

## ОТЧЕТ

по материалам проверки финансирования и целевого использования в 2006 году и первом полугодии 2007 года средств областного бюджета Тверской области на реализацию закона Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны».

г. Тверь

17 декабря 2007 г.

**1. Основание для проведения проверки:** Пункт 29 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2007 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.02.07 г. № 482-П-4.2.

**2. Цель и предмет проверки:** проверка состояния финансирования и целевого использования в 2006 году и первом полугодии 2007 года средств областного бюджета Тверской области на реализацию закона Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны».

**3. Объекты проверки:** департамент социальной защиты населения Тверской области, департамент финансов Тверской области, территориальный отдел социальной защиты населения Бологовского района Тверской области, территориальный отдел социальной защиты населения г. Торжок Тверской области.

**4. Сроки проведения проверки:** с 17 сентября 2007 года по 17 декабря 2007 года.

**5. Нормативные правовые акты, использованные при проверке:**

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.99 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм.);
- Федеральный закон от 22.08.04 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации» в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

- субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм.);
- Федеральный закон от 12.01.95 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (с изм.);
  - Федеральный закон от 17.12.01 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм.);
  - закон Тверской области от 28.12.06 г. № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» (с изм.);
  - закон Тверской области от 28.12.05 г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (с изм.);
  - закон Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны» (с изм.);
  - постановление Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области» (с изм.);
  - постановление Администрации Тверской области от 27.02.07 г. № 43-па «О порядке индексации в 2007 году ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий»;
  - постановление Администрации Тверской области от 29.12.05 г. № 338-па «О порядке индексации в 2006 году ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий» (с изм.);
  - постановление Администрации Тверской области от 21.06.05 г. № 210-па «О департаменте социальной защиты населения Тверской области» (с изм.);
  - постановление Администрации Тверской области от 10.03.05 г. № 61-па «Об утверждении типового положения о территориальном отделе социальной защиты населения Тверской области»;
  - постановление Администрации Тверской области от 15.12.04 г. № 245-па «Об утверждении инструкции по ведению лицевых счетов получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, пособий многодетным семьям и ежемесячной денежной выплаты в территориальных органах социальной защиты населения, инструкции по ведению личных дел получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей,

пособий многодетным семьям и ежемесячной денежной выплаты в территориальных отделах социальной защиты населения, форм отчетов о расходовании средств на выплату пособий и ежемесячных денежных выплат, форм заявок на расходы по выплате пособий и ежемесячных денежных выплат» (с изм.);

- постановление Администрации Тверской области от 13.02.02 г. № 35-па «О реорганизации управления социальной защиты населения администрации Тверской области в департамент социальной защиты населения Тверской области» (с изм.);
- другие документы по теме проверки.

## **6. Результаты проверки.**

### **6.1 Анализ нормативной правовой базы по вопросам социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла.**

Конституцией Российской Федерации (ст.72,п.1,п.п.«ж»)) установлено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится социальная защита, включая социальное обеспечение.

Согласно статье 26.3 (п.2, п.п.24) Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступившей в силу с 1 января 2005 года, вопросы социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации и осуществляются ими самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Статьей 26.3-1 настоящего закона также определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статьями 20 и 22 Федерального закона «О ветеранах», вступившими в силу с 1 января 2005 года, определено, что меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее труженики тыла), ветеранов труда определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Кроме того, ст. 10 п.3 настоящего Федерального закона установлено, что в дополнение к мерам социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам Великой Отечественной войны, другим категориям граждан, имеющим право на социальную помощь за счет средств федерального бюджета, могут устанавливаться иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение вышеназванных федеральных законов принят закон Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за

самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны» (далее ЗТО 84-30), вступивший в силу с 1 января 2005 года, согласно которому ветеранам труда и труженикам тыла были определены следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) ветеранам труда 300 руб., труженикам тыла 350 руб.;
- внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;
- преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания.

Статьей 3 настоящего закона Тверской области инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, т.е. федеральным категориям льготников, за счет средств областного бюджета были предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 150 руб.

Конституцией Российской Федерации (ст.55,п.2) установлено, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

В преамбуле к Федеральному закону от 22.08.04 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее 122-ФЗ), в частности, установлено:

Настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты прав и свобод граждан Российской Федерации на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оптимизации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также с учетом закрепленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами вопросов местного значения.

В настоящем Федеральном законе решаются также задачи обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, повышения материального благосостояния граждан, обеспечения экономической безопасности государства и приведения системы социальной защиты граждан, которые пользуются льготами и социальными гарантиями и которым предоставляются компенсации, в соответствие с принципом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также принципами правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой.

При переходе к системе социальной защиты граждан, основанной на положениях настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования должны:

при замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом

специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.

