

Информация
о результатах проверки в департаменте территориальной и информационной
политики Тверской области по вопросу эффективного и целевого использования
в 2011 году бюджетных средств, предоставленных на государственную поддержку
средств массовой информации

(отчет утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области
29.02.2012)

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с действующим законодательством государственная поддержка средств массовой информации за счет средств областного бюджета Тверской области в проверяемом периоде осуществлялась путем:

- финансового обеспечения деятельности СМИ, учрежденных субъектом РФ;
- реализации ряда мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества Тверской области, как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы» (далее – Программа), в том числе путем софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления по обеспечению деятельности СМИ, учрежденных органами местного самоуправления; размещения у некоммерческих организаций (СМИ) заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

За 9 месяцев 2011 года вышеназванные расходы департамента территориальной и информационной политики Тверской области исполнены в объеме 69 711,1 тыс. руб., в том числе: на обеспечение деятельности ГУ Редакция газеты «Тверская жизнь» - 28 674,7 тыс. руб.; на реализацию соответствующих мероприятий Программы – 40 911,4 тыс. рублей.

В течение 2011 года при внесении изменений в бюджет бюджетные ассигнования на реализацию Программы корректировались 3 раза. Однако соответствующее уточнение объемов ресурсного обеспечения Программы при этом не осуществлялись, на что контрольно-счетной палатой неоднократно обращалось внимание в соответствующих заключениях на законопроекты о внесении изменений в бюджет.

В нарушение п. 4.5. Порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ Тверской области и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 04.03.2008 № 49-па, в приложении к Программе «Плановые показатели эффективности реализации ...» отсутствовали методики (алгоритмы) расчета результативных показателей.

Формулирование в Программе стратегической цели, тактических задач и мероприятий, а также отсутствие в Программе описания каждого конкретного мероприятия и порядка его реализации не позволяет однозначно определить содержание и целевую направленность мероприятий Программы.

В нарушение статьи 720 Гражданского Кодекса РФ, п. 12. Положения о Департаменте (от 20.04.2010 № 194-па), приказа Департамента от 11.01.2011 № 3-р «Об утверждении формы отчета по мероприятиям» и условий госконтрактов (договоров) департамент территориальной и информационной политики не обеспечил надлежащее исполнение функций заказчика при приемке результатов оказания услуг на общую сумму 2018,6 тыс. руб. в рамках мероприятий Программы.

Установлены нарушения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, при осуществлении расходов на выполнение ряда мероприятий Программы на общую сумму 668,2 тыс. руб., в том числе: использование на оплату кредиторской задолженности прошлого года средств, предусмотренных на проведение в 2011 году «круглых столов», конференций по обмену опытом среди журналистов; расходы по оплате услуг, излишне включенных в акты выполненных работ (и принятых Департаментом) в рамках мероприятий по обучению журналистов; информированию населения об основных направлениях государственной, региональной и муниципальной политики, инициативах, успехах, достижениях и основных тенденциях развития Тверской области; организации информационно-коммуникативных мероприятий Администрации Тверской области, в том числе по вопросам защиты прав и свобод граждан.

При исполнении расходов на реализацию программных мероприятий Департаментом были допущены нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 1915,1 тыс. руб., в том числе: размещение заказа на оказание одноименных услуг на сумму, превышающую 100 000 руб. в течение квартала на общую сумму 583,6 тыс. руб.; заключение гражданско-правовых договоров, размещение заказа на оказание услуг в процессе или после их оказания на общую сумму 1331,5 тыс. рублей.

В нарушение ст. 136 и 158 Бюджетного кодекса РФ, ст. 5 закона Тверской области от 17.07.2007 № 87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов», Порядка предоставления субсидий на поддержку редакций районных и городских газет, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 22.03.2010 № 114-па, Департаментом предоставлены субсидии на поддержку редакций районных и городских газет муниципальным образованиям Западнодвинский район, Калязинский район и Торопецкий район в общей сумме 667,6 тыс. руб. при несоблюдении этими муниципальными образованиями на дату перечисления средств установленных условий софинансирования. Установлены также другие нарушения требований Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям на поддержку редакций районных и городских газет: в части своевременности предоставления и полноты выписок из нормативных правовых актов представительных органов ряда муниципальных образований о размере средств местных бюджетов (и их изменениях), предусмотренных на поддержку редакций газет; сроков перечисления субсидий, предусмотренных Порядком - не позднее 20 числа месяца следующего за отчетным кварталом.

В нарушение п. 12 Порядка присуждения и осуществления выплаты стипендии Губернатора Тверской области молодым журналистам региональных средств массовой информации Тверской области (утв. постановлением Администрации Тверской области от 20.10.2009 № 453-па), согласно которому начисленные суммы стипендии перечисляются департаментом на лицевой счет стипендиата не позднее 10 числа календарного месяца, выплаты стипендии в 2011 году начались лишь в июне 2011 года в связи с отсутствием до 27.05.2011 распоряжения Администрации Тверской области «Об установлении и выплате стипендии Губернатора Тверской области победителям конкурса на присуждение стипендии Губернатора Тверской области молодым журналистам региональных средств массовой информации Тверской области в 2011 году».

Установлены отдельные недостатки нормативных правовых актов Тверской области, регулирующих порядок предоставления субсидий на поддержку редакций районных и городских газет; присуждения и осуществления выплаты стипендии Губернатора Тверской области молодым журналистам региональных средств массовой информации Тверской области и специальных премий Губернатора Тверской области «Лучший журналист месяца», «Лучший журналист года».

Отчет по результатам проверки направлен в Законодательное Собрание Тверской области, в Правительство Тверской области (с рекомендациями, в том числе по совершенствованию нормативной базы). Представления с предложениями по устранению выявленных нарушений направлены в Министерство по делам территориальных образований Тверской области. Информация об установленных проверкой фактах нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов для государственных нужд направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области в целях решения вопроса о наличии признаков административного правонарушения предусмотренного статьей 7.29 КоАП РФ.

Аудитор

Н.А. Казалянская