

## Отчет

по результатам проверки целевого использования в 2006 году и в первом квартале 2007 года средств областного бюджета Тверской области, выделенных на обеспечение деятельности подразделений милиции общественной безопасности УВД Тверской области.

г. Тверь

« 20 » декабря 2007 года

### 1. Основание для проведения проверки:

Пункт 38 плана работы контрольно-счетной палаты на 2007 год, утвержденного Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.02.2007 № 482-П-4, распоряжений председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области о проведении проверки от 18.06.2007 № 59, от 17.09.2007 №91, удостоверений на право проведения проверки 18.06. 2007. № 34, 17.09.2007 № 55.

### 2. Цель проверки:

Проверить целевое использования средств областного бюджета Тверской области в 2006 году и I квартале 2007 года в Управлении государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области, в том числе на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу, в отделе внутренних дел Московского района г. Твери и в департаменте государственного заказа Тверской области.

### 3. Объекты проверки:

Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области (далее УГИБДД).

Отдел внутренних дел Московского района г. Твери (далее ОВД Московского района).

Департамент государственного заказа Тверской области.

### 4. Срок проведения проверки и проверенный период:

Проверка проводилась в период с 18.06.2007 по 02.11. 2007 с приостановкой с 16.07.2007 по 13.08.2007

Проверенный период: 2006 год и 1 квартал 2007 года.

О начале проведения проверки были поставлены в известность:

- начальник УГИБДД УВД Тверской области, полковник милиции В.В. Кучерявых,

- начальник отдела внутренних дел Московского района г. Твери Барабанов А.Б,

- начальник департамента государственного заказа Тверской области Л.А. Коппас.

По результатам проверки целевого использования в 2006 году и в первом квартале 2007 года средств областного бюджета Тверской области, выделенных на обеспечение деятельности подразделений милиции общественной безопасности составлены акты:

1. По управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области от 02.11.2007 года.
2. По отделу внутренних дел Московского района г. Твери от 02.11.2007 года.
3. По департаменту государственного заказа Тверской области от 27.08.2007 года.

Акты были направлены начальникам вышеуказанных учреждений.

По результатам рассмотрения актов получены ответы с возражениями и пояснениями, которые учтены при составлении отчета по результатам проверки.

#### **5. Предмет проверки.**

1. Обоснованность и полнота предоставления в 2006 году и в первом квартале 2007 года средств областного бюджета Тверской области, выделенных на обеспечение деятельности Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области, в том числе на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу, и отдела внутренних дел Московского района г. Твери.

2. Целевое и эффективное использование средств областного бюджета вышеуказанными подразделениями милиции общественной безопасности.

#### **6. Проверенные вопросы:**

1. В Управлении государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области.

1.1. Проверка принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных при проверке полноты поступления, законности и целевого использования в 2004 году средств целевого бюджетного фонда УГИБДД УВД Тверской области.

1.2. Обоснованность и полнота предоставления в 2006 году и в первом квартале 2007 года из областного бюджета Тверской области в соответствии с законами Тверской области «Об областном бюджете Тверской области», сводными бюджетными росписями и лимитами бюджетных обязательств средств на обеспечение деятельности подразделений УГИБДД УВД Тверской области, в том числе на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу.

1.3. Целевое использование в 2006 году и в первом квартале 2007 года УГИБДД УВД Тверской области средств областного бюджета на обеспечение деятельности ее подразделений.

1.4. Соблюдение порядка осуществления закупок в 2006 году и в первом квартале 2007 года за счёт выделенных средств областного бюджета Тверской области на приобретение основных средств и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1.5. Целевое использование средств областного бюджета, выделенных на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу в 2006 году и I квартале 2007 года.

1.6. Соблюдение порядка проведения конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре в соответствии с Положением о проведении конкурса, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 880 в 2005 году.

2. В отделе внутренних дел Московского района г. Твери.

2.1. Обоснованность и полнота предоставления в 2006 году и 1 полугодии 2007 года из областного бюджета Тверской области в соответствии с законами Тверской области «Об областном бюджете Тверской области», сводными бюджетными росписями и лимитами бюджетных обязательств, средств на обеспечение деятельности отдела внутренних дел Московского района г. Твери.

2.2. Целевое использование в 2006 году и 1 полугодии 2007 года отделом внутренних дел Московского района г. Твери средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности.

3. В департаменте государственного заказа Тверской области.

3.1. Соблюдение порядка проведения конкурсов по размещению заказов на приобретение легкового автотранспорта в 2006 году и в первом квартале 2007 года по заявкам УГИБДД УВД Тверской области за счёт выделенных средств областного бюджета на приобретение товаров и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.2. Соблюдение порядка проведения конкурсов по размещению заказов на приобретение специальной продукции в 2006 году и в первом квартале 2007 года по заявкам УГИБДД УВД Тверской области за счёт выделенных средств областного бюджета на приобретение товаров и услуг.

3.3. Соблюдение порядка проведения конкурсов по размещению заказов на приобретение товаров и услуг в 2006 году и в первом квартале 2007 года по заявкам УГИБДД УВД Тверской области за счёт выделенных средств областного бюджета на приобретение товаров и услуг.

3.4. Соблюдение порядка размещения заказов путем запросов котировок на приобретение товаров и услуг в 2006 году и в первом квартале 2007 года по заявкам УГИБДД УВД Тверской области за счёт выделенных средств областного бюджета на приобретение товаров и услуг.

3.5. Соблюдение порядка проведения конкурса в 2006 году среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств при государственном техническом осмотре в соответствии с «Положением о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического

диагностирования при государственном техническом осмотре», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 №880.

**7. Нормативные правовые акты, на которых основаны выводы и предложения, сделанные по результатам проверки:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции».
3. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
4. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
5. Закон РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2000 г. № 926 «О подразделениях милиции общественной безопасности».
7. Положение о государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 15.05.1998 г. № 711.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства внутренних дел РФ».
9. Положение о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 880.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.1992 г. № 228 «О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автотранспорта в Российской Федерации».
11. Приказ МВД РФ, Минфина РФ, Минтранса РФ от 03.08.2001 г. № 708/ 61 н /126 «Об утверждении нормативных правовых актов, подготовленных во исполнение постановления Правительства от 31.07.1998 № 880».
12. Приказ МВД РФ от 15.03.1999 № 190 «Об организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств».
13. Приказ МВД РФ от 27.04.2002 № 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении».
14. Приказ МВД РФ от 30.09.1999 № 750 «Об утверждении положения о денежном довольствии сотрудников внутренних дел».
15. Приказ МВД РФ от 19.05.2006 № 360 «О размере выплаты сотрудникам органов внутренних дел, военнослужащим внутренних войск МВД РФ, проходящим военную службу по контракту и отдельным категориям пенсионеров МВД РФ для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста в организации отдыха и оздоровления детей в 2006 г.»
16. Приказ МВД РФ от 13.03.2003 № 155 «О дополнительных выплатах сотрудникам органов внутренних дел РФ».

