

## **Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013–2018 годы»**

Контрольно-счетной палатой Тверской области проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013–2018 годы». Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области 16.11.2015.

### **Цель контрольного мероприятия:**

Проверить законность и результативность использования средств на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и предоставлению грантов (субсидий) социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов).

### **Объекты контрольного мероприятия:**

- Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство);

- администрации муниципальных образований город Зубцов, город Осташков, поселок Пено, Нелидовский район;

Кроме этого, в ходе контрольного мероприятия проведены встречные проверки на двух объектах:

- Тверская областная правозащитная общественная организация «Качество жизни» (далее – ТОПОО «Качество жизни»);

- Автономная некоммерческая организация содействия социально-экономическому развитию «ИНЖЭКОН-Тверь» (далее – АНО «ИНЖЭКОН-Тверь»).

### **Основные нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольного мероприятия:**

#### *Переселение граждан из аварийного жилищного фонда*

1) Администрациями муниципальных образований на момент проведения проверки не соблюдены сроки переселения граждан и сноса аварийных домов, в том числе:

а) администрацией г. Осташков не соблюдены показатели по количеству переселенных граждан и расселенных помещений (по программе от 22.03.2012 № 107-пп), а также сроки завершения переселения граждан из аварийного жилищного фонда:

- при планируемом сроке во втором квартале 2013 года фактически переселение осуществлено с августа 2013 года по август 2014 года (по программе от 14.12.2011 № 236-пп);

- при планируемом сроке в четвертом квартале 2013 года фактически переселение осуществлено с января по июль 2014 года (по программе от 22.03.2012 № 107-пп).

б) администрацией г. Осташков не снесены 16 домов при планируемом сроке сноса 11 домов в первом квартале 2013 года (по программе от 14.12.2011 № 236-пп) и 5

домов во втором квартале 2014 года (по программе от 22.03.2012 № 107-пп);

в) администрацией г. Зубцов не снесены 5 из 6 домов, 1 дом снесен в январе 2014 года с нарушением срока, планируемого на второй квартал 2013 года (по программе от 03.11.201 № 179-пп);

г) администрацией г. Нелидово не снесены 4 из 7 домов, 3 дома снесены в июле 2014 года с нарушением срока, планируемого на второй квартал 2014 года (по программам от 22.03.2012 № 108-пп и 30.05.2012 № 287-пп).

2) В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете муниципальных образований г. Зубцов и п. Пено на 2013 год и на 2014 год, не соответствовал объему средств, предусмотренному соответствующими муниципальными адресными программами по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- администрациями муниципальных образований г. Зубцов, г. Осташков, п. Пено, г. Нелидово в 2013 и 2014 годах приняты бюджетные обязательства, путем заключения муниципальных контрактов, с превышением бюджетных ассигнований на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, предусмотренных соответствующими решениями представительных органов о бюджете.

3) В нарушение статей 86, 89 Жилищного кодекса РФ администрацией г. Зубцов и ООО «Технобиор» были неправомерно получены денежные средства в общей сумме 724 тыс. руб. от граждан, занимавших жилые помещения по договорам социального найма, за разницу в площадях.

4) Администрацией г. Осташков необоснованно произведена оплата застройщику ООО «Селигер-Универсал» фактически невыполненных работ на сумму 85 097,4 тыс. руб., из них: средства Фонда – 40 309,3 тыс. руб., средства областного бюджета – 44 788,1 тыс. рублей.

5) В нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- администрациями муниципальных образований г. Осташков, г. Нелидово были заключены дополнительные соглашения к муниципальным контрактам о переносе сроков передачи застройщиком объектов долевого строительства дольщику (четыре случая, по два в каждом муниципальном образовании);

- администрацией муниципального образования г. Осташков в 2013 году заключены десять муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений ранее 10 дней с даты размещения протокола о признании аукциона несостоявшимся.

б) Администрацией г. Осташков в 2013 году приобретено 17 квартир у физического лица, не являющегося застройщиком.

По истечении года с момента заключения муниципальных контрактов на приобретение квартир у лица, не являющегося застройщиком, решением Совета депутатов г. Осташков от 24.12.2014 № 85 в Адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования «Городское поселение – г. Осташков» на 2012–2013 годы были внесены изменения, согласно которым был предусмотрен новый способ переселения – приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиком.

7) В бюджетном учете и отчетности администрации г. Нелидово по состоянию на 01.01.2014 (в балансе) администрацией г. Нелидово не отражена задолженность собственников за разницу в площадях (допущено искажение отчетных данных).

8) На момент подачи администрацией муниципального образования г. Осташков заявки на участие в региональной программе в местном бюджете не были предусмотрены бюджетные ассигнования на доленое финансирование муниципальным образованием мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Указанные средства были утверждены в бюджете г. Осташков только во второй половине 2014 года.

9) Администрации г. Зубцов и г. Нелидово не воспользовались своим правом по взысканию неустойки с застройщиков за нарушение сроков ввода жилых домов в эксплуатацию.

Обобщая изложенное, можно сделать вывод, что три муниципальных образования не обеспечили надлежащую реализацию программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (невыполнение сроков строительства по муниципальным контрактам, непринятие (несвоевременное принятие) мер к недобросовестным застройщикам и другие нарушения), что привело к недостижению Тверской областью по итогам 2014 года целевых показателей реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р.

В отчете по итогам контрольного мероприятия сделан вывод, что для минимизации в 2016–2017 годах рисков срыва реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда из-за ненадлежащего исполнения отдельными муниципальными образованиями обязательств по переселению, на основании части 2.1 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ и принимаемого в соответствии с ним закона Тверской области, будет целесообразно перенести реализацию мероприятий по переселению непосредственно на областной уровень (т.е. приобретение жилых помещений в многоквартирных домах или строительство указанных домов будет осуществляться уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти).

Механизм реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда был изменен в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2015 № 113-ЗО «О реализации части 2.1 статьи 20 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" на территории Тверской области».

*Предоставление грантов (субсидий) социально ориентированным некоммерческим организациям*

Тверская областная правозащитная общественная организация «Качество жизни» не обеспечила доленое участие при реализации социальной программы в 2013 году в размере не менее 25% (документально подтверждено 8%; не представлены оправдательные документы, подтверждающие её доленое участие в реализации социальной программы на сумму 298,5 тыс. руб.).

При этом порядок предоставления грантов не предусматривает ответственности и последствий в случае несоблюдения грантополучателем обязательства по обеспечению доленого участия в реализации социального проекта в объеме не менее двадцати пяти процентов от его общей стоимости, наличие которого является условием предоставления гранта.

По результатам контрольного мероприятия отчет направлен Законодательному Собранию Тверской области и Губернатору Тверской области. Кроме того, отчет направлен в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации

по Тверской области и Управление Министерства внутренних дел России по Тверской области.

Направлены представления в администрации всех четырех муниципальных образований с предложением рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Направлены информационные письма:

- первому заместителю председателя Правительства Тверской области с предложением усовершенствовать порядок предоставления грантов в части введения ответственности грантополучателя в случае несоблюдения им обязательства по обеспечению долевого участия в реализации социального проекта;

- Министерству строительства Тверской области в части основных нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия для сведения и применения в работе.

Аудитор

А.А. Устинов