

ОТЧЁТ

по результатам проверки обоснованности и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на проведение сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя-2008»

г. Тверь

22.09.2008 года

Основание для проведения контрольного мероприятия – статья 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 17 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области», пункт 12 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2008 год (по предложению депутатов Законодательного Собрания Тверской области), утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 13.03.2008 г. № 961-П-4 распоряжение контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 18.06.2008 г. № 50.

Руководитель контрольного мероприятия: аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области А.Н.Ефремов.

Исполнитель контрольного мероприятия: ведущий инспектор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Е.А.Васильева.

Цель контрольного мероприятия – определение обоснованности и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на проведение сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя-2008».

Объект контроля – управление регионального развития Тверской области.

Руководители проверяемых организаций:

- начальник управления регионального развития Тверской области В.С.Слепнев до 18.09.08 г.;

- начальник управления регионального развития Тверской области А.А.Михеев с 19.08.08 г.;

- начальник отдела - главный бухгалтер управления регионального развития Тверской области И.О.Чупранкова весь проверяемый период.

Предмет контроля:

- федеральные нормативные правовые акты по вопросам участия субъектов Российской Федерации в международных форумах;

- нормативные правовые акты Тверской области и другие документы по вопросам проведения международных мероприятий с участием Администрации Тверской области, направленных на привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу Тверской области, в том числе на проведение международной сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя-2008»;

- нормативные правовые акта, регламентирующие деятельность управления регионального развития Тверской области;

- информация Тверской области, размещенная в рамках международной сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя–2008», о существующих на территории региона инвестиционных и инновационных проектах, нуждающихся во внешнем финансировании; о наличии в области свободных производственных площадей, строительных площадок и земельных участков, инженерных коммуникаций, инвестиционной инфраструктуры, трудовых ресурсов и т.п.;

- отчетная документация делегации Тверской области по итогам международной сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя–2008»: протоколы переговоров и встреч с участниками выставки; подписанные и заключенные протоколы о намерениях, договора, контракты, соглашения и т.п. с потенциальными инвесторами по привлечению инвестиций и реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области;

- первичные финансовые и бухгалтерские документы управления регионального развития Тверской области (выписки из сводной бюджетной росписи, уведомления о бюджетных ассигнованиях, смета расходов на проведение мероприятия, платежные поручения, кассовые документы, авансовые отчеты и т.п.);

- другие документы, относящиеся к теме проверки.

Проверяемый период – 2007-2008 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия - с 23 июня по 23 июля 2008 года.

Вопросы проверки:

1. Соблюдение требований федерального и областного законодательства при подготовке и непосредственному участию делегации Тверской области на международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008», г. Берлин.

2. Определение эффективности и целесообразности расходования средств областного бюджета, предусмотренных на участие делегации Тверской области на международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008».

3. Проверка средств, утвержденных в областном бюджете Тверской области на 2007 г. на участие делегации Тверской области на международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008». Проверка соблюдения департаментом финансов Тверской области порядка доведения до управления регионального развития Тверской области показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств в части средств, предусмотренных на проведение международной сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя–2008». Проверка полноты зачисления на лицевой счет управления регионального развития Тверской области средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на финансирование расходов, связанных с проведением международной сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя–2008». Проверка сметы расходов на проведение мероприятия.

4. Определение целевого использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2007 году на участие делегации Тверской области на международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008».

Нормативные правовые акты, используемые при проведении проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 21.07.05 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изм.);
- приказ Минсельхоза РФ от 03.10.07 г. № 535 «О подготовке российской экспозиции на международной выставке «Зеленая неделя» в 2008 году»;
- закон Тверской области от 28.12.06 г. № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» (с изм.);
- постановление Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 128-па «О порядке и условиях командирования»;
- постановление Администрации Тверской области от 26.05.06г. № 120-па «Об управлении регионального развития Тверской области»;
- распоряжение Администрации Тверской области от 24.12.07 г. № 809-ра «Об участии в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008»;
- распоряжение Губернатора Тверской области от 10.01.08 г. № 9-рг «О командировании сотрудников исполнительных органов государственной власти Тверской области для участия в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008»;
- иные нормативные правовые акты, финансовые, бухгалтерские и другие документы, относящиеся к теме проверки.