17. Приказ МВД РФ от 26.04.2003 № 283 «О порядке организации работы по исчислению выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания сотрудникам органов внутренних дел РФ».

18. Приказ МВД РФ от 02.12.2004 № 795 «О выплате сотрудникам органов внутренних дел ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим работы».

19. Приказ МВД РФ от 03.02.2005 года № 67 «О временном порядке обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси)».

20. Приказ Минфина РФ от 21.01.2005 г. № 5н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности».

21. Приказ Минфина РФ от 21.12.2005 г. № 152н «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации РФ».

22. Приказ Минфина РФ от 10.02.2006 № 25н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».

23. Письмо Центрального Банка РФ от 04.10.1993 года № 18 «Об утверждении порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации».

24. Письмо Минфина РФ от 17.02.2005 г. № 05-03-06/11 «О ситуации в области изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции, а также торговли указанной продукцией».

25. Закон Тверской области от 28.12.2005 № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год».

26. Закон Тверской области от 28.12.2006 № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год».

27. Постановление Администрации Тверской области от 10.03.2005 № 56-па «О мерах по выполнению решений Правительства РФ, связанных с эксплуатацией автотранспорта».

28. Постановление Администрации Тверской области от 04.05.2006 № 81-па «О проведении государственного технического осмотра транспортных средств».

29. Распоряжение Администрации Тверской области от 15.03.2005 № 180-ра «О проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств при государственном техническом осмотре».

30. Положение о взаимодействии департамента государственного заказа Тверской области с государственными заказчиками Тверской области при организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области», утвержденное Постановлением администрации Тверской области от 30.07.2004 №149-па.

31. Порядок взаимодействия департамента государственного заказа Тверской области и государственных заказчиков Тверской области, утвержденный Постановлением администрации Тверской области от 26.12.2006 №320-па.

32. Распоряжение Администрации Тверской области от 19.05.2006 № 192-ра «О проведении открытых конкурсов среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств при государственном техническом осмотре».

33. Решение Верховного суда Российской Федерации от 25.01.2007 г. № ГКПИ - 1623.

## **8. Результаты проверки:**

### **8.1. В Управлении государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области.**

Управление ГИБДД является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением герба РФ и своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ.

Юридический адрес и адрес местонахождения УГИБДД: 170008, г. Тверь, Волоколамский проспект, дом 7, корп. 3, телефон 36-05-72, 36-69-66.

Ведомственная принадлежность - Министерство внутренних дел РФ.

Вышестоящая организация и распорядитель средств – УВД Тверской области, расположена по адресу: 170005, г. Тверь, пл. Мира, 70/1.

УГИБДД присвоены: ИНН 6903006621, ОГРН 1026940509947.

Положение об Управлении ГИБДД УВД по Тверской области утверждено приказом УВД по Тверской области от 16.03.2007 г. № 132.

Имущество УГИБДД является федеральной собственностью и собственностью Тверской области, закреплено за ним на праве оперативного управления.

Финансирование Управления осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Тверской области и иных поступлений в соответствии с законодательством РФ.

Управлением ГИБДД для обеспечения финансово-хозяйственной деятельности открыто 3 счета в УФК по Тверской области по учету и расходованию средств федерального бюджета и федеральных внебюджетных средств, а также 9 лицевых счетов в отделе казначейского исполнения областного бюджета департамента финансов Тверской области по видам расходов бюджетной классификации.

При этом финансирование УГИБДД осуществляется по смете, утвержденной УВД Тверской области.

Получателями бюджетных средств и ответственными за их целевое использование в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи: начальник УГИБДД полковник милиции Кучерявых Валерий Владимирович, заместитель начальника полковник милиции Архипов Андрей Владимирович;

- с правом второй подписи: главный бухгалтер майор милиции Логачева Маргарита Владимировна.

#### **8.1.1. Проверка принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных при проверке полноты поступления, законности и целевого использования в 2004 году средств целевого бюджетного фонда УГИБДД УВД Тверской области.**

С 1 января 2005 года внесены изменения в налоговое законодательство Российской Федерации. Вступила в силу глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации «Государственная пошлина», которой был определен новый порядок взимания сборов с лиц, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами

Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления совершать в отношении этих лиц юридически значимые действия.

Статьей 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации установлены размеры государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и совершение иных регистрационных действий, связанных с выдачей государственных регистрационных знаков на транспортные средства, выдачей паспорта транспортного средства, выдачей свидетельства о регистрации транспортного средства, выдачу талона о прохождении государственного технического осмотра транспортного средства, выдачу водительского удостоверения, прием квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами и др.

Исходя из вышеизложенного, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.07.05 г. № 1420-П-3, постановление Законодательного Собрания Тверской области от 26.12.02 г. № 413-П-3 «Об областном целевом бюджетном фонде Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области» было признано утратившими силу.

В 2006-2007 годах областной целевой бюджетный фонд УГИБДД УВД Тверской области не формировался и, соответственно, расходование средств фонда в проверяемом периоде не осуществлялось.

Следует отметить, что **до настоящего времени не отменено постановление Администрации Тверской области от 10.03.05 г. № 56-па «О мерах по выполнению решений Правительства Российской Федерации, связанных с эксплуатацией автотранспорта», которым установлен размер оплаты стоимости государственных регистрационных знаков, свидетельств о регистрации транспортных средств, водительских удостоверений и другой специальной продукции с учетом затрат по их хранению.** Данное постановление должно быть отменено на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.01.2007 № 50, отменяющим полномочия областных органов исполнительной власти по определению размера платы за выдачу и замену государственных регистрационных знаков, свидетельств о регистрации транспортных средств, водительских удостоверений, талонов к ним и другой специальной продукции, а также прием экзаменов. Эти полномочия были установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.1992г. № 228 «О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автотранспорта в Российской Федерации».

**8.1.2. Обоснованность и полнота предоставления в 2006 году и в первом квартале 2007 года из областного бюджета Тверской области в соответствии с законами Тверской области «Об областном бюджете Тверской области», сводными бюджетными росписями и лимитами бюджетных обязательств средств на обеспечение деятельности подразделений УГИБДД УВД Тверской области, в том числе на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу.**

Финансирование из средств областного бюджета осуществлялось по коду главы 188 (196 – 2007 год) «Министерство внутренних дел Российской Федерации» по разделу/подразделу 0302 «Органы внутренних дел», целевым статьям 2020000 «Воинские

формирования» и 1900000 (998 – 2007 год) «Расходы на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу» в соответствии с утвержденными лимитами и видам расходов.

