

Информация

о результатах проведения в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований «Андреапольский район», «Рамешковский район», «Бельский район» и «Оленинский район» за 2010 год
(отчет утвержден коллегией КСП 13.07.2011)

Контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области в ходе контрольного мероприятия проведены проверки на 7 объектах:

- 1) Администрация Андреапольского района;
- 2) Финансовый отдел Администрации Андреапольского района;
- 3) Финансово-экономическое управление Администрации Оленинского района;
- 4) Финансовый отдел Администрации Бельского района;
- 5) Отдел по делам культуры, молодежи и спорта Администрации Бельского района;
- 6) Администрация Рамешковского района;
- 7) Финансовый отдел Администрации Рамешковского района.

В проведении контрольного мероприятия в соответствии с заключенными соглашениями приняли участие контрольно-счетная палата Андреапольского района и контрольно-ревизионное управление департамента финансов Тверской области, которыми проведены проверки на 5 объектах:

- 1) Отдел культуры Администрации Андреапольского района;
- 2) Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Андреапольская центральная районная больница»;
- 3) Администрация Оленинского района;
- 4) Управление образования Оленинского района;
- 5) Муниципальное медицинское учреждение «Оленинская районная больница».

Финансовая оценка выявленных нарушений по результатам проверок составила 41 400 тыс. руб.

При исполнении бюджета **Андреапольского района** в 2010 году допущены различные нарушения бюджетного законодательства, финансовая оценка которых составила 5618,7 тыс. руб., в том числе:

1. В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ:
 - 1.1. части 4 статьи 81 – за счет средств резервного фонда Администрацией Андреапольского района осуществлены неправомерные расходы на сумму 118,1 тыс. руб.;
 - 1.2. части 3 статьи 219 – Администрация Андреапольского района приняла бюджетных обязательств на 277,1 тыс. руб. больше доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств.
2. В нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ отделом образования Администрации Андреапольского района произведены неправомерные авансовые перечисления НДФЛ в сумме 1,7 тыс. руб.

3. Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.2008 №148н, в части проведения инвентаризаций и формирования бюджетной отчетности на общую сумму 3626,8 тыс. руб.

4. В нарушение статьи 26 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд, фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» отдельные главные распорядители бюджетных средств Андреапольского района своевременно не воспользовались своим правом на возмещение расходов по страховым взносам в общей сумме 493,8 тыс. руб.

5. В нарушение требований части 2 статьи 10, части 3 статьи 42, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Администрацией Андреапольского района размещен муниципальный заказ на общую сумму 1101,2 тыс. руб.

По результатам рассмотрения направленных в ходе контрольного мероприятия материалов о размещении в течение II квартала 2010 года муниципального заказа на сумму свыше 500 тыс. руб. на выполнение одноименных проектных работ способом запроса котировок, Тверским УФАС России вынесено постановление от 03.06.2011 № 05-5/1-1808ИД о назначении административного наказания за нарушение законодательства о размещении заказов. Указанным постановлением на главу Администрации Андреапольского района наложен административный штраф в размере 50 тыс. руб.

В части размещения муниципального заказа у единственного исполнителя на поставку одноименных товаров – нефтепродуктов (бензин марки АИ-92 и АИ-95) в третьем и четвертом кварталах 2010 года Тверским УФАС России проводится административное расследование. На момент составления отчета результаты рассмотрения Тверским УФАС России не доведены до контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области.

При исполнении бюджета **Оленинского района** в 2010 году допущены различные нарушения бюджетного законодательства, финансовая оценка которых составила 7348,1 тыс. руб., в том числе:

1. Общий объем средств резервного фонда, израсходованных с нарушением действующего законодательства, составил 641 тыс. руб.

2. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ допущено нецелевое использование МОУ «Мостовская СОШ» средств субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области в сумме 11,3 тыс. руб. (в части оплаты расходов, не связанных непосредственно с образовательным процессом).

3. В нарушение части 6 статьи 226 Налогового кодекса РФ произведены неправомерные авансовые перечисления налога на доходы физических лиц в сумме 7,3 тыс. руб.

4. Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.2008 №148н, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.2009 № 150н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2009 № 128н, в части ведения бюджетного учета, применения бюджетной классификации и формирования бюджетной отчетности на общую сумму 6017 тыс. руб.

5. В нарушение статей 720, 721 Гражданского кодекса РФ, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 31.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» Управлением образования Оленинского района приняты к учету акты выполненных работ на общую сумму 523,3 тыс. руб., которые не содержат описания непосредственно выполненных работ и услуг, отсутствуют их количественные и качественные показатели.

6. В нарушение пунктов 2.4. и 2.5. Порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 02.03.2006 № 28-па, ММУ «Оленинская районная больница» допущено неправомерное использование субсидии из областного бюджета в сумме 54,2 тыс. руб. в части замены сухих витаминизированных молочных смесей чаем травяным для кормящих матерей.

7. В нарушение пунктов 9.2 и 9.8 муниципального контракта от 08.11.2010 № 237, заключенного между Администрацией Оленинского района (заказчик), ГУП «Тверьоблстройзаказчик» (застройщик), ООО «Кадастровое бюро» (исполнитель) Администрацией Оленинского района не предъявлены штрафные санкции в общей сумме 94 тыс. руб. к застройщику и исполнителю за нарушение условий муниципального контракта.

