

ОТЧЕТ

по результатам проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субсидий и субвенций муниципальному образованию Тверской области «Калининский район».

25 мая 2007 года

г. Тверь

1. Основание для проведения проверки:

- пункт 18 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2006 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.12.05 г. № 1596-П-3 (в ред. от 29.06.05 г. № 221-П-4);

- распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 24.11.06 г. № 76.

Руководитель контрольного мероприятия: аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Ефремов А.Н.

Исполнители контрольного мероприятия: ведущие инспектора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Аскинази Т.Н., Казалянская Н.А.

2. Цель проверки: целевое использование в 2005 году средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных законом Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» в форме субсидий и субвенций муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» (выборочно).

3. Предмет проверки: обоснованность и полнота предоставления в 2005 году из областного бюджета Тверской области муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в соответствии со статьями 21 и 24 (приложения №№ 20, 25, 28, 30, 35, 40, 43, 45) закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год», сводной бюджетной росписью областного бюджета Тверской области на 2005 год, лимитами бюджетных обязательств:

- субсидий на текущее финансирование социальной сферы; на государственную поддержку обеспечения детским питанием; на расходы муниципальных образований на предоставление ими дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению; на дорожное хозяйство.

- субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного начального, основного, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях; на реализацию закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»; на реализацию закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности»; на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации по закону Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941

года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны»; на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации по закону Тверской области «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»; на реализацию закона Тверской области «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»; на оплату жилищно-коммунальных услуг по отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых являются расходным обязательством Российской Федерации.

Законное и целевое исполнение расходов бюджета муниципального образования Тверской области «Калининский район» за счет средств, полученных из областного бюджета Тверской области в форме вышепоименованных субсидий и субвенций.

4. Объекты проверки:

- департамент финансов Тверской области;

- муниципальное образование Тверской области «Калининский район»:

1) администрация муниципального образования Тверской области «Калининский район»;

2) финансовое управление, управление образования, управление социальной защиты населения (отдел социальной защиты населения Калининского района), другие органы и учреждения муниципального образования Тверской области «Калининский район».

В ходе настоящей проверки составлены следующие акты и справки:

1. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субвенции муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» на реализацию закона Тверской области от 20.09.01 г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству» в управлении образования администрации (направлен 14.03.07 г. № 136., подписан 23.03.07 г.);

2. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субвенции муниципальному образованию «Калининский район» на реализацию закона Тверской области от 20.09.01 г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству» в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 14.03.07 г. № 127, подписан 05.04.07 г.);

3. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в виде субсидии из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области на расходы муниципального образования «Калининский район» на предоставление им дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению в финансовом управлении администрации Калининского района, в жилищно-коммунальном отделе управления развития инфраструктуры администрации Калининского района (направлен 14.03.07 г., подписан 05.04.07 г.);

4. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в виде субвенции из фонда компенсаций Тверской области муниципальному образованию «Калининский район» на реализацию закона Тверской области от 29.12.04 г. № 82-ЗО «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» в финансовом управлении администрации Калининского района, в территориальном отделе социальной защиты населения Калининского района (направлен 14.03.07г. № 134, №133, подписан 05.04.07 г.; 14.03.07 г.);

5. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в виде субвенции из фонда компенсаций Тверской области муниципальному образованию «Калининский район» на оплату жилищно-коммунальных услуг по отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых являются расходным обязательством Российской Федерации в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 14.03.07 г. № 131, №132, подписан 05.04.07 г., 14.03.07 г.);

6. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в виде субвенции из фонда компенсаций Тверской области муниципальному образованию «Калининский район» на реализацию закона Тверской области от 22.02.05 г. № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 14.03.07 г., подписан 05.04.07 г.);

7. Акт проверки финансирования и использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в виде субвенции из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного начального, основного, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных учреждениях Тверской области на 2005 год в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 21.03.07 г., подписан 05.04.07 г.);

8. Справка проверки финансирования и использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в виде субвенции из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного начального, основного, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных учреждениях Тверской области на 2005 год в управлении образования администрации Калининского района (направлена 23.03.07 г., подписана 23.03.07 г.);

9. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субсидии из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» на финансирование мероприятий дорожного хозяйства в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 14.03.07 г., подписан 05.04.07 г.);

10. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме

субвенции муниципальному образованию «Калининский район» на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны» в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 14.03.07г. № 128, подписан 05.04.07 г.);

11. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субвенции муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» на реализацию закона Тверской области от 29.12.04г. № 79-ЗО «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 14.03.07 г. № 128, подписан 05.04.07 г.);

12. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субсидии из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» на государственную поддержку обеспечения детским питанием в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 15.03.07 г., подписан 05.04.07 г.);

13. Акт проверки финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субсидии из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» на текущее финансирование социальной сферы в финансовом управлении администрации Калининского района (направлен 21.03.07 г., подписан 05.04.07 г.).

По результатам проверки администрация Калининского района представила Пояснительную записку от 04.04.2007 года № 134-07. Информация, приведенная в данной Пояснительной записке, учтена при подготовке настоящего отчета.

5. Нормативные правовые акты, использованные при проверке:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.99 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм.), (далее Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.08.95 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм.), (далее Федеральный закон № 154-ФЗ);

- Федеральный закон от 16.10.03 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм.), (далее Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 25.09.97 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм.);
- Федеральный закон от 22.08.04 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм.) (далее Федеральный закон № 122-ФЗ);
- Федеральный закон от 26.11.98 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;
- Федеральный закон от 10.01.02 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;
- Федеральный закон от 12.01.95 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (с изм.);
- Федеральный закон от 24.11.95 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»(с изм.);
- Федеральный закон от 24.07.98 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изм.)»;
- Федеральный закон от 19.05.95г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изм.);
- Федеральный закон от 06.05.99 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;
- Закон Российской Федерации от 24.12.92 г. № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики»;
- Закон Российской Федерации от 10.07.92 г. № 3266-1 «Об образовании» (с изм.);
- Закон Российской Федерации от 15.05.91 г. № 1244-1 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- Указ Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 14.12.05 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;
- постановление Правительства РФ от 19.11.04 г. № 652 «Об утверждении Правил расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оплаты жилищно-коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на

Семипалатинском полигоне, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов»;

- постановление Правительства РФ от 30.08.04 г. № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»;

- постановление Правительства РФ от 02.08.99 г. № 887 «О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения»;

- закон Тверской области от 9.12.05 г. № 148-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями по осуществлению социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов»;

- закон Тверской области от 18.01.05 г. № 3-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан»;

- закон Тверской области от 22.02.05 г. № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»;

- закон Тверской области от 29.12.04г. № 79-ЗО «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»;

- закон Тверской области от 29.12.04 г. № 82-ЗО «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»;

- закон Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны»;

- закон Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (с изм.);

- закон Тверской области от 12.11.04 г. № 62-ЗО «О фонде софинансирования социальных расходов Тверской области»;

- закон Тверской области от 20.09.01 года № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству» (с изм.);

- постановление Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 11-па «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячного государственного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей»;

- постановление Администрации Тверской области от 12.01.05 г. № 12-па «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области (с изм.);

- постановление Администрации Тверской области от 15.02.05 г. № 26-па «О Порядке финансирования в 2005 году расходов по оплате жилья и коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также

отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов на территории Тверской области;

- постановление Администрации Тверской области от 24.05.05 г. № 185-па «О порядке предоставления из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области субсидий на финансирование дорожного хозяйства в 2005 году»;

- постановление Администрации Тверской области от 16.02.05 г. № 33-па «О порядке финансирования из ФССР Тверской области субсидий на предоставление дотаций на услуги, оказываемые населению теплоснабжающими организациями»;

- постановление Администрации Тверской области от 17.02.05 г. № 34-па «О фонде софинансирования социальных расходов»;

- постановление Администрации Тверской области от 06.04.05 г. № 127-па «Об утверждении Порядка предоставления в 2005 году субсидий из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области по отрасли «Здравоохранение»;

- постановление Администрации Тверской области от 12.04.04 г. № 54-па «О первоочередных мерах по совершенствованию закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области»;

- постановление Губернатора Тверской области от 16.03.01 г. № 114 «Об утверждении порядка предоставления гражданам субсидий (компенсаций) на оплату жилья и коммунальных услуг на территории Тверской области»;

- другие документы по теме проверки.

6. Результаты проверки:

6.1. Муниципальное образование «Калининский район».

Калининский район расположен на юго-западе Тверской области, вокруг административного центра области – города Твери. Площадь района составляет 4163 кв. км. В 2005 году в число административных единиц района входило 34 сельских округа. С 2006 в состав района входят 18 поселений, в том числе 3 городских. Всего в районе насчитывается 570 населенных пунктов. Население составляет 58 тыс. человек, в том числе в городских условиях проживает 2 тыс. человек.

К социальной сфере района относятся: 18 детских дошкольных учреждений, 31 школа, интернат при школе, дом детского творчества, детская спортивная школа, 4 музыкальных школы, 44 дома культуры, 46 библиотек, 8 больниц, 7 амбулаторий, 47 фельдшерско-акушерских пунктов и др.

Основная экономическая специализация района сельское хозяйство, а именно животноводство и овощеводство. На территории района осуществляют деятельность 33 сельскохозяйственных предприятия, в том числе 7 акционерных обществ, 13 СПК, 8 колхозов, учхоз «Сахарово» и др., из них такие крупные как ЗАО «Заволжское», ЗАО «Калининское», ОАО «Верхневолжское». В районе зарегистрировано 254 крестьянско-фермерских хозяйств (работают 33), более 100 личных подворий.

Промышленность: в основном перерабатывающая.

По территории района проходят федеральные трассы: железнодорожная и автомобильная - Москва - Санкт-Петербург.

Устав Калининского района Тверской области принят Собранием представителей населения Калининского района 18 сентября 1996 года. Свидетельство о регистрации Устава муниципального образования от 02.10.96 г. №

36 выдано управлением юстиции администрации Тверской области. Определенные изменения и дополнения в Устав Калининского района вносились решениями Собрания депутатов Калининского района от 22 января 1998 г., от 21 сентября 2000 г., от 19 августа 2004 г. и др.

Согласно Уставу Калининского района структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган района – Собрание депутатов Калининского района (21 депутат), глава Калининского района, администрация Калининского района.

Глава района является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется Уставом района собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава района избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права в соответствии с Избирательным кодексом Тверской области сроком на четыре года.

6.2. Проверка полноты предоставления в 2005 году из областного бюджета Тверской области субсидий и субвенций муниципальному образованию Тверской области «Калининский район».

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что:

- **дотации** – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе;

- **субвенция** – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов;

- **субсидия** – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предоставление субсидий и субвенций, в том числе на выделение грантов и оказание материальной поддержки, допускается:

- из бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, предусмотренных федеральными целевыми программами, федеральными законами, региональными целевыми программами и законами субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальным образованиям Тверской области было предусмотрено более 40 различных дотаций, субсидий и субвенций с общим объемом финансирования 5317,8 млн. руб., что составляло более 34 % от всех расходов областного бюджета Тверской области.

