

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области за 2008-2010 годы и истекший период 2011 года» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации).

(отчет утвержден коллегией КСП 03.10.2011)

Объекты контроля: департамент здравоохранения Тверской области, государственное учреждение здравоохранения «Областная клиническая больница», государственное учреждение здравоохранения Тверской области «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М. Бакуниной», государственное учреждение здравоохранения «Детская областная клиническая больница».

В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В проверяемом периоде процедура формирования государственного задания, как за счет средств федерального бюджета, так и областного бюджета Тверской области, не обеспечивала возможность полного и своевременного удовлетворения потребности населения Тверской области в оказании высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП). Сложившаяся ситуация обусловлена отсутствием в Тверской области следующих правовых актов:

- устанавливающего четкие критерии выделения ВМП из специализированной медицинской помощи (определяющие состав ВМП);

- определяющего выбор профилей и видов медицинской помощи, относящихся к ВМП, соответствующих им медицинских стандартов и технологий;

- определяющего порядок формирования государственного задания на оказание ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области;

- определяющего порядок (методику) определения (корректировки) планируемых объемов медицинской помощи по числу пролеченных больных для формирования заявки органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения на оказание ВМП гражданам РФ по государственному заданию за счет средств федерального бюджета;

- определяющего порядок выбора медицинских учреждений, оказывающих ВМП, при формировании (корректировки) заявок Тверской области на ВМП;

- определяющего порядок направления жителей Тверской области в медицинские учреждения на оказание ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области;

- утверждающего государственные задания на оказание ВМП жителям Тверской области в медицинских учреждениях Тверской области за счет областного бюджета.

Кроме того, вышеуказанный вывод подтверждает то, что:

- не проводилось работ по составлению медико-экономических обоснований и не принималось правовых актов, утверждающих нормативы финансовых затрат, позволяющие определить реальную потребность областных медицинских учреждений в средствах на оказание ими ВМП;

- не был установлен порядок первоочередного (экстренного) направления на ВМП детей, больных, нуждающихся в оказании срочной помощи, больных, направляемых в медицинские учреждения для повторного лечения.

2. Реализация государственного задания на оказание ВМП населению Тверской области не была обеспечена необходимыми финансовыми средствами. Сложившаяся ситуация обусловлена следующим:

- первоначально Тверской области на 2008-2011 годы Минздравсоцразвития РФ был утвержден планируемый объем ВМП по числу пролеченных больных в

объеме 50% от предусмотренного заявками Тверской области на ВМП. Несмотря на столь значительные расхождения между объемами ВМП, предусмотренными заявками Тверской области на ВМП и первоначально утвержденными Минздравсоцразвития РФ, за проверяемый период Минздравсоцразвития РФ ни разу документально не обосновало неполное удовлетворение заявок Тверской области на ВМП;

- в 2009-2010 годах общая разница между заявками Тверской области на ВМП на соответствующий период и фактически предоставленными Тверской области объемами ВМП по числу пролеченных больных составила 1272 ед. Эти цифры, в целом, определяют необеспеченную потребность жителей Тверской области в ВМП в данные годы;

- всего за проверяемый период на расходы, непосредственно связанные с предоставлением ВМП, было использовано 66808,0 тыс. руб., или 70,8% от общего объема предусмотренных на эти цели средств;

- доля расходов на оказание ВМП, в общем объеме расходов всех бюджетов бюджетной системы Тверской области на оказание населению области медицинской помощи, в 2008 и 2009 годах составила 0,3%, в 2010 году – 0,2%, в I квартале 2011 года – 0,1%. Все расходы на оказание ВМП осуществлялись за счет областного бюджета.

3. В Тверской области не была обеспечена доступность получения населением Тверской области качественной ВМП в медицинских учреждениях. Сложившаяся ситуация обусловлена следующим:

- в нарушение требований утвержденных Минздравсоцразвития РФ Порядков направления граждан РФ для оказания ВМП в протоколах комиссии департамента здравоохранения Тверской области по отбору больных для направления на оказание ВМП не указывались сведения о порядке направления больного на ВМП;

- в департаменте здравоохранения Тверской области не велась документальная очередность направления жителей Тверской области на ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области;

- нормативно установленные сроки ожидания ВМП отсутствовали. Сроки ожидания ВМП пациентами зависели от профиля (вида) ВМП, заболевания и конкретного медицинского учреждения;

