

О Т Ч Е Т

по материалам проверки финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию областных целевых программ «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» и «Социальная поддержка населения Тверской области на 2006 год» в части средств, предусмотренных на приобретение подвижного состава автомобильного транспорта.

1. Основание для проведения проверки: план работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2007 год (п. 22), утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.02.07 г. № 482-П-4.

2. Цель и предмет проверки: проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию областных целевых программ «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» и «Социальная поддержка населения Тверской области на 2006 год» в части средств, предусмотренных на приобретение подвижного состава автомобильного транспорта.

3. Объекты проверки: департамент финансов Тверской области, департамент социальной защиты населения Тверской области, комитет по управлению имуществом Тверской области, департамент государственного заказа Тверской области, ГУП «Тверьавтотранс».

4. Сроки проведения проверки: с 23 апреля по 15 июня 2007 года

5. Нормативные и правовые акты, использованные при проверке:

- 6.** Конституция Российской Федерации;
- 7.** Федеральный закон от 06.10.99 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм.);
 - Федеральный закон от 10.12.95 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (с изм.);
 - Федеральный закон от 17.07.99 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изм.);
 - Федеральный закон от 21.07.05 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изм.);
 - Федеральный закон от 21.12.01 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изм.);
 - Указ Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»;
 - постановление Правительства РФ от 29.12.05 г. № 827 «Об утверждении Правил предоставления, расходования и учета в 2006 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного

транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, и распределения указанных субвенций на I квартал 2006 г.»;

- постановление Правительства РФ от 25.12.06 г. № 802 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации»;

- приказ Минфина РФ от 10.12.04 г. № 114н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изм.);

- приказ Минфина РФ от 21.12.05 г. № 152н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изм.);

- закон Тверской области от 09.04.02 г. № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (с изм.);

- закон Тверской области от 22.02.05 г. № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области»;

- закон Тверской области от 26.07.05 г. № 101-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2005 год»;

- закон Тверской области от 17.04.06 г. № 42-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2006 год» (с изм.);

- закон Тверской области от 30.03.05 г. № 56-ЗО «Об областной целевой программе «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» (с изм.);

- закон Тверской области от 18.01.06 г. № 5-ЗО «Об областной целевой программе «Социальная поддержка населения Тверской области на 2006 год» (с изм.);

- закон Тверской области от 27.02.01 г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (с изм.);

- постановление Администрации Тверской области от 07.06.04 г. № 103-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область»;

- другие документы по теме проверки.

6. Результаты проверки

6.1 Анализ нормативно-правовой базы по вопросам предоставления гражданам в различных формах социальной помощи и поддержки, в том числе путем обеспечения равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан; по вопросам разработки и реализации областных целевых программ.

В проверяемом периоде имел силу Порядок разработки и реализации областных целевых программ и подготовки материалов по федеральным целевым программам, в осуществлении которых участвует Тверская область, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 07.06.04 г. № 103-па.

Согласно разделу 1 данного постановления областные целевые программы представляют собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение отдельных проблем региона программными методами.

В соответствии с разделом 5 постановления от 07.06.04 г. № 103-па обязательному включению в структуру Программы в частности подлежали следующие разделы: содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами; основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы; система программных мероприятий; механизм реализации Программы; организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации; оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы.

В 2005 и в 2006 годах в Тверской области принимались и реализовывались областные целевые программы «Социальная поддержка населения Тверской области» (далее Программы).

Основными целями и задачами Программы на 2005 год были определены реализация дополнительных мер социальной поддержки в сфере обеспечения социальных гарантий гражданам Тверской области, повышение качества жизни населения Тверской области.

Основными целями Программы на 2006 год были определены: снижение влияния социальных факторов, обуславливающих бедность; реализация дополнительных мер социальной поддержки в сфере обеспечения социальных гарантий гражданам, нуждающимся в социальной поддержке; обеспечение равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан и др. Понятие «равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан» данной Программой не раскрыто. Согласно пункту 4 раздела 1 Программы равную доступность транспортных услуг для отдельных категорий граждан предполагалось обеспечить путем приобретения подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта.

Статьей 72 (ч. 1, п. «ж») Конституции Российской Федерации определено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся социальная защита, включая социальное обеспечение.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи и социального обслуживания населения в Российской Федерации установлены соответственно Федеральными законами «О государственной социальной помощи» и «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ст.26.3, ч.2., п.п.24) определено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за

исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи.

Следует отметить, что ни в одном из вышеназванных федеральных законов оказание социальной помощи и поддержки различным категориям граждан через приобретение подвижного состава пассажирского транспорта не предусмотрено, понятия «обеспечение равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан» не раскрывается.

Нормативными правовыми актами, которыми определяются направления использования бюджетных средств по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, являются постановления Правительства Российской Федерации. Так, постановлением Правительства РФ от 29.12.05 г. № 827 «Об утверждении Правил предоставления, расходования и учета в 2006 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, и распределения указанных субвенций на I квартал 2006 г.» в частности было установлено, что с 1 января 2006 года (по частям):

5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляют субвенции на финансирование ежемесячных выплат гражданам взамен бесплатного проезда, расчеты с транспортными организациями за предоставление социальных проездных билетов, возмещение убытков транспортных организаций при предоставлении льготного проезда, погашение задолженности перед транспортными организациями по расчетам за предоставленные льготы по проезду.

6. Порядок и условия обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.12.06 г. № 802 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации» установлено, что с 1 января 2007 года субвенции предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, принявших в установленном порядке нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие расходные обязательства субъектов Российской Федерации по осуществлению выплат: гражданам, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, взамен бесплатного проезда; транспортным организациям за предоставление социальных проездных билетов указанной категории граждан; транспортным организациям на возмещение убытков при

предоставлении льготного проезда и погашение задолженности за предоставленные льготы по проезду указанной категории граждан.

Нормативные правовые акты Тверской области, регулирующие вопросы предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан в городском и пригородном общественном транспорте, а также в поездах пригородного сообщения были приняты в форме постановлений Администрации Тверской области, в частности:

Постановлением Администрации Тверской области от 16.02.05 г. № 32-па «О введении на территории Тверской области единого социального проездного билета» был утвержден статус единого социального проездного билета (далее ЕСПБ), Перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение ЕСПБ; утвержден Порядок компенсации расходов транспортным организациям и др.

Постановлением Администрации Тверской области от 01.06.05 г. № 198-па «О предоставлении права на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан» было утверждено Положение о порядке предоставления права на льготный проезд для отдельных категорий граждан на железнодорожном транспорте пригородного сообщения на период с 15 апреля по 15 октября 2005 года.