Объем средств областного бюджета Тверской области, проверенных (охваченных) при проведении контрольного мероприятия составил 4477,9 тыс. руб. Проверка проведена выборочным методом. В рамках настоящей проверки проведены без составления актов обследования использования средств областного бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение сельскохозяйственной выставки «Зеленая неделя-2008» в управлении делами аппарата Губернатора Тверской области, департаменте по социально-экономическому развитию села Тверской области, департаменте промышленного производства, торговли и услуг Тверской области.

Результаты проверки.

1. Общие вопросы по подготовке и участию делегации Тверской области в сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.10.07 г. № 1329-ра был утвержден Перечень выставок и ярмарок, которые будут проводиться за рубежом в 2008 году и на которых планируется организовать российские экспозиции, частично финансируемые за счет средств федерального бюджета. На проведение международной выставки «Зеленая неделя» (январь 2008 г., г. Берлин, Германия) Минсельхозу России предельный объем финансирования был определен в сумме 12000,0 тыс. руб.

«Зеленая неделя» - крупнейшая ежегодная международная выставка продуктов пищевой промышленности и сельского хозяйства, садоводства, лесного и рыбного хозяйства. На выставке представляются новейшие технологии и научные достижения в области сельскохозяйственного производства, перерабатывающей и пищевой отраслей, широкий ассортимент продовольственных товаров (мясомолочная продукция, пищевые добавки, ингредиенты, морепродукты, рыбные деликатесы, кондитерские изделия, овощи, плоды и ягоды, консервы; весь спектр алкогольных

напитков; диетические продукты), табачная продукция, тара и упаковка, национальные традиционные кухни, инвентарь для сельского, приусадебного и промышленного садоводства, семеноводство, цветы, предметы охоты и рыболовства.

«Международная Зеленая неделя-2008» (далее Выставка) прошла с 18 по 27 января 2008 года на территории выставочного комплекса «Мессе Берлин» и в 73-й раз стала местом встречи специалистов сельского хозяйства, представителей крупного агробизнеса, политиков со всего мира и определила основные тенденции развития аграрного сектора мировой экономики в текущем году. В течение 10-ти дней работы «Зеленой недели» более 1500 участников из 50-ти стран мира представили самый широкий ассортимент продуктов и услуг в области сельского хозяйства, питания и садоводства. Более 400 тысяч специалистов и гостей посетили экспозиции выставки.

Российская экспозиция, организованная Всероссийским выставочным центром совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, занимала отдельный павильон площадью 6000 кв. м. Официальную делегацию нашей страны возглавлял Министр сельского хозяйства РФ А.В. Гордеев.

Приглашение руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации принять участие в работе международной выставки «Зеленая неделя» в 2008 году было направлено Министром сельского хозяйства Российской Федерации письмом от 14.06.07 г. № АГ-13/3323. Основной целью указанного мероприятия было заявлено дальнейшее расширение торгово-экономического сотрудничества с иностранными государствами в области агропромышленного комплекса. В работе Выставки приняли участие 28 регионов Российской Федерации, в том числе Тверская область.

Приказом Минсельхоза РФ от 03.10.07 г. № 535 «О подготовке российской экспозиции на международной выставке «Зеленая неделя» в 2008 году» в целях развития торгово-экономических связей с иностранными государствами, освоения новых технологий в агропромышленном комплексе, привлечения иностранных инвестиций и дальнейшего продвижения российских продовольственных товаров на зарубежные рынки органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано оказать содействие в обеспечении участия заинтересованных организаций в мероприятиях, организуемых в рамках выставки.

Распоряжением Администрации Тверской области от 24.12.07 г. № 809-ра «Об участии в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008» был утвержден состав делегации Тверской области, принимающий участие в международной выставке в количестве 40 человек; управлению регионального развития Тверской области (далее Управление) предписано провести необходимые организационные мероприятия по подготовке и участию Тверской области в выставке, оплату расходов, связанных с участием Тверской области в выставке, произвести за счет средств, выделенных Управлению на проведение соответствующих мероприятий в сумме 3500,0 тыс. руб. (Приложение № 1).