Уточненная смета расходов по средствам областного бюджета УГИБДД на 2006 год утверждена в разрезе показателей бюджетной классификации с поквартальной разбивкой УВД Тверской области 30.12.2006 года в сумме 99 765,9 тыс. руб., в том числе 32 150 тыс. руб. на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу.

На 2007 год смета расходов по средствам областного бюджета утверждена в сумме 121 470,5 тыс. руб., в том числе 34 626 тыс. руб. на проведение технического осмотра транспортных средств и приобретение специальной продукции.

Финансирование из областного бюджета за 2006 год составило 99 765,9 тыс. руб. Неиспользованные остатки в сумме 54,4 тыс. руб. возвращены в доход областного бюджета.

За 1 квартал 2007 года финансирование составило 39 936,5 тыс. руб., кассовые расходы – 36 689,6 тыс. руб., остаток на лицевых счетах на 01.04.2007 года – 3 246,9 тыс. руб.

Согласно отчета об исполнении бюджета на 01.01.2007 года (ф. 0503127), смета исполнена по кассовым расходам на 99,9 % (утверждено бюджетных ассигнований 99 765,9 тыс. руб., кассовый расход – 99 711,5 тыс. руб.).

Согласно «Отчету о финансовых результатах деятельности» за 2006 год (ф. 0503121) фактические расходы составили 94 636,4 тыс. руб. или 94,8 % к сметным назначениям.

### **8.1.3. Целевое использование в 2006 году и в первом квартале 2007 года УГИБДД УВД Тверской области средств областного бюджета на обеспечение деятельности ее подразделений.**

При проверке целевого использования средств областного бюджета, полученных УГИБДД в 2006 году установлено.

Средства областного бюджета неправомерно использованы УГИБДД на оплату услуг по содержанию имущества, находящегося в федеральной собственности.

1. За счет средств областного бюджета оплачены услуги по техническому обслуживанию автомобилей, находящихся в федеральной собственности.

ООО «ВОСК АВТО-салон» произвел техническое обслуживание двух автомашин «Форд Мондео» № Т 0368 69 и № Т 0369 69 на сумму 69 592,3 руб. Данные автомобили поставлены в АТХ Центральной объединенной военной базой (ЦОВБ) МВД России в ноябре 2005 года (извещение № 3/736).

2. За счет средств областного бюджета оплачены услуги по ремонту автомобиля, не находящегося в оперативном управлении УГИБДД и являющегося федеральной собственностью.

ООО «Автопорт» произвел ремонт автомашины БМВ № Т 0001 69, что подтверждается актом выполненных работ от 02.11.2006 № 310447. Оплата за оказанные услуги произведена в ООО «Автопорт» платежным поручением от 17.11.2006 № 1076 в сумме 55 001,78 руб. Договор от 02.11.2006 года № 24-06/ТО. Автомашина поставлена на баланс АТХ в централизованном порядке на основании справки-счета ЦОВБ МВД России от 11.10.2002 года № 50 ЕР 902187.



3. За счет средств областного бюджета установлен фильтр салона стоимостью 3528,2 руб. на автомашину БМВ № Т 0001 69 по заявочному листу от 09.06.2006 № 3505. Автомобиль является федеральной собственностью и не находится в оперативном управлении УГИБДД.

Итого на содержание имущества, находящегося в федеральной собственности использовано средств областного бюджета в 2006 году в общей сумме 128122,28 руб.

**Таким образом, в нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства областного бюджета в сумме 128122,28 руб. УГИБДД неправомерно использованы на содержание федерального имущества, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.**

**8.1.4. Соблюдение порядка осуществления закупок в 2006 году и в первом квартале 2007 года за счёт выделенных средств областного бюджета Тверской области на приобретение основных средств и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».**

УГИБДД в 2006 году приобретены одноименные товары и одноименные услуги без размещения заказа путем проведения торгов или путем запроса котировок (без заключения государственных контрактов) на сумму более 60 000 руб. в квартал:

1. Измерители скорости «Беркут».

Во втором квартале 2006 года произведены две поставки предприятием ООО «Солитон-Центр» на общую сумму 94400 руб. (по 47 200 руб. каждая поставка).

2. Трубки контроля трезвости.

В третьем квартале 2006 года произведены поставки трубок контроля трезвости на общую сумму 128610 руб.

3. Услуги по техобслуживанию автотранспорта.

Услуги оказаны ООО «ВОСК-АВТО-салон» во втором квартале 2006 года на общую сумму 94500 руб., в четвертом квартале 2006 года на сумму – 133416,09 руб.

4. Запасные части.

Поставлены ООО «Интеравто-Тверь» в первом квартале – на общую сумму 120397,54 руб., в третьем квартале – на общую сумму 125802,32 руб.

Следовательно, в нарушение статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» УГИБДД предоставляет необоснованные льготы и преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

Приобретение одноименных товаров и одноименных услуг без заключения государственных контрактов на сумму более 60000 руб. в квартал является неправомерным в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 23.06.2006 г. № ДО7-1220, разъясняющим, что должностное лицо несет административную ответственность по статье 7.29 КоАП РФ за закупки одноименных товаров, одноименных услуг в течение квартала на сумму, превышающую 60000 руб.

Таким образом, Управление ГИБДД закупило одноименные товары, одноименные услуги на общую сумму 491419,08 руб. с нарушением положений Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

УВД Тверской области приказом от 30.01.2006 года № 39 передало функции государственного заказчика по закупке специальной продукции и материально-технических средств для подразделений ГИБДД УВД Тверской области Управлению ГИБДД. Ответственность за заключение государственных контрактов по итогам конкурсов возложена на начальника Управления ГИБДД УВД Тверской области - полковника милиции В.В. Кучерявых.

#### **Закупки легкового автотранспорта.**

В 2006 и в 2007 году департаментом госзаказа были проведены открытые конкурсы по закупке 58 автомобилей по заявкам УГИБДД.

В нарушение пункта 4 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» УГИБДД заключило государственные контракты по закупке автомобилей не по истечении 10 дней с момента оформления протокола, а значительно раньше. (протокол вскрытия конвертов с заявками от 30.06.2006).