Нормы настоящего Федерального закона должны реализовываться в соответствии с положениями, закрепленными в данной преамбуле, и не могут использоваться для умаления прав и законных интересов человека и гражданина.

Кроме того, пунктом 2 статьи 153 вышеназванного Федерального закона было определено:

При издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в связи с принятием настоящего Федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

- вновь устанавливаемые размеры и условия выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантии и компенсации отдельным категориям граждан в денежной форме не могут быть ниже размеров и условий выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан, по состоянию на 31 декабря 2004 года.

Установленные ЗТО 84-ЗО меры социальной поддержки для ветеранов труда и тружеников тыла не в полной мере соответствовали вышеприведенным требованиям Конституции РФ и 122-ФЗ, так как установленный размер ежемесячных денежных выплат не компенсирует объем ранее получаемых льгот в натуральной форме для вышепоименованных категорий граждан. В частности, статьей 22 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года) для ветеранов труда были предусмотрены следующие меры социальной защиты: оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений; оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг и абонентной платы за телефон; бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта и др.

Учитывая вышеизложенное, Прокуратура Тверской области направила в адрес Губернатора Тверской области представление от 18.03.05 г. № 7-08-05 «Об устранении нарушений законодательства, регламентирующего замену социальных льгот денежными компенсациями» в котором указывалось, что принятые 29 декабря 2004 года законы Тверской области № 80-ЗО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий» и № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны» не обеспечивают необходимый уровень социальной поддержки наиболее незащищенной категории населения. Замена льгот в натуральной форме на денежные компенсации не покрывает расходов льготной категории граждан, особенно по оплате жилищно-коммунальных услуг, в связи с чем ухудшаются условия предоставления льгот.

Настоящим представлением было предложено принять исчерпывающие меры по устранению нарушения законодательства, регламентирующего замену социальных льгот на денежные компенсации. Внести изменения в законы Тверской области № 80-ЗО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий» и № 84-ЗО «О мерах социальной

поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны», предусмотрев в них размеры денежных компенсаций соответствующие социальным льготам, предоставлявшимся соответствующим категориям граждан по состоянию на 31.12.2004 г.

По заявлению Прокурора Тверской области, Решением Тверского областного суда от 1 декабря 2006 года по делу № 3-70, вступившего в законную силу 28 марта 2007 года, пункт 1 статьи 1 закона Тверской области от 29 декабря 2004 года № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны» признан противоречащим федеральному закону и недействующим с момента вступления решения в законную силу в части отсутствия правового регулирования по установлению размера, условий и порядка возмещения ранее предоставлявшихся ветеранам труда льгот по оплате содержания жилья и коммунальных услуг.

**Однако на момент настоящей проверки представление Прокуратуры Тверской области и Решение Тверского областного суда в части приведения ЗТО 84-ЗО в соответствие с федеральным законодательством не исполнено, необходимые изменения и дополнения в настоящий закон Тверской области не внесены.**

Ст. 4 ЗТО 84-ЗО определено, что ежемесячные денежные выплаты, установленные настоящим Законом, ежегодно подлежат индексации. Порядок индексации определяется Администрацией Тверской области.

Порядки индексации ЕДВ на 2006 и 2007 годы были утверждены соответственно постановлениями Администрации Тверской области от 29.12.05 г. № 338-па (с изм. от 04.05.06 г. № 80-па) (далее ПАТО 338-ПА) и от 27.02.07 г. № 43-па (далее ПАТО 43-ПА) под общим названием «О порядке индексации в ... году ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий».

Согласно ПАТО 338-ПА индексация ЕДВ проведена с 1 апреля 2006 года на 8,5 %, ПАТО 43-ПА с 1 апреля 2007 года на 7,5 %.

В проверяемом периоде размер ежемесячной денежной выплаты, с учетом проведенных индексаций, составлял:

№ п/п	Категория получателей ЕДВ	(руб.)			
		С 1.01.2006 года	С 1.04.2006 года	С 1.05.2006 года	С 1.04.2007 года
1	Ветераны труда	300	309	326	350
2	Труженики тыла	350	361	380	409
3	Инв. и учас. ВОВ	150	155	163	175

В соответствии со ст. 5 ЗТО 84-ЗО Порядок осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области утвержден постановлением Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па (далее ПАТО 12-ПА).

Настоящий Порядок регулирует процедуру обращения за ежемесячной денежной выплатой отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение, рассмотрение этих обращений, правила начисления и организацию доставки ежемесячной денежной выплаты, финансирование расходов, предоставление отчетности.

Пунктом 3.12. Порядка установлено, что финансирование расходов предстоящего месяца по осуществлению ежемесячных денежных выплат осуществляется в соответствии с заявками, предоставляемыми:

- территориальными отделами социальной защиты населения Тверской области в департамент социальной защиты населения Тверской области до 10-го числа текущего месяца;

- департаментом социальной защиты населения Тверской области департаменту финансов Тверской области до 15-го числа текущего месяца.

