

## **Информация об основных итогах проверки использования средств дорожного фонда Тверской области, выделенных на строительство (реконструкцию) и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области**

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 10 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 95, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 13.05.2015 № 21 провела проверку использования средств дорожного фонда Тверской области, выделенных на строительство (реконструкцию) и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области.

### **Цели контрольного мероприятия:**

- 1) установить соблюдение требований законодательства при планировании и осуществлении бюджетных инвестиций в объекты дорожного хозяйства;
- 2) проверить целевое и эффективное использование средств дорожного фонда, выделенных на строительство (реконструкцию) и проектирование автодорог регионального и межмуниципального значения.

**Объекты контроля:** Министерство транспорта Тверской области (далее также – Министерство), Государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (далее – Дирекция).

**Проверенный период:** с 01.01.2014 по 27.05.2015 года.

### **В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:**

**1.** Объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2015 составил в сумме 677 063 тыс. руб., не завершен строительством 81 объект. Из них:  
- 14 объектов включены в адресную инвестиционную программу (далее – АИП) на 2015 год, объем выполненных работ по ним сложился в 2010–2014 годах и составил по состоянию на 01.01.2015 года 396 380,7 тыс. руб., или 58,5% общего объема незавершенного строительства;

- по 37 объектам работы выполнены в период до 2005 года на сумму 230 571,4 тыс. руб., что составляет 34,1% от общего объема незавершенного строительства. В дальнейшем эти объекты в АИП не включались, меры по завершению строительства этих объектов не принимались;

- по 29 объектам в 2005–2014 годах выполнялись предпроектные и проектные работы в общей сумме 42 491,0 тыс. руб., из них в 2014 году по трем объектам в сумме 9400,0 тыс. руб., результаты которых не используются (не включены в АИП), что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

**2.** В нарушение Порядка формирования адресной инвестиционной программы по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденного постановлением Администрации Тверской области 16.02.2009 № 35-па (с изм.), в перечень объектов государственной собственности включены:

- без протокольных решений рабочей группы по вопросам формирования программы дорожных работ (п. 7 Порядка) – строительство автомобильной дороги

общего пользования регионального значения «Подъезд к промышленной зоне «Боровлево» в Калининском районе (2 пусковой комплекс) (ПИР) с объемом инвестиций на 2014 год в сумме 2500 тыс. руб.;

- в отсутствие обоснования социальной и экономической эффективности объекта (п. 13 Порядка) в 2014 году – 3 начинаемых проектированием объекта с объемом капитальных вложений 4374,4 тыс. руб.; в 2015 году – 2 новых объекта с объемом инвестиций в сумме 17 700 тыс. рублей.

**3.** Лимит капитальных вложений, предусмотренный в АИП на 2015 год, превышает остаток принятых обязательств на выполнение работ по реконструкции двух объектов на сумму 12 070,4 тыс. руб., что свидетельствует о планировании расходов бюджета ненадлежащим образом в отсутствие соответствующих расчетов для увеличения расходов и не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным ст. 37 БК РФ.

**4.** В нарушение п. 5 Положения о рабочей группе по рассмотрению программы дорожных работ в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тверской области, утвержденного приказом Министерства транспорта Тверской области от 04.03.2013 № 48-нп, проекты программы дорожных работ на 2014 и 2015 годы сформированы без учета рейтинга объектов, который должен быть указан в соответствии с Методикой определения приоритетности объектов.

**5.** В 2014 году Дирекцией при использовании бюджетных средств в сумме 1350 тыс. руб., предусмотренных в законе о бюджете на проектные работы по строительству автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Бураково-Пыльниково в Старицком и Зубцовском районах Тверской области, оплачены выполненные работы по предпроектному обследованию объекта по государственному контракту № 128-пр от 17.06.2011 с ООО «Проектные решения», что содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенные статьей 306.4 БК РФ.

В Плане дорожных работ по ГКУ «Дирекция ТДФ» на 2014 год, утвержденном Министром транспорта 25.12.2014 г., по данному объекту предусмотрены работы по предпроектному обследованию, что не соответствует закону о бюджете.

В этой связи Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечена результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств, что является нарушением ст. 158 БК РФ.

**6.** В 2014 году Дирекция заключила 6 государственных контрактов с объемом принятых обязательств на 2015–2016 годы в сумме 493 878,9 тыс. руб. в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на плановый период. В данном случае имеет место риск признания заключения 6 долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ и оказание услуг по объектам со сроком исполнения в течение 2–3 финансовых лет нарушением требований ч. 5 ст. 161, ч. 3 ст. 219 БК РФ.

При этом в нарушение п. 6 Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 21-пп, Министерством не осуществлялся должный контроль за деятельностью Дирекции в части заключения и оплаты казенным учреждением государственных контрактов, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета Тверской области.

7. По контрактам, заключенным на выполнение подрядных работ в ведомости объемов работ, выполняемых подрядчиками, включены различные компенсации и возмещения, относящиеся в сводных сметных расчетах стоимости строительства к прочим затратам.

При расчете начальной (максимальной) цены контрактов компенсации и возмещения затрат принимались в размере, определенном в проектной документации.

При этом заключенными контрактами отрегулирован только порядок возмещения средств на добровольное страхование строительных организаций. Условия и основания возмещения подрядчику других компенсационных расходов заключенными контрактами не предусмотрено.

Включение данных расходов в цену контракта и перечисление подрядчику в отсутствие подтверждающих документов не позволяет оценить их обоснованность.

В проверяемом периоде Дирекцией осуществлена оплата компенсационных выплат в общей сумме 12 585,7 тыс. руб., затрат на перевозку рабочих и осуществление работ вахтовым методом в сумме 1838,5 тыс. руб., включенных в акты о приемке выполненных работ без документального подтверждения фактически произведенных расходов.

8. В ходе проверки установлены избыточные расходы в общей сумме 300,19 тыс. руб., из них 225,0 тыс. руб. оплачены за невыполненные археологические работы в рамках госконтракта на выполнение предпроектных работ по строительству автодороги Бураково-Пыльниково в Старицком и Зубцовском районах.

9. В проверяемом периоде при размещении заказов на выполнение работ по объектам капитального строительства в документацию об аукционе вносились изменения, в том числе на основании предписаний Управления ФАС по Тверской области по результатам рассмотрения жалоб на наличие нарушений в аукционной документации, и продлевались сроки подачи заявок. В результате сроки проведения закупок удлинялись, что привело к заключению контрактов по отдельным объектам реконструкции в 4 квартале 2014 года и стало причиной невыполнения строительных работ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 23.12.2015 № 18).

**По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:**

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать для рассмотрения на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Отчет и представления с предложениями по устранению и предупреждению нарушений и недостатков направить в Министерство транспорта Тверской области и ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области».

4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Тверской области о заключении долгосрочных контрактов получателями бюджетных средств в отсутствие доведенных до них лимитов бюджетных обязательств на плановый период.

Аудитор

Е.В. Тузова