

Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Тверской области
_____ Л.Д.Желтова
_____ 2009 г.

ОТЧЕТ

по результатам проверки финансирования, эффективного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 №78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» в 2008 году департаменту социальной защиты населения Тверской области.

г. Тверь

30.03.2009

1. Основание для проведения проверки:

- статья 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- закон Тверской области от 30.07.1998 № 25-ОЗ-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области»;
- план работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2009 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2009 № 1316-П-4;
- распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на право проведения проверки № 16 от 04.02.2009 года;
- удостоверение на право проведения проверки № 4 от 04.02.2009 года.

2. Полное наименование контрольного мероприятия: проверка финансирования, эффективного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» в 2008 году.

3. Руководитель контрольного мероприятия: аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, действительный государственный советник Тверской области 3 класса Казалинская Наталья Анатольевна.

Исполнитель контрольного мероприятия: старший инспектор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, советник государственной гражданской службы Тверской области 3 класса Козлова Марина Анатольевна.

4. Цель проводимого контрольного мероприятия: проверка финансирования законного, целевого и эффективного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» в 2008 году.

5. Предмет проводимого контрольного мероприятия:

-уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и их изменениях за 2008 год;

-заявки территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области на расходы по выплате ежемесячного пособия многодетным семьям за 2008 год;

-отчеты о расходовании средств областного бюджета Тверской области на выплату пособий многодетным семьям в 2008 году;

-платежные и иные документы по теме проверки.

6. Объекты проверки и их местонахождение:

- департамент социальной защиты населения Тверской области (170100, г. Тверь, набережная реки Лазури, д. 20)

7. Дата начала проверки: 09.02.2009

8. Фамилии, имена, отчества должностных лиц проверяемого объекта:

- И.о. начальника департамента социальной защиты населения Тверской области Гагарин А.В.;

- начальник бухгалтерского учета и отчетности департамента социальной защиты населения Тверской области Орлова Л.К.

9. Вопросы проверки:

1. Анализ законодательных и нормативно-правовых актов по теме проверки, действовавших в проверяемом периоде.

2. Санкционирование и финансирование расходов областного бюджета в 2008 году на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

3. Проверка соответствия данных отчетов территориальных отделов социальной защиты населения о выплате пособий многодетным семьям, данным отчетов департамента социальной защиты населения Тверской области, представленных в департамент финансов Тверской области в 2008 году.

10. Нормативные правовые акты, используемые при проведении проверки:

-Закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;

-Закон Тверской области от 29.12.2007 № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»;

- Закон Тверской области от 24.12.2008 № 152-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов»;

- Постановления Администрации Тверской области 2005-2008 годов «О величине прожиточного минимума в Тверской области»;

-Постановление Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье в Тверской области»;

-Постановление Администрации Тверской области от 16.03.2007 № 65-па «Об утверждении стандартов государственных услуг»;

- Постановление Администрации Тверской области от 15.12.2004 № 245-па «Об утверждении Инструкции по ведению лицевых счетов получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, пособий многодетным семьям и ежемесячной денежной выплаты в территориальных органах социальной защиты населения, инструкции по ведению личных дел получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, пособий многодетным

семьям и ежемесячной выплаты в территориальных отделах социальной защиты населения, форм отчетов о расходовании средств на выплату пособий и ежемесячных денежных выплат, форм заявок на расходы по выплате пособий и ежемесячных денежных выплат»;

- Приказ Департамента финансов Тверской области от 29.12.2007 № 7-нп «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета)».

11. Сведения о методе проведения проверки по степени охвата ею первичных документов (сплошной, выборочный): выборочно.

12. Объем средств областного бюджета Тверской области, проверенных (охваченных) при проведении контрольного мероприятия (с разбивкой по годам):

- 2008 год – 59060,9 тыс. руб.

13. Результаты проверки.

13.1. Анализ законодательных и нормативно-правовых актов по теме проверки, действовавших в проверяемом периоде.

Правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области определены законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», вступившим в силу с 01.01.2005.

Согласно статье 1 вышеназванного Закона **под многодетной семьей понимается** семья, имеющая в своем составе трех и более детей и воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста.