**В то же время, Главой 24 «Основы исполнения бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что исполнение бюджетов распорядителями и получателями бюджетных средств осуществляется на основании бюджетной росписи, доведенных лимитов бюджетных обязательств, утвержденной сметы доходов и расходов бюджетного учреждения. Представление каких-либо заявок на финансирование расходов Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.**

## **6.2 Проверка финансирования, законности и целевого использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию ЗТО 84-ЗО.**

### **6.2.1. Департамент финансов Тверской области.**

Первоначальной редакцией закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» бюджетные назначения на реализацию ЗТО 84-ЗО составляли 796803,0 тыс. руб. Законами Тверской области от 24.11.06 г. № 122-ЗО и от 20.12.06 г. № 134-ЗО в закон Тверской области об областном бюджете на 2006 год были внесены определенные изменения и дополнения, в результате которых бюджетные назначения на реализацию ЗТО 84-ЗО были сокращены на 25022,6 тыс. руб. и составили 771780,4 тыс. руб.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» ассигнования на реализацию ЗТО 84-ЗО в целом по области предусмотрены в сумме 845916,1 тыс. рублей.

Пунктом 3 статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что лимиты бюджетных обязательств доводятся до всех распорядителей и получателей бюджетных средств органом, исполняющим бюджет, не позднее чем за пять дней до начала периода их действия.

В то же время, статьей 38 (п.3) закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» (в редакции до 1 января 2008 года) определено, что утвержденные лимиты бюджетных обязательств доводятся до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств финансовым органом в форме уведомления о лимите бюджетных обязательств не позднее, чем за пять дней до начала периода их действия. Главные распорядители областного

бюджета Тверской области в течение трех дней после получения уведомлений о лимите бюджетных обязательств доводят их до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

**В данном случае существовали противоречия между федеральным и областным законодательством – пункт 3 ст. 38 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» не соответствовал положениям пункта 3 ст. 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Департаментом финансов Тверской области показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств, изменения лимитов бюджетных обязательств по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», целевой статье 498 «Расходы на реализацию ЗТО 84-30» в 2006 году и первом полугодии 2007 года, в соответствии со статьями 220, 223 и 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 38 и 39 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», в установленном порядке доводились до департамента социальной защиты населения Тверской области.

**В то же время, департаментом финансов Тверской области, в нарушение норм ст. 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а департаментом социальной защиты населения Тверской области в нарушение норм статьи 38 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», лимиты бюджетных обязательств в 2006 году и первом полугодии 2007 года до получателей бюджетных средств - территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области, не доводились.**

Что в свою очередь привело к нарушению территориальными отделами социальной защиты населения Тверской области (ТОСЗН) требований ст. 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 которого определено, что получатели бюджетных средств имеют право принятия денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей путем составления платежных и иных документов, необходимых для совершения расходов и платежей, в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов.

В 2006 году уточненной бюджетной росписью ассигнования на реализацию ЗТО 84-30 ТОСЗН были предусмотрены в объеме 764694,4 тыс. руб. или на 99,1 % от годовых бюджетных назначений. Финансирование осуществлено в сумме 744380,4 тыс. руб. или на 97,3 % к уточненной бюджетной росписи.

Согласно бюджетной росписи шести месяцев 2007 года ассигнования на реализацию ЗТО 84-30 ТОСЗН были предусмотрены в объеме 350484,8 тыс. руб., финансирование осуществлено в сумме 350484,8 тыс. руб. или на 100 % к бюджетной росписи.

### **6.2.2. Департамент социальной защиты населения Тверской области.**

Положение о департаменте социальной защиты населения Тверской области утверждено постановлением Администрации Тверской области от 21.06.05 г. № 210-па «О департаменте социальной защиты населения Тверской области», согласно которому департамент социальной защиты населения Тверской области (далее ДСЗН) является органом государственной власти Тверской области, проводящим государственную политику в сфере социальной поддержки различных категорий и групп населения и осуществляющим отраслевое управление.

Как отмечено выше, первоначальной редакцией закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» бюджетные назначения на реализацию ЗТО 84-30 составляли 796803,0 тыс. руб., с учетом внесенных изменений в закон о бюджете 771780,4 тыс. руб. Кассовое исполнение составило



744278,2 тыс. руб. или на 94,4 % к годовым бюджетным назначениям, на 97,3 % к уточненной бюджетной росписи, на 100 % к финансированию.