Сведения о предусмотренных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» и полноте предоставления охваченных настоящей проверкой субвенций и субсидий муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование субсидии, субвенции	Предусмотрено законом «Об областном бюджете ТО	Профинансировано	% финансирования	Возврат в областной бюджет

		на 2005 год»			
1	Субсидирование текущего финансирования социальной сферы	13287,0	13287,0	100	-
2	Государственная поддержка обеспечения детским питанием	893,0	893,0	100	-
3	Субсидии на предоставление дотаций на услуги, оказываемые населению теплоснабжающими организациями	1617,0	1617,0	100	-
4	Поддержка дорожного хозяйства	5577,0	5577,0	100	1656,8
5	Субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного начального, основного, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях	55956,0	55956,0	100	-
6	Субвенции на реализацию закона Тверской области от 20.09.01 г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»	3276,0	3276,0	100	-
7	Субвенции на реализацию закона Тверской области от 22.02.05 г. № 12-30 «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности»	1871,0	1871,0	100	221,0
8	Субвенции на реализацию полномочий субъекта РФ по закону Тверской области от 29.12.04г. № 84-30 «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов ВОВ и участников ВОВ»	6878,0	6878,0	100	-
9	Субвенции на реализацию полномочий субъекта РФ по закону Тверской области от 29.12.04 г. № 79-30 «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»	1971,0	1971,0	100	-
10	Субвенции на реализацию закона Тверской области от 29.12.04г. № 82-30 «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»	1148,3	1148,3	100	-
11	Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг по отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых	1061,0	1061,0	100	-

	являются расходными обязательствами РФ				
	Итого:	93535,3	93535,3	100	1877,8

Исходя из сведений приведенных в таблице следует, что все проверяемые субвенции и субсидии, предусмотренные законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальному образованию «Калининский район», департаментом финансов Тверской области предоставлены Калининскому району в полном объеме.

6.3. Вопросы формирования и утверждения бюджета муниципального образования «Калининский район» на 2005 год.

В соответствии со статьями 9 и 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет, который принимается и исполняется органами местного самоуправления.

Бюджет Калининского района на 2005 год был утвержден решением Собрания депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9. Согласно данному решению расходы муниципального образования были утверждены в сумме 252841,9 тыс. руб., доходы в сумме 243295,0 тыс. руб. При этом безвозмездные поступления от вышестоящего областного бюджета (дотации, субсидии, субвенции) были предусмотрены в сумме 144256,9 тыс. руб., что составило 59,3 % от всех доходов районного бюджета.

Решениями Собрания депутатов Калининского района от 19.04.05 г. № 16, от 26.05.05 г. № 28, от 30.06.05 г. № 37 и от 20.12.05 г. № 74 в районный бюджет вносились определенные изменения и дополнения, в результате чего расходы муниципального образования составили 258923,0 тыс. руб., доходы 249376,0 тыс. руб. Объем безвозмездных поступлений не изменился, но их доля в доходной части сократилась до 57,8 %.

Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе (действовало в 2005 году), утверждено решением Собрания депутатов Калининского района от 08.04.04 г. № 110 (далее Положение).

Отдельные нормы данного Положения не соответствуют действующему бюджетному законодательству, Уставу района, другим нормативным документам.

Так, в Положении, до настоящего времени, не отражены вопросы межбюджетных отношений между муниципальным образованием «Калининский район» и городскими и сельскими поселениями, входящими в состав района. Как известно, в соответствии с законом Тверской области от 28.09.06 г. № 94-ЗО «О решении органами местного самоуправления Тверской области вопросов местного значения поселений Тверской области в 2007 году», органы местного самоуправления поселений, входящих в состав Калининского и Лесного районов Тверской области, с 1 января 2007 года решают в полном объеме вопросы местного значения, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пунктом 8.4 Положения определено, что главным распорядителем средств бюджета района является глава Калининского района. Данное определение

противоречит понятию главного распорядителя, приведенному в статье 158 Бюджетного кодекса РФ, а именно: главный распорядитель средств местного бюджета - орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета.

Полномочия для главы Калининского района, предусмотренные п. 8.5 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе, не соответствуют полномочиям главы района, установленным статьей 17 Устава Калининского района.

Функции финансового управления администрации Калининского района, предусмотренные Положением о данном органе (утверждено главой района 24.10.97 г.) не соответствуют функциям финансового управления района, установленным Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе и др.

Бюджет Калининского района на 2005 год был принят и исполнялся с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказов Минфина РФ, Устава Калининского района, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе и других нормативных правовых актов в сфере бюджетного регулирования.

Так, субсидии Калининскому району из ФССР Тверской области в доходной части местного бюджета были отражены в составе общей суммы доходов 21532 тыс. руб. по строке без указания кодов бюджетной классификации «Субсидии фонда софинансирования социальных расходов». Сумма по названной строке входит в итог по коду 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления» и соответствует общему объему назначений из ФССР Тверской области, установленному законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» в редакции закона Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО.

Детализация по видам субсидий из ФССР в доходной части бюджета муниципального образования отсутствует (всего району выделено 6 видов субсидий из ФССР Тверской области). Соответственно не выделены в доходной части бюджета Калининского района на 2005 года и проверяемые субсидии.

Субвенции району из регионального фонда компенсаций в доходной части бюджета Калининского района на 2005 год в редакции решения Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 отражены в составе общей суммы доходов по строке «Фонд компенсаций». Коды бюджетной классификации по строке не указаны, сумма по строке «Фонд компенсаций» входит в итог по коду 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления». Детализация по видам субвенций из регионального фонда компенсаций в доходной части бюджета муниципального образования отсутствует, соответственно не выделены и проверяемые субвенции.

Т.е., в нарушение требований статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и раздела II Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 10.12.04 г. № 114н, названные безвозмездные поступления из областного бюджета Тверской области в доходной части бюджета Калининского района отражены без учета структуры кода классификации доходов бюджетов РФ (администратор доходов, группы, подгруппы, статьи, подстатьи доходов и т.д.).

Последние изменения в бюджет Калининского района были внесены решением Собрания депутатов Калининского района от 20.12.05 г. № 74, т.е. одновременно с последним внесением изменений в областной бюджет Тверской области (закон от 20.12.05 г. № 153-30). В связи с чем в доходной части бюджета Калининского района не было отражено увеличение ассигнований району по субсидии на предоставление им дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, в сумме 541 тыс. руб.

Не вносились изменения в доходную часть местного бюджета и в связи с изменениями размеров субвенций району из регионального фонда компенсаций. Например, не отражено в доходной части местного бюджета уменьшение ассигнований:

по субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в общей сумме 5593,7 тыс. руб., доведенное району департаментом финансов Тверской области в период с января по май 2005 года;

по субвенции на реализацию закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» на 276,2 тыс. руб., доведенное району департаментом финансов Тверской области в ноябре 2005 года.

Не отражено в доходной части местного бюджета увеличение ассигнований району:

по субвенции на реализацию полномочий субъекта РФ по закону Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период ВОВ и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов ВОВ» на 1504,6 тыс. руб., доведенное району департаментом финансов Тверской области в феврале-марте 2005 года;

по субвенции на реализацию полномочий субъекта РФ по закону Тверской области «О государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» на 92,2 тыс. руб., доведенное району департаментом финансов Тверской области в феврале 2005 года и другие субвенции.

В расходной части местного бюджета имело место распределение бюджетных средств между предприятиями, не обладающими признаками главного распорядителя (приложение № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2005 год» к бюджету района в редакциях решений Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 и от 19.04.05 г. № 16, что противоречило требованиям статей 25 и 158 Бюджетного кодекса РФ и требованиям главы X приказа Минфина РФ от 10.12.04 г. № 114н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (действовал в 2005 году).

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, в приложении № 5 к бюджету района в редакциях решений Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 и от 19.04.05 г. № 16 не был определен распорядитель средств в объеме 11000 тыс. руб. по подразделу 0504, целевой статье 4000000, виду расходов 440 «Другие вопросы в области ЖКХ» - в графе «наименование» значится «Другие мероприятия в области ЖКХ». Также не был определен распорядитель средств в сумме 15642 тыс. руб. (подразделы 1003, 1006), в графе «наименование» указано «Социальная политика».

Бюджет Калининского района частично был приведен в соответствие с требованиями бюджетного законодательства в части состава главных распорядителей, лишь решением Собрания депутатов Калининского района от 30.06.05 г. № 37, согласно которому приложение № 5 «Ведомственная структура

расходов районного бюджета на 2005 год» было изложено в новой редакции, вступающей в силу с 1 октября 2005 года.

В нарушение статьи 25 (п.1) Бюджетного кодекса РФ, данные приложения № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2005 год» в окончательной редакции не соответствуют данным приложения № 4 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов (функциональная роспись)».

В нарушение требований статей 6, 217, 220 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 8.6, 8.7 и 10.2 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе бюджетные росписи главных распорядителей средств местного бюджета не составлялись, сводная бюджетная роспись Калининского района на 2005 год в разрезе кодов бюджетной классификации не утверждалась.

К настоящей проверке представлена т.н. «Роспись расходов учреждений Калининского района на 2005 год» без выходных данных за подписью начальника финансового управления и начальника бюджетного отдела. Исходя из сведений, приведенных в данной Росписи, невозможно даже определить к какому решению Собрания депутатов Калининского района о бюджете на 2005 год относится настоящий документ.

В нарушение статей 158, 159 Бюджетного кодекса РФ распределение расходов местного бюджета, в том числе за счет субсидий из ФССР Тверской области на предоставление дотаций теплоснабжающим предприятиям, оказывающим услуги населению, между предприятиями ЖКХ произведено документом за подписью заместителя Главы Администрации района, т.е. должностного лица, не наделенного полномочиями по распределению средств местного бюджета.

В нарушение статьи 6 закона Тверской области «О Фонде софинансирования социальных расходов Тверской области» в расходной части бюджета Калининского района на 2005 год не утверждались расходы по направлениям, подлежащим софинансированию из областного бюджета Тверской области, что не обеспечивало возможности последующего контроля за целевым использованием субсидий из ФССР Тверской области Калининскому району и оценки доли участия областного и местного бюджетов в данных расходах.

В нарушение статьи 14 Бюджетного кодекса РФ, в бюджете Калининского района на 2005 год в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации не предусматривались отдельно средства, направляемые на исполнение расходных обязательств Калининского района в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств Калининского района, исполняемых за счет субвенций из областного бюджета Тверской области для осуществления отдельных государственных полномочий (переданных полномочий).

Проверкой выявлены также другие факты нарушения требований бюджетного законодательства при использовании средств субвенций и субсидий из областного бюджета, выделенных в 2005 году Калининскому району, которые будут отражены ниже.

