

ОТЧЁТ
по результатам проверки обоснованности финансирования
из областного фонда софинансирования социальных расходов
Тверской области в 2006 году и первом полугодии 2007 года
субсидий по обеспечению функционирования учреждений социальной сферы
при условии наличия программ реструктуризации
сети муниципальных общеобразовательных учреждений
на 2006 – 2008 годы

г. Тверь

21.09.2007

1. Основание для проведения проверки:

Пункт 35 Плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2007 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.02.2007 № 482-П-4, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на право проведения проверки № 76 от 13.07.2007, удостоверение на право проведения проверки № 44 от 13.07.2007.

2. Цель проверки:

Проверить обоснованность финансирования из областного фонда софинансирования социальных расходов Тверской области в 2006 году и первом полугодии 2007 года субсидий по обеспечению функционирования учреждений социальной сферы при условии наличия программ реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений на 2006 – 2008 годы.

3. Предмет проверки:

Обоснованность предоставления муниципальным образованиям в 2006 году и первом полугодии 2007 года из областного бюджета Тверской области субсидии по обеспечению функционирования учреждений социальной сферы в соответствии:

- со статьей 23 и приложениями 20 и 21 Закона Тверской области от 28.12.2005 № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;
- со статьей 24 и приложениями 24 и 25 Закона Тверской области от 28.12.2006 № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год»;
- постановлением Администрации Тверской области от 17.02.2005 № 34-ПА «О фонде софинансирования социальных расходов».

4. Срок проведения проверки и проверяемый период:

Проверка проводилась в период с 16 июля по 06 августа 2007 года. Проверяемый период – 2006 год и первое полугодие 2007 года.

О проведении проверки был поставлен в известность и.о. начальника департамента финансов Тверской области – Зимонт Е.В.

5. Нормативные правовые акты, используемые при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Закон Тверской области от 28.12.2005 № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;

3. Закон Тверской области от 20.12.2006 № 134-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;
4. Закон Тверской области от 28.12.2006 № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год»;
5. Постановление Администрации Тверской области от 17.02.2005 № 34-па «О фонде софинансирования социальных расходов»;
6. Постановление Администрации Тверской области от 21.08.2006 № 206-па «О порядке расчета норматива и субвенций на 2006 год муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях и распределения средств субвенций на муниципальном уровне».

6. Результаты проверки

Статьей 23 и приложением № 21 закона Тверской области от 29.12.2005 № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» предусмотрено предоставление муниципальным образованиям субсидий по обеспечению функционирования учреждений социальной сферы (далее – Субсидия) из областного фонда софинансирования социальных расходов при соблюдении условий, установленных указанным законом в приложении № 21.

Методика распределения фонда софинансирования социальных расходов по направлениям финансирования между бюджетами муниципальных образований, утвержденная законом «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (приложение № 21 к закону), предусматривает осуществление финансирования при исполнении муниципальными образованиями шести условий. При неисполнении муниципальными образованиями одного из установленных законом условий, финансирование субсидий по обеспечению функционирования учреждений социальной сферы прекращается до полного их выполнения.

Одним из условий направления Субсидий муниципальным образованиям являлось наличие программ реструктуризации сети общеобразовательных учреждений на 2006 – 2008 годы, утвержденной в установленном порядке до 1 августа 2006 года, по муниципальным образованиям, имеющим коэффициент адаптации свыше 1 в соответствии с приложением № 27 к закону о бюджете на 2006 год. Указанным приложением коэффициенты адаптации установлены не были. В последствии законом Тверской области от 20.12.2006 № 134-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (далее - Закон № 134-ЗО) ссылка на приложение № 27 к закону о бюджете на 2006 год была заменена ссылкой на Постановление Администрации Тверской области от 21.08.2006 № 206-па «О порядке расчета норматива и субвенций на 2006 год муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях и распределения средств субвенций на муниципальном уровне» (далее Постановление № 206-па).

Постановлением № 206-па коэффициент адаптации установлен по всем муниципальным образованиям в размере от 1,0 до 1,77.