Следовательно, общее отклонение кассовых расходов в 2006 году от первоначальных бюджетных назначений на реализацию ЗТО 84-ЗО превысило 52,5 млн. руб. (796,8 – 744,3), что свидетельствовало о слабом прогнозировании предстоящих расходов по данной статье со стороны департамента социальной защиты населения Тверской области.

Согласно пояснительной записке к исполнению областного бюджета за 2006 год, неполное исполнение расходов по реализации ЗТО 84-ЗО связано с переходом отдельных получателей из категории региональных льготников в категорию федеральных льготников, что верно только отчасти.

При расчете необходимых ассигнований ДСЗН на реализацию ЗТО 84-ЗО в 2006 году было учтено 137958 ветеранов труда, 52532 тружеников тыла, 15124 УВОВ и ИВОВ, всего 205614 человек.

В то же время, фактическая численность граждан, получавших ЕДВ в проверяемом периоде, характеризуется следующими данными:

Категория граждан	(чел.)			
	На 1.01.2006 года	На 1.07.2006 года	На 1.01.2007 года	На 1.07.2007 года
Ветераны труда	135287	134244	132696	128961
Труженики тыла	49779	46311	42193	37413
Участники ВОВ, инвалиды ВОВ	14508	13642	12573	11127
<b>ИТОГО:</b>	<b>199574</b>	<b>194197</b>	<b>187462</b>	<b>177501</b>

Следовательно, при расчете расходов на 2006 год общее количество льготных категорий граждан против их фактического количества по состоянию на 1 января 2006 год превысило 6 тыс. человек, в том числе ветеранов труда 2,7 тыс. человек, тружеников тыла 2,7 тыс. человек и т.д. Кроме того, при составлении расчетов не учитывался коэффициент естественной убыли.

При составлении расчетов для обоснования бюджетных расходов на реализацию ЗТО 84-ЗО в 2007 году отмечаются аналогичные недостатки.

За шесть месяцев 2007 года в целом по области кассовое исполнение расходов на реализацию ЗТО 84-ЗО составило 349235,1 тыс. руб. или на 99,6 % к финансированию и бюджетной росписи первого полугодия.

Как отмечено выше, в соответствии с Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области, утвержденного ПАТО 12-ПА, заявки на расходы предстоящего месяца по осуществлению ЕДВ департаментом социальной защиты населения Тверской области предоставляются в департамент финансов Тверской области в срок до 15 числа текущего месяца.

В течение проверяемого периода заявки департаментом социальной защиты населения Тверской области представлялись своевременно, ошибок не выявлено.

В то же время, следует отметить на отдельные недостатки при предоставлении ДСЗН заявок на расходы предстоящего периода по реализации ЗТО 84-ЗО за проверяемый период:

- потребность в бюджетных средствах на обеспечение выплаты ЕДВ отражалась не равномерно. Например, при среднемесячной потребности в бюджетных средствах в 2006 году в сумме 61943,8 тыс. руб., на февраль 2006 года испрашивалось 54816,6 тыс. руб., на октябрь 2006 года 57701,0 тыс. руб.; при среднемесячной потребности в бюджетных средствах за шесть месяцев 2007 года в

сумме 58307,5 тыс. руб., на февраль 2007 года испрашивалось 75675,7 тыс. руб., на март 2007 года 46 075,9 тыс. руб.;

- при представлении заявок не учитывались значительные остатки бюджетных средств на счетах ТОСЗН на конец месяца. Например, остатки средств на 01.02.06 г. составляли 13984,6 тыс. руб., на 01.02.07 г. - 15101,4 тыс. руб., на 01.03.07 г. - 13035,5 тыс. руб. и др.

**В результате, из оборота областного бюджета изымались значительные финансовые средства, что приводило к их неэффективному использованию.**

Согласно ПАТО 12-ПА месячные отчеты о расходовании средств, направленных на финансирование ЕДВ представляются департаментом социальной защиты населения Тверской области в департамент финансов Тверской области до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

В течение проверяемого периода отчеты департамента социальной защиты населения Тверской области представлялись своевременно, ошибок не допускалось. В то же время, выявлен факт искажения отчетности - в отчете департамента социальной защиты населения Тверской области за 2006 год остаток бюджетных средств на реализацию ЗТО 84-ЗО в сумме 102,2 тыс. руб. не отражен. Вместо этого указано, что территориальными отделами социальной защиты населения Тверской области получено финансирования, меньше на вышеприведенную сумму. Департаментом финансов Тверской области сводная отчетность составлена правильно, но на данное нарушение департамента социальной защиты населения Тверской области указано не было.

ПАТО 12-ПА также установлено, что месячные отчеты о расходовании средств, направленных на финансирование ежемесячных денежных выплат и заявки на расходы предстоящего месяца по осуществлению ежемесячных денежных выплат представляются территориальными отделами социальной защиты населения Тверской области в департамент социальной защиты населения Тверской области соответственно до 5-го числа месяца, следующего за отчетным, и до 10-го числа текущего месяца.