6.4. Проверка законного и целевого исполнения расходов бюджета муниципального образования Тверской области «Калининский район» за счет средств, полученных из областного бюджета Тверской области в форме субсидий и субвенций.

6.4.1. Проверка финансирования и использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в форме субвенции из областного бюджета Тверской области на осуществление полномочий Тверской области по реализации закона Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны».

Статьей 26.3 (п.2) Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в частности относится решение вопросов:

24) социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи.

Федеральным законом «О ветеранах» (ст.ст.20,21), с учетом изменений внесенных в него Федеральным законом № 122-ФЗ, определено, что меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В развитие вышеназванных федеральных законов, законом Тверской области от 29.12.04 г. № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев...» для вышепоименованных категорий граждан на 2005 год были предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячные денежные выплаты для ветеранов труда в размере 300 руб.;
- ежемесячные денежные выплаты для тружеников тыла в размере 350 руб.;
- ежемесячная денежная выплата за счет средств областного бюджета дополнительно к мерам социальной поддержки, установленным федеральным законодательством, инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны в размере 150 руб.;
- внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;
- преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания.

Порядок осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета Тверской области был утвержден постановлением Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 12-па (далее Порядок).

Статьей 6 закона Тверской области от 18.01.05 г. № 3-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан» полномочия органов государственной власти Тверской области по принятию решения о назначении и выплате ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) категориям граждан, поименованным в данном законе Тверской области, на период с 1 января по 1 апреля 2005 года были переданы органам местного самоуправления Тверской области.

Законом Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальным образованиям Тверской области субвенция на реализацию закона Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года...» (далее Субвенция) была предусмотрена в общей сумме 193299,0 тыс. руб., в том числе муниципальному образованию «Калининский район» 5373,0 тыс. руб., что составило 2,8 % от общей суммы Субвенции.

Законом Тверской области от 25.04.05 г. № 71-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» объем Субвенции для муниципальных образований был увеличен до 220561,0 тыс. руб., в том числе Калининскому району Субвенция была увеличена на 1505,0 тыс. руб. и составила 6878,0 тыс. руб. (3,1 %).

Соответствующие уведомления о бюджетных ассигнованиях по данной Субвенции, в том числе с учетом внесенных изменений, департаментом финансов Тверской области были доведены финансовому управлению Калининского района в установленном порядке по кодам бюджетной классификации 1102 «Фонды компенсаций» КЦСР 5190000 «Региональный фонд компенсаций» ВР 973 «Субвенция на реализацию полномочий субъекта РФ по закону Тверской области «О мерах соц. поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период ВОВ и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов ВОВ».

Лимиты бюджетных обязательств на 1 квартал 2005 года департаментом финансов Тверской области были доведены финансовому управлению Калининского района в общей сумме 5373,0 тыс. руб. (в т.ч. по месяцам 2003,9/2004,0/1365,1).

В доходной части бюджета Калининского района на 2005 год, утвержденного решением Собрании депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год», проверяемая Субвенция обособленно не выделена, а была включена составной частью по разделу «Безвозмездные поступления» подраздел «Фонд компенсаций», который составлял 76289,9 тыс. руб.

В расходной части бюджета Калининского района расходы за счет данной Субвенции были отражены по подразделу 1006 КЦСР 4990000 КВР 490 «Расходы на реализацию областного закона «О мерах соц. поддержки ветеранов труда» в сумме 5373,0 тыс. руб. В нарушение требований статей 25, 38 Бюджетного кодекса РФ в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на

2005 год» получатель и распорядитель средств по данной Субвенции определен не был.

Как отмечено выше, законом Тверской области от 25.04.05 г. № 71-30 «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» Субвенция Калининскому району была увеличена на 1505,0 тыс. руб. Однако ни в доходной, ни в расходной части бюджета Калининского района на 2005 год данное увеличение Субвенции отражения не нашло.

В соответствии с решением Собрания депутатов Калининского района Тверской области от 30.06.05 г. № 37 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Калининского района Тверской области от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год», вступившим в силу с 1 октября 2005 года, получателем средств Субвенции в сумме 5315,0 тыс. руб. было определено управление социальной защиты администрации Калининского района, в том числе по статье «Льготы ветеранам труда» 3441,0 тыс. руб., по статье «Льготы труженикам тыла» 1874,0 тыс. руб. При этом средства, на предоставление дополнительных выплат инвалидам и участникам Великой Отечественной войны обособлено не выделены.

По устным пояснениям сотрудников финансового управления, оставшиеся 58,0 тыс. руб. Субвенции на предоставление льгот инвалидам и участникам Великой Отечественной войны были отнесены на целевую статью «Оказание социальной помощи», расходы по которой были предусмотрены в общей сумме 460,0 тыс. руб., чем были нарушены требования статьи 14 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией РФ отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

В Росписи расходов учреждений Калининского района на 2005 год данная Субвенция была предусмотрена управлению социальной защиты на 1 квартал в общей сумме по фонду компенсаций 7777,0 тыс. руб.

Департаментом финансов Тверской области средства Субвенции в полном объеме (6877,6 тыс. руб.) были перечислены финансовому управлению Калининского района (последнее поручение от 23.03.05 г. № 054 на сумму 823,0 тыс. руб.).

В свою очередь финансовым управлением Калининского района средства Субвенции в полном объеме перечислены управлению социальной защиты населения Калининского района (последнее поручение от 25.03.05 г. № 528 на сумму 823,0 тыс. руб.).

При начислении ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан управлением социальной защиты населения использовалась база данных о региональных (областной регистр) и федеральных категориях льготников, как в целом по Тверской области, так и по конкретному муниципальному образованию – Калининскому району.

Для осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, в том числе ветеранам труда, труженикам тыла, инвалидам и участникам

ВОВ, управлением социальной защиты на 2005 год были заключены соответствующие договора с Управлением федеральной почтовой службы (ФПС) Тверской области, с Калининским почтамтом УФПС Тверской области, с ОАО Сберегательный банк Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что на выплату ЕДВ Почтамту перечислено 5475,3 тыс. руб., в том числе оплата услуг 141,9 тыс. руб. (2,7 %); ОАО «Сбербанк» 213,0 тыс. руб., в том числе за услуги 2,6 тыс. руб. (1,2 %). Следовательно, суммарные перечисления управления социальной защиты населения по обеспечению ЕДВ с учетом расходов по доставке в 1 квартале 2005 года составили 5688,3 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств Субвенции составил 1189,3 тыс. руб. (6877,6 тыс. руб. - 5688,3 тыс. руб.).

Территориальным отделом социальной защиты населения Калининского района представлены сведения о количестве лиц по категориям граждан, имевших право на меры социальной поддержки в 1 квартале 2005 года и количестве граждан, воспользовавшихся данным правом, которые приведены в таблице ниже:

Категории граждан	Количество лиц, имеющих право на меры социальной поддержки/ Количество лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки		
	январь	февраль	март
Труженики тыла	1782 / 1449	1944 / 1686	2011 / 1936
Ветераны труда	4341 / 4224	4176 / 4172	4129 / 4147
Участники, инвалиды ВОВ	435 / 427	437 / 420	435 / 416
Итого:	6558 / 6100	6557 / 6278	6575 / 6499

По расчетам контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, исходя из сведений приведенных в таблице следует, что расходы в 1 квартале 2005 года по ЕДВ для труженников тыла должны были составить 1774,5 тыс. руб. (5071 чел. x 350 руб.), для ветеранов труда 3762,9 тыс. руб. (12543 чел. x 300 руб.), для инвалидов и участников ВОВ 189,5 тыс. руб. (1263 чел. x 150 руб.). С учетом оплаты услуг на пересылку всего расходы должны были составить 5870,0 тыс. руб. ((1774,5 + 3762,9 + 189,5) x 1,025).

Статьей 78 Бюджетного кодекса РФ определено, что возврату в соответствующий бюджет подлежат субсидии и субвенции в случаях их нецелевого использования в сроки, устанавливаемые уполномоченными органами исполнительной власти, а также в случаях их неиспользования в установленные сроки.

В нарушение требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства Субвенции в сумме 1189,3 тыс. руб., полученные Калининским районом и неиспользованные в 1 квартале 2005 года не были возвращены в областной бюджет Тверской области. При этом, как отмечено выше, полномочия органов местного самоуправления Тверской области по принятию решения о назначении и выплате ежемесячных денежных выплат категориям граждан были ограничены 1 кварталом 2005 года.

Согласно письму территориального отдела социальной защиты населения Калининского района Тверской области от 21.03.07 г. № 645 бухгалтером

допущена неточность при указании кодов бюджетной классификации. В результате сумма платежных перечислений превысила фактические расходы.

Согласно Отчету по состоянию на 1 апреля 2005 года, представленному управлением социальной защиты населения Калининского района в департамент социальной защиты населения Тверской области, расходы на реализацию закона Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда и лиц, проработавших в тылу...» были произведены в сумме 6877,6 тыс. руб. (в объеме полученной Субвенции из областного бюджета), в том числе расходы по доставке 176,5 тыс. руб. (см. таблицу):

Категория получателей	январь			февраль			март			(тыс. руб.) всего	
	Кол-во	Сумма	доставка	Кол-во	Сумма	доставка	Кол-во	Сумма	доставка	сумма	доставка
1. Ветераны труда	4379	1313,7	39,6	4235	1268,7	41,3	4017	1544,4	40,8	4126,8	121,7
2. Труженики тыла	1554	543,9	15,1	1854	630,3	18,6	1933	1189,6	14,8	2363,9	48,5
3. ИВОВ	124	18,6	0,5	126	18,9	0,6	118	20,1	0,6	58,3	1,7
4. УВОВ	320	48,0	1,4	315	47,4	1,2	303	56,7	1,8	152,1	4,5
Итого:	6377	1924,2	56,6	6530	1965,3	61,7	6371	2811,6	58,1	6701,1	176,5

В целях отражения расходов в объеме полученной из областного бюджета Субвенции, в Отчете завышены размеры ЕДВ для отдельных категорий граждан. Так, за март 2005 года средний размер ЕДВ для ветеранов труда составил 384 руб. (при норме 300 руб.), для тружеников тыла 615 руб. (350 руб.), для инвалидов войны 170 руб. (150 руб.), для участников войны 187 руб. (150 руб.).

Исходя из вышеизложенного следует, что сведения, отраженные в отчетности управления социальной защиты населения Калининского района в адрес департамента социальной защиты населения Тверской области не соответствуют фактическим расходам, т.к. данные расходы завышены на 1189,3 тыс. руб.

В свою очередь финансовым управлением Калининского района в департамент финансов Тверской области представлен Отчет о расходах, произведенных из бюджетов субъектов Российской Федерации по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла по состоянию на 01.04.05 г. по форме, утвержденной приложением к приказу Министерства финансов РФ от 02.03.05 г. № 36.