Кроме того, настоящим распоряжением было определено, что оплата расходов, связанных с пребыванием в командировке работников Управления и Администрации Тверской области, производится в установленном порядке за счет средств, выделенных соответственно на содержание Управления и Администрации Тверской области (управление делами аппарата Губернатора Тверской области).

Распоряжением Губернатора Тверской области от 10.01.08 г. № 9-рг «О командировании сотрудников исполнительных органов государственной власти Тверской области для участия в международной сельскохозяйственной выставке

«Зеленая неделя-2008» определен поименный список сотрудников исполнительных органов государственной власти Тверской области, командированных для участия в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008». (Приложение № 2). В состав делегации Тверской области, помимо Губернатора Тверской области, были включены десять человек: первый заместитель и заместитель Губернатора Тверской области, советник Губернатора Тверской области, заместитель начальника организационно-контрольного управления аппарата Губернатора Тверской области; от Управления начальник, заместитель начальника, заведующий отделом внешних связей, старший специалист 2 разряда; начальник департамента промышленного производства, торговли и услуг Тверской области; заведующий отделом по работе с территориями департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области.

Данным распоряжением Губернатора Тверской области департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области и департаменту промышленного производства, торговли и услуг Тверской области было предписано произвести оплату расходов, связанных с пребыванием в командировке работников вышепоименованных департаментов, в установленном порядке за счет средств, выделенных на содержание департаментов.

Следует отметить, что ни распоряжением Администрации Тверской области от 24.12.07 г. № 809-ра «Об участии в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008», ни распоряжением Губернатора Тверской области от 10.01.08 г. № 9-рг «О командировании сотрудников исполнительных органов государственной власти Тверской области для участия в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008» цель участия делегации Тверской области на Выставке определена не была.

Тверская область принимала участие в настоящей выставке в третий раз, начиная с 2006 года. Всего в состав делегации Тверской области вошло 38 человек, помимо сотрудников Администрации Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области, 2 главы муниципальных районов Тверской области, руководители 15 сельскохозяйственных предприятий и крупных агрохолдингов, представители деловых кругов и др.

Во время проведения Выставки была организована работа стенда Тверской области общей площадью 80 кв. м. (с учетом переговорной зоны на втором этаже 120 кв. м.). На выставке представили свою продукцию: ООО «Магриком», ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора», ЗАО «Кузнецовский сыродел», компания «Ратибор», ЗАО «Калининское», ОАО «Юнимилк», ОАО «Алвист» и др. Работа Тверской делегации на выставке отмечена медалью и отдельным дипломом за самый оригинальный стенд.

2. Управление регионального развития Тверской области.

Положение об управлении регионального развития Тверской области утверждено постановлением Администрации Тверской области от 26.05.06 г. № 120-па. Согласно настоящему Положению Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет в сферах, относящихся к вопросам ведения Управления, в частности следующие функции:

- Проведение презентаций инвестиционных возможностей Тверской области в СМИ, на специализированных форумах, конференциях и т.п., перед потенциальными стратегическими инвесторами;

- Организация проведения совещаний, семинаров, конференций, выставок, ярмарок в сферах, относящихся к ведению Управления, а также участие в подобных мероприятиях, проводимых другими организаторами, в том числе, зарубежными и др.

Законом Тверской области от 28.12.06 г. № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» бюджетные средства Управлению по подразделу 0115 «Другие общегосударственные расходы» ЦС 0100000 «Мероприятия регионального значения» ВР 879 «Расходы на проведение мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу Тверской области» (в том числе на проведение совещаний, семинаров, конференций, выставок, ярмарок и т.п.) были предусмотрены в сумме 11570,0 тыс. руб.

Законом Тверской области от 20.12.07 г. № 156-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» средства Управлению по данному виду расходов были увеличены на 6578,4 тыс. руб. и составили 18148,4 тыс. руб.

Уведомление об ассигнованиях, предусмотренных Управлению в 2007 году на проведение мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу Тверской области в сумме 11570,0 тыс. руб. было доведено департаментом финансов Тверской области 15.01.07 г. за № 02-27-ВБ/217, о дополнительных ассигнованиях в сумме 6578,4 тыс. руб. уведомлением от 24.12.07 г. № 01-8992. Лимиты бюджетных ассигнований на четвертый квартал 2007 года доведены Управлению уведомлением от 25.09.07 г. № 02-20-ис/7209, в части увеличения ассигнований на 6578,4 тыс. руб. уведомлением от 24.12.07 г. № 01-8996.