Государственным заказчиком и основным исполнителем мероприятий настоящих Программ был определен департамент социальной защиты населения Тверской области.

Положение о департаменте социальной защиты населения Тверской области было утверждено постановлением Администрации Тверской области от 21.06.05 г. № 210-па. Согласно данному Положению на департамент социальной защиты населения Тверской области возложены в частности следующие функции:

- разрабатывает и реализует областные целевые программы по социальной защите населения;
- осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение учреждений социальной защиты населения области, формирует потребность в продукции и услугах по отрасли.

При этом следует отметить, что департамент социальной защиты населения Тверской области функциями по материально-техническому обеспечению организаций, не входящих систему учреждений социальной защиты населения, в том числе автотранспортных предприятий, не наделен.

Финансирование Программ в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств областного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». В соответствии с приказами Минфина РФ от 10.12.04 г. № 114н и от 21.12.05 г. № 152н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» отражались расходы, связанные с социальным страхованием населения, включая все виды пособий и страховых выплат, осуществляемых Федеральным фондом социального страхования, пособия по безработице, пособия на ребенка гражданам, имеющим детей, а также иные пособия и компенсации отдельным категориям граждан, включая выплаты, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, предоставление и возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также предоставлением мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, с выплатой денежных компенсаций реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий; предоставление субсидий гражданам на приобретение

(строительство) жилья и другие аналогичные расходы.

В то же время, согласно вышеназванным приказам Министерства финансов РФ расходы на государственную поддержку воздушного, железнодорожного, морского, речного и других видов транспорта, в том числе субсидирование пассажирских перевозок, а также дорожного хозяйства должны были отражаться по подразделу 0408 «Транспорт».

Исходя из вышеизложенного следует, что в проверяемом периоде ни федеральными законами, ни нормативными правовыми актами Правительства и министерств РФ, ни законами и иными нормативными правовыми актами Тверской области, расходование бюджетных средств по разделу 10 «Социальная политика» на приобретение автотранспорта (в данном случае автобусов) для транспортных предприятий, в рамках оказания отдельных мер социальной помощи и поддержки гражданам, не предусматривалось.

Решение задачи по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан через приобретение автотранспорта не достигается. Данная задача реализуется путем принятия экономически обоснованных тарифов на услуги общественного транспорта, повышения реальных доходов населения, обеспечения бесплатного или льготного проезда для граждан, нуждающихся в социальной защите и поддержке, и другими подобными мерами.

Мероприятия по приобретению подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта необходимо было реализовывать в рамках областных целевых программ «Развитие общественного транспорта Тверской области», «Развитие муниципального транспорта в Тверской области» или им подобным за счет средств областного бюджета по подразделу 0408 «Транспорт».

6.2. Проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию областных целевых программ «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» и «Социальная поддержка населения Тверской области на 2006 год» в части средств, предусмотренных на приобретение подвижного состава автомобильного транспорта.

6.2.1. 2005 год. Областная целевая программа «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» была утверждена законом Тверской области от 30.03.05 г. № 56-ЗО, на 7 месяцев позднее срока, установленного для утверждения долгосрочных целевых программ статьей 39 (п.п. 4.1) закона Тверской области от 27.02.01 г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (действовал в 2005-2006 годах).

Общий объем финансирования Программы за счет средств областного бюджета был утвержден в объеме 44557,0 тыс. руб., мероприятия по приобретению подвижного состава автомобильного транспорта не предусматривалось.

В течение года в Программу вносились определенные изменения и дополнения. Так, законом Тверской области от 21.06.05 г. № 82-ЗО Программа была дополнена мероприятием «предоставление льготного проезда в городском и пригородном общественном транспорте и пригородном железнодорожном транспорте отдельным категориям граждан» с объемом финансирования в 157373,3 тыс. руб. Общий объем бюджетных средств на реализацию Программы составил 201930,3 тыс. руб.

Законом Тверской области от 23.12.05 г. № 158-ЗО общий объем средств на реализацию Программы был сокращен до 182860,3 тыс. руб., в том числе был

уменьшен объем ассигнований на льготный проезд отдельных категорий граждан в пригородном железнодорожном транспорте на сумму 19300,0 тыс. руб. В то же время, за счет экономии средств на обеспечение льготного проезда по единому социальному проездному билету было предусмотрено новое мероприятие Программы «приобретение подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта». При этом, средства на предоставление льготного проезда в городском общественном транспорте, в пригородном железнодорожном транспорте, на приобретение подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта не были распределены по данным мероприятиям, а были прописаны одной суммой в 132965,0 тыс. руб.

В нарушение постановления Администрации Тверской области от 07.06.04 г. № 103-па, в Программе не был отражен механизм реализации мероприятия по приобретению подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта, не определены исполнители, не определен порядок передачи приобретаемых транспортных средств муниципальным образованиям или автотранспортным предприятиям, не внесены соответствующие дополнения в паспорт Программы, а именно по разделам «Цели и Задачи Программы», «Перечень основных мероприятий» и др. Программой также не было определено ни предполагаемое к закупке количество автобусов, ни их модели. Данные замечания были отражены в заключении контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в областную целевую программу «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» (исх. от 16.12.05 г. № 603), которые при принятии закона учтены не были.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в областную целевую программу «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» на приобретение автомобильного пассажирского транспорта предполагалось использовать 35000,0 тыс. руб. В данном обосновании также не было определено ни количество приобретаемых автобусов, ни их марки.

Департамент финансов Тверской области уведомлениями от 28.11.05 г. № 01-5029 и № 01-5032 довел до департамента социальной защиты населения Тверской области изменения бюджетных ассигнований на 2005 год. Согласно вышеназванным документам были сокращены расходы департамента социальной защиты населения Тверской области на реализацию Программы по статье 262000 «Пособия по социальной помощи населению» на сумму 35000,0 тыс. руб. с соответствующим увеличением расходов по статье 310000 «Увеличение стоимости основных средств».

Вопросы организации закупок продукции для государственных нужд в 2005 году регулировались Указом Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

В соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 30.06.04 г. № 149-па «О взаимодействии государственных заказчиков Тверской области и департамента государственного заказа Тверской области при организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области» департамент социальной защиты населения Тверской области, как государственный заказчик Тверской области, передал договором-поручением № 32/148 от 11.01.05 г. функции организатора конкурса на 2005 год департаменту государственного заказа Тверской области.

