

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 7 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 95, провела проверку использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы».

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, предоставленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства».

Объекты контроля: Министерство сельского хозяйства Тверской области (далее – Министерство); Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области».

Проверенный период: с 01.01.2014 по 31.12.2014 года.

Законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год в сумме 1640431,1 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» утверждены на 2014 год в сумме 1021573,2 тыс. руб., из них субсидии из федерального бюджета – 899582,6 тыс. руб., или 88%. Удельный вес расходов данной подпрограммы составляет 62,3% от общего объема средств на реализацию госпрограммы.

По 8 направлениям поддержки в рамках данной подпрограммы финансирование осуществляется на условиях софинансирования расходов из федерального бюджета в соответствии с заключаемыми соглашениями с Минсельхозом РФ, в которых определяются показатели результативности предоставления субсидий по видам поддержки.

Вместе с тем в государственной программе не обеспечена преемственность показателей результативности и (или) значения целевых показателей не согласованы с показателями, установленными в соглашении с Минсельхозом РФ.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. В 2014 году кассовые расходы на реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» составили в сумме 1005891,2 тыс. руб., или 98,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, что меньше на 15682,0 тыс. руб., или на 1,5%. В том числе за счет субсидий из федерального бюджета – в сумме 899202,2

тыс. руб. (99,9%), за счет средств областного бюджета – в сумме 106689,0 тыс. руб. (87,5%).

Наибольший удельный вес (79,1%) в данной подпрограмме занимают средства на решение задачи 3 «Повышение доступности кредитных ресурсов, снижение рисков в подотрасли животноводства», осуществляемой посредством предоставления субсидий в сумме 808177,4 тыс. руб. на возмещение части процентной ставки по привлеченным краткосрочным и инвестиционным кредитам и части затрат на уплату страховой премии по договорам страхования.

Расходы по указанной задаче исполнены в целом в сумме 806387,8 тыс. руб., или 99,8% от бюджетных ассигнований, что меньше на 1789,6 тыс. рублей.

Результативность предоставления субсидий по указанным видам поддержки оценивается на основе данных о количестве сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса, которым оказана государственная поддержка, и об объеме кредитов, принятых к субсидированию в текущем году, уровень выполнения которых за 2014 год составил от 58,8% до 122,7%.

В условиях необходимости привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями заемных средств реализуемые меры государственной поддержки по возмещению части процентной ставки по кредитам (займам) расширяют доступ к кредитным ресурсам на льготных условиях, снижая стоимость их обслуживания.

Вместе с тем направление значительных объемов государственной поддержки на субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным в коммерческих банках, привело к высокой закредитованности предприятий отрасли. Удельный вес задолженности по кредитам в общем объеме кредиторской задолженности составляет более 80%.

2. В ходе выборочной проверки расходов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) на развитие животноводства установлена переплата субсидии по 4-м кредитным договорам на общую сумму 286,77 тыс. рублей.

По итогам проверки Министерством приняты меры по возврату излишне перечисленных средств, сельскохозяйственными товаропроизводителями возвращены бюджетные средства в сумме 286,77 тыс. рублей.

3. В нарушение п. 3, 4 и 8 Порядка возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.02.2013 № 51-пп, Министерством перечислены бюджетные средства получателю в сумме 5013,527 тыс. руб., который не является сельскохозяйственным товаропроизводителем¹, с принятием к субсидированию ссудной задолженности в отсутствие выполненных работ по объектам животноводства, определенным инвестиционным проектом и кредитным договором, с необоснованным применением ставок для организаций, занимающихся производством молока.

Указанное нарушение содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенные статьей 306.4 БК РФ.

¹ Данные Управления ФНС по Тверской области на основе представленной налогоплательщиком отчетности

Согласно п. 26 Порядка по инвестиционным кредитам соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями подлежит обязательной проверке Министерством и органом государственного финансового контроля в порядке, определяемом Правительством Тверской области.

В этой связи Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, в нарушение пунктов 1, 10 части 1 статьи 158 БК РФ не обеспечены целевой характер использования бюджетных средств, соблюдение получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении.

По данному факту в 2015 году по результатам судебного разбирательства возвращены в областной бюджет Тверской области средства в сумме 1300,46 тыс. руб., денежные средства в сумме 3713,0 тыс. руб. ответчик обязан перечислить по мировому соглашению.

4. Из 5-ти показателей результативности цели 1 «Повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Тверской области на внутреннем рынке» госпрограммы в 2014 году плановые значения не достигнуты ни по одному из показателей.

Не обеспечено в 2014 году планируемое увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на 5,6%, продукции растениеводства – на 0,3%, животноводства – на 10,1%. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 62,3% при плановом значении показателя 104,1%, отсутствуют данные о рентабельности сельскохозяйственных организаций.

Из 32 показателей результативности подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в 2014 году выполнены 14 показателей, по 18 показателям процент достижения планового значения составил от 58,8% до 99,8%.

5. В проверяемом периоде не обеспечено достижение показателей результативности предоставления субсидий, установленных в соглашениях о предоставлении средств федерального бюджета, по следующим направлениям господдержки:

- поддержка племенного животноводства – при 100% исполнении расходов бюджета на данный вид поддержки за счет средств федерального бюджета в сумме 51672,6 тыс. руб. и обеспечении уровня софинансирования данных расходов из областного бюджета в полном объеме с направлением на данные цели средств в сумме 10787,4 тыс. руб. не достигнуто плановое значение показателя результативности (численность племенного поголовья сельскохозяйственных животных – уровень выполнения 81,23%);

- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – при 100-процентном исполнении расходов бюджета по данному направлению за счет средств федерального бюджета в сумме 60945,6 тыс. руб. и предоставлении на данные цели средств областного бюджета в сумме 18872,3 тыс. руб., что обеспечило софинансирование данных расходов из областного бюджета в размере 23,6% при установленном для субъекта на уровне 17%, не достигнуты плановые значения двух показателей результативности (объем производства молока – выполнен на 87,8%; выход телят в расчете на 100 коров – уровень выполнения 89,74%).

В этой связи при использовании бюджетных средств в сумме 142277,9 тыс. руб. не обеспечено достижение заданных результатов с использованием

определенного бюджетом объема средств, что не согласуется с требованиями ст. 34,158 БК РФ.

6. В результате проведенной проверки установлены отдельные недостатки Порядков предоставления субсидий, в том числе в части отсутствия или неопределенности условий или оснований принятия решения, что создает возможность для правоприменителя произвольно трактовать отдельные положения и относится к коррупциогенным факторам.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 04.04.2016 № 7 (107)).

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать рассмотреть его на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области И.М. Рудене.

3. Направить отчет и представление в Министерство сельского хозяйства Тверской области для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Аудитор

Е.В. Тузова