Как отмечено выше, распоряжением Администрации Тверской области от 24.12.07 г. № 809-ра «Об участии в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008» Управлению на подготовку и участие делегации Тверской области в Выставке были предусмотрены расходы в сумме 3500 тыс. руб.

К проверке представлена Смета расходов на участие делегации Тверской области в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя - 2008» (без даты) в сумме 3500,0 тыс. руб., утвержденная начальником Управления.

Данной сметой были предусмотрены следующие расходы:

- регистрационный сбор за экспонента 10,3 тыс. руб.;
- регистрационный сбор за участие в выставке 19,2 тыс. руб. (20 чел. x 960 руб.);
- аренда выставочной площади 1200,5 тыс. руб. (80 кв.м. x 14868 руб.);
- аренда дополнительного оборудования 250,0 тыс. руб.;
- транспортировка груза на выставку 200,0 тыс. руб.;
- застройка выставочной площади 1450,0 тыс. руб. (80 кв.м. x 19250 руб.);
- разработка дизайна выставочного стенда 120,0 тыс. руб.;
- изготовление представительской продукции 200,0 тыс. руб.

Организации-исполнители работ по подготовке и проведению Выставки определялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.06.05 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон 94-ФЗ). В соответствии с запросом Управления, департамент государственного заказа Тверской области 7 декабря 2007 года провел открытый аукцион на право заключения государственного контракта по следующим лотам:

Лот 2. Оказание услуг по предоставлению площади для организации стенда Тверской области на Выставке.

Лот 3. Оказание услуг по созданию и застройке стенда Тверской области для участия в Выставке.

Аукционы признаны несостоявшимися, т.к. по данным лотам была подана только одна заявка от ООО «Логистика Трэвл». Однако, учитывая, что заявка на участие в конкурсе от ООО «Логистика Трэвл» соответствовала требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, в соответствии со ст. 11 и ч. 12 ст. 35 Заказчику было предложено в течение 3-х рабочих дней со дня подписания данного протокола передать для подписания проекты государственных контрактов на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе по лоту № 2 по цене начальной (максимальной) не превышающей 1200,0 тыс. руб., по лоту № 3 по цене не превышающей 2300,0 тыс. руб.

В соответствии с итогами аукционов Управлением и ООО «Логистика Трэвл» были заключены следующие государственные контракты:

- № 26/07 от 19 декабря 2007 г. Согласно настоящему государственному контракту Исполнитель обязался оказать услуги по предоставлению необорудованной площади, внести регистрационный взнос за участие в выставке. Цена контракта – 1200,0 тыс. руб.

- № 27/07 от 19 декабря 2007 г. Согласно настоящему государственному контракту Исполнитель обязался разработать дизайн застройки экспозиции Тверской области, изготовить стенд; разработать дизайн, изготовить, перевести и осуществить печать буклетов Тверской области по тематике выставки (по 200 штук на русском, немецком и английской языках); предоставить дополнительное оборудование. Цена контракта – 2300,0 тыс. руб.

Кроме того, департамент государственного заказа Тверской области 18 декабря 2007 года методом оценки котировочных заявок провел размещение заказа на «Оказание услуг по организации участия Тверской области в работе Выставки для нужд Управления». Победителем признано ООО «Логистика Трэвл» (протокол № 2007.К-467). Максимальная цена контракта была определена в 327,5 тыс. руб.

По итогам запроса котировок Управлением и ООО «Логистика Трэвл» был заключен государственный контракт № 33/07 от 25 декабря 2007 года. Согласно приложению № 1 «Перечень характеристик и требований...» к настоящему государственному контракту Исполнитель обязался провести аккредитацию участников Выставки, обеспечение бронирования мест в отеле, заказ авиабилетов, трансферт на выставку и аэропорт, оформление визы, заказ медицинской страховки. При этом все расчеты произведены для 4 сотрудников Управления с общим сроком пребывания в стране организатора Выставки 23 дня. Цена контракта составила 327,0 тыс. руб.

