

**Информация**  
**о результатах проверки по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области на отдых и оздоровление детей в 2011 году и текущем периоде 2012 года**

(отчет утвержден Коллегией КСП 04.12.2012)

**Цель контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Тверской области на отдых и оздоровление детей в 2011 году и текущем периоде 2012 года.

**Объекты контроля:** Министерство социальной защиты населения Тверской области, ГБУ «КЦСОН Московского района г. Твери», Территориальный отдел социальной защиты населения г. Твери, Министерство образования Тверской области, Управление образования администрации города Твери, Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Твери», Муниципальное учреждение «Загородный лагерь «Салют» (г. Кимры).

**Проверенный период:** 2011 год и текущий период 2012 года.

Проверка проводилась в июне-сентябре 2012 года.

**Объем средств областного бюджета Тверской области, проверенных (охваченных) при проведении контрольного мероприятия:** 320 016,3 тыс. руб., в том числе 2011 год – 153 938,9 тыс. руб., 2012 год – 166 077,4 тыс. руб. (за период с 01.06.2012 по 01.09.2012).

**Выявленные проверкой нарушения:**

- ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ – утвержденные Министерству образования Тверской области на 2011 бюджетные назначения на оздоровление детей на 1538,9 тыс. руб. превышают расходные обязательства (12 847,9 тыс. руб.), установленные постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2011 № 104-па «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Тверской области в 2011 году» (в ред. от 28.10.2011 № 163-пп);

- ст. 34 БК РФ, постановления Администрации Тверской области № 104-па и условий договоров – неэффективное использование Министерством социальной защиты населения Тверской области и подведомственными учреждениями в 2011 году средств в сумме 298,4 тыс. руб.;

- Федерального закона № 94-ФЗ – размещение заказов на отдых детей без проведения конкурсных процедур: Министерством социальной защиты населения Тверской области и подведомственными учреждениями для воспитанников социально-реабилитационных учреждений и детей из семей в трудной жизненной ситуации в 2011 году – на сумму 2944,7 тыс. руб.; Министерством образования Тверской области для воспитанников интернатных учреждений и детских домов в 2012 году – на сумму 1448,8 тыс. рублей.

Кроме того, установлен ряд недостатков региональных и муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы отдыха и оздоровления детей, которые требуют устранения, в том числе: в части порядков распределения и

предоставления путевок в загородные оздоровительные лагеря, учета направленных и отдохнувших детей, формирования стоимости путевки и некоторых других вопросов.

**По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты было принято следующее решение:**

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать рассмотреть его на профильном комитете.

2. Направить в Министерство социальной защиты населения Тверской области отчет, в части его касающейся, и представление, в котором предложить:

2.1. Разработать и принять нормативные акты Министерства социальной защиты населения Тверской области, обеспечивающие:

качественный и достоверный учет детей в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в обеспечении отдыхом, направленных на отдых и фактически отдохнувших в период оздоровительной кампании за счет средств областного бюджета, исключив повторный счет детей, отдохнувших более чем в одну смену;

надлежащее ведение реестра обращений родителей (законных представителей) детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

ведение всеми подведомственными учреждениями учета путевок в качестве бланков строгой отчетности и в качестве денежных документов в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете по своевременному, достоверному и полному отражению информации о хозяйственных операциях в бухгалтерском учете;

надлежащее качество приемки выполненных услуг по отдыху и оздоровлению детей путем осуществления строгого контроля за соответствием фактических объемов и качества предоставленных услуг условиям контрактов и договоров, в том числе путем сверки сведений отрывных талонов к путевкам со списками направленных на отдых детей и данными по учету путевок;

соблюдение требований нормативных правовых актов Тверской области по продолжительности смен в загородных лагерях и возрасту детей, направляемых на отдых за счет средств областного бюджета Тверской области;

соблюдение законодательства о закупках для государственных нужд при размещении заказов на приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря.

2.2. Инициировать установление нормативными правовыми актами Тверской области:

правил и условий распределения путевок в загородные оздоровительные лагеря между воспитанниками социально-реабилитационных учреждений и детьми из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с установлением перечня случаев, в которых путевки со 100% оплатой за счет областного бюджета могут предоставляться для ребенка более чем на одну смену;

условий и порядка оплаты стоимости проезда детей в трудной жизненной ситуации к местам отдыха и обратно,

порядка страхования воспитанников социально-реабилитационных учреждений на время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления (включая проезд к месту отдыха и обратно).

2.3. Принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, виновным в установленных проверкой нарушениях нормативных правовых актов.

2.4. Принять меры по возврату загородными оздоровительными лагерями излишне полученных средств в связи с сокращением нормативного срока пребывания в лагере детей в трудной жизненной ситуации.

2.5. Принять исчерпывающие меры к недопущению при проведении летней оздоровительной кампании в 2013 году нарушений и недостатков, выявленных данной проверкой.