Из 41 муниципального образования получающего данную субсидию 25 муниципальных образований, имеющие коэффициент адаптации свыше 1 данные программы представили. Остальные 16 муниципальных образований, имевшие коэффициент адаптации равным 1, в соответствии с законом об областном бюджете на 2006 год, указанные программы не были обязаны представлять.

При проверке документов департамента финансов Тверской области по предоставлению Субсидий муниципальным образованиям Тверской области, установлено, что финансирование всех муниципальных образований, выполнивших установленные законом условия для выделения финансовых средств из фонда софинансирования социальных расходов, было осуществлено (с 06.12.2006 по 19.12.2006) до 20.12.2006, т.е. до вступления в силу Закона № 134-ЗО.

Таким образом, закон Тверской области от 20.12.2006 № 134-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» вступил в силу после осуществления финансирования по всем муниципальным образованиям Тверской области.

Кроме того, в течение 2006 года из всех муниципальных образований, получающих данные субсидии, 24 муниципальных образования в связи с невыполнением установленных законом об областном бюджете условий, не своевременно получали финансирование.

Так, несвоевременно получали финансирование следующие муниципальные образования: г. Ржев в течение 9 месяцев, Калининский район в течение 8 месяцев, Бельский район в течение 7 месяцев, Бологовский район в течение 5 месяцев, Андреапольский район, Кашинский район, Ржевский район, Торжокский район в течение 4-месяцев и др.

В основном не своевременно выполнены условия в части:

- предоставления плана мероприятий по установке приборов учета коммунальных услуг;
- представления нормативно-правового акта по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными средствами при амбулаторном приеме;
- отсутствия задолженности по текущим платежам за коммунальные услуги бюджетных учреждений на 1-ое число месяца, предшествующего отчетному;
- представления программ реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений на 2006 – 2008 годы;
- обеспечения снижения задолженности по начислениям на оплату труда по сравнению с 01 января 2006 года.

Департаментом финансов приостанавливалось финансирование вышеназванных муниципальных образований до выполнения установленных законом условий по выделению финансовых средств из фонда софинансирования социальных расходов, однако **в нарушение статьи 231 Бюджетного Кодекса** блокировка расходов в 2006 году не осуществлялась. Так, в первом квартале 2006 года не осуществлена блокировка расходов на сумму 40 169 тыс. рублей, во втором квартале на сумму 2 759 тыс. рублей, в третьем квартале на сумму 34 283 тыс. рублей, в четвертом квартале на сумму 12 586 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2007 из 41 муниципального образования Тверской области, получающих данную субсидию из областного бюджета, 40

муниципальных образования выполнили установленные законом условия и были профинансированы на 100%, или в пределах утвержденных законом «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» сумм. Муниципальное образование «Калининский район» профинансировано на 75% от утвержденных законом сумм в связи с невыполнением предусмотренных законом условий предоставления данной субсидии. Так, муниципальному образованию «Калининский район» законом «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» предусмотрено субсидий на сумму 50 344 тыс. рублей, финансировании осуществлено на сумму 37 758 тыс. рублей, или на 12 586 тыс. рублей меньше.

В нарушение пункта 1.10. Порядка предоставления субсидий фонда софинансирования социальных расходов по отраслям социальной сферы Тверской области, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 17.02.2005 №34-па «О фонде софинансирования социальных расходов» (с изменениями) **не внесены изменения в закон** об областном бюджете Тверской области **в соответствии с утвержденной методикой на сумму средств фонда не перечисленную бюджету муниципального образования «Калининский район» до 01.11.2006 в связи с невыполнением условий получения субсидий из Фонда, в размере 4 196 тыс. рублей (установлена сумма субсидии - 41 954 тыс. рублей, перечислено – 37 758 тыс. рублей).**

Статьей 24 и приложениями № 25, № 26 закона Тверской области от 28.12.2006 № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» предусмотрено предоставление муниципальным образованиям субсидий по обеспечению функционирования учреждений социальной сферы муниципальных образований (далее – Субсидия) из областного фонда софинансирования социальных расходов при соблюдении условий, установленных указанным законом в приложении № 26.

Одним из условий предоставления Субсидий в 2007 году является наличие с 01.06.2007 муниципальной программы реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений на 2007-2009 годы, согласованной с департаментом образования Тверской области и утвержденной в установленном порядке.