Помимо вышеназванных государственных контрактов Управление заключило договор № 15/12-07 от 03.12.07 г., согласно которому ООО «Логистика Трэвл» обязалось выполнить услуги по организации кэтэринга для стенда на Выставке (обеспечение продуктами питания, чай, кофе, соки, вода и т.п.). Цена договора была определена в сумме 89,0 тыс. руб. (10 дней x 8900 руб.). Для Управления расходы в сумме 89,0 тыс. руб. по организации кэтэринга на Выставке являются расходами сверх лимита, утвержденного распоряжением Администрации Тверской области от 24.12.07 г. № 809-ра «Об участии в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008». Кроме того, сметой расходов на участие делегации Тверской области в международной

сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя - 2008» данные расходы предусмотрены не были.

Следовательно, в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы следует признать нецелевым использованием бюджетных средств.

Всего по государственным контрактам и договору ООО «Логистика Трэвл» было выполнено работ и оказано услуг на общую сумму 3916,0 тыс. руб.

Оправдательные документы, послужившие основанием для проведения платежей (счета, счета-фактуры, сметы расходов, акты выполненных работ и др.) представлены.

Кроме того, согласно отчетам по командировкам, на выплату командировочных расходов четырем сотрудникам Управления использовано 24,9 тыс. руб.

Расчет суточных в валюте производился в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства РФ от 26.12.05 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета», а именно 65 долларов за сутки. В пределах Российской Федерации расчет суточных производился из расчета 100 рублей в сутки.

Исходя из вышеизложенного следует, что всего расходы Управления по организации и проведению Выставки составили 3940,9 тыс. руб.

Пунктом 6.1. Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Администрации Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 128-па определено, что по возвращении из служебной командировки гражданский служащий обязан в течение трех служебных дней отчитаться о выполненном служебном задании (поручении) за период пребывания в служебной командировке перед руководителем соответствующего структурного подразделения, в котором гражданский служащий замещает должность.

В ходе настоящей проверки письменных отчетов работников Управления о выполненной за время участия в Выставке работе не представлено. В то же время к проверке предъявлен «Отчет об исполнении распоряжения Администрации Тверской области № 809-ра от 24.12.07 г. «Об участии в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя – 2008», подписанный заместителем Губернатора Тверской области. (Приложение № 3).

В Отчете приводятся сведения о составе делегации Тверской области, о тематике Выставки, сведения о тверских агрофирмах, принявших участие в Выставке и некоторые другие вопросы. Кроме того, в Отчете приводятся информация о деловых встречах в рамках Выставки Губернатора Тверской области с представителями Провинции Фрисландия, Голландия, компании «ВимБильДанн»; первого заместителя губернатора Тверской области с представителями немецкой компании «Греме».

К Отчету представлены краткие протоколы деловых встреч Губернатора Тверской области, а именно:

1. 18 января 2008 года, 16.00-16.30. Представители Провинции Фрисландия, Голландия. Обсуждались вопросы возможных направлений сотрудничества между Провинцией Фрисландия и компаниями Провинции Фрисландия и Тверской области. В Тверской области сотрудничество с Провинцией Фрисландия

реализуется компанией «Ратмир», в рамках которого осуществляется импорт в Тверскую область племенного Голштино-Фризского скота, сельскохозяйственной техники.

2. 18 января 2008 года. 16.30-16.50. Группа компаний «Штибель Эльтрон», Германия. Прошла презентация компании «Штибель Эльтрон», а также инвестиционного проекта по строительству на территории Тверской области завода по изготовлению электрических водонагревателей.

В то же время информации о контрактах, соглашениях, договорах и т.п., заключенным во время проведения настоящей Выставки и в последующем, как от имени Тверской области, так и от имени тверских сельхозтоваропроизводителей, на поставку сельхозпродукции на экспорт, о привлечении инвестиций в сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность области не представлено.

3. Администрация Тверской области (управление делами аппарата Губернатора Тверской области).

Сметы расходов по участию сотрудников Администрации Тверской области и аппарата Губернатора Тверской области в Выставке управлением делами аппарата Губернатора Тверской области не представлено.

Управлением делами аппарата Губернатора Тверской области государственный контракт № 154 с ООО «Логистика Трэвл» по оказанию услуг по организации участия Тверской области в Выставке был заключен 25 декабря 2007 года. Цена контракта составила 342,8 тыс. руб.