**8.1.5. Целевое использование средств областного бюджета, выделенных на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу в 2006 году и I квартале 2007 года.**

Смета расходов УГИБДД по областному бюджету на 2006 год по ЦС 1900000 ВР 790 на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу утверждена начальником УВД Тверской области 20.01.2006 и согласована начальником департамента финансов Тверской области 23.01.2006 в общей сумме 32150,0 тыс. руб., в том числе по ЭКР 226 «Прочие услуги» - 16650 тыс. руб., по ЭКР 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 15500 тыс. руб. Профинансирована статья из областного бюджета в 2006 году полностью.

При этом согласно расшифровке статей к указанной смете по подстатье 226 «Прочие услуги» предусмотрены следующие расходы:

- приобретение талонов государственного технического осмотра и другой спецпродукции – 14 592 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда (с учетом начисления ЕСН) в общей сумме – 2 058 тыс. руб., из них: оплата труда контролеров по проведению техосмотра 10 чел. – 504 тыс. руб., паспортистов МРЭО ГИБДД 25 чел. – 930 тыс. руб., бухгалтеров аппарата управления 4 чел. – 427,2 тыс. руб.

Следует отметить, что расходы на оплату труда бухгалтеров не связаны ни с проведением технического осмотра автотранспортных средств, ни с приобретением, выдачей и хранением специальной продукции.

#### **Закупки специальной продукции.**

УГИБДД направил заявку в департамент госзаказа 10.01.2006 года, в которой заказ на приобретение спецпродукции составил 29970,8 тыс. руб.

Специальная продукция разделена на четыре лота. Причем в лот №4 «Полиграфическая печатная продукция» включен бланк «временного разрешения на право управления транспортным средством», который относится к спецпродукции в соответствии с приказом МВД РФ № 390 от 27.04.2002 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении».

Таким образом, Управлением ГИБДД в нарушение статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ и Постановления Правительства от 11.11.2002 № 817 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в т.ч. бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукцией» неправомерно сформирован лот № 4 в заявке на проведение конкурса по закупке специальной продукции, а именно включение в полиграфическую печатную продукцию бланка временного разрешения на право управления транспортным средством, которое относится к защищенной полиграфической продукции, что подтверждается решением Арбитражного суда Тверской области от 20.11.2006 г. о признании недействительным размещения государственного заказа на поставку специальной продукции для нужд УГИБДД на условиях извещения о проведении конкурса в части лота № 4.

В 2006 году Управлением ГИБДД без проведения конкурса (до оформления протокола оценки и сопоставления заявок 11.09.2006) в соответствии с пунктом 6 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» были заключены четыре государственных контракта на поставку спецпродукции с единственными поставщиками на общую сумму 24344,8 тыс. руб.

Всего в 2006 году заключено государственных контрактов на сумму 32394 тыс. руб.

При этом доля закупок у единственного поставщика в 2006 году без проведения торгов составила 75 %.

Как было указано выше по целевой статье 1900000 лимиты бюджетных обязательств на 2006 год установлены в сумме 32 150 тыс. руб., в том числе: на закупку специальной продукции в сумме – 30092 тыс. руб. и расходы на оплату труда в сумме – 2 058 тыс. руб.

Следовательно, в нарушение пункта 4 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации превышение принятых денежных обязательств против выделенных лимитов по целевой статье 1900000 в 2006 году составило сумму 2302 тыс. руб. (32394 тыс. руб. + 2058 тыс. руб. - 32150 тыс. руб.)

При этом следует отметить, что на основании первичных документов (товарных накладных, счетов-фактур и др.) сплошным порядком исследованы поставки государственных номерных знаков ООО «Знак» в 2006 году по заключенным с ним контрактам:

- № 1 от 21.04.2006 на сумму 4417,5 тыс. руб., в том числе:

государственные регистрационные знаки «авто» тип 1- 15000 комплектов по цене 285 руб. на сумму 4275,0 тыс. руб.,

государственные регистрационные знаки «прицеп» тип 2 -1000 штук по цене 142,5 руб. на сумму 142,5 тыс. руб.,

- № 2 от 29.06.2006 на сумму 5700,0 тыс. руб.
- государственные регистрационные знаки «авто» тип 1- 20000 комплектов по цене 285 руб.

- № 6 от 05.09.2006 на сумму 1425 тыс. руб. – государственные регистрационные знаки «авто» тип 1- 5000 комплектов по цене 285 руб.

Всего по контрактам на сумму 11542,5 тыс. руб., в том числе:

- государственные регистрационные знаки «авто» тип 1 – 40000 комплектов на сумму 11400, 0 тыс. руб.,

- государственные регистрационные знаки «прицеп» тип 2 -1000 штук по цене 142,5 руб. на сумму 142,5 тыс. руб.

**В нарушение пункта 3 статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» все 3 контракта были заключены частично только на государственные регистрационные знаки «авто» тип 1 и «прицеп» тип 2, в то время как в лот № 2 включены в соответствии с конкурсной документацией государственные регистрационные знаки «МОТО» тип 4 – 1000 шт. и «ТРАНЗИТ» тип 19 – 200 комплектов.**

Кредиторская задолженность по целевой статье 1900000 на 01.01.2006 года составляла 2675,9 тыс. руб., в том числе:

- по подстатье 226 «Прочие услуги» - 79,0 тыс. руб.,

- по подстатье 340«Увеличение стоимости материальных запасов» - 2596,9 тыс. руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2007 года составила 4233,4 тыс. руб. в том числе:

- по подстатье 226 «Прочие услуги» - 2073,7 тыс. руб.,

- по подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» 2159,8 тыс. руб.

Таким образом, увеличение кредиторской задолженности за 2006 год составило 1557,5 тыс. руб.

**На основании вышеизложенного, в нарушение пункта 4 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации, наличие кредиторской задолженности на 01.01.2007 года в сумме 4233,4 тыс. руб. является превышением принятых денежных обязательств против выделенных лимитов.**

**Закупка полиграфической печатной продукции.**

В соответствии с приказом МВД РФ № 390 от 27.04.2002 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» (приложение № 5) утвержден следующий перечень печатной специальной продукции:

- водительское удостоверение,

- временное разрешение на право управления транспортным средством,

- паспорт транспортного средства,

- свидетельство о регистрации транспортного средства,

- паспорт шасси транспортного средства,

- талон о прохождении технического осмотра,

- справка-счет на транспортное средство или номерной знак,

- государственные номерные знаки транспортных средств типов 16-18 «транзит»,

- государственные регистрационные знаки транспортных средств типов 1-10, 19-22.

Вышеуказанный перечень является исчерпывающим.