Не представили программы реструктуризации сети общеобразовательных учреждений на 2007 – 2009 годы в июне 2007 года семь муниципальных образований (г. Ржев, Бологовский район, Калязинский район, Лихославльский район, Ржевский район, Торжокский район и Фировский район).

Приказом департамента финансов Тверской области от 20.06.2007 № 37 осуществлена блокировка расходов по муниципальным образованиям, не выполнившим условия предоставления Субсидий из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области по состоянию на 28.06.2007. С июня 2007 года финансирование по муниципальным образованиям, не выполнившим условия предоставления Субсидий, не осуществлялось.

На дату проверки не представили программы реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений на 2007-2009 годы: Калязинский район, Лихославльский район. В ходе проверки муниципальные образования г. Ржев, Бологовский и Торжокский районы представили программы реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений на 2007-2009 годы.

В ходе проверки отчетов муниципальных образований, представленных в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 17.02.2005 № 34-па «О фонде софинансирования социальных расходов» установлено, что 21 муниципальное образование в первом полугодии 2007 года не в полном объеме выполнили установленные законом об областном бюджете условия, так в течение:

- одного – двух месяцев семнадцать муниципальных образований, не выполняли установленные законом условия,
- четырех месяцев не выполняли установленные законом условия – Калининский и Калязинский районы;
- трех месяцев не выполняли установленные законом условия – г. Кимры, Ржевский район.

В основном не выполнены условия:

- по предоставлению плана мероприятий по установке приборов учета коммунальных услуг,
- по предоставлению нормативно-правового акта по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными средствами при амбулаторном приеме,
- по отсутствию задолженности по текущим платежам за коммунальные услуги бюджетных учреждений на 1-ое число месяца, предшествующего отчетному,
- по предоставлению программы реструктуризации сети муниципальных общеобразовательных учреждений на 2007-2009 годы;
- по обеспечению снижения задолженности по начислениям на оплату труда по сравнению с 01 января 2007 года.

В первом квартале 2007 года приказом департамента финансов Тверской области от 30.03.2007 № 10 осуществлена блокировка расходов по муниципальным образованиям, не выполнившим условия предоставления финансовой помощи из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области по состоянию на 29.03.2007.

7. Выводы по результатам проверки

1.) В нарушение пункта 1.10. Порядка предоставления субсидий фонда софинансирования социальных расходов по отраслям социальной сферы Тверской области, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 17.02.2005 № 34-па «О фонде софинансирования социальных расходов» (с изменениями) департаментом финансов Тверской области не внесены изменения в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области в соответствии с утвержденной методикой на сумму средств фонда не перечисленную бюджету муниципального образования «Калининский район» до 01.11.2006 года в связи с невыполнением условий получения субсидий из Фонда, в размере 4 196 тыс. рублей (установлена сумма субсидии - 41 954 тыс. рублей, перечислено – 37 758 тыс. рублей).

2.) В нарушение статьи 231 Бюджетного Кодекса Российской Федерации департаментом финансов Тверской области не была осуществлена блокировка расходов в связи с невыполнением в 2006 году муниципальными образованиями Тверской области условий выделения финансовых средств из фонда софинансирования социальных расходов, при этом финансирование муниципальных образований не осуществлялось. Так, не осуществлена блокировка

расходов: в первом квартале 2006 года на сумму 40 169 тыс. рублей, во втором квартале на сумму 2 759 тыс. рублей, в третьем квартале на сумму 34 283 тыс. рублей, в четвертом квартале на сумму 12 586 тыс. рублей.

8. Предложения по результатам проверки

- 1.) Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 2.) Направить отчет и представление в департамент финансов Тверской области, в котором предложить:
 - Обеспечить выполнение в 2007 году положений пункта 1.10 Порядка предоставления субсидий фонда софинансирования социальных расходов по отраслям социальной сферы Тверской области, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 17.02.2005 № 34-па.
 - В случаях невыполнения муниципальными образованиями условий получения субсидий департаменту финансов Тверской области осуществлять блокировку расходов в соответствии со статьей 231 Бюджетного кодекса РФ.

Аудитор

А.А. Устинов