В течение проверяемого периода отчеты и заявки ТОСЗН в департамент социальной защиты населения Тверской области в основном представлялись своевременно, ошибок не допускалось.

Форма отчетов и заявок по ЕДВ определена постановлением Администрации Тверской области от 15.12.04 г. № 245-па «Об утверждении инструкции по ведению лицевых счетов получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, пособий многодетным семьям и ежемесячной денежной выплаты в территориальных органах социальной защиты населения, инструкции по ведению личных дел получателей государственных пособий гражданам, имеющим детей, пособий многодетным семьям и ежемесячной денежной выплаты в ТОСЗН, форм отчетов о расходовании средств на выплату пособий и ежемесячных денежных выплат, форм заявок на расходы по выплате пособий и ежемесячных денежных выплат».

К форме отчетности имеются отдельные замечания, а именно:

- в отчетах ТОСЗН не отражаются данные по дебиторской задолженности, числящейся за организациями, осуществляющими доставку ЕДВ, на отчетный период. То есть суммы, перечисленные почтамтам и отделениям Сбербанка в качестве аванса для выплаты ЕДВ и предоплаты их услуг, в отчетах указывались в качестве расходов ТОСЗН.

**В результате, предусмотренный порядок составления отчетности не отражает фактическое расходование средств областного бюджета за отчетный**

**период, что приводит к перефинансированию и, как отмечено выше, к неэффективному использованию бюджетных средств получателями бюджетных средств.**

Департамент социальной защиты населения Тверской области письмом от 23.11.05 г. № 5/1725 довел до ТОСЗН информацию о том, что в декабре текущего года будут профинансированы расходы на ЕДВ за январь 2006 года в объеме 75% от потребности, письмом от 09.11.06 г. № 2040 рекомендовал в заявки на выплату ЕДВ в декабре 2006 года включать расходы с учетом авансирования 75-100 % от потребности на январь 2007 года. Согласно данным письмам ТОСЗН получено финансирование на ЕДВ за январь 2006 и январь 2007 года соответственно в декабре 2005 и 2006 годов и произведено перечисление средств организациями, осуществляющими доставку ЕДВ, на авансирование выплаты ЕДВ и предоплаты расходов по доставке.

В то же время, пунктом 3.9 далее ПАТО 12-ПА установлено, что выплата начисленных сумм ЕДВ осуществляется за текущий календарный месяц. Департамент социальной защиты населения Тверской области полномочиями по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Администрации Тверской области, в том числе и в ПАТО 12-ПА, не наделен. Кроме того, законами Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» и «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» расходы на выплату ЕДВ за январь следующего года предусмотрены не были. Следовательно, указания ДСЗН на авансирование ЕДВ в декабре 2005 и 2006 годов на январь следующего года за счет средств бюджета текущего года были изданы неправомерно.

**Несмотря на необходимость и важность своевременного обеспечения ЕДВ льготным категориям граждан, реализация аналогичных решений в дальнейшем требует дополнительной правовой проработки.**

В соответствии со статьей 158 (п.7) Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств, осуществляет контроль получателей бюджетных средств в части обеспечения целевого использования бюджетных средств, своевременного их возврата, предоставления отчетности, выполнения заданий по предоставлению государственных или муниципальных услуг.

Согласно п. 3.13 ПАТО 12-ПА функция контроля за целевым использованием средств областного бюджета Тверской области, выделенных на осуществление ежемесячной денежной выплаты согласно ЗТО 84-ЗО, возложены на департамент социальной защиты населения Тверской области.

Постановлением Администрации Тверской области от 21.06.05 г. № 210-па «О департаменте социальной защиты населения Тверской области» также определено что, ДСЗН осуществляет контроль за целевым и рациональным использованием финансовых средств на предоставление государственной социальной помощи гражданам Тверской области, организует в системе социальной защиты населения контрольно-ревизионную работу и осуществляет внутриведомственный финансовый контроль.

**В нарушение вышепоименованных нормативных правовых актов, ДСЗН тематических проверок за целевым использованием средств областного бюджета Тверской области, выделенных ТОСЗН на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе на реализацию ЗТО 84-ЗО, в проверяемом периоде не осуществлял.**

При этом, согласно постановлению Администрации Тверской области от 13.02.02 г. № 35-ПА «О реорганизации управления социальной защиты населения

администрации Тверской области в департамент социальной защиты населения Тверской области» в структуре ДСЗН предусмотрен «Отдел бухгалтерского учета и контроля» численностью 9 единиц.

### **6.2.3. Территориальный отдел социальной защиты населения Бологовского района Тверской области. Территориальный отдел социальной защиты населения г. Торжок Тверской области.**

В рамках настоящей проверки проведена проверка финансирования и целевого использования в 2006 году и первом полугодии 2007 года средств областного бюджета Тверской области на реализацию ЗТО 84-ЗО в территориальных отделах социальной защиты населения г. Торжок Тверской области и Бологовского района Тверской области.

