета. В 2015 году за счет областного бюджета приобретено 28 школьных автобусов (при потребности 92 ед., в т.ч. дополнительно – 35 ед., на замену – 58 ед.), в 2016 году – 34 школьных автобуса по заявкам 2015 года. Потребность в школьных автобусах на 2017 год по данным Министерства составляет 70 ед.

10. В Тверской области наблюдаются различные подходы к организации подвоза учащихся. Наиболее распространенной и при этом наиболее сложной для школ является модель самостоятельной организации подвоза учащихся школьными автобусами, переданными им в оперативное управление. В основном школы не обладают необходимой производственно-технической, кадровой и нормативно-методической базой, позволяющей обеспечить безопасность перевозок в соответствии со всеми требованиями. Директора школ испытывают трудности с организацией хранения автобусов, технического обслуживания, заправки топливом, прохождения медицинских осмотров водителей и техосмотров транспортных средств, подготовкой кадров, отвечающих за безопасность перевозок, организацией контроля за использованием автобусов с применением установленных на них систем спутниковой навигации и тахографов. Сложность самостоятельной перевозки учащихся школами подтверждается и результатами ежегодных проверок УГАДН по Тверской области, которыми выявляются множественные нарушения правил перевозок детей «школьными» автобусами.

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 от 09.11.2016).

Отчет направлен Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание Тверской области.

По результатам проверки в адрес Министерства образования Тверской области направлено представление в котором предложено обеспечить надлежащий контроль за соблюдением муниципалитетами условий предоставления и расходования субсидий; уточнить методику распределения субсидий; установить результативными показатели эффективности использования бюджетных средств; обеспечить необходимую методическую помощь муниципалитетам в организации мониторинга использования школьных автобусов с применением установленных на них систем спутниковой навигации и тахографов.

Аудитор

Н.А. Казалинская