Согласно заявке департамента социальной защиты населения Тверской области от 03.11.05 г. № 1/345 департамент государственного заказа Тверской области 23 декабря 2005 года провел открытый конкурс с квалификационным отбором на поставку 21 автобуса ПАЗ и 10 автобусов ЛиАЗ или НеФАЗ для государственных нужд Тверской области.

Протоколом от 23 декабря 2005 года заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса с квалификационным отбором на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области победителем конкурса на поставку 21 автобуса марки ПАЗ-32053 по цене 565,0 тыс. руб. за штуку с ценой государственного контракта в 11865,0 тыс. руб. было признано ООО «ЯрКамп» г. Ярославль, на поставку 10 автобусов марки НеФАЗ 5299-15 (либо эквивалент) по цене 1815,0 тыс. руб. за штуку с ценой государственного контракта в 18150,0 тыс. руб. было признано ЗАО «РосАвтоМаш» г. Владимир.

В соответствии с вышеназванным Протоколом заседания конкурсной комиссии департамент социальной защиты населения Тверской области заключил следующие государственные контракты:

- б/н от 23 декабря 2005 года с ООО «ЯрКамп» на поставку 23 автобусов марки ПАЗ-32053 на общую сумму 12995,0 тыс. руб. Средняя стоимость автобусов ПАЗ составила 565,0 тыс. руб.;

- от 23 декабря 2005 года № 393-а с ЗАО «РосАвтоМаш» на поставку 12 автобусов марки МАРЗ-5277 на общую сумму 21780, тыс. руб. Средняя стоимость автобусов МАРЗ составила 1815,0 тыс. руб.

Право Заказчика в момент заключения контракта увеличить и уменьшить на процент количество закупаемой продукции оговаривалось в информационных картах конкурсной документации.

Зачисление средств в сумме 34775,0 тыс. руб. на лицевой счет департамента социальной защиты населения Тверской области было осуществлено департаментом финансов Тверской области мемориальным ордером № 54594 26 декабря 2005 года.

Перечисление средств на счет ЗАО «РосАвтоМаш» за автобусы МАРЗ-5277 департамент социальной защиты населения Тверской области осуществил платежным поручением № 1307 от 29.12.05 г., на счет ООО «ЯрКамп» платежным поручением № 1309 от 30.12.05 г.

Прием-передача автобусов МАРЗ-5277 от ЗАО «РосАвтоМаш» в количестве 12 штук была оформлена как общим актом от 26 декабря 2005 г., так и отдельными актами б/н и даты на каждый автобус. Прием-передача автобусов ПАЗ-32053 в количестве 23 штук от ООО «ЯрКамп» оформлен отдельными актами от 30.12.05 г. с № 1 по № 23.

2006 год. Областная целевая программа «Социальная поддержка населения Тверской области на 2006 год» была утверждена законом Тверской области от 18.01.06 г. № 5-ЗО, на 5 месяцев позднее срока, установленного для утверждения долгосрочных целевых программ статьей 39 (п.п. 4.1) закона Тверской области от 27.02.01 г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области». Общий объем финансирования Программы был предусмотрен в сумме 93431,0 тыс. руб. Первоначальной редакцией Программы мероприятия по приобретению подвижного состава автомобильного транспорта не предусматривалось.

В течение года в Программу вносились определенные изменения и дополнения. Так, законом Тверской области от 20.11.06. г. № 116-ЗО общий объем средств на

реализацию Программы был увеличен до 306355,8 тыс. руб., а Программа была дополнена мероприятием «приобретение подвижного состава автомобильного транспорта» с объемом финансирования в 135000,0 тыс. руб. Согласно разделу УП Программы предполагалось закупить 83 автобуса по средней цене 1626 тыс. руб. за единицу. Как и в 2005 году, Программой не были определены марки приобретаемых автобусов.

До департамента социальной защиты населения Тверской области информация об изменении бюджетных ассигнований на 2006 год в сумме 135000,0 тыс. руб., предназначенных на приобретение автобусов, была доведена департаментом финансов Тверской области уведомлением от 28.11.06 г. № 01-6940.

Законом Тверской области от 28.12.06 г. № 148-ЗО общий объем средств на реализацию Программы был определен в 308455,8 тыс. руб., в том числе ассигнования на приобретение автобусов составили 150000,0 тыс. руб. При этом предполагаемое к закупке количество автобусов было сокращено до 71 единицы. Следовательно, средняя цена автобуса, предполагаемого к закупке, повысилась до 2113 тыс. руб.

Департаментом финансов Тверской области соответствующее уведомление об увеличении бюджетных ассигнований на закупку автобусов было доведено до департамента социальной защиты населения Тверской области 8 декабря 2006 года за № 01-7460. Зачисление средств в сумме 150000,0 тыс. руб. на лицевой счет департамента социальной защиты населения Тверской области было осуществлено департаментом финансов Тверской области мемориальным ордером № 52556 от 8 декабря 2006 года.

В соответствии с Федеральным законом от 21.06.05 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2006 года конкурсы на право заключения государственных контрактов на поставку товаров для государственных нужд Тверской области проводились департаментом государственного заказа Тверской области.

Департамент социальной защиты населения Тверской области письмом от 19.10.06 г. № 03-360 направил департаменту государственного заказа Тверской области заявку на организацию конкурса в 2006 году на поставку 25 пригородных автобусов малого класса ПАЗ-32053 (или эквивалент), 10 междугородных автобусов большого класса ЛиАЗ-5256 (или эквивалент), 48 городских автобусов большого класса ЛиАЗ-5256 (или эквивалент). Всего 83 автобуса.

Письмом от 09.11.06 г. № 03-372 департамент социальной защиты населения Тверской области направил новый вариант государственного заказа на поставку подвижного состава пассажирского автомобильного транспорта общего пользования, согласно которому предполагалось закупить 10 междугородных автобусов большого класса ЛиАЗ-5256 (или эквивалент) и 55 городских автобусов большого класса ЛиАЗ-5256 (или эквивалент). Всего 65 автобусов.

В соответствии с конкурсной документацией открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области, утвержденной начальником департамента социальной защиты населения Тверской области и согласованной с и.о. начальника департамента государственного заказа Тверской области, по лоту № 1 был объявлен конкурс на поставку 10 междугородных автобусов большого класса ЛиАЗ-5256 (или эквивалент) с начальной ценой контракта 24000,0 тыс. руб., по лоту № 2 объявлен конкурс на поставку 55 городских автобусов большого класса ЛиАЗ-5256 (или эквивалент) с

начальной ценой контракта 111000,0 тыс. руб.