Согласно статье 5 настоящего Закона документом, подтверждающим статус многодетной семьи, является справка установленного образца, которая выдается родителям многодетной семьи органом социальной защиты населения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» постановлением Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па утвержден Порядок назначения и выплаты пособия многодетным семьям в Тверской области (далее Порядок), который регулирует процедуру обращения за ежемесячным пособием многодетной семье, рассмотрения органом социальной защиты населения по месту жительства этих обращений, определяет перечень документов, необходимых для установления пособия многодетной семье, устанавливает правила начисления и организации доставки пособия многодетной семье.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» многодетной семье устанавливается ежемесячное базовое пособие на каждого ребенка. На четвертого ребенка размер ежемесячного базового пособия увеличивается на 20%, на пятого ребенка – на 30%, на шестого ребенка – на 40%, на седьмого ребенка – на 50%, на восьмого ребенка – на 60%, на девятого ребенка – на 70%, на десятого ребенка – 80%, на одиннадцатого и последующих детей – на 90%.

Размер базового пособия с 01.01.2008 составлял 270 руб. на каждого ребенка с учетом индексации (1,5) установленный статьей 39 закона Тверской области от

29.12.2007 № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (с изм.).

С начала действия на территории Тверской области закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» размер базового пособия увеличился со 100 руб. в первом полугодии 2005 года до 270 руб. в 2008 году, то есть в 2,7 раза. При этом средняя величина прожиточного минимума на детей, установленного Постановлениями Администрации Тверской области, за этот период увеличилась с 2703,77 руб. в 2005 году, до 4237,24 руб. в 2008 году, то есть в 1,6 раза. Соответственно и отношение размера ежемесячного пособия многодетным семьям к среднему размеру прожиточного минимума на детей, действовавшему на территории Тверской области, увеличилось с 4,6% в 2005 году до 6,4% в 2008 году.

Удельный вес расходов областного бюджета на реализацию закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» за время его реализации в общем объеме расходов областного бюджета на социальное обеспечение населения Тверской области, также несколько увеличился: с 1,4% в 2005 году до 1,6% в 2008 году.

13.2 Финансирование и исполнение расходов областного бюджета в 2008 году на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

Законом Тверской области от 29.12.2007 № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» (с изм.) бюджетные ассигнования на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям в 2008 году предусмотрены департаменту социальной защиты населения Тверской области (далее по тексту - Департамент) в сумме 59060,9 тыс. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи (с изм.) ассигнования были распределены следующим образом:

- КОСГУ 221 «Услуги связи» - в сумме 506,5 тыс. руб.;
- КОСГУ 226 «Прочие услуги» - в сумме 926,7 тыс. руб.;
- КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населения» - в сумме 57627,7

тыс. руб.

Финансирование расходов на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям осуществлено департаментом финансов Тверской области в сумме 59060,9 тыс. руб. или 100% годовых бюджетных назначений.

Согласно отчету Департамента за 2008 год кассовое исполнение на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям в 2008 году составило 58682,7 тыс. руб. или 99,4% от объема финансирования (59060,9 тыс. руб.).

Остатки неиспользованных средств в сумме 378,2 тыс. руб. в установленном порядке в конце финансового 2008 года возвращены с лицевых счетов территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области на счет областного бюджета, в том числе: по КОСГУ 221 «Услуги связи» - в сумме 9,4 тыс. руб., по КОСГУ 226 «Прочие услуги» - в сумме 0,6 тыс. руб., по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населения» - в сумме 368,2 тыс. руб.

13.3. Соблюдение порядка назначения и выплаты пособия многодетным семьям, установленного статьей 6 закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» и Постановлением Администрации Тверской области от

21.01.2005 № 10-па «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье в Тверской области».

Проверка порядка назначения и выплаты пособия многодетным семьям за 2008 год произведена выборочно в территориальном отделе социальной защиты населения г. Твери (далее по тексту – ТОСЗН г. Твери) и территориальном отделе социальной защиты населения Калининского района (далее по тексту – ТОСЗН Калининского района).