**3.** Направить в Министерство образования Тверской области отчет, в части его касающейся, и представление, в котором предложить:

3.1. Разработать и принять нормативные акты Министерства образования Тверской области, обеспечивающие:

качественный и достоверный учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях и детских домах Тверской области, направленных на отдых и фактически отдохнувших в период оздоровительной кампании за счет средств областного бюджета, исключив повторный счет детей, отдохнувших более чем в одну смену;

надлежащее ведение учета путевок в Министерстве образования Тверской области в качестве бланков строгой отчетности, а также в качестве денежных документов в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете по своевременному, достоверному и полному отражению информации о хозяйственных операциях в бухгалтерском учете;

надлежащее качество приемки выполненных услуг по отдыху и оздоровлению детей путем осуществления строгого контроля за соответствием фактических объемов и качества предоставленных услуг условиям контрактов и договоров, в том числе путем сверки сведений отрывных талонов к путевкам со списками направленных на отдых детей и данными по учету путевок;

соблюдение требований нормативных правовых актов Тверской области по продолжительности смен в загородных лагерях и возрасту детей, направляемых на отдых за счет средств областного бюджета Тверской области, а также их принадлежности к интернатным учреждениям и детским домам;

соблюдение законодательства о закупках для государственных нужд при размещении заказов на приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря.

3.2. Инициировать установление нормативными правовыми актами Тверской области:

- перечня случаев, в которых путевки со 100% оплатой за счет областного бюджета могут предоставляться для ребенка более чем на одну смену; либо ввести ограничение на отдых одной сменой;

- условий и порядка оплаты стоимости проезда воспитанникам интернатных учреждений и детских домов к местам отдыха и обратно,

- порядка страхования воспитанников интернатных учреждений и детских домов на время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления (включая проезд к месту отдыха и обратно).

3.3. В соответствии со ст. 139 БК РФ, в целях повышения эффективности мероприятий по организации отдыха детей и использования муниципальными образованияами субсидий из областного бюджета на эти цели, рассмотреть вопрос о

закреплении в качестве условий предоставления субсидий муниципальным образованиям принятие и представление муниципальных актов, устанавливающих:

порядок приобретения и выдачи путевок, оплаты путевок или предоставления компенсации за самостоятельно приобретенную путевку;

порядок формирования и утверждения стоимости путевок в загородные оздоровительные лагеря, в том числе перечень включаемых в стоимость расходов;

порядок ведения учета детей, подлежащих обеспечению путевками в загородные оздоровительные лагеря или иными формами отдыха (учет заявок, порядок предоставления);

порядок страхования детей на период пребывания в лагерях (включая проезд к месту отдыха и обратно).

3.4. Принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, виновным в установленных проверкой нарушениях нормативных правовых актов.

3.5. Принять меры по возврату загородным лагерем «Салют» излишне полученных средств за не предоставленные услуги.

3.6. Принять исчерпывающие меры к недопущению при проведении летней оздоровительной кампании в 2013 году нарушений и недостатков, выявленных данной проверкой.

4. Направить в Управление образования администрации города Твери отчет, в части его касающейся, и представление, в котором предложить:

4.1. Обеспечить принятие муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих:

порядок приобретения и оплаты путевок;

методику формирования стоимости путевки в муниципальный загородный оздоровительный лагерь, в том числе перечень включаемых в нее расходов.

4.2. Обеспечить полноту административных процедур в постановлении администрации города Твери от 10.05.2011 № 766 «О взаимодействии с учреждениями и организациями, осуществляющими отдых и оздоровление детей в каникулярное время» (или аналогичном постановлении на 2013 год).

4.3. Разработать и довести до всех подведомственных учреждений нормативные акты Управления образования, обеспечивающие:

ведение полного и достоверного учета детей, направленных на отдых, в том числе с использованием средств областного бюджета;

ведение учета путевок в качестве бланков строгой отчетности и денежных документов в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете по своевременному, достоверному и полному отражению информации о хозяйственных операциях в бухгалтерском учете.

4.4. Меры социальной поддержки сотрудников загородных оздоровительных лагерей предоставлять в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

4.5. Осуществить своевременный возврат не использованных в 2012 году остатков субсидий из областного бюджета на организацию отдыха в каникулярное время и обеспечить своевременное представление и достоверность отчетов об использовании субсидий из областного бюджета на обеспечение отдыха детей в каникулярное время.

4.6. Принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, виновным в установленных проверкой нарушениях нормативных правовых актов.

4.7. Принять исчерпывающие меры к недопущению при проведении летней оздоровительной кампании в 2013 году нарушений и недостатков, выявленных данной проверкой.

5. Направить отчет в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений законодательства.

6. Направить информацию об установленных проверкой фактах нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов для государственных нужд в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области в целях решения вопроса о наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.29 КоАП РФ.

7. Направить в Контрольно-счетную палату города Твери информацию о результатах проверки в части, касающейся Управления образования администрации города Твери, с предложением провести контрольные мероприятия в отношении расходов на обеспечение деятельности муниципальных загородных лагерей, в том числе расходов на оплату питания и других расходов, включаемых в стоимость путевки.

Аудитор

Н.А. Казалинская