Согласно названному Отчету количество лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки по закону Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда и лиц, проработавших в тылу...» по состоянию на 1 апреля 2005 года составляло 5950 человек, в том числе ветераны труда – 4017 чел, труженики тыла - 1933 человек. Сумма произведенных расходов составила 6660,5 тыс. руб. В данном отчете не предусмотрены и, соответственно, не отражены сведения об использовании средств на дополнительные меры социальной поддержки инвалидов и участников ВОВ.

В Отчете Калининского района Тверской области об исполнении расходов бюджета за 2005 год плановые назначения по подразделу 1003 целевой статье «Предоставление льгот ветеранам труда за счет средств областного бюджета субъектов РФ и местных бюджетов» отражены в сумме 4550,9 тыс. руб., по статье «Предоставление льгот труженикам тыла за счет средств субъектов РФ и местных

бюджетов» 1503,6 тыс. руб. Фактическое исполнение соответственно составило 4550,9 тыс. руб. и 1503,6 тыс. руб. Общая сумма расходов 6054,5 тыс. руб.

Следовательно, данные Отчета об исполнении расходов бюджета Калининского района за 2005 год не соответствуют данным Отчета о расходах, произведенных из бюджетов субъектов Российской Федерации по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла по состоянию на 1 апреля 2005 года, представленного в департамент финансов Тверской области. Расхождение между данными отчетами составляет 606,0 тыс. руб. (6660,5 – 6054,5).

Установить в Отчете об исполнении расходов бюджета Калининского района за 2005 год расходы на оказание мер социальной поддержки инвалидов и участников ВОВ не представляется возможным, т.к. было отмечено выше, данные расходы были отнесены на подраздел 1006 статью «Оказание социальной помощи» без выделения их в общей сумме расходов.

При этом в отчете об исполнении расходов за 2005 год по вышеуказанной статье были отражены лишь расходы на оказание материальной помощи гражданам (утверждено 211,0 тыс. руб., исполнено 299,1 тыс. руб.).

6.4.2 Проверка финансирования и целевого использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в виде субвенции из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного начального, основного, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных учреждениях Тверской области на 2005 год.

Согласно статье 26.3 (п.13) Федерального закона № 184-ФЗ и статье 29 Закона РФ «Об образовании» (с учетом изменений, внесенных в него Федеральным законом № 122-ФЗ, вступившим в силу с 1 января 2005 года) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, и компетенции субъектов РФ в области образования отнесено, обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации.

Положение о порядке предоставления и расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного начального, основного, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее Положение) было утверждено законом Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (приложение № 24).

Положением установлено, что за счет субвенций, выделяемых муниципальным образованиям, финансируются следующие типы муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующие основные общеобразовательные программы:

- общеобразовательные школы всех видов (включая вечерние), за исключением групп для детей дошкольного возраста;
- гимназии;
- общеобразовательные школы-интернаты;
- специальные (коррекционные) школы и школы-интернаты для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии, кроме I и II видов.

Расходы на реализацию основных общеобразовательных программ определяются по нормативу в расчете на 1 учащегося (воспитанника).

В расходы на реализацию основных общеобразовательных программ включаются текущие расходы на оплату труда (тарифная и надтарифная части заработной платы педагогического, административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала, начисления на заработную плату 26,2%), компенсационные выплаты педагогическим работникам на приобретение книгоиздательской продукции, частичное обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным процессом - расходы на приобретение учебников, наглядных пособий, технических средств обучения, расходных материалов, канцелярских товаров, хозяйственные расходы (за исключением расходов на коммунальные расходы, аренду, содержание имущества, питание) муниципальных общеобразовательных учреждений.

Положением была также утверждена методика определения размера субвенции на реализацию государственного стандарта общего образования для каждого муниципального образования (далее - Субвенция), определен Порядок перечисления Субвенций муниципальным образованиям (далее - Порядок) и установлена форма отчетности об использовании Субвенции, ежеквартально предоставляемой органами местного самоуправления в департамент финансов Тверской области.

Формой отчета предусмотрено предоставление отчетности о расходах по статьям: 211 «Заработная плата», 212 «Прочие выплаты», 213 «Начисления на оплату труда», 221 «Услуги связи», 222 «Транспортные услуги», 226 «Прочие услуги», 262 «Пособия по социальной помощи населению», 290 «Прочие расходы», 310 «Увеличение стоимости основных средств», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (с изм.) общий объем Субвенций муниципальным образованиям утвержден как расходы фонда компенсаций Тверской области в сумме 1533521 тыс. руб., в том числе Калининскому району Субвенция составила 54243 тыс. руб. (3,5 %), из них на оплату труда с начислениями – 51136 тыс. руб., расходы на обеспечение образовательного процесса – 3107 тыс. руб.

В доходной части бюджета Калининского района на 2005 год в редакции решения собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 субвенции из областного фонда компенсаций отражены в составе общей суммы доходов по строке без указания кодов бюджетной классификации «Фонд компенсаций» (сумма по строке входит в итог по коду 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления»). Детализация по видам субвенций из регионального фонда компенсаций в доходной

части бюджета муниципального образования отсутствует, соответственно не выделена и проверяемая Субвенция.

В приложении № 4 «Распределение расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов» к бюджету Калининского района в редакции решения Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 (первоначальная редакция) расходы местного бюджета на общее образование отражены в общей сумме 87130,9 тыс. руб. по подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 421 «Школы - детские сады, школы начальные, неполные средние и средние», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений». Согласно приложению № 5 к местному бюджету (ведомственная структура расходов), ассигнования распределены следующим образом: ассигнования управления образования - 59088,0 тыс. руб., ассигнования сельских округов – 28042,9 тыс. руб.

Законом Тверской области от 28.07.05 г. № 111-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» Субвенция району была увеличена на 1713,0 тыс. руб. и составила 55956,0 тыс. руб., в том числе на оплату труда с начислениями – 52849,0 тыс. руб., расходы на обеспечение образовательного процесса – 3107,0 тыс. руб.

Соответствующие изменения в доходной части бюджета Калининского района с принятием закона Тверской области от 28.07.05 г. № 111-ЗО в части увеличения размера Субвенции из областного бюджета отражения не нашли.

В окончательной редакции местного бюджета (решение Собрания депутатов Калининского района от 20.12.05 г. № 74) объем расходов местного бюджета на общее образование определен в сумме 89005 тыс. руб. (ассигнования управления образования).

Проверкой установлено, что расходы на общее образование за счет Субвенции из областного бюджета были отражены в сметах управления образования и общеобразовательных учреждений сельских округов в суммарном объеме 54243 тыс. руб. (51606+2637), что соответствует объему субвенции району в первоначальной редакции областного бюджета Тверской области на 2005 год.

Сводная смета расходов на содержание общеобразовательных учреждений, в пределах ассигнований утвержденных законом об областном бюджете, была представлена управлением образования в финансовое управление администрации Калининского района. Однако, в нарушение Порядка, в департамент финансов Тверской области в 2005 году названная сводная смета администрацией Калининского района не представлялась.

Увеличение Субвенции району на 1713,0 тыс. руб. в части расходов на оплату труда и начисления, утвержденное законом Тверской области от 28.07.05 г. № 111-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год», было учтено как расходы по смете управления образования Калининского района. При этом уточненная смета управления образования и учреждений не утверждались.

Финансирование из областного бюджета Тверской области Субвенции Калининскому району в 2005 году произведено в сумме 55956,0 тыс. руб., т.е. в объеме, установленном законом об областном бюджете Тверской области на 2005 год.

Финансирование из местного бюджета расходов на общее образование производилось в 1 полугодии 2005 года через управление образования

администрации Калининского района (оплата труда с начислениями) и администрации сельских округов (расходы по обеспечению образовательного процесса). Кроме того, отдельно перечислялись средства администрации Никулинского сельского округа на расходы по общему образованию для муниципального учреждения образования «Никольская школа-детский сад № 1».

Во втором полугодии, в соответствии с распоряжением главы администрации Калининского района Тверской области от 05.07.05 г. № 158-р «О централизации бухгалтерского учета исполнения смет расходов в бюджетных учреждениях Калининского района», финансирование расходов на общее образование производилось через управление образования администрации Калининского района и через централизованную бухгалтерию дошкольных учреждений (для Никольской школы-детского сада № 1 Никулинского сельского округа).

Средства проверяемой Субвенции, поступившие на счет бюджета Калининского района в 2005 году, перечислены финансовым управлением Калининского района соответствующим распорядителям в сумме 55914,5 тыс. руб.

Согласно Порядку, утвержденному законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2005 год, финансовые органы муниципальных образований должны перечислять средства на текущие счета получателей данных средств не позднее первого рабочего дня после получения выписки с текущего счета местного бюджета о поступлении Субвенции. Настоящей проверкой установлено, что в ряде случаев финансовым управлением Калининского района средства Субвенции передавались распорядителям с нарушением установленных сроков.

В финансовое управление Калининского района управлением образования представлены отчеты за 2005 год о расходах местного бюджета (с учетом Субвенции из областного бюджета) на общее образование по общеобразовательным школам и школе рабочей молодежи (отдельный отчет) на общую сумму 78217,2 тыс. руб., в том числе расходы на оплату труда с начислениями 41957,1 и 10757,4 тыс. руб. Отчеты представлены без указания кодов бюджетной классификации.

В соответствии с Порядком, управлением образования составлялись ежеквартальные и годовой отчеты об использовании выделенной Субвенции по установленной форме, которые за подписью главы администрации Калининского района представлялись в департамент финансов.

Согласно отчету за 2005 год расходы района на общее образование за счет Субвенции произведены в сумме 55914,5 тыс. руб., что соответствует 99,9 % Субвенции, перечисленной из областного бюджета в бюджет Калининского района. В том числе расходы по оплате труда с начислениями исполнены в сумме 52849,1 тыс. руб. или на 100 % объема ассигнований из областного бюджета на эти цели.

В нарушение статьи 78 (п.2) Бюджетного кодекса РФ, неизрасходованный остаток проверяемой Субвенции в сумме 41,5 тыс. руб. финансовым управлением администрации Калининского района в областной бюджет по окончании бюджетного года не возвращен.

Финансовым управлением в департамент финансов Тверской области представлен отчет о расходах местного бюджета на общее образование. В названном отчете расходы на оплату труда отражены в общей сумме 52714,5 тыс. руб. (41957,1 и 10757,4), что соответствует данным отчетов управления

образования, представленным в финансовое управление района. В то же время общий объем расходов на образование в отчете об исполнении местного бюджета за 2005 год отражен в сумме 78983,7 тыс. руб., что на 766,5 тыс. руб. больше, чем отражено в отчетах управления образования. Сведения о расхождениях в отчетах управления образования и финансового управления представлены ниже:

Статья ЭКР	Сумма по отчету управления образования	Сумма по отчету финансового управления	Расхождения
241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям»	-	1666,5	+1666,5
262 «Пособия по социальной помощи населению»	18,6	501,0	+482,4
290 «Прочие расходы»	532,4	-	-532,4
310 «Увеличение стоимости основных средств»	1109,8	259,8	-850,0
Итого			+766,5

В нарушение п. 64 раздела III Указаний о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.01.05 г. № 5н, в отчетах управления образования годовые бюджетные назначения не отражались.

