ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверки соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Бологовский район»

(отчет утвержден Коллегией КСП 02.12.2013)

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 №51-3O «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела «Контрольная деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2013 год, утвержденного приказом Контрольно-20.12.2012 приказом Контрольно-счетной палаты счетной палаты от **№**61, Тверской области на право проведения контрольного мероприятия от 15.07.2013 бюджетного соблюдения провела проверку законодательства формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Бологовский район». В проведении контрольного мероприятия приняла участие Контрольносчетная палата Бологовского района.

Проверенный период: 2012 год и первое полугодие 2013 года.

Цели контрольного мероприятия:

- 1) Проверить полноту представления и достоверность показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2012 гол.
- 2) Проверить соблюдение бюджетного законодательства при составлении и исполнении местного бюджета за 2012 и первое полугодие 2013 года.
- 3) Проверить соблюдение основ составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности за 2012 год.

Объекты контрольного мероприятия:

администрация муниципального образования «Бологовский район», финансовое муниципального образования управление администрации образования «Бологовский район». управление И молодёжной политики администрации муниципального образования «Бологовский район».

Контрольно-счетной палатой Бологовского района проверены муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения: «Средняя общеобразовательная школа №11» г. Бологое, «Средняя общеобразовательная школа №12» г. Бологое, «Кемецкая средняя общеобразовательная школа» с. Кемцы, «Куженкинская средняя общеобразовательная школа» с. Куженкино.

Общий объем установленных нарушений, имеющих финансовую оценку, составил 228 297,9 тыс. рублей, в том числе в 2012 году — 152 299,8 тыс. руб., в первом полугодии 2013 года — 75 998,1 тыс. руб. (без учета нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой Бологовского района).

Общий объем установленных Контрольно-счетной палатой Бологовского района нарушений, имеющих финансовую оценку, в проверенных общеобразовательных учреждениях составил 344,6 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольного мероприятия:

1. Нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- 1.1. Администрацией Бологовского района просрочен (срок погашения 25.12.2012) возврат бюджетного кредита в сумме 27 700 тыс. руб. по договору от 27.05.2010 № 11/бк, на момент проведения проверки просроченная задолженность не погашена (период просрочки более 9 месяцев на 01.10.2013), (часть 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
- 1.2. Безрезультативные расходы (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации):
- а) муниципальным образованием по состоянию на 01.07.2013 оплачено штрафных санкций в сумме 1 150 тыс. руб. за нарушение сроков возврата основного долга по бюджетному кредиту, полученному из областного бюджета (договор от 27.05.2010 №11/бк);
- б) Администрацией приняты и оплачены работы по информационному обслуживанию в сумме 312,2 тыс. руб. (в 2012 году 87,8 тыс. руб., в 2013 году 224,4 тыс. руб., из них 209,5 тыс. руб. работы, выполненные в 2012 году), которые не относятся (невозможно отнести) к работам, освещающим деятельность Администрации, ее руководящих органов и структурных подразделений.
- 1.3. Администрацией Бологовского района предоставлены субсидии некоммерческим организациям при отсутствии порядков, установленных муниципальными правовыми актами местной администрации (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), в том числе:
- 2 303,1 тыс. руб. автономной некоммерческой организации (в 2012 году 1573,9 тыс. руб., в 2013 году 729,2 тыс. руб.);
- 200 тыс. руб. местной общественной организации социальноэкономического развития Бологовского района.
- 1.4. Администрацией Бологовского района по вопросам, не относящимся к вопросам местного значения муниципального района, неправомерно установлены расходные обязательства на сумму 15 397,8 тыс. руб. (2012 год 14 999,9 тыс. руб., 2013 год 397,9 тыс. руб.), из них исполнены на сумму 14 934,4 тыс. руб. в 2012 году (часть 5 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации).
- 1.5. Показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным первоначальным решением от 25.12.2012 №409 «О бюджете муниципального образования «Бологовский район» Тверской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» на сумму 72 995,2 тыс. рублей. Превышение ассигнований по сводной бюджетной росписи над утвержденными расходами связано с передачей полномочий городского поселения г. Бологое муниципальному образованию «Бологовский район» в соответствии с заключенными соглашениями (статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации).
- 1.6. Кассовые расходы на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих района в 2012 году превысили норматив формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих на сумму 214,5 тыс. руб. (статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Министерством финансов Тверской области на основании приказа от 03.06.2013 №38 на сумму превышения нормативов сокращено предоставление бюджету Бологовского района субсидии на выравнивание обеспеченности

муниципальных образований Тверской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств.