В результате проверки установлено, что в конкурсную документацию первого конкурса из перечисленных видов специальной продукции в лот № 4 было включено только «временное разрешение на право управления транспортным средством», а остальная продукция относится к незащищенной полиграфической печатной продукции, а именно:

- реестр учета и расхода спецпродукции,
- журнал учета оперативной информации,
- журнал учета недостатков в состоянии улиц и дорог,
- схема места ДТП,
- справка о ДТП,
- запрос в медучреждения,
- заключение по результатам проверки,
- решение по жалобе и т.д.

Из общей суммы контракта № 8 от 29.09.2006 стоимость специальной продукции - «временное разрешение на право управления транспортным средством» составляет 3,9 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, средства областного бюджета по целевой статье 1900000 «Расходы на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу» в 2006 году необоснованно израсходованы на приобретение бланков для текущих нужд подразделений УГИБДД в сумме 1241,3 тыс. руб. (1245,2 тыс. руб. – 3,9 тыс. руб.), тогда как должны быть направлены на приобретение специальной продукции.

Расходы на приобретение бланочной полиграфической продукции для нужд подразделений УГИБДД следует предусматривать в основной смете по ЭКР 226 «Прочие расходы».

**Заключение контрактов на закупку бланочной полиграфической продукции для нужд подразделений УГИБДД в 2006 году за счет средств целевой статьи 1900000 в сумме 1241,3 тыс. руб. явилось одной из причин образования кредиторской задолженности на 01.01.2007 года и как следствие, привело к нарушению пункта 4 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения принятых денежных обязательств**

Также при проверке установлено, что в соответствии с конкурсной документацией второго конкурса по закупке специальной продукции в лот №4 и лот № 5 вообще не входит специальная продукция, определенная Приказом МВД РФ № 390 от 27.04.2002 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении», а только бланки для текущей деятельности подразделений УГИБДД.

Следовательно, средства областного бюджета по целевой статье 1900000 в 2007 году необоснованно направлены на приобретение бланков для текущих нужд подразделений УГИБДД, а не на приобретение специальной печатной продукции при заключении государственных контрактов: с ООО «Знак» № 2 от 17.01.2007 на сумму 508,8 тыс. руб. и с ЗАО «Первый печатный двор» № 3 от 09.01.2007 на сумму 281,3 тыс. руб. по результатам второго конкурса.

**8.1.6. Соблюдение порядка проведения конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре в соответствии с Положением о проведении конкурса, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.1998г. № 880 в 2005 году.**

Управлением ГИБДД в 2004-2005 г.г. были проведены вышеназванные конкурсы.

В соответствии с Положением о проведении конкурса в 2005 году был проведен на основании распоряжения Администрации Тверской области от 15.03.2005 № 180-ра.

По результатам конкурсов, проведенных в 2004 – 2005 годах, УГИБДД были заключены 14 договоров по проверке технического состояния при государственном техническом осмотре.

В результате проверки соблюдения порядка проведения конкурсов установлено.

В нарушение пункта 3 Положения о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 880, конкурсная комиссия УГИБДД в 2004-2005 г.г. определяла победителем конкурса по каждой зоне единственного участника т.к. в соответствии с пунктом 3 вышеуказанного Положения конкурс, в котором участвует только один претендент считается несостоявшимся.

Кроме того, Порядки о проведении конкурсов, утвержденные распоряжением начальника УГИБДД от 12.04.2004 № 17-375 и от 20.04.2005 № 17-1422 не соответствуют пункту 3 Положения о проведении конкурса в части определения победителей конкурса.

**Таким образом, победители конкурсов в 2004-2005 г.г. среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре признаны неправомерно.**

## **8.2. В отделе внутренних дел Московского района г. Твери.**

Положение об отделе внутренних дел Московского района г. Твери (далее ОВД) Управления внутренних дел (УВД) Тверской области утверждено приказом УВД Тверской области от 19.02.2007 № 71(предыдущая редакция утверждена приказом УВД от 26.01.2004).

ОВД осуществляет полномочия органов внутренних дел РФ в области обеспечения безопасности личности, защиты собственности от противоправных посягательств, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью на территории Московского района г. Твери.

ОВД является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать и счета.

Юридический адрес и адрес местонахождения ОВД: 170008, г.Тверь, ул. Ротмистрова, дом 25.

Вышестоящая организация и распорядитель средств – УВД Тверской области, расположена по адресу: 170005, г. Тверь, пл. Мира, 70/1.

В соответствии с требованиями Налогового кодекса РФ ОВД присвоены ИНН 6903007512, ОГРН 1026900580541.

Имущество ОВД является федеральной собственностью и собственностью Тверской области, закреплено за ним на праве оперативного управления.

Финансирование Управления осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Тверской области и иных поступлений в соответствии с законодательством РФ.

Для осуществления финансово-хозяйственных операций по областному бюджету в департаменте финансов Тверской области открыто 6 лицевых счетов по видам расходов бюджетной классификации.

Получателями бюджетных средств и ответственными за их целевое использование в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи: начальник ОВД полковник милиции Мурадалиев Магомед Мугуралиевич до 17.07.2006, подполковник милиции Барабанов Александр Борисович с 17.07.2006 (34-57-10);

- с правом второй подписи: главный бухгалтер, майор милиции Васюк Марина Анатольевна (36-75-53).

**8.2.1. Обоснованность и полнота предоставления в 2006 году и 1 полугодии 2007 года из областного бюджета Тверской области в соответствии с законами Тверской области «Об областном бюджете Тверской области», сводными бюджетными росписями и лимитами бюджетных обязательств, средств на обеспечение деятельности отдела внутренних дел Московского района г. Твери.**

Финансирование из средств областного бюджета осуществлялось по коду главы 188 (196 – 2007 год) «Министерство внутренних дел Российской Федерации» по разделу 0302 «Органы внутренних дел», целевой статье 2020000 «Воинские формирования» в соответствии с утверждёнными лимитами и по видам расходов.

Средства областного бюджета поступали в ОВД Московского района через лицевые счета, открытые в департаменте финансов Тверской области.

Уточненная смета расходов по средствам областного бюджета ОВД на 2006г. утверждена в разрезе показателей бюджетной классификации с поквартальной разбивкой вышестоящей организацией 30.12.2006 года в сумме 13060865 руб., на 2007 год - в сумме 14659000 руб.

Финансирование из областного бюджета за 2006 год составило 12857258,95 руб., за 1 полугодие 2007 года - 6708000 руб., кассовые расходы – 6483887,57 руб., остаток на лицевых счетах на 01.07.2007 года – 224112,42 руб.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» на 01.01.2007 года (ф. 0503127), смета исполнена по кассовым расходам на 98,4% (утверждено бюджетных ассигнований 13060865 руб., кассовый расход – 12857258,95 руб.).