Объем утвержденных расходов в Отчете финансового управления по подразделу 0702 «Общее образование» отражен в сумме 85825 тыс. руб., что не соответствует ассигнованиям, утвержденным в местном бюджете по этим кодам (отражено на 1305,9 тыс. руб. меньше, чем назначения по бюджету).

Расходы на оплату труда с начислениями, отраженные в Отчете управления образования об исполнении расходов на общее образование, представленном в финансовое управление, на 134,6 тыс. руб. меньше, чем отражено в Отчете Калининского района, представленном в департамент финансов в соответствии с Порядком, по форме, утвержденной законом об областном бюджете Тверской области на 2005 год (52849,1 – 52714,5). Это связано с тем, что расходы на общее образование по Никольской школе-д/саду № 1 в отчет управления образования не включались, а были отражены в отчете централизованной бухгалтерии дошкольных учреждений, представленном в финансовое управление администрации района по разделу 0701 «Дошкольное образование». Соответственно в отчет об исполнении бюджета Калининского района по расходам на общее образование (подраздел 0702) эти расходы также не включались.

Из вышеизложенного следует, что Отчет об исполнении бюджета Калининского района, в части расходов на содержание общеобразовательных учреждений за 2005 год, не является достоверным, поскольку, в нарушение требований приказа Минфина РФ от 21.01.05 г. № 5н «Об утверждении Указаний о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» (п. 8 раздела I), составлен не в соответствии с отчетами главного распорядителя средств местного бюджета.

По данным Отчета об исполнении расходов местного бюджета за 2005 год объем расходов на общее образование по статьям, подлежащим финансированию за счет проверяемой Субвенции (заработная плата и начисления, расходы на обеспечение образовательного процесса по статьям, установленным Порядком)

составляет 58286,9 тыс. руб., т.е. за счет Субвенции из областного бюджета в 2005 году названные расходы были оплачены на 96 %.

6.4.3. Проверка финансирования и использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в форме субвенции из областного бюджета Тверской области на осуществление полномочий Тверской области по реализации закона Тверской области «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей».

Статьей 26.3 (п.2) Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в частности относится решение вопросов:

24) социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи.

Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» определено, что за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации производятся выплаты в виде ежемесячного пособия на ребенка. Размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеназванных федеральных законов принят закон Тверской области от 29.12.04 г. № 79-ЗО «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей». Настоящим законом Тверской области в частности установлено:

- право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях, имеющих размер среднедушевого дохода, не превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Тверской области;
- размер ежемесячного пособия на ребенка устанавливается ежегодно законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» ежемесячное пособие было утверждено в размере 95 рублей.

В соответствии с законом Тверской области «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» Порядок назначения и выплаты ежемесячного государственного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей был утвержден постановлением Администрации Тверской области от 21.01.05 г. № 11-па.

Законом Тверской области от 18.01.05 г. № 3-30 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан» государственные полномочия по принятию решения о назначении и выплате ежемесячных денежных пособий на детей на период с 1 января по 1 апреля 2005 года были переданы муниципальным образованиям.

Законом Тверской области от 29.12.04 г. № 89-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальным образованиям Тверской области субвенция на реализацию закона Тверской области «О государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» (далее Субвенция) была предусмотрена в общей сумме 51253,0 тыс. руб., в том числе муниципальному образованию «Калининский район» 1879,0 тыс. руб. (3,7 %).

В доходной части бюджета Калининского района, утвержденного решением Собрании депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год» данная Субвенция обособленно не выделена, а была включена составной частью по разделу «Безвозмездные поступления» подраздел «Фонд компенсаций», который составлял 76289,9 тыс. руб.

В расходной части бюджета Калининского района расходы за счет данной Субвенции были отражены по подразделу 1006 статье «Расходы на реализацию областного закона «О пособиях гражданам имеющим детей» в сумме 1879,0 тыс. руб. В нарушение требований статей 25, 38 Бюджетного кодекса РФ в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2005 год» получатель и распорядитель средств по данной Субвенции определен не был.

В результате внесенных изменений в бюджет решением Собрании депутатов Калининского района от 30.06.05 г. № 37 получателем и распорядителем средств проверяемой Субвенции было обозначено управление социальной защиты населения Калининского района.

Законом Тверской области от 28.07.05г. № 111-30 «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» объем Субвенции для муниципальных образований был увеличен до 51676,0 тыс. руб., в том числе Калининскому району Субвенция была увеличена на 92,0 тыс. руб. и составила 1971,0 тыс. руб. (3,8 %).

Однако ни в доходной, ни в расходной части бюджета Калининского района на 2005 год данное увеличение Субвенции отражение не нашло.

Департаментом финансов Тверской области средства Субвенции в полном объеме (1971,2 тыс. руб.) были перечислены финансовому управлению Калининского района (последнее поручение от 14.03.05 г. № 674 на сумму 692,3 тыс. руб.), который, в свою очередь, перечислил полученные средства в полном объеме на счет управления социальной защиты населения Калининского района (последнее поручение от 16.03.05 г. № 42 на сумму 692,3 тыс. руб.).

Решение о назначении пособия или об отказе в назначении пособия утверждалось руководителем управления социальной защиты населения в соответствии с заявлениями граждан при условии представления соответствующих документов. На каждого гражданина, обратившегося за ежемесячным государственным пособием на ребенка заводилось личное дело. Выборочной проверкой личных дел, порядка назначения и выплаты пособий нарушений не установлено.

Доставка и пересылка ежемесячного государственного пособия получателям средств, включая расходы на доставку и пересылку пособия, производилась организациями федеральной почтовой связи и учреждениями Сберегательного банка РФ, с которыми управлением социальной защиты населения Калининского района были заключены соответствующие договоры.

Согласно отчетам управления социальной защиты населения Калининского района за январь-март 2005 год, представленным в департамент социальной защиты населения Тверской области, в январе было назначено 5471 пособие на ребенка, в том числе в повышенном размере 699 пособий, в феврале 5422 (705) пособий, в марте 4739 (719) пособий. Всего за квартал выплачено 15632 пособия, в том числе в повышенном размере 2123 пособия.

В соответствии с отчетами, за счет полученной из областного бюджета Субвенции всего произведены расходы в сумме 1971,2 тыс. руб., в том числе расходы по доставке составили 20,9 тыс. руб.

В то же время, исходя из количества пособий, выплаченных гражданам, расходы в 1 квартале 2005 года должны составить 1686,7 тыс. руб. (17755 пос. x 95 руб.), с учетом расходов на доставку 1728,9 тыс. руб. (1485,0 x 1,025). Расхождение 242,3 тыс. руб. (1971,2 – 1728,9).

Согласно письменному пояснению территориального отдела социальной защиты населения Калининского района данное расхождение связано с тем, что в 1 квартале 2005 года в соответствии с распоряжением департамента социальной защиты населения Тверской области произведено авансирование расходов на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, на апрель 2005 года (письмо департамента социальной защиты населения в ходе проверки не представлено).

Согласно акта сверки взаимных расчетов между управлением социальной защиты населения и РУФПС по состоянию на 1 апреля 2005 года за РУ ФПС числилась дебиторская задолженность по детским пособиям в сумме 324,3 тыс. руб.

Тем самым были нарушены требования п. 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что возврату в соответствующий бюджет подлежат субсидии и субвенции в случаях их неиспользования в установленные сроки.

Как отмечено выше, законом Тверской области от 18.01.05 г. № 3-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан» государственные полномочия по принятию решения о назначении и выплате ежемесячных денежных пособий на детей были переданы муниципальным образованиям лишь на 1 квартал 2005 года.

6.4.4. Проверка финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в 2005 году в форме субсидии из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» на текущее финансирование социальной сферы.

Законом Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов Тверской области» определено, что фонд софинансирования социальных расходов Тверской области (далее – Фонд) предназначен для долевого финансирования

приоритетных социально-значимых расходов бюджетов муниципальных образований Тверской области в форме субсидий.

В соответствие со статьей 5 вышеназванного закона, распределение средств Фонда по каждому муниципальному образованию Тверской области в разрезе направлений расходов утверждается законом Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Приложением № 21 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» утверждена методика распределения средств Фонда между бюджетами муниципальных образований Тверской области по направлениям финансирования, в том числе на субсидирование расходов по обеспечению функционирования учреждений социально-культурной сферы бюджетов муниципальных образований Тверской области (раздел 1).

Согласно вышеназванной Методике Фонд софинансирования социальных расходов по отраслям социально-культурной сферы образован с целью субсидирования расходов по обеспечению функционирования учреждений социально-культурной сферы бюджетов муниципальных образований.

Порядок предоставления субсидий фонда софинансирования социальных расходов по отраслям социально-культурной сферы Тверской области (далее Порядок) утвержден постановлением Администрации Тверской области от 17.02.05 г. № 34-па «О фонде софинансирования социальных расходов».

Следует отметить, что ни Порядком, ни Методикой не раскрыто понятие «учреждения социально-культурной сферы».

Справочно: Согласно статье 275.1 Налогового кодекса РФ к объектам социально-культурной сферы отнесены объекты здравоохранения, культуры, детские дошкольные объекты, детские лагеря отдыха, санатории (профилактории), базы отдыха, пансионаты, объекты физкультуры и спорта (в том числе треки, ипподромы, конюшни, теннисные корты, площадки для игры в гольф, бадминтон, оздоровительные центры), объекты непроизводственных видов бытового обслуживания населения (бани, сауны).

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальным образованиям Тверской области субсидирование текущего финансирования социальной сферы было предусмотрено в объеме 240000,0 тыс. руб., в том числе муниципальному образованию «Калининский район» 13287,0 тыс. руб. (5,5 %).

Департаментом финансов Тверской области бюджетные ассигнования до муниципального образования «Калининский район» были доведены по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье 6300000 «Фонд софинансирования социальных расходов», виду расходов 930 «Субсидии на текущее финансирование социальной сферы муниципальных образований» в сумме 13287,0 тыс. руб., в т.ч. по кварталам:

Всего (тыс. руб.)	1 квартал	2 квартал	III квартал	IV квартал
13287,0	2338,0	3694,0	3667,0	3588,0

Бюджет Калининского района Тверской области на 2005 год утвержден решением Собрании депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год». В доходной части вышеназванного бюджета проверяемая Субсидия обособлено не выделена, поэтому сделать вывод о

соответствии ее размера в доходной части бюджета Калининского района закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» не представляется возможным.