Нарушений в определении размера базового ежемесячного пособия многодетной семье, а также порядка назначения ежемесячного пособия многодетным семьям в проверяемом периоде названных ТОСЗН не установлено.

В ходе проверки соблюдения порядка выплат пособия многодетным семьям было установлено, что **Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье в Тверской области не содержит конкретных сроков принятия решения о назначении пособия многодетной семье и начала выплат.**

В тоже время пунктом 7.2 Стандарта государственной услуги «Регистрация многодетных семей и выплата пособия многодетным семьям на содержание детей», утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2007 № 65-па «Об утверждении стандартов государственных услуг» (далее по тексту – Стандарт) определено, что первая выплата осуществляется не позднее месяца, следующего за месяцем подачи заявления. Следует отметить, что **данный пункт не учитывает возможности принятия отрицательного решения (отказа) в назначении пособия многодетной семье, предусмотренного пунктом 4 Стандарта, так как начало выплат в пункте 7.2 Стандарта не увязано с датой принятия решения о назначении пособия.**

Кроме того, установленный пунктом 7.2 Стандарта срок начала выплаты пособия не соотнесен с действующим порядком финансирования расходов на выплату ежемесячного пособия, так как заявки на расходы по выплате ежемесячного пособия многодетной семье территориальными отделами социальной защиты населения Тверской области формируются и представляются в Департамент до 10 числа каждого месяца, предшествующего месяцу выплат (например, *до 10 февраля* формируется заявка для выплаты ежемесячного пособия за март).

В связи с этим, как установлено проверкой, в ТОСЗН г. Твери и ТОСЗН Калининского района имели место случаи **нарушения сроков первой выплаты пособия многодетным семьям, установленных пунктом 7.2 Стандарта.**

Так в ТОСЗН г. Твери первая выплата в ряде случаев осуществлялась с задержкой от 1 месяца до 3-х месяцев, в ТОСЗН Калининского района – с задержкой от 1 месяца до 2-х месяцев, что формально является нарушением пункта 7.2 Стандарта.

Таким образом, **Порядок назначения и выплаты пособия многодетным семьям, утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па и Стандарт государственной услуги «Регистрация многодетных семей и выплата пособия многодетным семьям на содержание детей», утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2007 № 65-па, нуждаются в уточнении в части установления сроков принятия решений о назначении и начале выплат ежемесячного пособия многодетным семьям.**

13.4 Проверка соответствия данных отчетов территориальных отделов социальной защиты населения о выплате пособий многодетным семьям, данным отчетов департамента социальной защиты населения Тверской области, представленных в департамент финансов Тверской области в 2008 году.

Согласно пункту 14 Порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье в Тверской области территориальные отделы социальной защиты населения Тверской области ежемесячно представляют в Департамент отчеты о расходовании средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

На основании вышеназванных отчетов Департаментом социальной защиты населения Тверской области составляется сводный отчет (в разрезе территориальных отделов), который представляется в департамент финансов Тверской области до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Отчеты составляются по форме, утвержденной Постановлением Администрации Тверской области от 15.12.2004 № 245-па «Об утверждении Инструкции по ведению лицевых счетов получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, пособий многодетным семьям и ежемесячной денежной выплаты в территориальных органах социальной защиты населения, инструкции по ведению личных дел получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, пособий многодетным семьям и ежемесячной выплаты в территориальных отделах социальной защиты населения, форм отчетов о расходовании средств на выплату пособий и ежемесячных денежных выплат, форм заявок на расходы по выплате пособий и ежемесячных денежных выплат».