Настоящий государственный контракт от 25.12.07 г. № 154 управлением делами аппарата Губернатора Тверской области заключен с нарушением порядка и способа размещения государственного заказа, установленного Федеральным законом 94-ФЗ.

В качестве основания для заключения настоящего государственного контракта представлен протокол № 2007.К-467 рассмотрения и оценки котировочных заявок по размещению заказа «Оказание услуг по организации участия Тверской области в работе Международной выставки «Зеленая неделя 2008» для нужд Управления регионального развития Тверской области», проведенным департаментом государственного заказа Тверской области 18 декабря 2007 года (см. выше). При этом в обоснование правомочности данных действий сделана ссылка на п.21 ст. 55 Федерального закона 94-ФЗ.

П.п. 21 п. 2 ст. 55 Федерального закона 94-ФЗ предусмотрено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если:

- осуществляется размещение заказа на оказание услуг нескольким государственным или муниципальным заказчикам по участию в мероприятии, проводимом для государственных или муниципальных нужд, и заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, выбран поставщик (исполнитель, подрядчик) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

В данном случае ссылка на п.п. 21 п. 2 ст. 55 Федерального закона 94-ФЗ необоснованна, так как департаментом государственного заказа Тверской области запрос котировок проводился исключительно для нужд управления регионального развития Тверской области. Заключенный по результатам котировок государственный контракт № 33/07 от 25.12.07 г. полностью исполнен в пользу управления регионального развития Тверской области, что исключает возможность

оказания соответствующего вида услуг управлению делами аппарата Губернатора Тверской области по данному основанию.

Следует отметить, что приложение № 1 «Перечень характеристик и требований...» к государственному контракту № 154 полностью идентично (за исключением подписей Заказчика) приложению № 1 к государственному контракту № 33/07, заключенному управлением регионального развития Тверской области и ООО «Логистика Трэвл». Данным Перечнем все виды услуг также были предусмотрены для 4 человек, срок пребывания в стране организатора Выставки был определен в 23 дня и т.п. В то же время, цена контракта, как отмечено выше, для управления делами аппарата Губернатора Тверской области составила 342,8 тыс. руб., для управления регионального развития Тверской области по тем же видам услуг 327,0 тыс. руб.

Оплату услуг ООО «Логистика Трэвл» управление делами аппарата Губернатора Тверской области произвело платежным поручением № 3356 от 25.12.07 г. в сумме 342,8 тыс. руб. Оправдательные документы (счет, счет-фактура, акт выполненных работ) представлены.

Согласно авансовым отчетам по командировкам управление делами аппарата Губернатора Тверской области на выплату командировочных расходов четверем сотрудникам Администрации Тверской области (за исключением Губернатора Тверской области) и аппарата Губернатора Тверской области использовало 19,4 тыс. руб. (по 4,8 тыс. руб. на одного работника)

Расчет командировочных расходов произведен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.05 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» исходя 3 суток нахождения за границей и одних суток по территории России.

Всего расходы управления делами аппарата Губернатора Тверской области по участию сотрудников Администрации Тверской области и аппарата Губернатора Тверской области в Выставке составили 362,2 тыс. руб.

Отчетов по настоящей командировке сотрудниками, принявшими участие в Выставке, ни от себя лично, ни от Администрации Тверской области в целом не составлялось.

4. Департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области.

Смета на оказание услуг по оплате расходов, связанных с пребыванием в командировке работника «Заказчика» (заведующего отделом по работе с территориями департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области) для участия в Выставке была утверждена заместителем Губернатора Тверской области, курирующим данное направление, в сумме 99,9 тыс. руб.

В соответствии с договором от 25.12.07 г. № 38 между департаментом по социально-экономическому развитию села Тверской области (далее Департамент) и ООО «Логистика Трэвл» Исполнитель обязался оказать услуги Заказчику по оплате расходов, связанных с пребыванием в командировке работника Заказчика. Цена договора была определена также в 99,9 тыс. руб.

Оплату услуг Департаментом произведена платежными поручениями от 25 декабря 2007 года № 14151 в сумме 30,8 тыс. руб. (суточные), № 14152 в сумме 16,3 тыс. руб. (оплата проезда и транспортные услуги на месте пребывания), № 14153 в сумме 52,8 тыс. руб. (наем жилого помещения). Всего – 99,9 тыс. руб.

