

Информация
по результатам проверки соблюдения бюджетного законодательства при
формировании и исполнении местного бюджета в муниципальном образовании
«Нелидовский район» в 2009-2010 годах
(отчет утвержден коллегией КСП 29.12.2011).

Контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в ходе контрольного мероприятия проведены проверки на 4 объектах:

- 1) администрация Нелидовского района;
- 2) финансовый отдел администрации Нелидовского района;
- 3) отдел образования администрации Нелидовского района;
- 4) Нелидовское муниципальное учреждение центральная районная больница.

В проведении контрольного мероприятия в соответствии с планом работы Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области на 2011 год, утвержденным общим собранием Ассоциации органов внешнего финансового контроля Тверской области, приняла участие ревизионная комиссия муниципального образования «Нелидовский район».

При исполнении бюджета Нелидовского района в 2009 и 2010 годах допущены различные нарушения законодательства, финансовая оценка которых составила 82 692,6 тыс. руб., или 9,1% к общему объему проверенных средств (в 2009 году – 25 238,3 тыс. руб., в 2010 году – 57 454,3 тыс. руб.), в том числе:

1. В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ:

1.1. Статей 15, 65, 179 - бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по целевым программам в решениях о бюджете на 2009 и 2010 годы не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в целевых программах (расходным обязательствам), на общую сумму 38 849,1 тыс. руб.

1.2. Статьи 86 и пункта 1.1 распоряжения главы Нелидовского района от 20.01.2009 № 34-р – неправомерно завышена цена муниципального контракта от 15.06.2009 б/н на оказание услуг по организации и обеспечению питания школьников в подведомственных образовательных учреждениях на 935,6 тыс. руб.

1.3. Статьи 106 - предельный объем муниципальных заимствований в 2010 году превышен на 28 220,1 тыс. руб.

1.4. Части 3 статьи 136 – за счет средств местного бюджета осуществлены неправомерные расходы на содержание муниципального учреждения «Телерадиокомпания «Нелидово» в общей сумме 3 710,7 тыс. руб., в том числе в 2009 году – 1 674,2 тыс. руб., в 2010 году – 2 036,5 тыс. руб.

1.5. В нарушение 86, 162, 219 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 616 Гражданского кодекса РФ, пункта 3.4. договора аренды от 01.06.2009 № 15 расходы в общей сумме 170 тыс. руб. по монтажу пожарно-охранной сигнализации в нежилом здании Нелидовской школы, произведенные в рамках договоров подряда с ООО «Нелидовоэлектромонтаж» (от 14.12.2009 № 29/1 – 87,1 тыс. руб., от 11.01.2010 № 01 – 82,9 тыс. руб.), являются неправомерными.

1.6. В нарушение статей 86, 162, 219 Бюджетного кодекса РФ, статьи 19 Закона от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» администрация Нелидовского района неправомерно выступила в качестве заказчика работ по выпуску тиражей газеты «Нелидовские известия» по договору от 06.05.2009 № 27 и оплатила указанные работы в сумме 15,2 тыс. руб.

2. В нарушение статей 746, 753 Гражданского кодекса РФ, пунктов 5.1 и 6.1 муниципального контракта от 19.10.2010 № 71 администрацией Нелидовского района не исполнены обязательства по надлежащему осуществлению технического надзора и контроля, в результате чего произошло подписание акта выполненных работ по форме КС-2 о принятии без возражений работ по устройству стоянки, фактически не выполненных Подрядчиком, а также осуществлена их неправомерная оплата в размере 466 тыс. руб.

3. В нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ отдельными главными распорядителями бюджетных средств произведены неправомерные авансовые перечисления НДФЛ в общей сумме 285,1 тыс. руб., в том числе в 2009 году – 276,8 тыс. руб. и в 2010 году – 8,3 тыс. руб.

4. В нарушение пункта 3 статьи 161 Налогового кодекса РФ недоплата НДС в федеральный бюджет составила в сумме 3,4 тыс. руб.;

5. В нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

5.1. Части 8 статьи 47 - перечень работ, предусмотренных ведомостью объемов работ и локальной сметой к заявке на проведение запроса котировок, частично не соответствует перечню работ в локальной смете к муниципальному контракту от 11.12.2009 б/н на выполнение работ по предотвращению разрушения кирпичной кладки наружной стены здания муниципального учреждения «Спорткомплекс «Старт», и, как следствие, администрацией Нелидовского района осуществлены неправомерные расходы в сумме 397,5 тыс. руб.

5.2. Части 4.1. статьи 10, части 3 статьи 42 - администрацией Нелидовского района при заключении муниципальных контрактов от 11.12.2009 б/н и от 18.11.2009 № 9 путем запроса котировок в течение IV квартала 2009 года нарушен способ размещения муниципального заказа на выполнение работ по предотвращению разрушения кирпичной кладки наружной стены здания муниципального учреждения «Спорткомплекс «Старт» в сумме 550 тыс. руб.