В нарушение статьи 6 закона Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов» расходы по направлению субсидирования учреждений социально-культурной сферы в расходной части бюджета Калининского района не выделены. В то же время пунктом 15 текстовой части Решения утвержден общий объем фонда софинансирования социальных расходов района в сумме 21532,0 тыс. руб., в том числе субсидирование расходов района по обеспечению функционирования учреждений социально-культурной сферы 13287,0 тыс. руб.

Сведения о зачислении средств субсидии на счет финансового управления Калининского района приведены в таблице:

№№ п/п	дата	№ док-та	(тыс. руб.)
			сумма
1.	02.03.05 г.	677	1519,7
2.	27.04.05г.	054	1926,5
3.	11.05.05 г.	165	1292,9
4.	20.06.05 г.	042	1292,9
5.	14.07.05 г.	930	1101,0
6.	20.07.05 г.	578	122,0
7.	22.08.05 г.	865	1222,0
8.	13.09.05г.	058	1222,0
9.	14.10.05 г.	660	1196,0
10.	24.11.05 г.	879	1196,0
11.	09.12.05 г.	983	1196,0
	Итого:		13287,0

Исходя из сведений, приведенных в таблице следует, что департаментом финансов Тверской области средства Субсидии переданы Калининскому району в соответствии с назначениями, предусмотренными законом об областном бюджете на 2005 год.

В связи с тем, что в решении Собрания депутатов Калининского района Тверской области от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год» расходы по направлениям субсидирования не выделены, невозможно определить ни получателей бюджетных средств, ни объемы финансирования за счет средств проверяемой Субсидии. По платежным поручениям финансового управления на перечисление средств конкретным распорядителям определить объемы финансирования за счет средств Субсидии также невозможно, так как в платежных поручениях не указывалось, что финансирование производилось за счет средств Субсидии.

В ходе проверки, для подтверждения целевого использования проверяемой Субсидии, финансовым управлением администрации Калининского района представлены сведения о получении из областного бюджета и распределении средств Субсидии по разделам функциональной классификации бюджета, которые приведены в следующей таблице:

Поступило на счет финансового управления	Перечислены средства субсидии по отраслям социально-культурной сферы							
	образование		культура		здравоохранение		спорт	
	дата	сумма	дата	сумма	дата	сумма	дата	сумма
02.03.05г. 1519,7	03.05.	235,0	05.03.	637,0	03.03.	647,7	-	-
27.04.05г. 1926,5	-	-	04.05.	1280,2	04.05.	646,3	-	-
11.05.05г. 1292,9	02.06.	327,9	23.05. 01.06.	64,0 901,0	-	-	-	-

20.06.05г. 1292,9	04.07. 05.07.	202,0 973,1	05.07.	117,8	-	-	-	-
14.07.05г. 1101,0	18.07. 26.07. 03.08. 18.08.	115,0 143,2 462,0 27,0			08.08.	310,9	22.07. 02.08.	12,0 30,9
20.07.05г. 122,0	03.08.	122,0						
22.08.05г. 1222,0	05.09. 16.09.	420,0 796,6					13.09.	5,4
13.09.05г. 1222,0	16.09.	1222,0						
14.10.05 г. 1196,0	17.10. 02.11.	15,4 596,8			09.11.	429,7	25.10. 08.11.	14,1 140,0
24.11.05г. 1196,0	05.12.	379,0			24.11. 06.12. 09.12.	45,4 391,5 366,9	02.12. 09.12.	6,8 6,4
09.12.05г. 1196,0					09.12. 27.12.	157,6 1004,0	27.12.	34,4
Итого: 13287,0		6037,0		3000,0		4000,0		250,0

Согласно данным, представленным финансовым управлением, за счет средств Субсидии были профинансированы:

- управление образования в сумме 6037,0 тыс. руб., из них код ЭКР 211 «Заработная плата» - 4784,0 тыс. руб., код ЭКР 213 «Начисления на оплату труда» - 1253,0 тыс. руб.;

- МУ «Калининская ЦРБ» в сумме 3150,0 тыс. руб., в т.ч. код ЭКР 211 - 2218,1 тыс. руб., код ЭКР 213 – 495,0 тыс. руб., код ЭКР 223 «Коммунальные услуги» - 220,0 тыс. руб., код ЭКР 340 «Увеличение стоимости матер. запасов» - 216,9 тыс. руб.;

- фельдшерско-акушерские пункты в сумме 850,0 тыс. руб., в т.ч. КЭКР 211 – 674,0 тыс. руб., КЭКР 213 – 176,0 тыс. руб.;

- библиотеки в сумме 1000,0 тыс. руб., в т.ч. КЭКР 211 - 792,0 тыс. руб., КЭКР 213 – 208,0 тыс. руб.;

- дома культуры в сумме 2000,0 тыс. руб. КЭКР 211 - 1585,0 тыс. руб., КЭКР 213 – 415,0 тыс. руб.;

- управление культуры (проведение спортивных мероприятий) в сумме 250,0 тыс. руб. ЭКР 226 «Прочие услуги».

Сведения о расходах вышеназванных учреждений социальной сферы, отраженных в годовых отчетах по кодам экономической классификации расходов и долях субсидирования данных расходов из областного бюджета Тверской области приведены в таблице:

Наименование распорядителя бюджетных средств	Источники финансирования	Исполнение по распорядителям бюджетных средств социально-культурной сферы Калининского района в соответствии с кодами экономической классификации расходов софинансируемым из областного бюджета и местного бюджета в 2005 году					
		211 заработная плата	213 начисл. на оплату труда	223 коммунальн . услуги	226 прочие услуги	340 увелич. стоимост и матер. запасов	итого
Управление образования администрации Калининского р-на	средства субсидии	4784,0	1253,0	-	-	-	6037,0
	Исполнено по отчету	56524,1	14300,8	-	-	-	70824,9
	доля ср-в обл. б-та	8,5	8,8	-	-	-	8,5
МУ «Калининская ЦРБ»	средства субсидии	2892,1	671,0	220,0	-	216,9	4000,0
	Исполнено по отчету	8224,1	2062,8	6086,6	-	5609,8	21983,3
	доля ср-в обл. б-та	35,2	32,5	3,6	-	3,9	18,2
Управление культуры (Библиотеки)	средства субсидии	792,0	208,0	-	-	-	1000,0
	Исполнено по отчету	2302,8	617,5	-	-	-	2920,3
	доля ср-в обл. б-та	34,4	33,7	-	-	-	34,2
Управление культуры	средства субсидии	1585,0	415,0	-	-	-	2000,0

(Дома культуры)	Исполнено по отчету	4275,1	1102,5	-	-	-	5377,6
	доля ср-в обл. б-та	37,0	37,6				37,2
Управление культуры (проведение мероприятий по спорту)	средства субсидии	-	-	-	250,0	-	250,0
	Исполнено по отчету	-	-	-	421,4		421,4
	доля ср-в обл.б-та	-	-	-	59,3	-	59,3
Итого:	Средства субсидии	10053,1	2547	220,0	250,0	216,9	13287
	Исполнено по отчету	71326,1	18083,6	6086,6	421,4	5609,8	101527,5
	Доля ср-в обл.б-та	16,4	14,1	3,6	59,3	3,9	13,1

Согласно отчетам распорядителей средств Калининского района об исполнении бюджета за 2005 год исполнение расходов по вышеуказанным кодам ЭКР (софинансируемым расходам) составило 101527,5 тыс. руб.

Следовательно, доля Субсидии из областного бюджета в общей сумме расходов муниципального образования на содержание учреждений социальной сферы составила 13,1 % (13287,0 тыс. руб. : 101527,5 тыс. руб.)

6.4.5. Проверка финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в виде субсидии из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области на расходы муниципального образования «Калининский район» на предоставление им дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению.

Статьей 6 закона Тверской области от 12.11.04 г. № 62-ЗО «О фонде софинансирования социальных расходов Тверской области» определено, что предоставление субсидий из Фонда осуществляется в соответствии с бюджетной росписью доходов и расходов областного бюджета Тверской области в порядке, установленном Администрацией Тверской области.

Порядок финансирования из ФССР Тверской области субсидий на предоставление дотаций на услуги, оказываемые населению теплоснабжающими организациями (далее – Порядок) был утвержден постановлением Администрации Тверской области от 16.02.05 г. № 33-па.

Согласно п. 1.5 Порядка финансирование субсидий из ФССР осуществляется в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписью, условиями получения субсидий, определенными законом Тверской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Согласно приложению № 21 «Методика распределения ФССР Тверской области по направлениям финансирования между бюджетами муниципальных образований Тверской области» (гл. VI. Субсидирование расходов муниципальных образований на предоставление ими дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению) к областному бюджету Тверской области на 2005 год к условиям получения настоящей субсидии было отнесено:

- установление органами местного самоуправления уровня платежей граждан за услуги по теплоснабжению с учетом расчетного замещения твердого и жидкого топлива газом;

- финансирование из местного бюджета расходов по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на проведение работ по капитальному ремонту жилищного фонда, а также по текущему содержанию и капитальному ремонту объектов внешнего благоустройства.

Пунктом 2.2 Порядка определено, что для подтверждения выполнения условий, установленных для получения субсидий из ФССР, муниципальные образования представляют в департамент финансов Тверской области:

- решение органа местного самоуправления об установлении уровня платежей граждан за услуги по теплоснабжению с учетом расчетного замещения твердого и жидкого топлива газом. Вместе с указанным решением представляются обосновывающие расчеты;

- выписку из решения органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год с указанием средств, предусмотренных на финансирование работ по капитальному ремонту жилищного фонда и по текущему содержанию и капитальному ремонту объектов внешнего благоустройства;

- ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, отчет о финансировании расходов из местного бюджета по форме согласно приложению № 1 к Порядку (со 2 квартала).

Во исполнение установленных законом об областном бюджете Тверской области на 2005 год и Порядком условий получения субсидии из областного бюджета, муниципальным образованием в департамент финансов Тверской области были представлены:

- постановление Администрации Калининского района от 20.01.05 г. № 21 (об установлении стандарта уровня платежей населения за жилье и коммунальный услуги в размере 100 % стоимости);

- решение Собрании депутатов Калининского района Тверской области от 20.05.03 г. № 87 «Об установлении ставок по оплате жилья и коммунальных услуг для населения Калининского района»;

- расчет с учетом дотаций на услуги по теплоснабжению по МУМ ЖКП Калининского района на 2005 год (в документе приведен расчет выпадающих доходов муниципальных коммунальных предприятий из-за разницы между тарифами, установленными РЭК Тверской области для каждого из предприятий, и тарифом для населения, установленным решением Собрании депутатов района. Расчет сделан по предприятиям, использующим для отопления жилищного фонда как твердые и жидкие виды топлива, так и газ. Выпадающие доходы по предприятиям, использующим твердые и жидкие виды топлива, были исчислены в сумме 2184,6 тыс. руб. Следует отметить, что в расчетах использовались тарифы, включающие в себя НДС, то есть не было учтено, что НДС на услуги по теплоснабжению подлежит уплате в бюджет и не участвует в формировании финансового результата. Таким образом, исчисленная сумма выпадающих доходов также включает в себя НДС (завышена на сумму НДС), и в чистом виде составит 1851,4 тыс. руб., что на 14,5 % больше, чем предусмотрено району в областном бюджете в виде субсидии из ФССР на дотации теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению);

- выписка из решения Собрании депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год» о средствах, предусмотренных на финансирование работ по капитальному ремонту жилищного фонда и по текущему содержанию и капитальному ремонту объектов внешнего благоустройства.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» с учетом изменений, субсидия на 2005 год Калининскому району на

предоставление дотаций на услуги, оказываемые населению теплоснабжающими организациями, была утверждена в сумме 1617,0 тыс. руб.