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области была оформлена протоколом от 30 ноября 2006 года. Согласно данному протоколу на участие в открытом конкурсе на поставку автобусов по лоту № 1 было подано пять заявок, по лоту № 2 четыре заявки.

Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области было оформлено протоколом от 11 декабря 2006 года. К участию в конкурсе по лоту № 1 допущено два участника, по лоту № 2 три участника.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области от 12 декабря 2006 года победителем как по лоту № 1, так и по лоту № 2 было признано ОАО «Нефтекамский автозавод».

По итогам конкурса, один из участников конкурса - ЗАО «РосАвтоМаш» (далее «Общество») обратился с жалобой в Тверское Управление федеральной антимонопольной службы России (далее «Управление») о нарушении Конкурсной комиссией открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области статьи 12 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части принятия необоснованного решения о непризнании Общества участником Конкурса по лоту № 1 по основаниям пункта 4 части 1 статьи 12 Закона в связи с тем, что предложенные Обществом автобусы относятся к категории МЗ, класс 1, «автобусы городского и пригородного сообщения» (протокол рассмотрения заявок от 11.12.06 г.), что, по мнению Конкурсной комиссии, не соответствует требованиям конкурсной документации.

Решением Управления от 21.12.06 г. № 04-6/3-31-2006 жалоба Общества была признана обоснованной. Письмом от 21.12.06 г. № 04-6/3-31-1885 ИД Управлением в адрес Конкурсной комиссии, департамента государственного заказа Тверской области, департамента социальной защиты населения Тверской области и др. было направлено Предписание от 21.12.06 г. № 04-6/3-31-2006 с требованием отменить протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 11.12.06 г. и протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 12.12.06 г. как несоответствующие пункту 4 части 1 статьи 12 Закона в месячный срок со дня получения настоящего предписания.

На совместном заседании Заказчика, Организатора и Конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области (протокол от 25.12.06 г.) было принято решение об исполнении предписания комиссии Управления федеральной антимонопольной службы России по Тверской области № 04-6/3-31-2006 от 21.12.06 г. и прекращении при размещении заказа на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области размещения заказа на условиях конкурсной документации, опубликованной 28.10.06 г. (в редакции от 09.11.06 г.).

В результате вышеизложенного, департамент социальной защиты населения Тверской области государственный контракт на поставку автобусов с ОАО «Нефтекамский автозавод» не заключил и, соответственно, закупка 65 автобусов

ЛиАЗ на сумму 135000,0 тыс. руб. в 2006 году не осуществлена.

Письмом без выходных данных департамент социальной защиты населения Тверской области от имени департамента транспорта и связи направил департаменту государственного заказа Тверской области (входящий от 27.11.06 г. № 3925) заказ на проведение конкурса на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области. Согласно данному заказу предполагалось закупить 6 междугородных автобусов большого класса ЛиАЗ-5256 с начальной ценой контракта 15000,0 тыс. руб. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области было оформлено протоколом от 18 декабря 2006 года. Согласно данному протоколу на участие в открытом конкурсе на поставку автобусов по лоту № 4 была подана всего одна заявка от ООО «ЯрКамп» с ценой контракта 14280,0 тыс. руб.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения государственных контрактов на поставки автотранспорта от 19 декабря 2006 года конкурс на приобретение автобусов признан несостоявшимся, т.к. была подана всего одна заявка. В то же время заявка на участие в конкурсе ООО «ЯрКамп» была признана соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации. Характеристики и комплектация предлагаемого автомобиля соответствовала требованиям заказа на поставку.

Учитывая вышеизложенное, Конкурсной комиссией, в соответствии с ч. 12 ст. 25 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Заказчику - департаменту социальной защиты населения Тверской области было предложено в течение 3-х дней со дня подписания данного протокола передать единственному участнику размещения заказа ООО «ЯрКамп» проект государственного контракта для подписания на условиях его заявки.

Государственный контракт б/н на поставку автобусов для государственных нужд Тверской области между департаментом социальной защиты населения Тверской области и ООО «ЯрКамп» был заключен 20 декабря 2006 года. Согласно данному контракту поставщик обязался в срок до 20 декабря 2006 года произвести поставку междугородных автобусов большого класса «ЛиАЗ-5256» в количестве 6 штук на сумму 14280,0 тыс. руб. с НДС и доставкой. Средняя цена автобуса составила 2380,0 тыс. руб.

Приемка автобусов департаментом социальной защиты населения Тверской области произведена по Актам приемки транспортных средств б/н от 20 декабря в количестве шести штук. Департаментом социальной защиты населения Тверской области оплата полученных автобусов произведена платежным поручением № 2053 от 28.12.06 г.

Согласно договору б/н от 20 декабря 2006 года между департаментом социальной защиты населения Тверской области и ОАО «Тверьавтотранс» и акту № 1 приема передачи транспортных средств автобусы переданы на ответственное хранение ОАО «Тверьавтотранс».

На момент проведения настоящей проверки шесть автобусов «ЛиАЗ-5256» находятся на балансе и в оперативном управлении департамента социальной защиты населения Тверской области, среди транспортных предприятий Тверской области не распределены и по целевому назначению не используются, следовательно, имеет факт неэффективного использования средств областного бюджета в объеме 14280,0 тыс. руб.

31 декабря 2006 года остаток неиспользованных средств, предусмотренных Программой на приобретение подвижного состава автомобильного транспорта, в сумме 135720,0 тыс. руб. был списан с лицевого счета департамента социальной защиты населения Тверской области и зачислен на единый счет областного бюджета.

6.2.2. Анализ нормативно-правовой базы по вопросам управления государственным имуществом Тверской области. Проверка законности и обоснованности передачи государственного имущества Тверской области (подвижного состава автомобильного транспорта) из оперативного управления департамента социальной защиты населения Тверской области ГУП «Тверьавтотранс».

Условия и порядок управления государственным имуществом Тверской области определены законом Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Согласно статье 3 «Цели и принципы управления государственным имуществом» настоящего закона управление государственным имуществом осуществляется в целях улучшения социально-экономических и политико-правовых условий жизни и деятельности населения Тверской области, а также в целях создания условий, необходимых для реализации Тверской областью своего конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

Управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности его основных свойств и качеств.

Статьей 1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» установлено, что орган по управлению государственным имуществом – это исполнительный орган государственной власти Тверской области, специально уполномоченный осуществлять от имени Тверской области правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению государственным имуществом в пределах его компетенции, установленной федеральным законодательством, Уставом Тверской области, настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Тверской области.