6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» отдельными главными распорядителями бюджетных средств произведены неправомерные авансовые платежи по единому социальному налогу и по страховым взносам на обязательное социальное страхование без оправдательных документов на общую сумму 769,6 тыс. руб., в том числе в 2009 году - 622,4 тыс. руб. и в 2010 году - 147,2 тыс. руб.

7. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 24.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, финансовым отделом администрации Нелидовского района перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация обязательств в части товарного кредита и бюджетной ссуды в общей сумме 3510,7 тыс. руб., в том числе в 2009 году на сумму 494,4 тыс. руб., в 2010 году на сумму 3 016,3 тыс. руб.

8. Нарушения указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Министерства финансов РФ от 25.12.2008 № 145н и от 30.12.2009 № 150н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», составили сумму 4 704,1 тыс. руб.

9. В нарушение пункта 2 решения Собрания депутатов Нелидовского района от 25.06.2009 № 41-4 «Об утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты в бюджет муниципального образования Нелидовский район Тверской области части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» муниципальным унитарным предприятием «Книжный магазин №1 «Знание» не перечислено в местный бюджет 84,1 тыс. руб. отчислений от прибыли за 2009-2010 годы.

10. В нарушение пункта 3.1.3 Положения о Комитете по управлению имуществом Тверской области, утвержденного постановлением Главы Нелидовского района Тверской области от 14.03.2005 № 177, не произведено своевременное уточнение перечисленного платежа по договору аренды недвижимого имущества в сумме 21,4 тыс. руб.

Кроме этого, установлены нарушения, не имеющие финансовой оценки, из них:

1. Положение о порядке предоставления имущества в аренду, утвержденное решением Собрания депутатов Нелидовского района Тверской области от 10.12.2008 № 426-3, **противоречит** действующему законодательству в части предоставления имущества без проведения торгов организациям вне зависимости от форм собственности, осуществляющим деятельность в сферах, имеющих социальное значение для населения Нелидовского района (средств массовой информации, фармацевтической деятельности, жилищно-коммунального хозяйства).

2. Методика расчета арендной платы, утвержденная решением Собрания депутатов Нелидовского района Тверской области от 10.12.2008 № 426-3, **не предусматривающая** проведение арендодателем оценки сдаваемого муниципального имущества посредством привлечения независимого оценщика, противоречит статье 8 Федерального закона № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Комитетом по управлению имуществом администрации Нелидовского района в 2010 году **не произведена оценка** 10 объектов недвижимости Нелидовского района при передаче их в аренду по результатам торгов.

3. В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 5 договоров аренды помещений и автотранспорта заключены **без проведения торгов**.

4. В нарушение пунктов 3.3.3 и 15.1 Положения о приватизации муниципального имущества Нелидовского района Тверской области, утвержденного решением Собрания депутатов Нелидовского района Тверской области от 29.03.2005 № 36-3, Администрация **не предоставила** в Собрание депутатов Нелидовского района на утверждение отчеты о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за 2009 и 2010 годы, и, соответственно, данные отчеты Собранием депутатов Нелидовского района Тверской области не утверждены, что является нарушением п. 3.2.3 данного Положения о приватизации.

5. В нарушение Положения о приватизации муниципального имущества Нелидовского района Тверской области, утвержденного решением Собрания депутатов Нелидовского района Тверской области от 29.03.2005 № 36-3, в 2010 году был приватизирован один объект с земельным участком, который **не вошел** в перечень объектов, планируемых к приватизации в Плане приватизации на 2010 год. Соответственно, решение об условиях приватизации данного здания (постановление Главы Нелидовского района Тверской области от 29.09.2010 № 542) вынесено в нарушение п. 7.1 вышеуказанного Положения о приватизации.

6. В нарушение статей 5, 12, 65, 83, 111, 242 Бюджетного кодекса РФ изменения в решения о бюджете района на 2009 год и на 2010 год внесены после окончания финансового года.

7. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 73 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н, в бюджетном учете администрации Нелидовского района по счету «Вложения в нефинансовые активы» отражены суммы, фактически перечисленные Заказчику-застройщику, а не вложения (инвестиции) в объеме фактических затрат на основании актов приемки выполненных работ, накладных.

8. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ в решениях о бюджете на 2009 год и на 2010 год (в текстовой части решения) не установлены случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам, администрацией Нелидовского района не приняты муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам в 2009 году и в 2010 году.

Кроме того, по результатам проверки выявлены основные резервы увеличения доходного потенциала и направлены предложения по увеличению доходов от использования имущества.

Отчет по результатам проверки направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Правительство Тверской области, Министерство финансов Тверской области.

Представление по устранению выявленных нарушений направлено в администрацию Нелидовского района, в том числе с предложением рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.

Также по результатам проверки направлены информационные письма в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, Собрание депутатов Нелидовского района.

Кроме этого, решено направить информацию в прокуратуру Тверской области для принятия мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений и для правовой оценки муниципального правового акта на предмет соответствия требованиям федерального законодательства.

Аудитор
Аудитор

А.А. Устинов
Н.И. Яковлева