Согласно «Отчету о финансовых результатах деятельности» за 2006 год (ф. 0503121) фактические расходы составили 12798142,52 руб. или 99,5% к объему финансирования.

**8.2.2. Целевое использование в 2006 году и 1 полугодии 2007 года отделом внутренних дел Московского района г. Твери средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности.**

При проверке целевого использования бюджетных средств и соответствия отнесения фактических расходов по кодам бюджетной классификации за 2006 год установлено.

В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства областного бюджета по ВР 239 ЭКР 211 «Заработная плата» в сумме 36567,01 руб. необоснованно израсходованы на выплату пособий по беременности и родам аттестованным сотрудникам, а следовало эти расходы произвести по ВР 472 ЭКР 262 «Пособия по социальной помощи населению» за счет средств федерального бюджета.

Аналогичные выплаты за 1 полугодие 2007 года произведены на сумму 85506,29 руб.

**В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы являются нецелевым использованием средств областного бюджета на общую сумму 122073,33 руб., в т.ч. за 2006 год в сумме 36567,01 руб., за 1 полугодие 2007 года в сумме 85506,29 руб.**

В ходе проверки кассовые расходы по областному бюджету за 1 полугодие 2007 года восстановлены в сумме 85506,29 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение статьи 38, пункта 2 статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено несанкционированное перемещение бюджетных средств на общую сумму 600 руб., в том числе:

- суточных в служебных командировках на сумму 400 руб.,
- компенсации на санаторно-курортное лечение и оздоровительных путевок на детей на сумму 200 руб.

В проверяемом периоде в соответствии с распоряжениями Администрации Тверской области от 12.05.2005 № 334-ра и от 24.05.2006 №200-ра аттестованному составу производилась в 2006 году и в первом полугодии 2007 года оплата проезда в общественном транспорте (кроме такси).

Распоряжением Администрации Тверской области от 12.05.2005 № 334-ра рекомендовано УВД Тверской области разработать порядок обеспечения сотрудников **отдельных структурных подразделений милиции общественной безопасности** проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси).

В соответствии с указанным распоряжением начальник УВД Тверской области издал приказ от 24.05.2005 №180, которым утвердил Порядок обеспечения **сотрудников органов внутренних дел Тверской области** проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси). При этом в приказе отсутствует перечень структурных подразделений милиции общественной безопасности, у которых возникает служебная необходимость проезда общественным транспортом, что затрудняет подтвердить обоснованность производимых расходов.

Вышеназванный приказ имеет название «О порядке обеспечения **сотрудников органов внутренних дел Тверской области, содержащихся за счет средств областного бюджета** проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси). Таким образом, в нарушение распоряжения Администрации



Тверской области №334 действие приказа распространяется на всех сотрудников независимо от наличия служебной необходимости проезда в общественном транспорте.

Кроме того, осуществление оплаты проезда сотрудникам, содержащимся за счет средств областного бюджета в 2006 году и в первом полугодии 2007 года производилось с нарушениями установленного Порядка.

Расходы на эти цели по ВР 253 ЭКР 222 «Транспортные расходы» составили 39244 руб., в том числе за 2006 год - 15275 руб., за 1 полугодие 2007 года - 23969 руб.

В соответствии с Постановлением Правительства от 07.12.2000 № 926 «О подразделениях милиции общественной безопасности» в структуру милиции общественной безопасности, финансируемой за **счет федерального бюджета** входят:

- дежурные части;
- подразделения дознания;

В нарушение Постановления Правительства от 07.12.2000 № 926 в смету на содержание подразделений ОВД за счет областного бюджета включены расходы в соответствии со штатным расписанием на оплату труда подразделений и должностей, выполняющих функции, которые должны финансироваться за счет средств федерального бюджета, а именно:

- дежурная часть отделения милиции «Химинститут» - 6 должностей;
- отделение дознания – 1 должность.

Таким образом, средства областного бюджета в соответствии со сметой на содержание ОВД использовались на оплату труда сотрудников дежурной части отделения милиции «Химинститут» и одной должности в отделении дознания, которые должны финансироваться из федерального бюджета.

Расходы областного бюджета на содержание указанных должностей за 2006 год составили в сумме 676301,56 руб., за 1 полугодие 2007 года – 405925,12 руб., всего 1082226,68 руб.

Административное здание ОВД Московского района, расположенное по адресу: ул. Ротмистрова, д.25 является федеральной собственностью, что подтверждается свидетельством о внесении в реестр федерального имущества с реестровым номером 6908471 от 1999 года.

Кроме этого, подразделения ОВД Московского района располагаются в нежилых помещениях по следующим адресам: пос. Химинститута, д.3, ул. Ипподромная, д.21а и в микрорайоне «Южный», которые являются муниципальной собственностью. Между собственником муниципального имущества в лице департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери и ОВД Московского района города Твери заключены договоры аренды.

Затраты на оплату коммунальных расходов по объектам УВД Тверской области распределяются за счет средств федерального и областного бюджета пропорционально штатной численности сотрудников, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета на основании приказа УВД Тверской области от 12.07.2005 №240.

Арендная плата за нежилое помещение по ул. Ипподромная, д. 21 производится за счет двух источников: федерального и областного бюджетов пропорционально численности сотрудников согласно штатному расписанию,

утвержденному приказом № 208 от 01.08.2003 года УВД Тверской области, а в пос. Химинститута полностью за счет областного бюджета.

За счет средств областного бюджета уплачена арендная плата за помещение в пос. Химинститута за 2006 год в сумме 89,6 тыс. руб., за 1 полугодие 2007 года – 34,1 тыс. руб. Оплата за коммунальные услуги за 1 полугодие 2007 года за счет средств областного бюджета составила 16,3 тыс. руб.

Учитывая, что 6 должностей дежурной части из 12 должны содержаться за счет средств федерального бюджета, то и расходы по арендной плате и расходы на оплату коммунальных услуги за счет средств областного бюджета по помещению дежурной части в пос. Химинститута, также должны оплачиваться за счет средств федерального бюджета, а именно:

- в 2006 году – 44,8 тыс. руб. (89,6 : 2).

- в 1 полугодии 2007 года – 25,2 тыс. руб., в том числе: 17,0 тыс. руб.- арендная плата, 8,2 тыс. руб. – расходы на коммунальные услуги.