Расчет суточных в валюте (десять дней за границей) производился исходя из норм, установленных постановлением Правительства РФ от 26.12.05 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» и постановлением Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 128-па «О порядке и условиях командирования».

Департаментом по социально-экономическому развитию села Тверской области представлен Отчет о проделанной работе (исх. от 12.02.08 г. № 495). (Приложение № 4). В Отчете приводятся сведения о составе участников Выставки, проведенных в ее рамках мероприятиях, встречах и т.п. В приложении к Отчету «Таблица оценки эффективности участия Тверской области в мероприятиях международного значения» по разделу 2 «Достижение эффективности проведения мероприятия» в частности отражено, что в ходе проведения Выставки подписано 6 протоколов (соглашений) о намерениях (план 6), открыто 6 новых рынков сбыта (план 4) продукции тверских товаропроизводителей (заключено соглашений).

При этом документов, подтверждающих заключение соответствующих контрактов, соглашений, договоров и т.п. между Тверской областью и властными структурами других государств, а также между агрофирмами Тверской области и иностранными фирмами, не представлено.

5. Департамент промышленного производства, торговли и услуг Тверской области.

В соответствии с договором от 14.12.07 г. № 43/12-07 между департаментом промышленного производства, торговли и услуг Тверской области (далее Департамент) и ООО «Логистика Трэвл» Исполнитель обязался оказать услуги Заказчику по приобретению авиабилетов и организацию мероприятий по приему и размещению представителя Заказчика на Выставке - начальника Департамента. Цена договора была определена в 70,0 тыс. руб.

Оплату услуг Департаментом произведена платежными поручениями от 25 декабря 2007 года № 513 в сумме 27,6 тыс. руб. (проезд) и № 514 в сумме 42,4 тыс. руб. (проживание, виза и т.п.) Всего – 70,0 тыс. руб. Оправдательные документы (счет, смета расходов, акт выполненных работ и др.) представлены.

Согласно авансовому отчету начальника Департамента командировочные расходы составили 4,9 тыс. руб. Расчет суточных в валюте производился исходя из норм, установленных постановлением Правительства РФ от 26.12.05 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» и постановлением Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 128-па «О порядке и условиях командирования».

Следовательно, в целом расходы Департамента по настоящей командировке составили 74,9 тыс. руб.

Отчета по настоящей командировке не представлено.

6. Выводы.

1. Международная выставка «Зеленая неделя-2008» прошла с 18 по 27 января 2008 года на территории выставочного комплекса «Мессе Берлин». В работе Выставки приняли участие 28 регионов Российской Федерации, в том числе Тверская область.

2. В целом расходы областного бюджета Тверской области по участию делегации Тверской области в Выставке составили 4477,9 тыс. руб., в том числе:

- по управлению регионального развития Тверской области - 3940,9 тыс. руб.;
- по управлению делами аппарата Губернатора Тверской области - 362,2 тыс.

руб.;

- по департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области - 99,9 тыс. руб.;

- по департаменту промышленного производства, торговли и услуг Тверской области - 74,9 тыс. руб.

Для Управления расходы в сумме 89,0 тыс. руб. по организации кэтеринга на Выставке являются расходами сверх лимита, утвержденного распоряжением Администрации Тверской области от 24.12.07 г. № 809-ра «Об участии в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя-2008». Кроме того, сметой расходов на участие делегации Тверской области в международной сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя - 2008» данные расходы предусмотрены не были.

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы являются использованием бюджетных средств не по целевому назначению.

3. Управлением делами аппарата Губернатора Тверской области государственный контракт от 25.12.07 г. № 154 с ООО «Логистика Трэвл» в сумме 342,8 тыс. руб. заключен с нарушением порядка и способа размещения государственного заказа, установленного Федеральным законом 94-ФЗ.