Настоящим областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим от имени Тверской области правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению государственным имуществом Тверской области, является комитет по управлению имуществом Тверской области, Положение о котором утверждено постановлением Администрации Тверской области от 07.12.05 г. № 325-па.

Согласно настоящему постановлению основными задачами комитета по управлению имуществом Тверской области в частности являются: реализация полномочий собственника в отношении государственного имущества Тверской области и иных активов Тверской области, в пределах его компетенции; осуществление приватизации государственного имущества Тверской области; формирование системы учета и контроля за использованием и сохранностью государственного имущества Тверской области.

Комитет по управлению имуществом Тверской области в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции (выборочно):

- выступает учредителем государственных унитарных предприятий, созданных по решению Администрации Тверской области;

- осуществляет контроль за сохранностью и использованием по назначению закрепленного за предприятиями имущества;

- осуществляет организацию учета и ведение реестра государственного имущества Тверской области;

- принимает в установленном порядке и случаях решение о закреплении государственного имущества Тверской области за предприятиями, учреждениями, органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области соответственно на праве хозяйственного ведения и оперативного управления;

- принимает в установленном порядке и случаях решение об изъятии государственного имущества Тверской области, закрепленного за предприятиями, учреждениями, органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области соответственно, на праве хозяйственного ведения и оперативного управления;

- разрабатывает проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на соответствующий год;

- принимает решения об условиях приватизации государственного имущества Тверской области в порядке, определяемом Администрацией Тверской области, и подготавливает предложения для принятия соответствующих решений Администрации Тверской области и др.

Как отмечено выше, в рамках реализации областной целевой программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год», было закуплено 23 автобуса марки ПАЗ-32053 на сумму 12995,0 тыс. руб. и 12 автобусов марки МАРЗ-5277 на сумму 21780, тыс. руб.

В соответствии с обращениями департамента социальной защиты населения Тверской области (исх. от 30.12.05 г. № 4-250) и государственного унитарного предприятия Тверской области «Тверьавтотранс» (исх. от 30.12.05 г. № 387-01) комитет по управлению имуществом Тверской области издает распоряжения от 30.12.05 г. № 335 и № 336 «О перераспределении государственного имущества Тверской области», согласно которым из оперативного управления департамента социальной защиты населения Тверской области изъято, а ГУП «Тверьавтотранс» передано в хозяйственное ведение 23 автобуса ПАЗ-32053.

На основании обращений департамента социальной защиты населения Тверской области (исх. от 10.01.06 г. № 4-2) и ГУП «Тверьавтотранс» (исх. от 10.01.06 г. № 02-01) комитет по управлению имуществом Тверской области издает распоряжение от 20.01.06 г. № 1а «О перераспределении государственного имущества Тверской области», согласно которому из оперативного управления департамента социальной защиты населения Тверской области изъято, а ГУП «Тверьавтотранс» передано в хозяйственное ведение 12 автобусов МАРЗ-5277.

В последствии, на основании обращений ГУП «Тверьавтотранс» (исх. от 25.07.06 г. № 159/07) и государственного областного унитарного предприятия Тверской области «Кимрское автотранспортное предприятие» (исх. № 181 от 24.07.06 г.) комитет по управлению имуществом Тверской области издает распоряжение от 02.08.06 г. № 334 «О перераспределении государственного имущества Тверской области», согласно которому из хозяйственного ведения ГУП «Тверьавтотранс» изъято, а ГОУП «Кимрское АТП» в хозяйственное ведение передано 5 автобусов ПАЗ-32053 и один автобус МАРЗ-5277.

На основании обращений ГУП «Тверьавтотранс» (исх. от 25.07.06 г. № 160/07) и областного государственного унитарного предприятия Тверской области

«Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» (исх. от 18.07.06 г. № 77) комитет по управлению имуществом Тверской области издает распоряжение от 02.08.06 г. № 335 «О перераспределении государственного имущества Тверской области», согласно которому из хозяйственного ведения ГУП «Тверьавтотранс» изъято, а ОГУП «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» передано в хозяйственное ведение 5 автобусов ПАЗ-32053 и один автобус МАРЗ-5277.

Следовательно, в хозяйственном ведении ГУП «Тверьавтотранс», после передачи части автобусов ОГУП «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» и ГОУП «Кимрское АТП», находилось 13 автобусов ПАЗ-32053 и 10 автобусов МАРЗ-5277, приобретенных в рамках реализации Программы.

Принятие решений об изъятии государственного имущества Тверской области, закрепленного за органами государственной власти Тверской области на праве оперативного управления и за предприятиями на праве хозяйственного ведения, о закреплении государственного имущества Тверской области за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения в проверяемом периоде осуществлялось комитетом по управлению имуществом Тверской области в соответствии с действующим законодательством и полномочиями, возложенными на комитет по управлению имуществом Тверской области, постановлением Администрации Тверской области от 07.12.05 г. № 325-па.

6.2.3. Организация учета и ведение реестра государственного имущества Тверской области.

Статьей 33 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» установлено, что объекты государственной собственности Тверской области подлежат обязательному занесению в реестр государственного имущества. Реестр государственного имущества подтверждает принадлежность имущества Тверской области на праве собственности.

Статьей 35 настоящего закона определено, что учет и ведение реестра государственного имущества осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым Администрацией области.

Однако, до настоящего времени соответствующий порядок Администрацией Тверской области не утвержден. На данный момент имеет силу Положение об учете и ведении реестра государственного имущества Тверской области, утвержденное постановлением Губернатора Тверской области от 03.12.00 г. № 485.

Согласно п. 17 настоящего Положения ведение реестра осуществляется на магнитных носителях и включает в себя ведение государственных баз данных государственного имущества Тверской области, формируемых по территориальному признаку, и автоматизированное объединение их в единый банк данных. Ведение государственной базы данных государственного имущества Тверской области означает занесение в нее объектов учета и данных о них, обновление данных об объектах учета и их исключение из указанной базы данных при изменении формы собственности или других вещных прав на объекты учета.

Компьютерная программа, применяемая комитетом по управлению имуществом Тверской области для ведения Реестра, позволяет определять перечень государственного имущества Тверской области, и в частности закрепленное на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями и на праве оперативного управления за органами государственной власти, лишь на текущий момент. При этом возможность установить перечень государственного имущества,

включенного в Реестр в прошлом, отсутствует. В результате чего, проверить динамику отражения в Реестре государственного имущества Тверской области, в том числе вышеназванных автобусов, не представляется возможным.

6.2.4. Использование автотранспорта, приобретенного в рамках реализации областной целевой программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» в ГУП и ОАО «Тверьавтотранс».