**Таким образом, расходы по арендной плате и за коммунальные услуги по помещению дежурной части в пос. Химинститута в сумме 70 тыс. руб. (44,8+17,0+8,2) за счет средств областного бюджета произведены необоснованно, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств областного бюджета.**

## **9. Выводы по результатам проверки.**

В результате проведенной проверки целевого использования в 2006 году и в первом квартале 2007 года средств областного бюджета Тверской области, выделенных на обеспечение деятельности подразделений милиции общественной безопасности установлено.

### **1. По Управлению ГИБДД УВД Тверской области.**

Уточненная смета расходов по средствам областного бюджета УГИБДД на 2006 год утверждена в сумме 99 765,9 тыс. руб., в том числе 32 150 тыс. руб. на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу.

Финансирование из областного бюджета за 2006 год составило 99 765,9 тыс. руб. Неиспользованные остатки в сумме 54,4 тыс. руб. возвращены в доход областного бюджета

За 1 квартал 2007 года финансирование из областного бюджета составило 39 936,5 тыс. руб.

1.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2007 № 50 до настоящего времени не отменено постановление Администрации Тверской области от 10.03.05 г. № 56-па «О мерах по выполнению решений Правительства Российской Федерации, связанных с эксплуатацией автотранспорта», которым установлен размер оплаты стоимости государственных регистрационных знаков, свидетельств о регистрации транспортных средств, водительских удостоверений и другой специальной продукции с учетом затрат по их хранению.

1.2. В нарушение пункта 5 Положения о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств

технического диагностирования при государственном техническом осмотре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 880 издано распоряжение Администрации Тверской области от 19.05.2006 № 192-ра, в соответствии с которым департамент госзаказа определен в качестве уполномоченного органа по проведению конкурсов.

1.3. В нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства областного бюджета в сумме 128,1 тыс. руб. УГИБДД неправомерно использованы на содержание федерального имущества, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

1.4. Управление ГИБДД закупило одноименные товары, одноименные услуги на общую сумму 491419,08 руб. с нарушением положений Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1.5. В нарушение пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» УГИБДД заключило 8 государственных контрактов с нарушением установленного срока.

1.6. В нарушение статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ и Постановления Правительства от 11.11.2002 № 817 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в т.ч. бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукцией» Управлением ГИБДД неправомерно сформирован лот № 4 в заявке на проведение конкурса по закупке специальной продукции, а именно включило в полиграфическую печатную продукцию бланк временного разрешения на право управления транспортным средством, которое относится к защищенной полиграфической продукции.

1.7. В нарушение пункта 3 статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» 3 контракта на сумму 11542,5 тыс. руб. заключены частично только на государственные регистрационные знаки «авто» тип 1 и «прицеп» тип 2, в то время как в лот № 2 включены в соответствии с конкурсной документацией государственные регистрационные знаки «МОТО» тип 4 – 1000 шт. и «ТРАНЗИТ» тип 19 – 200 комплектов.

1.8. Средства областного бюджета по целевой статье 1900000 «Расходы на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу» необоснованно направлены на приобретение бланков для текущих нужд подразделений УГИБДД, а не на приобретение специальной печатной продукции, определенной приказом МВД РФ № 390 от 27.04.2002 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» в сумме 2031,4 тыс. руб., в том числе в 2006 году - 1241,3 тыс. руб., в 2007 году – 790,1 тыс. руб.

1.9. В нарушение пункта 4 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Управлением ГИБДД допущено превышение принятых денежных

обязательств против выделенных лимитов по целевой статье 1900000 по состоянию на 01.01.2007 года в сумме 4233,4 тыс. руб., которое произошло в результате приобретения за счет средств целевой статьи 1900000 бланков для текущих нужд подразделений УГИБДД, оплаты труда бухгалтеров аппарата управления и в силу недостаточного финансирования средств на приобретение необходимого объема спецпродукции.

1.10. Средства областного бюджета в соответствии со сметой по целевой статье 1900000, утвержденной УВД Тверской области, использованы на оплату труда бухгалтеров аппарата Управления ГИБДД в количестве 4-х человек в сумме 363,5 тыс. руб. за 2006 год и в сумме 114,1 тыс. руб. за 1 квартал 2007 года необоснованно, так как расходы на оплату труда бухгалтеров не связаны ни с проведением технического осмотра автотранспортных средств, ни с приобретением, выдачей и хранением специальной продукции.

1.11. В нарушение пункта 3 Положения о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 880, конкурсная комиссия УГИБДД в 2004-2005 г.г. определяла победителем конкурса по каждой зоне единственного участника т.к. в соответствии с пунктом 3 вышеуказанного Положения конкурс, в котором участвует только один претендент считается несостоявшимся.

**Итого по результатам проверки установлены финансовые нарушения на общую сумму 5011,1 тыс. руб., в том числе:**

- нецелевое использование средств областного бюджета в сумме 128,1 тыс. руб.,
- нарушения при осуществлении государственных закупок в сумме 491,4 тыс. руб.,
- искажение (завышение) фактических расходов по ЭКР 225 «услуги по содержанию имущества» в сумме 158,2 тыс. руб.,
- превышение принятых денежных обязательств против выделенных лимитов бюджетных обязательств по целевой статье 1900000 на 01.01.2007 года в сумме 4233,4 тыс. руб.

## **2. По ОВД Московского района г. Твери.**

Уточненная смета расходов по средствам областного бюджета ОВД на 2006 год утверждена в сумме 13060,8 тыс. руб.

Финансирование из областного бюджета за 2006 год составило 12857,3 тыс. руб. Фактические расходы составили 12798,1 тыс. руб. или 99,5% к объему финансирования.

2.1. В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства областного бюджета по ВР 239 ЭКР 211 «Заработная плата» в сумме 122073,33 руб. необоснованно израсходованы ОВД Московского района г. Твери на выплату пособий по беременности и родам аттестованным сотрудникам, которые производятся по ВР 472 ЭКР 262 «Пособия по социальной помощи населению» за счет средств федерального бюджета, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств областного бюджета, в т.ч. за 2006 год в сумме 36567,01 руб., за 1 полугодие 2007 года в сумме 85506,29 руб.

В ходе проверки кассовые расхода по областному бюджету за 1 полугодие 2007 года восстановлены в сумме 85506, 29 тыс. руб.

2.2. В нарушение Постановления Правительства от 07.12.2000 №926 средства областного бюджета использованы ОВД Московского района в соответствии со сметой, утвержденной УВД Тверской области, на оплату труда должностей, выполняющих функции, которые должны финансироваться **за счет средств федерального бюджета**, а именно:

- дежурная часть отделения милиции «Химинститут» - 6 должностей;
- отделение дознания – 1 должность.

Расходы областного бюджета на содержание указанных должностей за 2006 год составили сумму 676301,56 руб., за 1 полугодие 2007 года – 405925,12 руб., всего 1082226,68 руб.