При исполнении бюджета **Бельского района** в 2010 году допущены различные нарушения бюджетного законодательства, финансовая оценка которых составила 11410,1 тыс. руб., в том числе:

1. В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1.1. статьи 106 – предельный объем муниципальных заимствований превысил установленные ограничения на 331,4 тыс. руб.

1.2. части 1 статьи 115.2 и части 2 статьи 117 Бюджетного кодекса РФ предоставлена муниципальная гарантия в сумме 1500,0 тыс. руб. по договору о предоставлении муниципальной гарантии от 20.02.2010 года б/н при отсутствии основания – программы муниципальных гарантий, утвержденной решением Собрании депутатов о бюджете на 2010 год (соответствующая программа была принята только 25.11.2010 решением Собрании депутатов № 83);

1.3. статьи 179 – две муниципальные целевые программы на общую сумму финансирования 526,0 тыс. руб. утверждены решениями Собрании депутатов Бельского района, следовало – муниципальным правовым актом Администрации Бельского района.

2. Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2009 № 128н в части ведения бюджетного учета, проведения инвентаризаций и формирования бюджетной отчетности на общую сумму 8712,3 тыс. руб.

3. В нарушение статьи 26 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд, фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» отдел по делам культуры, молодежи и спорта Администрации Бельского района своевременно не воспользовался своим правом на возмещение расходов по страховым взносам в общей сумме 6,2 тыс. руб.

4. В нарушение приказа департамента финансов Тверской области от 29.12.2009 № 14-нп «Об утверждении порядка взыскания в доход областного бюджета Тверской области неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» установлены 3 случая просрочки возврата неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов в общей сумме 330,0 тыс. руб.

5. В нарушение пункта 6.5 муниципальных контрактов не выполнялась предусмотренная обязанность Администрации Бельского района по применению к перевозчику штрафных санкций, что привело к недопоступлению средств в местный бюджет в виде санкций за нарушение условий муниципальных контрактов в общей сумме 4,2 тыс. руб.

При исполнении бюджета **Рамешковского района** в 2010 году допущены различные нарушения бюджетного законодательства, финансовая оценка которых составила 17023,1 тыс. руб. в том числе:

1. В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ:

1.1. части 3 статьи 219 Администрацией Рамешковского района и Финансовым отделом Администрации Рамешковского района принято бюджетных обязательств соответственно на 5 914,7 тыс. руб. и 0,6 тыс. руб. больше, чем доведено лимитов бюджетных обязательств.

1.2. части 1 статьи 86 и пункта 4 Положения о резервном фонде, утвержденного постановлением главы Администрации Рамешковского района от 13.12.2006 № 330 Администрацией Рамешковского района осуществлены неправомерные (не предусмотренные Положением о резервном фонде) расходы в сумме 129,4 тыс. руб. на ремонт системы отопления в здании общежития, находящегося в муниципальной собственности городского поселения - поселок Рамешки.

2. Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и

месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2009 № 128н в части проведения инвентаризаций и формирования бюджетной отчетности на общую сумму 10494,5 тыс. руб.

4. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ и пункта 2.3 муниципального контракта от 30.08.2010 № 24-РДС/10 выполненные работы оплачены Администрацией Рамешковского района несвоевременно и не в полном объеме на сумму 500 тыс. руб., или спустя три месяца после установленного срока оплаты. Оставшаяся сумма за выполненные работы в размере 483,9 тыс. руб. на момент проверки Администрацией не оплачена.

По результатам проверки направлены представления:

1) В **Администрацию Андреапольского района**, в котором предложено:

а) рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2010 год указанные в отчете контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

б) обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2) В **Администрацию Оленинского района**, в котором предложить:

а) рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2010 год указанные в отчете контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

б) привести в соответствие с действующим законодательством положение о резервном фонде Администрации Оленинского района;

в) обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», муниципальных правовых актов;

г) восстановить в доход областного бюджета средства в общей сумме 65,5 тыс. руб., в том числе:

- субвенцию на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области в сумме 11,3 тыс. руб., использованную не по целевому назначению;

- субсидию на обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трех лет, беременных женщин и кормящих матерей в сумме 54,2 тыс. руб., неправомерно использованную на приобретение продукта, не включенного в рекомендуемый перечень, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 02.03.2006 № 28-па;

д) принять меры по взысканию санкций, предусмотренных условиями муниципального контракта от 08.11.2010 № 237.

3) В **Администрацию Бельского района**, в котором предложить:

а) рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2010 год указанные в отчете контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

б) обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ;

в) принять меры по взысканию с МУП «Бельское АТП» санкций за нарушение условий муниципальных контрактов.

4) В **Администрацию Рамешковского района**, в котором предложить:

а) рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2010 год указанные в отчете контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

б) обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ;

в) принять меры к погашению задолженности за выполненные работы по муниципальному контракту от 30.08.2010 № 24-РДС/10 в сумме 483,9 тыс. руб.

Информационные письма по результатам проверок также направлены в представительные органы муниципальных образований «Андреапольский район», «Бельский район», «Оленинский район», «Рамешковский район». Представительным органам муниципальных образований «Бельский район», «Оленинский район», «Рамешковский район» предложено обратить внимание на необходимость соблюдения части 1, 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в части обязательности проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

Кроме этого, по результатам проверки направлена информация в прокуратуру Тверской области для правовой оценки выявленных фактов нарушений, допущенных при расходовании средств резервного фонда Администрации Оленинского района.

Аудитор

А.А. Устинов