Проверкой установлено, что с апреля 2008 года Департаментом в форму отчета о расходовании средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям были введены дополнительные графы: «Возврат неиспользованных остатков средств» и «Остаток средств на конец отчетного периода в отделениях почтовой связи». При этом **изменения в форму отчета, утвержденную Постановлением Администрации Тверской области от 15.12.2004 № 245-па, не внесены.**

По отчетным данным департамента социальной защиты населения Тверской области на 01.01.2009 количество многодетных семей, получающих пособия составило 5216, что на 157 семей больше чем на 01.01.2008 (5059). Данные о количестве многодетных семей, получающие пособие по группам (в зависимости от количества детей) представлены в таблице:

№ п/п	Многодетные семьи, получающие пособия	Количество получателей на 01.01.2008	Количество получателей на 01.01.2009
1.	На 3-х детей	3995	4145
2.	На 4-х детей	737	754
3.	На 5-х детей	221	209
4.	На 6-х детей	67	68
5.	На 7-х детей	26	26
6.	На 8-х детей	6	8
7.	На 9-х детей	6	4
8.	На 10-х детей	-	1
9.	На 11-х детей	1	1
	ИТОГО:	5059	5216

Согласно отчету на 01.01.2009 представленному Департаментом в департамент финансов Тверской области за 2008 год сумма выплаченных ежемесячных пособий многодетным семьям составила 57259,5 тыс. руб. или 99,4% от объема финансирования (57627,7 тыс. руб.), оплата услуг банка – 926,1 тыс. руб. или 99,9% от объема финансирования (926,7 тыс. руб.), оплата услуг отделениям почтовой связи – 497,1 тыс. руб. или 98,1% от объема финансирования.

Расхождений данных отчетов территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области о выплате ежемесячных пособий многодетным семьям с данными сводных отчетов Департамента, представляемым в департамент финансов Тверской области в 2008 году, проверкой не установлено.

Вместе с тем, проверкой установлено, что на 01.01.2009 в некоторых территориальных отделах социальной защиты населения Тверской области имели место остатки денежных средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям в отделениях почтовой связи на общую сумму 45,3 тыс. руб., а именно:

- в территориальном отделе социальной защиты населения Бологовского района – в сумме 9,7 тыс. руб.;
- в территориальном отделе социальной защиты населения Лихославльского района – в сумме 6,7 тыс. руб.;
- в территориальном отделе социальной защиты населения Сонковского района – в сумме 9,0 тыс. руб.;
- в территориальном отделе социальной защиты населения Лесного района – в сумме 19,9 тыс. руб.

Например, в отчетах территориального отдела социальной защиты населения Лесного района (далее по тексту – ТОСЗН Лесного района), представленных в Департамент, в период с сентября по декабрь 2008 года присутствовал остаток денежных средств в отделении почтовой связи на выплату ежемесячного пособия многодетной семье, в том числе остаток на 01.01.2009 в сумме 19,9 тыс. руб.

По письменным пояснениям специалиста ТОСЗН Лесного района, полученным в ходе проверки, при составлении заявки на финансирование расходов на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям в 4 квартале 2008 года ТОСЗН Лесного района была допущена ошибка в расчетах и заказана большая сумма. Излишне полученные средства были перечислены на расчетный счет отделения почтовой связи. В результате этого по состоянию на 01.01.2009 образовался остаток в отделении почтовой связи в сумме 19,9 тыс. руб., в том числе по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населения» - в сумме 19,7 тыс. руб., по КОСГУ 221 «Услуги связи» - в сумме 0,2 тыс. руб. **При этом, согласно отчету Максатихинского отделения почтовой связи (обслуживает расходы ТОСЗН Лесного р-на) задолженность по выплатам ежемесячного пособия многодетным семьям по состоянию на 01.01.2009 перед получателями пособия отсутствует.**

Таким образом, в 2008 году ТОСЗН Лесного района было произведено необоснованное авансирование расходов на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям на сумму 19,7 тыс. руб., и оплату услуг отделений почтовой связи – на сумму 0,2 тыс. руб., что является нарушением статьи 34 закона Тверской области от 29.12.2007 № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (с изм.).

В тоже время, в отчете ТОСЗН Лесного района на 01.01.2009 о расходовании средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям дебиторская задолженность в сумме (19,9 тыс. руб.) включена в общую сумму расходов на

ежемесячную выплату многодетным семьям, то есть, **отражена, как сумма, выплаченная получателям пособия с учетом оплаты услуг отделений почтовой связи.**

Вышеназванные факты свидетельствуют о **недостоверности отчета ТОСЗН Лесного района** об использовании средств областного бюджета Тверской области на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям, а, следовательно, и **недостоверности отчета за 2008 год департамента социальной защиты населения Тверской области** о расходах на реализацию закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», представленного в департамент финансов Тверской в соответствии с Порядком назначения и выплаты пособия многодетным семьям.