Финансирование субсидии из ФССР Тверской области Калининскому району на предоставление им дотаций теплоснабжающим организациям (далее Субсидия), оказывающим услуги населению, осуществлялось по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье расходов 515 «Фонд софинансирования социальных расходов», вид расходов 931 «Субсидии на предоставление дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению» и было произведено в полном объеме, утвержденном законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год».

В доходной части местного бюджета проверяемая субсидия отражена в составе общей суммы доходов 21532,0 тыс. руб. по строке без указания кодов бюджетной классификации «Субсидии фонда софинансирования социальных расходов» (сумма 21532 тыс. руб. входит в итог по коду 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления»), что соответствует общему объему назначений из ФССР Тверской области, установленному законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» в первоначальной редакции.

Детализация по видам субсидий из ФССР в доходной части бюджета муниципального образования отсутствует (всего району выделено 6 видов субсидий из ФССР Тверской области). Соответственно не выделена и проверяемая Субсидия.

В расходной части бюджета Калининского района на 2005 год, в нарушение статьи 6 закона Тверской области «О Фонде софинансирования социальных расходов Тверской области», не утверждались (не выделялись) расходы по направлению, подлежащему софинансированию из областного бюджета Тверской области, а именно, на дотации теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению по теплоснабжению жилищного фонда, отапливаемого твердым и жидким топливом.

В соответствии с п. 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате: принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от имени муниципального образования договоров (соглашений) по данным вопросам; принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Соответствующий нормативный правовой акт о предоставлении в 2005 году дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению по теплоснабжению жилищного фонда, отапливаемого твердым и жидким топливом, Собранием депутатов Калининского района не принимался.

В нарушение требований статей 6, 217, 220 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные росписи главных распорядителей средств местного бюджета не составлялись, сводная бюджетная роспись Калининского района на 2005 год в разрезе кодов бюджетной классификации не утверждалась.

Финансовым управлением Администрации Калининского района в ходе проверки был представлен документ без номера и даты «Распределение ассигнований на содержание и ремонт жилищного фонда на 2005 год» за подписью заместителя главы администрации района. В названном документе (ниже – Распределение) приводится распределение ассигнований в общей сумме 15090 тыс.

руб. между предприятиями, осуществляющими содержание и ремонт жилищного фонда (в том числе теплоснабжающими), и различными расходами (содержание газопровода, ремонт электросетей, содержание дорог, теплофикация).

Размер распределяемой суммы соответствует ассигнованиям, отраженным в приложении № 4 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов (функциональная роспись)» к бюджету района в первоначальной редакции по подразделу 0501, виду расходов 410 «Жилищное хозяйство» и подразделу 0502, виду расходов 411 «Мероприятия в области коммунального хозяйства по развитию, реконструкции и замене инженерных сетей».

Сведения, приведенные в Распределении, соответствуют данным, содержащимся в Финансовых планах предприятий, представленных финансовым управлением Калининского района при проверке. В планах содержится распределение ассигнований между различными расходами предприятий с разбивкой по кварталам.

Общий объем расходов местного бюджета на теплофикацию жилого фонда Распределением определен в сумме 2751,0 тыс. руб. (в т.ч. за счет Субсидии из областного бюджета 1076,0 тыс. руб.) и распределен между тремя предприятиями, осуществляющими теплоснабжение жилищного фонда, отапливаемого твердым и жидким топливом; видами топлива; источниками финансирования расходов на приобретение топлива.

Ассигнования в сумме 1076,0 тыс. руб. (соответствуют объему первоначально утвержденной субсидии из областного бюджета на предоставление дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению) распределены МУМ ЖКП «Васильевский Мох» как расходы на приобретение мазута за счет средств областного бюджета. Расходы местного бюджета на приобретение мазута для этого предприятия установлены в сумме 424,0 тыс. руб.

Статьями 158, 159 Бюджетного кодекса РФ полномочия по распределению средств местного бюджета по подведомственным распорядителям и получателям предоставлены органам местного самоуправления, являющимся главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств.

В связи с этим указанный документ (Распределение) не имеет силы. Тем не менее, из числа представленных документов он является единственным источником сведений о предполагаемом в начале финансового года направлении использования средств Субсидии из областного бюджета - на приобретение мазута для нужд МУМ ЖКП «Васильевский Мох».

Ассигнования в сумме 541,0 тыс. руб., (увеличение Субсидии Калининскому району в соответствии с законом о внесении изменений в закон об областном бюджете Тверской области на 2005 год) были доведены уведомлением финансового управления Калининского района от 27.12.05 г. № 693 Администрации Калининского района с пометкой «мазут для МУМ ЖКП «Васильевский Мох».

Исходя лишь из этих данных в ходе проверки был сделан вывод, что средства субсидии из ФССР Тверской области на дотации теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, в полном объеме (1617,0 тыс. руб.) предполагалось направить на приобретение мазута для МУМ ЖКП «Васильевский Мох» (для котельной ст. Кулицкая, единственной в районе котельной муниципального коммунального предприятия, работающей на мазуте).

В соответствии с вышеизложенным, при проверке была проведена оценка целевого использования средств, выделенных из местного бюджета Калининского района на приобретение мазута для МУМ ЖКП «Васильевский Мох».

Всего в 2005 году на оплату поставок мазута для МУМ ЖКП «Васильевский Мох» из местного бюджета было выделено 1837,1 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из областного бюджета 1617,0 тыс. руб. Финансовым управлением администрации района средства в сумме 660,8 тыс. руб. были перечислены непосредственно МУМ ЖКП «Васильевский Мох», поскольку в соответствии с бюджетом района названное предприятие было определено главным распорядителем средств местного бюджета на период до 1 октября 2005 года. Средства, перечисленные из бюджета Калининского района МУМ ЖКП «Васильевский Мох» на оплату поставок мазута по договорам предприятия, заключенным согласно муниципальным контрактам, использованы предприятием по целевому назначению.

Оставшиеся средства Субсидии в сумме 1176,3 тыс. руб. финансовым управлением были зачислены на счет администрации Калининского района, так как с 1 октября 2005 года главным распорядителем средств районного бюджета по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» являлась администрация Калининского района.

Полученные администрацией района средства были перечислены ООО «НАКС» в сумме 602,3 тыс. руб. (по распоряжению администрации Калининского района от 23.12.05 г. № 281) и ЦРТС УИС «Автокомплект-комплекс» в сумме 574,0 тыс. руб. (основание не представлено) в погашение задолженности МУМ ЖКП «Васильевский Мох» перед вышепоименованными организациями за поставленный мазут.

Всего с нарушением принципа адресности бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией Калининского района в 1 квартале 2005 года за счет средств, полученных из областного бюджета в виде субсидии на предоставление дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, было перечислено третьим лицам 1176,3 тыс. руб., что соответствует 72,8 % общего объема Субсидии району из областного бюджета.

Из сведений, представленных в ходе проверки отделом ЖКХ администрации Калининского района и теплоснабжающими предприятиями, расчетные убытки от разницы в тарифах (тариф для населения - 538 руб./Гкал, тариф РЭК Тверской области - 1028,96 руб./Гкал) по двум котельным МУМ ЖКП «Васильевский Мох», работающим на твердом (торф) и жидком (мазут) топливе за 2005 год составили 1756,3 тыс. руб., что на 139,3 тыс. руб. больше объема Субсидии району из областного бюджета.

Общий расчетный объем убытков от разницы в тарифах по всем котельным муниципальных коммунальных предприятий района, работающим на твердом и жидком топливе, за 2005 год составил 1826,8 тыс. руб. (на 24,6 тыс. руб. меньше планируемых убытков, приведенных в расчете, представленном районом в департамент финансов в соответствии с требованиями о выполнении условий для получения из областного бюджета субсидии на дотации теплоснабжающим организациям).

Отношение расходов областного бюджета к расчетному объему убытков теплоснабжающих организаций, оказывающих услуги по теплоснабжению

жилищного фонда, отапливаемого твердым и жидкими видами топлива (из-за разницы между тарифами, установленными РЭК Тверской области и тарифами для населения, установленными Собранием депутатов Калининского района) составило 88,5 % (1617 : 1826,8).

Таким образом, размер выделенной в 2005 году из ФССР Тверской области Калининскому району Субсидии на предоставление им дотации теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, не превышал потребности района в средствах на покрытие убытков этих предприятий от разницы между тарифами, установленными РЭК Тверской области, и тарифом для населения района, установленным решением Собрания депутатов района.

Из-за отсутствия на всех этапах исполнения местного бюджета Калининского района в 2005 году детализации расходов местного бюджета по направлениям субсидирования из ФССР Тверской области, как это предусмотрено статьей 6 закона Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов Тверской области», в отчетах распорядителей и в отчете об исполнении бюджета района за 2005 год данные о дотациях теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, также отсутствуют. Отчеты составлялись в целом по расходам, предусмотренным в бюджете района на поддержку жилищно-коммунального хозяйства. Т.е. в составе общей суммы расходов на поддержку жилищно-коммунального хозяйства отражены расходы местного бюджета по возмещению расходов муниципальных коммунальных предприятий на содержание газопровода, ремонт электросетей, содержание дорог, теплофикацию и т.д.

Следовательно, на основании отчета об исполнении местного бюджета за 2005 год, представленного финансовым управлением Калининского района в департамент финансов Тверской области, установить объем дотирования из местного бюджета теплоснабжающих предприятий, оказывающих услуги населению по теплоснабжению жилищного фонда, и определить долю участия областного бюджета в этих расходах невозможно.

6.4.6. Проверка финансирования и целевого использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в виде субвенции из областного бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг по отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых являются расходным обязательством Российской Федерации.