- 1.7. Не принят муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок отражения в решении о бюджете и (или) в сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (часть 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации).
- 1.8. Отдельные статьи Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Бологовский район», утвержденного решением Собрания депутатов Бологовского района от 26.02.2009 №360, не соответствуют требованиям статей 217, 217.1, 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия соответствующих порядков ненадлежащим органом. Как следствие, соответствующие порядки установлены муниципальными правовыми актами администрации Бологовского района, следовало Финансового управления администрации Бологовского района.
 - 2. Нарушения законодательства о бухгалтерском (бюджетном) учете:
- 2.1. Администрацией принимались к учету акты выполненных работ не соответствующие требованиям к оформлению первичных учетных документов ввиду отсутствия и недостаточности количественных и стоимостных показателей на общую сумму 236,6 тыс. руб., в том числе по муниципальному контракту на оказание автотранспортных услуг от 20.04.2012 №89 на сумму 154,4 тыс. руб. и договору на оказание автотранспортных услуг от 02.07.2012 №118 на сумму 82,2 тыс. руб., заключенным с МУП.
- 2.2. Администрацией перед составлением годовой отчетности за 2012 год не проведена инвентаризация: обязательств на сумму 1 334,4 тыс. руб. (акты сверки отсутствуют), нефинансовых активов имущества казны, остаточная стоимость которых по данным бюджетного учета по состоянию на 01.01.2013 составила 106 152,7 тыс. руб., в результате чего не подтверждена достоверность бюджетной отчетности на 107 487,1 тыс. руб., что составляет 14% от общей валюты баланса исполнения местного бюджета на 01.01.2013.
- 2.3. В нарушение Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом МО «Бологовский район» и земельными участками, находящимися на территории МО «Бологовский район», государственная собственность на которые не разграничена, утвержденного решением Собрания депутатов МО «Бологовский район» от 30.06.2009 №387 списание автобуса ПАЗ-32050S 1998 года выпуска стоимостью 293,4 тыс. руб. произведено в 2013 году без документов, выданных специализированной организацией.

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 3. Направить отчет в Министерство финансов Тверской области.
- 4. Направить отчет и представление в администрацию Бологовского района, в котором предложить:

- 1) Обеспечить возврат просроченной задолженности бюджетного кредита в сумме 27 700 тыс. руб. в сроки, согласованные с кредитором Министерством финансов Тверской области.
- 2) В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и их структурных подразделений, установленными действующим законодательством, разработать и принять муниципальные правовые акты:
- 2.1) предусмотренные статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливающие порядки предоставления субсидий, определения объемов и условий предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями;
- 2.2) предусмотренный частью 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок отражения в решении о бюджете и (или) в сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.
 - 3) Администрации Бологовского района:
- 3.1) признать утратившим силу: Порядок составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета муниципального образования «Бологовский район», утвержденный постановлением администрации Бологовского района от 16.05.2013 №111-п и Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета, утвержденный постановлением администрации Бологовского района от 22.04.2009 №44-п;
- 3.2) внести на рассмотрение в Собрание депутатов Бологовского района проект муниципального правового акта о внесении соответствующих изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бологовский район», утвержденное решением Собрания депутатов Бологовского района от 26.02.2009 №360;
- 3.3) внести на рассмотрение в Собрание депутатов Бологовского района проект муниципального правового акта об урегулировании вопроса предоставления специализированных жилых помещений работникам Бологовской центральной районной больницы в связи с изменением организационно-правового статуса учреждения в январе 2012 года;
- 3.4) обеспечить контроль за разработкой и принятием Финансовым управлением администрации Бологовского района:
- порядка составления и ведения кассового плана, предусмотренного статьей 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета, предусмотренного частью 1 статьи 217 и частью 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
- 4) Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в Собрание депутатов Бологовского района с предложением рассмотреть результаты контрольного мероприятия на заседании Собрания депутатов Бологовского района. Об итогах рассмотрения результатов контрольного мероприятия Собранием депутатов Бологовского района проинформировать Контрольно-счетную палату Тверской области.

5) Направить в прокуратуру Тверской области сведения по вопросу правомерности деятельности должностных лиц администрации Бологовского района при принятии отдельных решений по вопросам, не относящимся к вопросам местного значения муниципального района.

Аудитор А.А. Устинов