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ст.26.3,ч.2,п.12) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Частичную реализацию вышеназванных полномочий органов государственной власти Тверской области в проверяемом периоде осуществляло государственное унитарное предприятие Тверской области «Тверьавтотранс», в последствии открытое акционерное общество «Тверьавтотранс».

Устав государственного унитарного предприятия Тверской области «Тверьавтотранс» (далее ГУП «Тверьавтотранс» или «Предприятие») был утвержден распоряжением комитета по управлению имуществом Тверской области от 01.03.02 г. № 60.

Согласно данному Уставу ГУП «Тверьавтотранс» являлось правопреемником Государственного унитарного предприятия областной собственности «Тверь-автовокзал» и было создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли. Для достижения вышеназванных целей ГУП «Тверьавтотранс» был вправе осуществлять в установленном действующем законодательством порядке в частности следующий вид деятельности:

- перевозка пассажиров на автобусах пригородного и междугородного сообщения.

Разделом 3 Устава было установлено, что имущество ГУП «Тверьавтотранс» находится в государственной собственности Тверской области, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками Предприятия, принадлежит Предприятию на праве хозяйственного ведения и отражается на его самостоятельном балансе.

Источниками формирования имущества Предприятия являлись: имущество, переданное Предприятию по решению комитета по управлению имуществом Тверской области; прибыль, полученная в результате хозяйственной деятельности; капитальные вложения и дотации из бюджета; целевое бюджетное финансирование и др.

Согласно разделу 4 Устава Предприятие имело право устанавливать цены и тарифы на все виды производимых работ, услуг, выпускаемую и реализуемую продукцию в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области.

В соответствии с законом Тверской области от 17.04.06 г. № 42-30 «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного

имущества Тверской области на 2006 год», распоряжением Администрации Тверской области от 06.09.06 г. № 417-ра «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Тверской области «Тверьавтотранс» в 2006 году ГУП «Тверьавтотранс» было преобразовано в открытое акционерное общество «Тверьавтотранс».

Устав открытого акционерного общества «Тверьавтотранс» (далее ОАО «Тверьавтотранс» или «Общество») был утвержден распоряжением комитета по управлению имуществом Тверской области от 12.09.06 г. № 425.

Согласно настоящему Уставу ОАО «Тверьавтотранс» является правопреемником ГУП «Тверьавтотранс» и создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли.

В соответствии с п. 4.2 Устава для достижения вышеназванных целей Общество вправе осуществлять в установленном действующем законодательством порядке в частности следующий вид деятельности:

- грузовые и пассажирские перевозки.

На момент приватизации в хозяйственном ведении ГУП «Тверьавтотранс» находилось более 50 автобусов различных марок, в том числе 13 автобусов ПАЗ-32053 и 10 автобусов МАРЗ-5277, приобретенных в рамках реализации областной целевой программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год».

В проверяемом периоде паспорта автобусных маршрутов для ГУП (ОАО) «Тверьавтотранс» утверждались департаментом транспорта и связи Тверской области. Автобусы МАРЗ-5277, приобретенные по Программе, обслуживали маршруты: Тверь: - Рябеево, - Сахарово, - Заволжский, - Черногубово. Автобусами ПАЗ-32053 обслуживались маршруты: Тверь: - Бурашево, - Орша, - Квакшино, - Лисицкий Бор, - Лямово, - Медведиха, - Пушкино, - Васильевский Мох - Пестово, - Петровское, - Рязаново, - с/к «Синтетик», - Восток, - Старый Погост, - Ферязкино, - Полубратово.

Предприятием и Обществом в 2005-2006 годах при перевозке граждан применялись тарифы, утвержденные постановлением Администрации Тверской области от 16.12.03 г. № 415-па «О тарифах на транспорт общего пользования» (с изм. от 28.06.05 г.).

С 1 января 2006 года Предприятие и Общество осуществляло и осуществляет автобусные перевозки льготных категорий пассажиров, имеющих право на использование единых социальных проездных билетов в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 16.02.05 г. № 32-па «О введении на территории Тверской области единого социального проездного билета», для чего Предприятием и Обществом заключались соответствующие договора с территориальным отделом социальной защиты населения Калининского района Тверской области и территориальным отделом социальной защиты населения г. Твери (№ 196 от 16.12.05 г., № 6/1 от 20.12.06 г., № 6 от 30.01.07 г. и др.). Расчеты между органами социальной защиты и Предприятием и Обществом за перевозку льготных категорий граждан осуществлялось после представления ГУП и ОАО «Тверьавтотранс» месячных отчетов о фактически выполненной транспортной работе департаменту транспорта и связи Тверской области для последующего расчета суммы компенсации за перевозку льготных категорий граждан.

Исходя из вышеизложенного следует, что приобретение в рамках реализации Программы 2005 года подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта к обеспечению равной доступности транспортных услуг для отдельных

категорий граждан не привело, так как указанные автобусы использовались Предприятием и Обществом в соответствии с Уставами, а именно в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности (перевозка пассажиров на пригородных и междугородних маршрутах) и получения **прибыли**.

Безвозмездная передача в хозяйственное ведение ГУП «Тверьавтотранс» вышеназванных 23 автобусов на размере тарифов при перевозке граждан ГУП (ОАО) «Тверьавтотранс» в 2006 году не отразилась. Как отмечено выше, Предприятием и Обществом при перевозке граждан применялись общие, как и для других участников данного процесса, тарифы, утвержденные постановлением Администрации Тверской области от 16.12.03 г. № 415-па «О тарифах на транспорт общего пользования». Перевозка льготных категорий граждан компенсировалась Предприятию и Обществу органами социальной защиты населения.

Следовательно, по своей сути приобретение автобусов департаментом социальной защиты населения Тверской области и последующая их передача для использования автотранспортными предприятиями являются капитальными вложениями из бюджета.

6.2.5. Соблюдение федерального и областного законодательства при приватизации автотранспортных предприятий Тверской области.

В проверяемом периоде порядок приватизации государственного имущества определялся Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» и законом Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области».

В соответствии с вышеназванными Федеральным и областным законами Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2005 год был утвержден законом Тверской области от 26.07.05 г. № 101-ЗО.

Основными целями реализации Программы приватизации на 2005 год были заявлены: повышение эффективности управления государственной собственностью Тверской области, обеспечение плановости процесса приватизации, продолжение работы по оптимизации структуры государственного имущества Тверской области, а также стимулирование привлечения инвестиций в реальный сектор экономики и формирование доходов областного бюджета Тверской области.