При этом информация о составе дебиторской задолженности территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области на 01.01.2009 (является эта задолженность авансом выплатной организации или задолженностью перед получателями пособия) в департаменте социальной защиты населения Тверской области отсутствует.

Таким образом, департаментом социальной защиты населения Тверской области **не осуществляется в достаточной мере текущий контроль** за использованием средств областного бюджета Тверской области, выделенных на выплату пособия многодетным семьям, обязанность по осуществлению которого возложена на Департамент **пунктом 15 Порядка назначения и выплаты пособия многодетным семьям, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па.**

13.5 Выводы:

1. Правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области определены законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», вступившим в силу с 01.01.2005.

2. Размер базового пособия с 01.01.2008 составлял 270 руб. на каждого ребенка с учетом индексации (1,5) установленный статьей 39 закона Тверской области от 29.12.2007 № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (с изм.).

3. С начала действия на территории Тверской области закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» размер базового пособия увеличился со 100 руб. в первом полугодии 2005 года до 270 руб. в 2008 году, то есть в 2,7 раза. При этом средняя величина прожиточного минимума на детей, установленного Постановлениями Администрации Тверской области, за этот период увеличилась с 2703,77 руб. в 2005 году, до 4237,24 руб. в 2008 году, то есть в 1,6 раза. Соответственно и отношение размера ежемесячного пособия многодетным семьям к среднему размеру прожиточного минимума на детей, действовавшему на территории Тверской области, увеличилось с 4,6% в 2005 году до 6,4% в 2008 году. Удельный вес расходов областного бюджета за время реализации Закона в общем объеме расходов областного бюджета на социальное обеспечение населения Тверской области, также несколько увеличился: с 1,4% в 2005 году до 1,6% в 2008 году.

4. В 2008 году количество многодетных семей, получающих ежемесячное пособие, составило 5216 семей, что на 157 семей больше, чем на 01.01.2008 (5059).

Расходы на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» по департаменту социальной защиты населения Тверской области в 2008 году составили 58682,7 тыс. руб. или 99,4% годовых бюджетных назначений (59060,9 тыс. руб.) и произведенного финансирования.

5. Нарушений в определении размера базового ежемесячного пособия многодетной семье, а также порядка назначения ежемесячного пособия многодетным семьям в проверяемом периоде названных ТОСЗН не установлено.

6. Проверкой соблюдения порядка выплат пособия многодетным семьям установлено, что Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье в Тверской области не содержит конкретных сроков принятия решения о назначении пособия многодетной семье и даты начала выплат.

В тоже время пунктом 7.2 Стандарта государственной услуги «Регистрация многодетных семей и выплата пособия многодетным семьям на содержание детей», утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2007 № 65-па «Об утверждении стандартов государственных услуг» (далее по тексту – Стандарт) установлено, что первая выплата осуществляется не позднее месяца, следующего за месяцем подачи заявления. Данный пункт не учитывает возможности принятия отрицательного решения (отказа) в назначении пособия многодетной семье, предусмотренного пунктом 4 Стандарта, так как начало выплат в пункте 7.2 Стандарта не увязано с датой принятия решения о назначении пособия. Кроме того, установленный пунктом 7.2 Стандарта срок начала выплаты пособия не соотнесен с действующим порядком финансирования расходов на выплату ежемесячного пособия, что привело в ряде случаев к нарушению сроков первой выплаты пособия многодетным семьям.

Таким образом, Порядок назначения и выплаты пособия многодетным семьям, утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па и Стандарт государственной услуги «Регистрация многодетных семей и выплата пособия многодетным семьям на содержание детей», утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2007 № 65-па, нуждаются в уточнении в части установления сроков принятия решений о назначении и начале выплат ежемесячного пособия многодетным семьям.

