

Информация об основных итогах контрольного мероприятия по вопросу эффективности использования государственного имущества Тверской области (пунктов весового контроля), приобретенного в рамках ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009–2012 годах», а также поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, и административных штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов в главных администраторах доходов

Контрольное мероприятие проведено на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 4 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2014 № 95, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении проверки от 26.01.2015 № 8.

Цели контрольного мероприятия:

- оценка эффективности использования государственного имущества Тверской области (пунктов весового контроля);
- оценка выполнения функций учета, контроля полноты и своевременности поступления денежных средств по доходам от поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов и административных штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов в главных администраторах доходов за 2014 год.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство транспорта Тверской области;
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций – правопреемник Управления Государственная административно-техническая инспекция Тверской области;
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области.

Проверяемый период:

- 2010–2011 годы в Управлении Государственная административно-техническая инспекция Тверской области;
- 2009–2010 и 2014 годы в Министерстве транспорта Тверской области;
- 2012–2014 годы в Министерстве Тверской области по обеспечению контрольных функций;
- 2013–2014 годы в Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области.

В результате контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. Бюджетные ассигнования Департаменту транспорта и связи Тверской области на приобретение передвижных пунктов весового контроля были выделены в сумме 6 580,0 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 1 080,0 тыс. руб. в 2009 году в рамках ДЦП «Развитие транспортной системы Тверской области на 2009–2011 годы»;

- в сумме 5 500 тыс. руб. в 2010 году в рамках ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009–2012 годах». При этом обоснование объема финансирования с проектом закона об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов не предоставлялось.

Государственные контракты от 12.10.2009 № 1 и от 29.06.2010 № 4 на приобретение передвижных пунктов (постов) весового контроля (далее – ПВК) на базе автомобиля ГАЗ-2705 были заключены с единственным участником аукционов – ООО НПФ «МЕТА» и ООО «МЕТА-Сервис». Акты приемки-передачи от 01.12.2009 (1 ПВК) и от 20.09.2010 (5 ПВК).

ПВК были изъяты из оперативного управления департамента транспорта и связи Тверской области и закреплены на праве оперативного управления за Управлением Государственная административно-техническая инспекция Тверской области (акты о приеме-передаче от 29.03.2010 и от 22.12.2010).

Таким образом, ПВК в период нахождения на праве оперативного управления в департаменте транспорта и связи Тверской области не использовались (1 ПВК – 4 месяца, 5 ПВК – 3 месяца).

Управление Государственная административно-техническая инспекция Тверской области в 2010 году (с апреля по ноябрь) использовало 1 ПВК. Проверено 804 транспортных средств, перевозящих тяжеловесные грузы. Выявлено 180 нарушений правил перевозок (составлено 180 протоколов по статье 12.21.1 КоАП РФ).

В 2011 году с января по июль 6 ПВК использовались. Средний процент использования всех ПВК за январь – июль 2011 года составил 37%.

В августе – декабре 2011 года ПВК не использовались (постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 №26-пп функция осуществления весового контроля из Положения об Управлении Государственная административно-техническая инспекция Тверской области исключена).

В связи с реорганизацией исполнительных органов государственной власти Тверской области передаточным актом имущества и обязательств от 22.03.2012 Управление Государственная административно-техническая инспекция Тверской области передало Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций имущество, в том числе 6 ПВК.

Все автомобили переданы ГКУ «Автобаза Тверской области» на хранение (договор хранения от 22.08.2012 № 46). В приложении 1 «Опись автотранспортных средств, передаваемых на хранение» к договору хранения указаны только марка, государственный регистрационный номер и идентификационный номер машины. Состав оборудования лабораторий не указан.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 24.12.2012 № 835-рп «О передаче в безвозмездное пользование государственного имущества Тверской области» Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области заключен с Управлением Министерства внутренних дел РФ по Тверской области договор безвозмездного пользования от

25.03.2013 № 708 (3 автомобиля – лаборатории МЕТА-298700) на неопределенный срок.