Ссылка управления делами аппарата Губернатора Тверской области на п.п. 21 п. 2 ст. 55 Федерального закона 94-ФЗ при заключении настоящего государственного контракта на протокол № 2007.К-467 рассмотрения и оценки котировочных заявок по размещению заказа «Оказание услуг по организации участия Тверской области в работе Международной выставки «Зеленая неделя 2008» для нужд управления регионального развития Тверской области», необоснованна, так как департаментом государственного заказа Тверской области запрос котировок проводился исключительно для нужд управления регионального развития Тверской области. Заключенный по результатам котировок государственный контракт № 33/07 от 25.12.07 г. полностью исполнен в пользу управления регионального развития Тверской области, что исключает возможность оказания соответствующего вида услуг управлению делами аппарата Губернатора Тверской области по данному основанию.

4. В нарушение норм, установленных постановлением Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 128-па «О порядке и условиях командирования» ни один из сотрудников Администрации Тверской области, других исполнительных органов государственной власти Тверской области, выезжавших в командировку для участия в Выставке, письменных отчетов о проделанной работе не представил.

5. В период проведения настоящей проверки, каких-либо контрактов, соглашений, договоров, протоколов о намерении и т.д., заключенных по итогам Выставки между Тверской областью и соответствующими властными структурами других государств, а также сельхозтоваропроизводителями Тверской области с иностранными фирмами, направленных на развитие торгово-экономических связей с иностранными государствами, освоение новых технологий в агропромышленном комплексе, привлечение иностранных инвестиций в сельское хозяйство Тверской области, продвижение тверских продовольственных товаров на зарубежные рынки и др. не представлено.

При этом в отчете департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области отражено, что в ходе проведения Выставки подписано 6 протоколов (соглашений) о намерениях, открыто 6 новых рынков сбыта продукции тверских товаропроизводителей (заключено соглашений).

Следовательно, подтвердить или оценить эффективность и результативность использования средств областного бюджета в сумме 4477,9 тыс. руб., выделенных на подготовку и участие делегации Тверской области на международной выставке «Зеленая неделя-2008», не представляется возможным.

Всего по итогам контрольного мероприятия выявлено финансовых нарушений на сумму 431,8 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование средств в сумме 89,0 тыс. руб.;
- заключение государственного контракта на оказание услуг с нарушением порядка и способа размещения государственного заказа, установленного Федеральным законом 94-ФЗ, в сумме 342,8 тыс. руб.

7. Предложения по проверке.

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет и представление по материалам проверки в Администрацию Тверской области, в котором предложить:

- в целях реализации требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающий принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, дальнейшего развития и совершенствования бюджетирования, ориентированного на результат, как одного из основных направлений бюджетной политики в 2009-2011 годах, разработать критерии оценки эффективности использования бюджетных средств, предусматриваемых в областном бюджете на участие и проведение различных мероприятий, форумов, выставок и т.д.;

- размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Администрации Тверской области осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.05 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- строго руководствоваться и исполнять требования постановления Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 128-па «О порядке и условиях командирования» в части предоставления отчетов о проделанной работе в период нахождения в командировках и др.

3. Направить отчет и представление по материалам проверки в управление регионального развития Тверской области, в котором предложить:

- вернуть в месячный срок в доход областного бюджета средства в сумме 89,0 тыс. руб., использованные не по целевому назначению;

- при организации проведения совещаний, семинаров, конференций, выставок, ярмарок в сферах, относящихся к ведению Управления, принимать меры по достижению заявляемых целей указанных мероприятий;

- расходы на проведение мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу Тверской области, осуществлять в пределах средств, предусмотренными на данные цели законом об областном бюджете, иными распорядительными документами Администрации Тверской области;

- принять меры, по безусловному выполнению требований постановления Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 128-па «О порядке и условиях командирования» в части предоставления отчетов о проделанной работе в период нахождения в командировках сотрудников Управления и др.

4. Направить отчет и представление по материалам проверки в департамент финансов Тверской области, в котором предложить:

- обеспечить контроль за возвратом в доход областного бюджета средств в сумме 89,0 тыс. руб., использованных управлением регионального развития Тверской области не по целевому назначению;

- в соответствии со статьей 284-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации применять меры принуждения к руководителям органов исполнительной власти, допустившим факты ненадлежащего исполнения бюджетного процесса.

5. Направить материалы проверки по факту нецелевого использования бюджетных средств руководителем управления регионального развития Тверской области в административную коллегия Тверской области для принятия соответствующего решения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области об административных правонарушениях.

Аудитор

А.Н.Ефремов