7. С апреля 2008 года Департаментом в форму отчета о расходовании средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям, утвержденную Постановлением Администрации Тверской области от 15.12.2004 № 245-па были введены дополнительные графы: «Возврат неиспользованных остатков средств» и «Остаток средств на конец отчетного периода в отделениях почтовой связи». При этом соответствующие изменения, в названное постановление Администрации Тверской области, не внесены.

8. Расхождений данных отчетов территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области о выплате ежемесячных пособий многодетным семьям с данными сводных отчетов Департамента, представляемым в департамент финансов Тверской области в 2008 году, проверкой не установлено.

В тоже время, установлена недостоверность отчета ТОСЗН Лесного района об использовании средств областного бюджета Тверской области на выплату пособия многодетным семьям, так как дебиторская задолженность на 01.01.2009 в сумме 19,9 тыс. руб. отражена как произведенные расходы на ежемесячную выплату пособия многодетным семьям.

Из вышесказанного следует, что отчет департамента социальной защиты населения Тверской области за 2008 год о расходах на реализацию закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», представленный в департамент финансов Тверской области в соответствии с Порядком назначения и выплаты пособия многодетным семьям, также не достоверен.

9. В нарушение статьи 34 закона Тверской области от 29.12.2007 № 164-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (с изм.) в 2008 году ТОСЗН Лесного района было произведено необоснованное авансирование расходов на выплату пособия многодетным семьям на сумму 19,7 тыс. руб., и оплату услуг отделений почтовой связи – на сумму 0,2 тыс. руб.

10. Информация о составе дебиторской задолженности территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области по средствам, выделенным на реализацию закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» на 01.01.2009 (является эта задолженность авансом выплатной организации или задолженностью перед получателями пособия) в департаменте социальной защиты населения Тверской области, отсутствует, что свидетельствует о недостаточности текущего контроля за использованием средств областного бюджета Тверской области, обязанность по осуществлению которого возложена на Департамент пунктом 15 Порядка назначения и выплаты пособия многодетным семьям, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па.

Предложения по проверке.

1. Направить отчет по материалам проверки в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет по материалам проверки и представление в Администрацию Тверской области, в котором, предложить:
 - уточнить Порядок назначения и выплаты пособия многодетным семьям, утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па и Стандарт государственной услуги «Регистрация многодетных семей и выплата пособия многодетным семьям на содержание детей», утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2007 № 65-па, в части установления сроков принятия решений о назначении и начале выплат ежемесячного пособия многодетным семьям
 - внести изменения в постановление Администрации Тверской области от 15.12.2004 № 245-па, в части дополнения формы Отчета о расходовании средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям графами «Возврат неиспользованных остатков средств» и «Остаток средств на конец отчетного периода в отделениях почтовой связи».
3. Направить отчет и представление в департамент социальной защиты населения Тверской области, в котором предложить:
 - а) выступить с инициативой внесения изменений в Порядок назначения и выплаты пособия многодетным семьям, утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 21.01.2005 № 10-па и Стандарт государственной услуги «Регистрация многодетных семей и выплата пособия многодетным семьям на содержание детей», утвержденный Постановлением Администрации Тверской области от 16.03.2007 № 65-па, в части установления

сроков принятия решений о назначении и начале выплат ежемесячного пособия многодетным семьям

б) выступить с инициативой внесения изменений в постановление Администрации Тверской области от 15.12.2004 № 245-па, в части дополнения формы Отчета о расходовании средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям графами «Возврат неиспользованных остатков средств» и «Остаток средств на конец отчетного периода в отделениях почтовой связи».

в) в Отчетах о расходовании средств на выплату ежемесячного пособия многодетным семьям, по форме утвержденной Постановлением Администрации Тверской области от 15.12.2004 № 245-па, в графе «Расходы территориальных органов социальной защиты населения» отражать суммы фактически произведенных гражданам выплат, без учета дебиторской задолженности, которая должна отражаться отдельной графой.

г) усилить контроль за образованием в территориальных отделах социальной защиты населения необоснованной дебиторской задолженности по средствам, выделенным на реализацию закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

4. Направить отчет по материалам проверки в департамент финансов Тверской области для сведения.

Аудитор

Н.А.Казалинская