2.3. В нарушение распоряжения Администрации Тверской области от 12.05.2005 №334 издан приказ УВД Тверской области от 24.05.2005 №180, которым утвержден Порядок обеспечения сотрудников органов внутренних дел Тверской области проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), в отсутствие перечня структурных подразделений милиции общественной безопасности, у которых возникает служебная необходимость проезда общественным транспортом. Расходы по оплате проезда общественным транспортом сотрудников ОВД Московского района в служебных целях составили 39244 руб.

2.4. Расходы по арендной плате и за коммунальные услуги по помещению дежурной части в пос. Химинститута произведены без учета пропорциональности численности сотрудников, содержащихся за счет федерального и областного бюджета, что привело к необоснованным расходам в сумме 70,0 тыс. руб., которые в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием средств областного бюджета.

**Итого по результатам проверки установлены финансовые нарушения на общую сумму 192,7 тыс. руб.,** в том числе:

- нецелевое использование средств – 192,1 тыс. руб.,
- несанкционированное перемещение бюджетных средств – 0,6 тыс. руб.

## **10. Предложения по результатам проверки.**

1. Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области, в Администрацию Тверской области, в УВД Тверской области.

2. Направить представление Губернатору Тверской области Д.В. Зеленину, в котором предложить:

- в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрации Тверской области усилить контроль за исполнением бюджетных полномочий департаментом финансов Тверской области по исполнению расходных обязательств Тверской области в части формирования и утверждения сметы Управления ГИБДД УВД Тверской области по целевой статье 1900000 «Расходы на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу», а именно не включать расходные обязательства, не связанные с назначением статьи,

- отменить постановление Администрации Тверской области от 10.03.2005 г. № 56-па «О мерах по выполнению решений Правительства Российской Федерации, связанных с эксплуатацией автотранспорта» как противоречащее Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.01.2007 № 50 в части полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ по самостоятельному определению размера платы за выдачу и замену государственных регистрационных знаков, свидетельств о регистрации транспортных средств, водительских удостоверений, талонов к ним и другой специальной продукции, а также прием экзаменов,

- отменить распоряжение Администрации Тверской области от 19.05.2006 № 192-ра «О проведении открытых конкурсов среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств при государственном техническом осмотре», т.к. оно издано в нарушение раздела 2 Положения о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 880 и не связано с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

2. Направить представление начальнику департамента финансов Тверской области Е.В. Зимонту, в котором предложить:

- в соответствии со статьей 158 бюджетного кодекса не допускать нарушений по исполнению расходных обязательств Тверской области в части формирования и утверждения сметы Управления ГИБДД УВД Тверской области по целевой статье 1900000 «Расходы на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу», а именно не включать расходные обязательства, не связанные с назначением статьи,

- в соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса российской Федерации и статьей 6 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» усилить ведомственный контроль за использованием средств областного бюджета бюджетополучателями - подразделениями милиции общественной безопасности УВД Тверской области,

. в соответствии со статьей 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в срок до 28.01.2008 года принять меры принуждения в случае невозврата средств областного бюджета, использованных не по целевому назначению, Управлением ГИБДД в сумме 128,1 тыс. руб. и ОВД Московского района г. Твери в сумме 36,6 тыс. руб.

3. Направить представление начальнику УВД Тверской области А.А. Куликову, в котором предложить:

- в соответствии со статьей 158 и 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» усилить контроль получателей средств областного бюджета – Управление ГИБДД и ОВД Московского района г. Твери в части обеспечения целевого использования бюджетных средств,

- внести изменения в смету Управления ГИБДД по целевой статье 1900000 «Расходы на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу» в части исключения расходов на оплату труда бухгалтеров аппарата управления и расходов на приобретение печатной полиграфической продукции для нужд подразделений ГИБДД,

- внести изменения в смету ОВД Московского района в части исключения расходов за счет средств областного бюджета на оплату труда 6 должностей в дежурной части отделения «Химинститут» и 1 должности в отделении дознания, которые должны финансироваться за счет средств федерального бюджета в соответствии с Постановлением Правительства от 07.12.2000 №926.

- привести приказ УВД Тверской области от 24.05.2005 №180, которым утвержден Порядок обеспечения сотрудников органов внутренних дел Тверской области проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси) в соответствии с распоряжением Администрации Тверской области от 12.05.2005 №334 в части определения перечня структурных подразделений милиции общественной безопасности, у которых возникает служебная необходимость проезда общественным транспортом.

- в срок до 28.01.2008 года обеспечить возврат средств областного бюджета, использованных не по целевому назначению Управлением ГИБДД в сумме 128,1 тыс. руб. и ОВД Московского района г. Твери в сумме 36,6 тыс. руб.

4. Направить представление начальнику управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел Тверской области – В.В. Кучерявых, в котором предложить:

- в срок до 21.01.2008 года возратить средства областного бюджета в сумме 128,1 тыс. руб., использованные не по целевому назначению на содержание федерального имущества,

- обеспечить целевое использование средств областного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно не допускать использование средств областного бюджета на содержание федерального имущества,

- производить закупки одноименных товаров и услуг в строгом соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

- заключать государственные контракты в сроки, установленные статьей статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

- использование средств областного бюджета по целевой статье 1900000 «Расходы на проведение государственного технического осмотра транспортных средств, приобретение специальной продукции, ее транспортировку, хранение, оформление и выдачу» производить в строгом соответствии с назначением целевой статьи,

- не допускать превышение принятых денежных обязательств против выделенных лимитов по целевой статье 1900000.

5. Направить представление начальнику отдела внутренних дел Московского района г. Твери – А.Б. Барабанову, в котором предложить:

- в срок до 21.01.2008 года возвратить средства областного бюджета в сумме 36567,01 руб., использованные не по целевому назначению в 2006 году на выплату пособий по беременности и родам аттестованным сотрудникам,

- обеспечить целевое использование средств областного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно не допускать использование средств областного бюджета на выплату пособий по беременности и родам аттестованным сотрудникам ОВД Московского района и на оплату расходов по коммунальным расходам и арендной плате в дежурной части отделения милиции «Химинститут», без учета пропорциональности численности сотрудников, содержащихся за счет средств федерального и областного бюджета,

- оплату проезда общественным транспортом сотрудников ОВД Московского района в служебных целях производить в строгом соответствии с Порядком обеспечения сотрудников органов внутренних дел Тверской области проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси).

6. По результатам проведения проверки целесообразно решение вопроса о проведении контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области обследования по вопросу взимания платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств на территории Тверской области в 2007 году.

**Аудитор**

**Н.И.Яковлева**