- в связи с недостаточным оснащением медицинских учреждений Тверской области медицинским оборудованием, провести на их базе ряд рекомендованных перед направлением на ВМП клиничко-диагностических исследований не всегда представлялось возможным. В этом случае пациенту предлагалось пройти необходимые клиничко-диагностические исследования на базе медицинского учреждения, оказывающего ВМП, за счет собственных средств или за счет средств областного бюджета Тверской области;

- общее количество отказов специализированных медицинских учреждений в оказании ВМП жителям Тверской области, имеющим «Талон-направление на ВМП», за 2009-2011 годы составило 1950, из которых обоснованных 710. Основной причиной обоснованных отказов в оказании ВМП является недостаточная техническая оснащенность лечебных учреждений Тверской области, осуществляющих предварительное обследование пациентов;

- в результате проведенной проверки способов доведения до жителей Тверской области информации о порядке получения ВМП установлено, что на момент проведения проверки на досках информации проверенных медицинских учреждений отсутствовала информация о порядке получения ВМП гражданами РФ.

4. Медицинские учреждения Тверской области были обеспечены необходимыми материально-техническими и кадровыми ресурсами для оказания ВМП населению Тверской области. Данный вывод подтверждается тем, что:

- проверенные медицинские учреждения соблюдали условия, необходимые для получения лицензий на осуществление медицинской деятельности на оказание ВМП по 7 профилям;

- ГУЗ «ОКБ» 10.03.2009 года получило лицензию на оказание ВМП по 2 профилям медицинской помощи – «Акушерство и гинекология» и «Абдоминальная хирургия»;

- ГУЗ «ОКБ» оказывало платную специализированную медицинскую помощь, подпадающую под понятие ВМП. За 2008-2011 годы ГУЗ «ОКБ» проведены операции по эндопротезированию на платной основе 78 жителям Тверской области на общую сумму 2694,0 тыс. руб.;

- проверенные медицинские учреждения были обеспечены кадровыми ресурсами, имеющими соответствующую для оказания ВМП квалификацию и сертификаты специалистов, отвечающие профилям оказываемой ими специализированной медицинской помощи, подпадающей под понятие ВМП.

- проверенные медицинские учреждения были обеспечены минимально необходимым набором медицинского оборудования, изделий медицинского назначения, лекарственными средствами и расходными материалами, предусмотренными утвержденными МЗСР Порядками оказания медицинской (в том числе высокотехнологичной) помощи.

5. Управление процессом оказания населению Тверской области ВМП, совершенствование системы обеспечения потребностей населения области в ВМП, контроль за доступностью и качеством ВМП в проверяемом периоде надлежащим образом обеспечены не были. Сложившаяся ситуация обусловлена следующим:

- в нарушение утвержденных Минздравсоцразвития РФ требований в 2008 году департамент здравоохранения Тверской области не представлял в Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи ежеквартальные «Сведения о предоставлении гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи по государственному заданию в федеральных медицинских учреждениях»;

- в 2008-2011 годах отсутствовали: контроль за состоянием здоровья пациента после его выписки из медицинского учреждения, оказавшего ВМП; система мониторинга обеспеченности жителей Тверской области, которым была оказана ВМП, надлежащим долечиванием (реабилитацией);

- департамент здравоохранения Тверской области не принял мер по реализации предложений, указанных в актах Управлением Росздравнадзора по Тверской области, по созданию в департаменте отдела по работе с пациентами, нуждающимися в ВМП;

- в Тверской области отсутствует плановый документ, предусматривающий проведение конкретных мероприятий, направленных на улучшение ситуации с обеспечением жителей области необходимой им по объему и профилю качественной ВМП, что говорит об отсутствии системного подхода при принятии мер, направленных на совершенствование системы обеспечения населения Тверской области ВМП.

Главный вывод: Исходя из вышеизложенного, следует дать отрицательный ответ на главный вопрос аудита - Обеспечена ли потребность населения Тверской области необходимой по объему и профилю качественной высокотехнологичной медицинской помощью.

При этом следует отметить тот факт, что Тверская область располагала возможностями и ресурсами, реализация которых могла способствовать

значительному улучшению ситуации с обеспеченностью населения Тверской области ВМП. Так, например, 3 медицинских учреждения Тверской области соблюдали необходимые условия и могли оказывать ВМП по 10 профилям медицинской помощи, 1 медицинским учреждением была получена лицензия на оказание ВМП по 2 профилям, областным бюджетом Тверской области на 2008-2011 годы предусматривались бюджетные ассигнования на расходы, связанные с предоставлением ВМП.

