

Информация

о результатах проверки использования средств областного бюджета Тверской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), в соответствии с законом Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» в 2009-2011 годах в Министерстве социальной защиты населения Тверской области
(отчет утвержден коллегией КСП 16.07.2012).

Объектами контроля являлись: департамент социальной защиты населения Тверской области (с 17.10.2011 - Министерство социальной защиты населения Тверской области).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

Расходы на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в проверяемом периоде осуществлялись за счет двух источников - собственных средств областного бюджета и субсидий, предоставленных на эти цели из федерального бюджета. На обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в проверяемом периоде использовано: за 2009 год – 34 254,0 тыс. руб., за 2010 год – 93 098,8 тыс. руб., за 2011 год – 119 470,5 тыс. руб.; в том числе за счет субсидий из федерального бюджета в 2009 году - 4364,9 тыс. руб., в 2010 году - 7892,3 тыс. руб., в 2011 году – 57 422,4 тыс. руб., из них 1100 тыс. руб. были возвращены продавцом в областной бюджет в 2012 году в связи с расторжением госконтракта.

Было приобретено 355 жилых помещений для детей-сирот, в том числе в 2009 году - 47 помещений на 33 756,6 тыс. руб.; в 2010 году - 128 помещений на 92 030,5 тыс. руб., в 2011 году - 179 помещений на 118 288,5 тыс. руб. (с учетом возврата средств в 2012 году).

При этом из приобретенных в проверяемом периоде 355 жилых помещений для детей-сирот общей стоимостью 244 075,6 тыс. руб., на момент окончания проверки (на 01.04.2012) не передано в социальный наем, то есть не используется по назначению, 176 объектов на 113 541,8 тыс. руб., что нарушает принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ. В том числе не используется 38 объектов общей стоимостью 23 652,6 тыс. руб. из приобретенных до 2011 года.

При исполнении расходов допущено нецелевое использование средств в сумме 6,9 тыс. руб., выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, на оплату нотариальных услуг по оформлению доверенностей на передачу жилых помещений в собственность, что не соответствует условиям получения бюджетных средств, поскольку передача жилых помещений в собственность граждан (приватизация жилых помещений) выходит за рамки законодательства о социальной защите детей-сирот.

Установлен ряд недостатков действовавшего в проверяемом периоде Порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного

постановлением Администрации Тверской области от 29.06.2006 № 156-па (далее – Порядок № 156-па). Порядком № 156-па в течение всего периода действия не были определены:

- правила формирования списков нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот территориальными отделами с учетом положений закона Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

- порядок формирования Департаментом Реестра детей-сирот на основании представленных территориальными отделами списков;

- порядок определения (фиксации) территориальными отделами момента наступления права детей-сирот на получение жилых помещений и предоставления соответствующих документов в Департамент;

- порядок и форма согласования размера средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальных образованиях;

- особенности определения нормы предоставления общей площади при обеспечении детей-сирот комнатами в коммунальных квартирах;

- срок, в течение которого должны заключаться договоры социального найма на приобретенные для детей-сирот жилые помещения;

- правила перераспределения жилых помещений в случае отсутствия или отказа претендента от получения жилого помещения.

В соответствии с п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (п. «ж»), отсутствие или неполнота административных процедур является коррупциогенным фактором.

В связи с неполнотой административных процедур в Порядке № 156-па:

Комиссией по формированию списков детей-сирот для предоставления жилых помещений по договору социального найма (далее – Комиссия), осуществляющей деятельность на основании п. 8 Порядка № 156-па и положения о Комиссии, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 06.09.2006 № 221-па, при формировании списков на приобретение жилых помещений в соответствующем году допускались нарушения принципа формирования списков по дате постановки на учет, что свидетельствует о возможности субъективного отношения к составлению этих списков; в 2011 году было вынесено решение об уменьшении применявшихся ранее нормативов стоимости приобретаемого для детей-сирот жилья, что не входит в функции Комиссии.

Установлен также ряд нарушений Порядка № 156-па, касающихся: соблюдения согласованных распоряжениями комитета по управлению имуществом Тверской области перечня и характеристик приобретаемых объектов для детей-сирот; определения общей площади жилого помещения при приобретении комнат; использования жилого помещения не в соответствии с целевым назначением и некоторые другие нарушения.

С 2012 года в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми

помещениями отдельных категорий граждан» полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот переданы органам местного самоуправления. При этом действующий в 2012 году порядок формирования списков детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 05.04.2012 № 138-па, в целом аналогичен Порядку № 156-па и имеет те же недостатки, следовательно требует совершенствования.

Вместе с тем следует учитывать, что с 2013 года в соответствии с положениями статьи 8 закона № 159-ФЗ в редакции Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, должен устанавливаться законом субъекта РФ.

Отчет по результатам проверки направлен в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией к рассмотрению на профильном комитете и в Правительство Тверской области с указанием на недостатки в действующем порядке обеспечения детей-сирот жилыми помещениями. Представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и совершенствованию законодательства направлены в Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Аудитор

Н.А. Казалинская