Типовое положение о территориальном отделе социальной защиты населения Тверской области, утверждено постановлением Администрации Тверской области от 10.03.05 г. № 61-па. Согласно настоящему постановлению территориальные отделы социальной защиты населения Тверской области с 1 апреля 2005 года осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность в сфере социальной защиты различных категорий и групп населения, в т.ч. определенных ЗТО 84-ЗО.

Решение о создании территориальных отделов социальной защиты населения Бологовского района и г. Торжка Тверской области, Положение о данных отделах утверждено соответственно постановлениями Администрации Тверской области от 15.03.05 г. № 98-па и № 65-па.

Постановлением Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области» (п.2.6) определено, что территориальный отдел социальной защиты населения Тверской области **выносит решение** об установлении ежемесячной выплаты в размере, предусмотренном законодательством Тверской области.

Что не соответствует нормам, установленным постановлениями Администрации Тверской области от 10.03.05 г. № 61-па, от 15.03.05 г. № 65-па и № 98-па (п.4.3.), а именно: начальник территориального отдела в пределах своей компетенции **издает приказы**, и дает указания на основе и во исполнение законодательства Российской Федерации, Тверской области, других нормативных правовых актов.

Как отмечено выше, показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств в 2006 году и 1-полугодии 2007 года, в нарушение требований ст. 220 и ст. 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ни департаментом финансов, ни департаментом социальной защиты Тверской области до ТОСЗН, как получателей бюджетных средств, не доводились. В результате чего, установить бюджетные назначения по ТОСЗН на реализацию ЗТО 84-ЗО в проверяемом периоде на местах не представлялось возможным.

Уточненной бюджетной росписью на 2006 год бюджетные ассигнования на реализацию ЗТО 84-ЗО ТОСЗН Бологовскому району были предусмотрены в объеме 30296,8 тыс. руб., утвержденные лимиты бюджетных обязательств составили 26087,3 тыс. руб. или 86,1 % от показателей сводной бюджетной росписи. Финансирование осуществлено в сумме 30296,3 тыс. руб. Исполнение составило 30296,3 тыс. руб. или на 100 % от показателей сводной бюджетной росписи и финансирования.

Бюджетной росписью первого полугодия 2007 года на реализацию ЗТО 84-ЗО ТОСЗН Бологовскому району были предусмотрены ассигнования в объеме

15346,9 тыс. руб., утвержденные лимиты бюджетных обязательств составили 15346,9 тыс. руб., финансирование осуществлено в сумме 15346,9 тыс. руб. Исполнение составило 14939,4 тыс. руб. или на 97,3 % к финансированию.

Уточненной бюджетной росписью на 2006 год бюджетные ассигнования на реализацию ЗТО 84-ЗО ТОСЗН г. Торжка были предусмотрены в объеме 23639,1 тыс. руб., утвержденные лимиты бюджетных обязательств составили 23624,9 тыс. руб. или 99,9 % от показателей сводной бюджетной росписи. Финансирование осуществлено в сумме 23623,4 тыс. руб. Исполнение составило 23623,4 тыс. руб. или на 100 % от показателей сводной бюджетной росписи и финансирования.

Бюджетной росписью первого полугодия 2007 года на реализацию ЗТО 84-ЗО ТОСЗН г. Торжка были предусмотрены ассигнования в объеме 14759,1 тыс. руб., утвержденные лимиты бюджетных обязательств составили 14759,1 тыс. руб., финансирование осуществлено в сумме 14759,0 тыс. руб. Исполнение составило 14749,8 тыс. руб. или на 99,9 % к финансированию.

Настоящей проверкой фактов нецелевого использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию ЗТО 84-ЗО, как в ТОСЗН Бологовского района, так и в ТОСЗН г. Торжка в проверяемом периоде не выявлено.

На момент проведения настоящей проверки, ТОСЗН Бологовского района обеспечивал социальной помощью и поддержкой более восемнадцати тысяч человек, ТОСЗН г. Торжка более пятнадцать тысяч человек. Численность ветеранов труда, тружеников тыла, участников и инвалидов ВОВ, получающих ЕДВ через вышеназванные ТОСЗН характеризуется следующими данными:

Категория граждан	(Чел.)			
	На 01.01.2006 г.	На 01.07.2006 г.	На 01.01.2007 г.	На 01.07.2007 г.
Ветераны труда				
Бологовский р-н	4455	5641	5609	5615
г. Торжок	4567	4542	4518	4525
Труженики тыла				
Бологовский р-н	1391	1412	1333	1272
г. Торжок	1411	1316	1245	1168
Участники ВОВ, инвалиды ВОВ				
Бологовский р-н	781	809	738	709
г. Торжок	483	449	422	385

Учет граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, осуществляется в регистре получателей ежемесячных денежных выплат. Данный регистр представляет собой электронную базу данных персонифицированного учета (БД программного комплекса «Адресная социальная помощь»), разработанную ПКТИ АСУ г. Тула.