Основными задачами приватизации государственного имущества в 2005 году являлись: возобновление процесса приватизации государственного имущества Тверской области; формирование механизма взаимодействия с инвесторами; приватизация государственного имущества Тверской области, не задействованного в обеспечении государственных функций Тверской области; обеспечение поэтапного сокращения числа государственных унитарных предприятий Тверской области, не выполняющих социально значимые функции.

Согласно Программе приватизации государственного имущества Тверской области в 2005 году предполагалось приватизировать 12 государственных унитарных предприятий Тверской области, в том числе ГУП «Тверьавтотранс», ГОУП «Кимрское автотранспортное предприятие», ОГУП «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие». Следует отметить, что включение в Программу приватизации вышеназванных автотранспортных предприятий не соответствовало одной из обозначенных основных задач приватизации государственного имущества в 2005 году, а именно поэтапного сокращения числа государственных унитарных

предприятий Тверской области, не выполняющих социально значимые функции, так как автотранспортные предприятия, осуществляющие пассажирские перевозки, к не выполняющим социально значимые функции нельзя отнести по определению.

В 2005 году вышеназванный Прогнозный план приватизации государственного имущества Тверской области в части приватизации предприятий по отрасли «Автомобильное хозяйство» реализован не был.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2006 год был утвержден законом Тверской области от 17.04.06 г. № 42-ЗО.

Основными направлениями Программы приватизации на 2006 год являлись: увеличение темпов роста и повышение конкурентоспособности экономики региона, повышение эффективности управления государственной собственностью Тверской области, а также стимулирование привлечения инвестиций в реальный сектор экономики и формирование доходов бюджета Тверской области.

Основными задачами приватизации государственного имущества Тверской области в 2006 году являлись: акционирование унитарных предприятий и привлечение в их капитал частных инвесторов; оптимизация количества государственных унитарных предприятий Тверской области; приватизация государственных унитарных предприятий Тверской области, не задействованных в обеспечении деятельности органов государственной власти, государственных органов Тверской области; обеспечение поступления доходов в бюджет Тверской области; улучшение инвестиционной привлекательности Тверской области; реализация на открытых конкурсах и аукционах неиспользуемого или неэффективно используемого государственного имущества Тверской области.

В Прогнозный план приватизации государственного имущества Тверской области на 2006 год были включены 30 государственных унитарных предприятий Тверской области, в том числе повторно ГУП «Тверьавтотранс», ГОУП «Кимрское автотранспортное предприятие», ОГУП «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие».

Статьей 37 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» определено (по частям):

1. Открытое акционерное общество, созданное путем преобразования унитарного предприятия, становится правопреемником этого унитарного предприятия в соответствии с передаточным актом, составленным в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Федерального закона, со всеми изменениями в составе и стоимости имущественного комплекса унитарного предприятия, произошедшими после принятия решения об условиях приватизации имущественного комплекса этого унитарного предприятия.

4. Размер уставного капитала открытого акционерного общества, созданного путем преобразования унитарного предприятия, определяется в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Федерального закона.

В свою очередь статьей 11 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» в частности установлено:

1. Состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия определяется в передаточном акте.

Передаточный акт составляется на основе данных акта инвентаризации унитарного предприятия, аудиторского заключения, а также документов о земельных участках, предоставленных в установленном порядке унитарному предприятию, и о правах на них.

В передаточном акте указываются все виды подлежащего приватизации имущества унитарного предприятия, включая здания, строения, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, в том числе обязательства унитарного предприятия по выплате повременных платежей гражданам, перед которыми унитарное предприятие несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права.

В передаточный акт включаются сведения о земельных участках, подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса унитарного предприятия.

Передаточный акт должен содержать также расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия, а в случае создания открытого акционерного общества путем преобразования унитарного предприятия - сведения о размере уставного капитала, количестве и номинальной стоимости акций.

2. Расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия производится на основе данных промежуточного бухгалтерского баланса, подготавливаемого с учетом результатов проведения инвентаризации имущества указанного предприятия, на дату составления акта инвентаризации.

Балансовая стоимость подлежащих приватизации активов унитарного предприятия определяется как сумма стоимости чистых активов унитарного предприятия, исчисленных по данным промежуточного бухгалтерского баланса, и стоимости земельных участков, определенной в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, за вычетом балансовой стоимости объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса унитарного предприятия.

Статьей 7 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области» установлено:

1. Принятие решений об условиях приватизации областного имущества должно осуществляться в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации областного имущества на соответствующий год.

2. В решении об условиях приватизации областного имущества должны содержаться следующие сведения: наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать данные (характеристика имущества); способ приватизации имущества; нормативная цена; срок рассрочки платежа (в случае ее предоставления); иные необходимые для приватизации имущества сведения.

В случае приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия решением об условиях приватизации областного имущества также утверждается:

- состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия;

- перечень объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса унитарного предприятия.

Порядок подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Тверской области был утвержден постановлением Администрации Тверской области от 30.05.06 г. № 124-па. Пунктом 1 настоящего постановления было установлено, что решения об условиях приватизации государственного имущества Тверской области подготавливаются и принимаются в сроки, позволяющие обеспечить его приватизацию в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области.

Решение о приватизации имущественного комплекса ГУП «Тверьавтотранс»

было принято в форме распоряжения Администрации Тверской области от 06.09.06 г. № 417-ра «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия «Тверьавтотранс» (с изм. от 21.11.06 г. № 527-ра). Аналогичные распоряжения Администрации Тверской области о приватизации ГОУП «Кимрское автотранспортное предприятие» и ОГУП «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» были приняты также 6 сентября 2006 г. соответственно за № 413-ра и № 414-ра.

Пунктом 1 распоряжения Администрации Тверской области от 06.09.06 г. № 417-ра было определено, что приватизация имущественного комплекса ГУП «Тверьавтотранс» осуществляется путем преобразования указанного унитарного предприятия в открытое акционерное общество «Тверьавтотранс» с уставным капиталом 13493400 (тринадцать миллионов четыреста девяносто три тысячи четыреста) рублей, состоящим из 134934 штук именных обыкновенных бездокументарных акций номинальной стоимостью 100 (сто) рублей.

Согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению Администрации Тверской области в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса ГУП «Тверьавтотранс» помимо прочего были включены 5 земельных участков стоимостью 313,4 тыс. руб., здания и сооружения общей стоимостью 5729,7 тыс. руб., транспортные средства и иное оборудование общей стоимостью 6496,2 тыс. руб., в том числе 24 единицы автотранспортных средств стоимостью 3415,8 тыс. руб., из них 9 автобусов ПАЗ-3205 и 2 микроавтобуса ГАЗ-322132 балансовой стоимостью 1935,1 тыс. руб., и др. Согласно приложению № 3 к распоряжению Администрации Тверской области балансовая стоимость, подлежащих приватизации активов ГУП «Тверьавтотранс», составила 13493,4 тыс. руб. При этом состав подлежащего приватизации имущественного комплекса ГУП «Тверьавтотранс» (здания, сооружения, транспортные средства и др.), а также стоимость основных средств и иного имущества были определены по промежуточному балансу по состоянию на 31 августа 2005 г., т.е. за 7 месяцев до принятия закона Тверской области от 17.04.06 г. № 42-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2006 год» и за год до принятия решения об условиях приватизации ГУП «Тверьавтотранс», утвержденного распоряжением Администрации Тверской области от 06.09.06 г. № 417-ра.

Согласно передаточному акту от 23 декабря 2006 года комитетом по управлению имуществом Тверской области Обществу был передан имущественный комплекс унитарного предприятия на общую сумму 77841,4 тыс. руб., в том числе 68 единиц автотранспортных средств, общей стоимостью по промежуточному балансу на 1 октября 2006 г. 56679,86 тыс. руб., в том числе 53 автобуса различных марок балансовой стоимостью 54093,4 тыс. руб.

По расчетам контрольно-счетной палаты балансовая стоимость подлежащих приватизации чистых активов ГУП «Тверьавтотранс», согласно передаточному акту, составила 48663,7 тыс. руб. (в разделе XV «Краткосрочные обязательства» передаточного акта кредиторская задолженность ГУП по состоянию на 1 октября 2006 года завышена на 8020,6 тыс. руб.; указано 10839,0 тыс. руб., фактически 2818,4 тыс. руб.).

В нарушение статьи 11 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», после утверждения Прогнозного плана приватизации государственного имущества Тверской области на 2006 год, инвентаризация имущества ГУП «Тверьавтотранс» не проведена, аудиторское заключение не

составлено, отсутствуют документы о земельных участках, предоставленных в установленном порядке унитарному предприятию, и о правах на них. Кроме того, в передаточном акте не отражены сведения о размере уставного капитала, количестве и номинальной стоимости акций.

В результате чего, при приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия «Тверьавтотранс» в уставный капитал вновь созданного ОАО «Тверьавтотранс» не включена стоимость чистых активов унитарного предприятия в объеме не менее 35 млн. руб. (48663,7 тыс. руб. – 13493,4 тыс. руб.). В том числе в уставный капитал ОАО «Тверьавтотранс» не включена балансовая стоимость 23 автобусов (24558,4 тыс. руб.), приобретенных в 2005 году в рамках реализации Программы, а также балансовая стоимость 19 автобусов (12600,3 тыс. руб.), приобретенных в 2005-2006 годах ГУПом самостоятельно за счет иных источников.

Аналогичные нарушения допущены при приватизации в 2006 году имущественных комплексов ГОУП «Кимрское автотранспортное предприятие» и ОГУП «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие».

Следует отметить, что постановлением Администрации Тверской области от 26.12.06 г. № 318-па «О внесении дополнений в постановление Администрации Тверской области от 30.05.2006 № 124-па» в Порядок подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Тверской области внесены определенные дополнения. В частности настоящим постановлением (п/п 1.9.) определено, что размер уставного капитала открытого акционерного общества при приватизации находящегося в государственной собственности Тверской области имущества государственного унитарного предприятия Тверской области устанавливается равным величине балансовой стоимости подлежащих приватизации активов Предприятия.

Однако, до настоящего времени, размер уставного капитала ОАО «Тверьавтотранс» в соответствие с фактической величиной балансовой стоимости приватизированных активов ГУП «Тверьавтотранс» не приведен.

7. Выводы по проверке:

1. В проверяемом периоде ни федеральными законами, ни нормативными правовыми актами Правительства и министерств РФ, ни законами и иными нормативными правовыми актами Тверской области, возможность расходования бюджетных средств по разделу 10 «Социальная политика» на приобретение автотранспорта (в данном случае автобусов) для транспортных предприятий не предусматривалось.

2. Решение задачи по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан через приобретение автотранспорта не достигается. Целесообразней данную задачу реализовывать путем утверждения экономически обоснованных тарифов на услуги общественного транспорта, повышения реальных доходов населения, обеспечения бесплатного или льготного проезда для граждан, нуждающихся в социальной защите и поддержке, и т.п. действиями.

3. Приобретение подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта необходимо реализовывать в рамках областных целевых программ «Развитие общественного транспорта Тверской области», «Развитие муниципального транспорта в Тверской области» или им подобным за счет средств областного бюджета по подразделу 0408 «Транспорт».

4. Областные целевые программы «Социальная поддержка населения Тверской области» как на 2005 год, так и на 2006 год приняты с нарушением сроков, установленных для утверждения долгосрочных целевых программ статьей 39 (п.п. 4.1) закона Тверской области от 27.02.01 г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области».

5. Внесение изменений в областную целевую программу «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» законом Тверской области от 23.12.05 г. № 158-ЗО (в части мероприятия на приобретение автотранспорта) осуществлено с нарушением Порядка разработки и реализации областных целевых программ, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.04 г. № 103-па, а именно: средства на предоставление льготного проезда в городском общественном транспорте, в пригородном железнодорожном транспорте, на приобретение подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта не были распределены по данным мероприятиям, а были прописаны одной суммой; в Программе не отражен механизм реализации мероприятия по приобретению подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта, не определены исполнители, не определен порядок передачи приобретаемых транспортных средств муниципальным образованиям или автотранспортным предприятиям, не внесены соответствующие дополнения в паспорт Программы по разделам «Цели и Задачи Программы», «Перечень основных мероприятий» и др. Данные замечания были отражены в заключении контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в областную целевую программу «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» (исх. от 16.12.05 г. № 603), которые не были учтены при принятии закона.

6. В рамках реализации областной целевой программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2005 год» для государственных нужд Тверской области приобретено 23 автобуса марки ПАЗ-32053 на общую сумму 12995,0 тыс. руб. и 12 автобусов марки МАРЗ-5277 на общую сумму 21780, тыс. руб.

7. Закупленные 20 декабря 2006 года в рамках реализации областной целевой программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2006 год» 6 автобусов «ЛИАЗ-5256» до настоящего времени находятся на балансе и в оперативном управлении департамента социальной защиты населения Тверской области. Среди транспортных предприятий Тверской области настоящие автобусы

Тверской области

А.Н.Ефремов

«_____» июля 2007 года.