Таким образом, 6 ПВК Министерством не использовались в течение 2012 года и 3 месяца 2013 года. 3 автомобиля не использовались в течение 9 месяцев 2013 года и весь 2014 год.

Неиспользование Министерством пунктов весового контроля в течение длительного времени свидетельствует об их неэффективном использовании, а также неэффективном использовании средств областного бюджета, израсходованных на их приобретение в 2010 году в сумме 1080 тыс. руб. и в 2011 году в сумме 5500 тыс. руб., что является нарушением ст. 3 закона Тверской области № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и не согласуется с принципом, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно эксплуатационно-ремонтным картам транспортного средства переданные УМВД России по Тверской области 3 ПВК в 2013–2014 годах практически не использовались. Согласно представленной в Министерство транспорта Тверской области информации с использованием полученных ПВК в 2014 году на дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, выявлено всего 5 нарушений (составлено всего 5 протоколов на сумму 24,5 тыс. руб.). Таким образом, по критериям «средний процент использования ПВК» и «количество выявленных нарушений и поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения» 3 ПВК, полученные по договору безвозмездного пользования в 2013–2014 годах, использовались УМВД России по Тверской области неэффективно.

Договор безвозмездного пользования от 25.03.2013 №708, между Министерством по обеспечению контрольных функций Тверской области и УМВД по Тверской области расторгнут (Соглашение о расторжении и передаточный акт от 11.11.2015). 3 ПВК с оборудованием возвращены Министерству и переданы на временное безвозмездное ответственное хранение ГКУ Тверской области «Автобаза Тверской области».

2. Порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения утвержден постановлением Правительства Тверской области от 08.04.2014 №181-пп. Функцией осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения наделено Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций.

При этом данный Порядок разработан **только** в отношении государственного надзора в области осуществления дорожной деятельности и **не включает** порядок осуществления деятельности уполномоченного исполнительного органа (осуществление государственного надзора) в области **использования** автомобильных дорог, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства пользователями (физическими и юридическими лицами) автомобильными дорогами.

Вместе с тем одной из основных задач Министерства является **выявление** и пресечение нарушений действующего законодательства **при использовании** дорог регионального и межмуниципального значения.

Таким образом, **в отсутствие Порядка** осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения **в части осуществления** деятельности уполномоченного исполнительного органа в области **использования** автомобильных дорог, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства пользователями (физическими и юридическими лицами) автомобильными дорогами, региональный государственный надзор в 2012–2014 годах в области **использования** автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения не осуществлялся.

3. В 2013–2014 годах административный регламент по предоставлению государственной услуги «выдача специального разрешения» отсутствовал, что является нарушением статей 12, 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проект административного регламента проходит повторное согласование в установленном порядке и планируется к внедрению во втором полугодии 2015 года.

В 2014 году общее количество выданных согласований на перевозки опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов по сравнению с 2013 годом уменьшилось по сравнению с 2013 годом на 0,6%. Количество согласований с возмещением владельцами транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов, вреда, причиняемого такими транспортными средствами, сократилось на 28,1%.

В 2014 году всего специальных разрешений на перевозку крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов выдано 388 шт., из них с возмещением вреда 95 шт. (24%). Количество специальных разрешений с возмещением вреда сократилось на 8 шт., или на 7,8%.

В 2014 году поступления сумм в возмещение вреда в 1,4 раза больше годовых бюджетных назначений, что свидетельствует о низком качестве прогноза бюджетных назначений по данному доходному источнику и не соблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, который означает реалистичность расчета доходов бюджета. Следовательно, реалистичность составления прогноза на 2014 год не достигнута, что подтверждается явным перевыполнением прогнозных назначений.

В нарушение п. 41 Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, утвержденного приказом Минтранса России от 24.07.2012 № 258, Министерством нарушены сроки выдачи семи специальных разрешений.