Кроме того, в ТОСЗН в соответствии с ПАТО 245-ПА на каждого гражданина, имеющего право на получение ежемесячной денежной выплаты, заведен лицевой счет получателя, в котором отражаются сведения о получателе, суммы фактически начисленных и выплаченных ЕДВ. С лицевым счетом, в личном деле получателя ЕДВ, хранятся иные необходимые документы, перечень которых определен ПАТО 12-ПА.

Выборочной проверкой, как в ТОСЗН г. Торжка, так и в ТОСЗН Бологовского района, начисления ЕДВ, осуществления выплат, ведения личных дел на предмет соответствия «Порядку осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет областного бюджета Тверской области», утвержденного

ПАТО 12-ПА, нарушений не установлено. В то же время следует отметить на отдельные недостатки: в ряде личных дел граждан отсутствовали копии оправдательных документов, необходимых для начисления ЕДВ: пенсионных удостоверений, удостоверений ветерана труда. Кроме того, заявления для установления ЕДВ в специальном журнале не регистрировались, принятые решения об установлении ЕДВ приказами начальника ТОСЗН не оформлялись, расписки-уведомления заявителям не выдавались и др.

Начисление ЕДВ в ТОСЗН производится с применением вышеописанного программного комплекса «Адресная социальная помощь» с выводом печатных форм документов: ведомостей, реестров, отчетов.

Для организации доставки и выплаты ежемесячных государственных пособий и ежемесячных денежных выплат территориальными отделами заключались соответствующие договора соответственно с Бологовским и Торжокским почтамтами УФПС Тверской области – филиала ФГУП «Почта России» и с Бологовским и Торжокским отделениями ОАО Сберегательный банк Российской Федерации.

Согласно договорам плата за оказанные услуги по доставке ЕДВ получателям Почтамтом взималась в размере 2,5 % от выплаченных сумм + 18 % НДС; отделением ОАО Сберегательный банк РФ в размере 2,5 % от общей суммы подлежащих зачислению денежных средств.

Выплата ЕДВ осуществлялась путем перечисления авансовых платежей на почту России, где она выдавалась по ведомостям, или путем перечисления денежных средств на счета получателей в Сбербанке России по спискам получателей (вкладчиков).

Анализ учетных данных ТОСЗН показал, что в проверяемом периоде за организациями, осуществляющими доставку ЕДВ, постоянно числилась значительная дебиторская задолженность по реализации ЗТО 84-30, которая в отдельные периоды как по ТОСЗН Бологовского района, так и по ТОСЗН г. Торжка превышала 4000,0 тыс. руб.

Согласно ПАТО 12-ПА заявки на расходы предстоящего месяца по осуществлению ЕДВ ТОСЗН предоставляются в департамент социальной защиты населения Тверской области в срок до 10 числа текущего месяца. В течение проверяемого периода заявки ТОСЗН представлялись в основном своевременно.

Анализ предоставленных ТОСЗН заявок на расходы предстоящего периода по реализации ЗТО 84-30 показал:

- потребность в бюджетных средствах на обеспечение ЕДВ отражалась не равномерно. Например, по ТОСЗН Бологовского района при среднемесячной потребности в бюджетных средствах в 2006 году в сумме 2524,8 тыс. руб. на март 2006 года испрашивалось 3944,9 тыс. руб., а на октябрь финансирование вообще не испрашивалось; по ТОСЗН г. Торжка при среднемесячной потребности в бюджетных средствах в 2006 году в сумме 1968,8 тыс. руб., на апрель испрашивалось 2620,6 тыс. рублей, а на сентябрь испрашивалось 431,3 тыс. рублей;

- имелись значительные остатки средств на счетах ТОСЗН на конец месяца. Например, по ТОСЗН Бологовского района на 01.07.06 года – 1450,2 тыс. руб., на 01.09.2006 года – 2247,5 тыс. руб.; по ТОСЗН г. Торжок на 01.02.06 года – 676,5 тыс. руб., на 01.08.06 года – 662,5 тыс. руб. и др.

Значительные дебиторская задолженность за организациями, осуществляющими доставку ЕДВ, и остатки средств на лицевых счетах ТОСЗН являются следствием формального прогнозирования расходов предстоящего периода, вследствие чего из оборота областного бюджета постоянно изымались

значительные средства, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

### **7. Выводы по проверке.**

1. Установленные законом Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны» меры социальной поддержки для ветеранов труда и тружеников тыла не в полной мере соответствуют требованиям Конституции РФ и 122-ФЗ, так как установленный размер ежемесячных денежных выплат не компенсирует объем ранее получаемых льгот в натуральной форме для вышепоименованных категорий граждан.