В то же время надлежащим образом они реализованы не были, вследствие чего не удалось: в 2010-2011 годах получить из федерального бюджета средства субсидии на оказание ВМП в общей сумме 81925,2 тыс. руб.; в 2008-2011 годах снизить расходы системы обязательного медицинского страхования на оказание специализированной медицинской помощи, подпадающей под понятие ВМП, на 86766,7 тыс. руб.

По результатам проверки направлены представления:

1. В Правительство Тверской области с предложениями:

- обеспечить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Тверской области на выполнение государственного задания медицинскими организациями, порядок финансового обеспечения государственного задания за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области, утверждающего государственное задание на 2012 год и устанавливающего порядок его формирования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области;

- рассмотреть возможность выделения бюджетных средств на приобретение необходимого для повышения качества оказываемой высокотехнологичной медицинской помощи и клиничко-диагностических исследований перед направлением жителей Тверской области на ВМП, медицинского оборудования и обучения работе на нем медицинского персонала;

- рассмотреть вопрос о создании в структуре министерства здравоохранения Тверской области отдела по работе с пациентами, нуждающимися в ВМП;

- обеспечить принятие планового документа, предусматривающего проведение конкретных мероприятий, направленных на улучшение ситуации с обеспечением жителей области необходимой им по объему и профилю качественной ВМП.

2. В Министерство здравоохранения Тверской области, в котором предложить:

- обеспечить принятие следующих правовых актов: устанавливающего четкие критерии выделения ВМП из специализированной медицинской помощи (определяющие состав ВМП); определяющего выбор профилей и видов медицинской помощи, относящихся к ВМП, соответствующих им медицинских стандартов и технологий; утверждающего порядок определения (корректировки) планируемых объемов ВМП по числу пролеченных больных, для формирования заявок Министерства здравоохранения Тверской области на оказание ВМП населению Тверской области по государственному заданию за счет федерального бюджета; определяющего порядок выбора медицинских учреждений, оказывающих ВМП, при формировании (корректировки) заявок Министерства здравоохранения Тверской области на оказание ВМП населению Тверской области по государственному заданию за счет федерального бюджета; определяющего порядок направления жителей Тверской области в медицинские учреждения (областные, федеральные, других субъектов РФ) на оказание ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области;

- дополнить приказ департамента здравоохранения Тверской области «Об организации оказания медицинской помощи населению Тверской области в

федеральных специализированных медицинских учреждениях» порядком первоочередного (экстренного) направления на ВМП в федеральные медицинские учреждения детей, больных, нуждающихся в оказании срочной помощи, больных, направляемых в медицинские учреждения для повторного лечения;

- организовать работу по составлению медико-экономических обоснований, утвердить нормативы финансовых затрат на оказание ВМП по соответствующим профилям ВМП;

- обеспечить выполнение установленных Минздравсоцразвития РФ требований к отражению в протоколах комиссии Министерства здравоохранения Тверской области по отбору больных для направления на оказание ВМП, сведений о порядке направления больного на ВМП;

- подготовить расчеты-обоснования бюджетных ассигнований на приобретение необходимого для улучшения качества клинико-диагностических исследований, перед направлением жителей Тверской области на ВМП, медицинского оборудования и обучения работе на нем медицинского персонала;

- разработать и утвердить правовыми актами: перечень мероприятий, направленных на улучшение информированности населения Тверской области о порядке получения ВМП; перечень и порядок представления отчетности о выполнении государственного задания на оказание ВМП населению области за счет средств областного бюджета Тверской области; порядок организации контроля за состоянием здоровья пациентов после их выписки из медицинских учреждений, оказавших ВМП, в том числе за организацией реабилитации (долечивания), непосредственно после оказания им ВМП; государственное задание на оказание в 2012 году ВМП населению Тверской области за счет областного бюджета Тверской области; плановый документ, предусматривающий проведение конкретных мероприятий, направленных на улучшение ситуации с обеспечением жителей Тверской области необходимой им по объему и профилю качественной ВМП.

3. Направить отчеты и представления по материалам проверки в ГУЗ «ОКБ», ГУЗ «ОКПЦ» и ГУЗ «ДОКБ» с предложениями:

- обеспечить размещение на досках информации (информационных стендах) информации о порядке получения ВМП гражданами РФ;

- обеспечить получение лицензий на оказание ВМП.

Кроме того, отчет о результатах контрольного мероприятия будет направлен в Счетную палату РФ.

Совместно со Счетной палатой РФ аудит эффективности оказания высокотехнологичной медицинской помощи проводится в этом году в целом ряде российских регионов. Впоследствии Счетная палата РФ обобщит полученные результаты и проанализирует эффективность использования средств бюджетов всех уровней на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации.

Аудитор

А.М. Никифоров