С 2012 года временное ограничение движения транспортных средств в весенний период на территории Тверской области не вводилось. При этом основную долю поступления доходов составляли средства от возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, в **период временного ограничения** движения транспортных средств по автомобильным дорогам (весенний период). В 2010 году в период временного ограничения движения транспортных средств (в весенний период) составили 77% от общей суммы доходов, в 2011 году – 72% от общей суммы доходов. Поступления доходов

в 2012 году составили всего 38% от поступления в 2011 году, то есть снизились почти в 3 раза. Таким образом, снижение поступления доходов в 2012 году произошло по причине невведения временного ограничения движения транспортных средств в весенний период на территории Тверской области.

Доходы от поступления сумм в возмещение вреда в 2012 году снизились в 8 раз по сравнению с 2010 годом.

В соответствии с Отчетами о реализации ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009–2012 годах», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 № 302-па (в ред. постановления Администрации Тверской области от 06.10.2009 № 435-па), за 2010–2012 годы фактическое исполнение показателя результативности мероприятия 3.1 «Приобретение постов весового контроля» составило: за 2010 год – 82,7%; за 2011 год – 25,4%; за 2012 год – 10,2%.

Таким образом, установленные значения показателя результативности мероприятия 3.1 «Приобретение постов весового контроля» ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009–2012 годах» в виде ожидаемых поступлений денежных средств в областной бюджет Тверской области от владельцев тяжеловесного автотранспорта за 2010–2012 годы не выполнены, что свидетельствует о неэффективности расходования средств областного бюджета на приобретение постов весового контроля в 2009–2010 годах в сумме 6 580 тыс. рублей.

4. Наблюдается положительная динамика поступления сумм доходов за 2013-2014 годы. Поступления 2014 года по сравнению с 2013 годом выросли на 24,1%.

В 2014 году поступление доходов по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, составило 127,1 тыс. руб., или в 4,2 раза больше годовых бюджетных назначений (30,1 тыс. руб.), что свидетельствует о низком качестве прогноза этих доходов на 2014 год.

УМВД по Тверской области была представлена информация о количестве составленных протоколов с расшифровкой и количестве вынесенных постановлений по ним за 2013 и 2014 годы по ст.12.21.1 КоАП РФ в части штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Согласно представленной информации в **2013** году составлен 121 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.21.1 КоАП РФ. Из них составлено 107 протоколов за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов. Протоколы составлены по 105 физическим лицам и по 2 должностным лицам.

В **2014** году составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.21.1 КоАП РФ. Из них 6 протоколов составлено за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов. Протоколы составлены в адрес 5 физических лиц и 1 должностного лица.

Таким образом, количество составленных протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.21.1 КоАП РФ, сократилось в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 110 шт. (в 11 раз), в том числе количество

протоколов за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов сократилось на 101 шт. (в 18 раз).

Сумма начисленных денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения за 2014 год уменьшилась на 243,3 тыс. руб. (в 7,7 раза) по сравнению с 2013 годом, в том числе сумма начисленных денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов сократилась на 228,0 тыс. руб., или в 9,4 раза.

Задолженность по невзысканным платежам по состоянию на 01.01.2015 составила 87,7 тыс. руб., в том числе по 2 постановлениям с неистекшим сроком оплаты на сумму 4,5 тыс. руб., соответственно, сумма задолженности с истекшим сроком оплаты на 01.01.2015 составляет 83,2 тыс. рублей.

В 61 постановлении, вынесенном мировыми судьями, для перечисления денежных взысканий (штрафов), предусмотренных частью 1 ст. 12.21.1. КоАП РФ, неверно указан КБК, что привело к зачислению денежных средств на другие КБК, и, соответственно, к занижению поступлений денежных взысканий (штрафов), предусмотренных частью 1 ст. 12.21.1. КоАП РФ.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол №18 от 23.12.2015).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области (с рекомендацией рассмотрения на профильном постоянном комитете), Губернатору Тверской области. В Министерство транспорта Тверской области и Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций направлены отчет и представления. В УМВД России по Тверской области направлено информационное письмо.

Аудитор

Н.И. Яковлева