2. На момент настоящей проверки представление Прокуратуры Тверской области от 18.03.05 г. № 7-08-05 «Об устранении нарушений законодательства, регламентирующего замену социальных льгот денежными компенсациями» и Решение Тверского областного суда от 1 декабря 2006 года по делу № 3-70, в части приведения ЗТО 84-ЗО в соответствие с федеральным законодательством не исполнено, необходимые изменения в настоящий закон Тверской области не внесены.

3. Пункт 3.12. Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па, согласно которому финансирование расходов предстоящего месяца по осуществлению ежемесячных денежных выплат осуществляется в соответствии с заявками, противоречит Главе 24 «Основы исполнения бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определено, что исполнение бюджетов распорядителями и получателями бюджетных средств осуществляется на основании бюджетной росписи, доведенных лимитов бюджетных обязательств, утвержденной сметы доходов и расходов бюджетного учреждения.

4. Департаментом финансов Тверской области, в нарушение норм ст. 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, департаментом социальной защиты населения Тверской области в нарушение норм статьи 38 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», лимиты бюджетных обязательств в 2006 году и первом полугодии 2007 года до получателей бюджетных средств - территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области, не доводились.

5. Департаментом финансов Тверской области в 2006 году финансирование расходов на реализацию ЗТО 84-ЗО осуществлено в сумме 744380,4 тыс. руб. или на 96,4 % к годовым бюджетным назначениям и на 97,3 % к уточненной бюджетной росписи.

В первом полугодии 2007 года финансирование осуществлено в сумме 350484,8 тыс. руб. или на 100 % к бюджетной росписи.

6. Отклонение кассовых расходов в 2006 году от первоначальных бюджетных назначений на реализацию ЗТО 84-ЗО превысило 52,5 млн. руб., что свидетельствует о слабом прогнозировании расходов по данной статье со стороны департамента социальной защиты населения Тверской области.

7. Департамент социальной защиты населения Тверской области, рекомендовав ТОСЗН провести ежемесячные денежные выплаты в декабре 2005 года за январь 2006 года и в декабре 2006 года за январь 2007 года (письма от 23.11.05 г. № 5/1725, и от 09.11.06 г. № 2040), превысил полномочия, предусмотренные для департамента постановлениями Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области» и от 21.06.05 г. № 210-па «О департаменте социальной защиты населения Тверской области».

8. В нарушение требований статьи 158 (п.7) Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлений Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области» и от 21.06.05 г. № 210-па «О департаменте социальной защиты населения Тверской области» департамент социальной защиты населения Тверской области, как главный распорядитель бюджетных средств, тематических проверок за целевым использованием средств областного бюджета Тверской области, выделенных ТОСЗН на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе на реализацию ЗТО 84-ЗО, в проверяемом периоде не осуществлял.

9. Настоящей проверкой фактов нецелевого использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию ЗТО 84-ЗО, как в ТОСЗН Бологовского района, так и в ТОСЗН г. Торжка в проверяемом периоде не выявлено.

10. В проверяемом периоде, как в ТОСЗН Бологовского района, так и ТОСЗН г. Торжка имелись значительные дебиторская задолженность за организациями, осуществляющими доставку ЕДВ, а также остатки средств на лицевых счетах ТОСЗН, что являлось следствием формального прогнозирования расходов предстоящего периода. В результате из оборота областного бюджета постоянно изымались значительные средства, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

## **8. Предложения по проверке.**

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет и представление по материалам проверки в Администрацию Тверской области, в котором предложить:

а) разработать и внести в Законодательное Собрание Тверской области проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны» в части приведения его в соответствие с Конституцией РФ и Федеральным законом от 22.08.04 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации» в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и



исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

б) пункт 3.12. Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па, в части заявок на расходы предстоящего месяца по осуществлению ежемесячных денежных выплат привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

в) рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области» в части осуществления ежемесячных денежных выплат в декабре текущего года за январь следующего.

3. Направить отчет и представление по материалам проверки в департамент социальной защиты населения Тверской области Тверской области, в котором предложить:

а) повысить уровень прогнозирования расходов на очередной финансовый год в сфере социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан. Того же потребовать от территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области.

б) в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей принцип эффективности использования бюджетных средств, не допускать наличия значительной дебиторской задолженности за организациями, осуществляющими доставку ЕДВ, значительных остатков средств на лицевых счетах ТОСЗН.

в) в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации организовать и осуществлять ведомственный финансовый контроль за подведомственными учреждениями и др.

Аудитор

А.Н.Ефремов