Меры социальной поддержки граждан, являющиеся расходными обязательствами Российской Федерации, установлены следующими Федеральными законами:

- Закон Российской Федерации от 15.05.91 г. № 1244-1 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- Федеральный закон от 12.01.95 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»;
- Федеральный закон от 24.11.95 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»;
- Федеральный закон от 26.11.98 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

- Федеральный закон от 10.01.02 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Практически всем перечисленным категориям граждан (исходя из названий законов) федеральным законодательством гарантированы меры социальной поддержки в виде 50-процентной оплаты занимаемой площади и коммунальных услуг (в пределах нормативов площади и потребления), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления - стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению и транспортных услуг для его доставки. Исключение составляют ветераны боевых действий (ст. 16 Федерального закона «О ветеранах»), для которых предусмотрена только 50-процентная оплата занимаемой общей жилой площади (без коммунальных услуг).

Вышепоименованными Федеральными законами полномочия РФ по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг указанным категориям граждан с 1 января 2005 года переданы органам государственной власти субъектов РФ.

Постановлением Правительства РФ от 19.11.04 г. № 652 были утверждены Правила расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оплаты жилищно-коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов, вступившие в силу с 1 января 2005 года.

Данным постановлением Правительства РФ было определено, что финансирование расходов, связанных с оплатой жилищно-коммунальных услуг, оказываемых гражданам, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в Фонде компенсаций на соответствующий год, и передаются в виде субвенций в бюджеты субъектов РФ. Форма предоставления гражданам мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг устанавливается нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.04 г. № 652 постановлением Администрации Тверской области от 15.02.05 г. № 26-па был утвержден Порядок финансирования в 2005 году расходов по оплате жилья и коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов на территории Тверской области.

Вышеназванным постановлением Администрации Тверской области было установлено, что предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, оказываемым гражданам, приведенным в наименовании постановления (далее - отдельным категориям граждан), осуществляется в форме скидки в размере 50 процентов оплаты жилья и коммунальных услуг. Средства на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, отражаются в областном бюджете в первом квартале 2005 года по разделу 1102 «Фонд компенсаций». Начисление платежей гражданам с учетом мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг осуществляется предприятиями

(организациями), предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, либо иными уполномоченными организациями.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (в редакции закона от 25.04.05 г. № 71-30) общий объем субвенции муниципальным образованиям Тверской области на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых являются расходным обязательством Российской Федерации (далее Субвенция) был установлен в размере 49899,0 тыс. руб., в том числе размер Субвенции Калининскому району был определен в сумме 1061 тыс. руб. (2,1 %).

В бюджете Калининского района на 2005 год проверяемая Субвенция ни в доходной, ни в расходной частях обособленно не выделена.

В Росписи расходов учреждений Калининского района на 2005 год данная Субвенция также не отражена.

Департаментом финансов Тверской области средства Субвенции в полном объеме перечислены финансовому управлению Калининского района (плат. поруч. от 08.02.05 г. 350,0 тыс. руб., от 17.02.05 г. 711,0 тыс. руб.). В свою очередь финансовое управление указанные средства в полном объеме направило управлению социальной защиты населения Калининского района (плат. поруч. от 14.02.05 г. и от 05.03.05 г.).

Право отдельных граждан на получение социальной поддержки в виде скидки на оплату жилья и коммунальных услуг управлением социальной защиты населения оформлялось в соответствии с заявлениями граждан и иными правоустанавливающими документами. На граждан, имеющих право на льготы заводились личные дела, оформлялась и выдавалась на руки регистрационные карточки, подтверждающая право гражданина на получение скидки. На основании представленных гражданами регистрационных карточек, предприятия, оказывающие жилищно-коммунальные услуги населению, предоставляли 50 % скидку на оплату жилья и коммунальных услуг.

Управлением социальной защиты населения Калининского района в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 15.02.05 г. № 26-па, были заключены договоры с предприятиями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги населению, на возмещение расходов от предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В соответствии с Порядком и договорами, предприятия ежемесячно представляли в управление социальной защиты населения Калининского района счета на оплату стоимости скидок, предоставленных гражданам за прошедший месяц, и списки граждан, реализовавших свое право на скидку.

Средства Субвенции, полученные управлением социальной защиты населения Калининского района на компенсацию льгот отдельным категориям граждан, в полном объеме перечислены в адрес конкретных предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги.

Нецелевого использования средств Субвенции в финансовом управлении администрации Калининского района и в управлении социальной защиты населения Калининского района (ныне - территориальный отдел социальной защиты населения Калининского района) настоящей проверкой не установлено.

Управлением социальной защиты населения Калининского района, ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом,

представлялись департаменту социальной защиты населения Тверской области отчеты об использовании денежных средств, направленных на предоставление мер социальной поддержки по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан.

Сведения о количестве граждан, оказание мер социальной поддержки которых в виде льгот по оплате ЖКУ является расходным обязательством РФ в разрезе Федеральных законов, объеме начисленных льгот, компенсации затрат предприятиям ЖКХ, объеме кредиторской задолженности по состоянию на 1 апреля 2005 года приведены в таблице ниже:

Федеральные законы	Количество льготников (чел)	Начислено льгот предприятиями ЖКХ (тыс. руб.)	Компенсировано органом соц.защиты (тыс. руб.)	Кредиторская задолженность (тыс. руб.)
«О ветеранах»	974	332,5	168,1	164,4
«О социальной защите инвалидов в РФ»	4181	574,0	868,2	705,8
О социальной поддержке граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»	54	43,0	24,7	18,3
Итого:	5209	1949,5	1061,0	888,5

Исходя из данных, приведенных в таблице, следует, что кредиторская задолженность в 1 квартале 2005 года за предоставленные гражданам льготы составила 888,5 тыс. руб. Объем Субвенции, выделенный из областного бюджета Калининскому району, составил лишь 54 % от объема льгот, предоставленных отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которых в виде льгот по оплате ЖКУ является расходным обязательством РФ.

Названная кредиторская задолженность в составе передаточного баланса на 1 апреля 2005 года была передана управлением социальной защиты населения Калининского района территориальному отделу социальной защиты населения Тверской области, органу подведомственному департаменту социальной защиты населения Тверской области, созданному в соответствии с законом Тверской области от 18.01.05 г. № 2-30 «О внесении дополнений в закон Тверской области от 28.02.02 г. № 12-ОЗ-3 «О схеме управления Тверской областью».

6.4.7. Проверка финансирования и целевого использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в виде субвенции из областного бюджета на реализацию закона Тверской области от 29.12.04 г. № 82-30 «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг».

Статьей 26.3 (п.2) Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в частности относится решение вопросов:

25) предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в соответствии с

устанавливаемыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации стандартами оплаты жилья и коммунальных услуг.

В проверяемом периоде вопросы предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг с января по февраль 2005 года регулировались Законом Российской Федерации от 24.12.92 г. № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» (статья 15.4), с 1 марта 2005 года Жилищным кодексом Российской Федерации (ст. 159).

Статьей 159 Жилищного кодекса РФ определено, что субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого по правилам части 6 настоящей статьи, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Размеры региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливаются субъектом Российской Федерации. Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

Аналогичные нормы содержались и в статье 15.4 Закона Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики».

Условия и порядок предоставления субсидий, порядок определения размера субсидии, порядок учета доходов и исчисления совокупного дохода семьи и одиноко проживающего гражданина, а также среднедушевого дохода семьи, механизм предоставления субсидий, порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением субсидий, в 2005 году регулировался Положением о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.08.04 г. № 444.

В проверяемом периоде на территории Тверской области действовал закон Тверской области от 29.12.04 г. № 82-ЗО «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг». В частности данным законом было установлено:

- Ст. 4. Порядок и условия предоставления субсидий, в том числе с использованием персонифицированных социальных счетов граждан, определяются Администрацией Тверской области.

- Ст. 5. Организацию начисления и выплаты субсидий гражданам на территории Тверской области обеспечивает орган исполнительной власти Тверской области в сфере социальной защиты населения через свои территориальные структуры в муниципальных образованиях Тверской области.

Установленный статьей 5 закона Тверской области «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» порядок начисления и выплаты субсидий гражданам противоречил вышеприведенной статье 26.3 (п.2,п.п.25) Федерального закона № 184-ФЗ, которой к полномочиям органов

государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов по предоставлению субвенций местным бюджетам для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в соответствии с устанавливаемыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации стандартами оплаты жилья и коммунальных услуг. А также вступившему в силу с 1 марта 2005 года Жилищному кодексу Российской Федерации, пунктом 3 статьи 159 которого предусмотрено, что субсидии предоставляются органом местного самоуправления или уполномоченным им учреждением гражданам на основании их заявлений с учетом постоянно проживающих совместно с ними членов их семей.

Решением Судебной коллегии по гражданским делам Тверского областного суда от 5 мая 2005 г. отдельные статьи закона Тверской области от 29.12.04 г. № 82-ЗО «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» были признаны противоречащими федеральному законодательству. В соответствии с вышеназванным Решением Тверского областного суда законом Тверской области от 18.01.06 г. № 9-ЗО закон Тверской области «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» был признан утратившим силу с 1 марта 2005 года.

Размеры социальной нормы площади жилья по Тверской области были установлены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 17.09.97 г. № 609:

- 18 кв. метров общей площади жилья на одного человека семьи из трех и более человек;
- 42 кв. метра на семью из двух человек;
- 33 кв. метра - на одиноко проживающего человека;
- для семей, проживающих в коммунальных квартирах - из расчета жилой площади.

Постановлением Администрации Тверской области от 10.11.04 г. № 210-па, были установлены региональные стандарты оплаты жилья и коммунальных услуг на 2005 год, соответствующие федеральным стандартам, установленным постановлением Правительства РФ от 26.08.04 г. № 441:

- предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м. общей площади в среднем по области в размере 27 руб., для Калининского района – 22,9 руб. на 1 кв.м.;
- стандарт стоимости капитального ремонта жилищного фонда на 1 кв.м. в среднем по области в размере 2,5 руб.;
- стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе в размере 22 процентов.

Пунктом 4 постановления Администрации Тверской области от 10.11.04 г. № 210-па органам местного самоуправления Тверской области было рекомендовано, при утверждении тарифов на жилищно-коммунальные услуги (водоснабжение, водоотведение, содержание и ремонт жилищного фонда (в т.ч. вывоз ТБО) устанавливать уровень платежей граждан в размере полной их стоимости, по теплоснабжению - с учетом субсидий, предусмотренных в областном бюджете на предоставление дотаций на услуги, оказываемые населению теплоснабжающими организациями.

В соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 10.11.04 г. № 210-па постановлением администрации Калининского района Тверской области от 20.01.05 г. № 21 по району были установлены стандарты оплаты жилья и коммунальных услуг на 2005 год:

- предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м. общей площади в размере 22,9 руб.;

- стандарт стоимости капитального ремонта жилищного фонда на 1 кв.м. в среднем по области в размере 2,5 руб.;

- стандарт уровня платежей граждан за жилье и коммунальные услуги по всем видам услуг в размере 100 % их стоимости, по теплоснабжению – в размере 100 % от стоимости, сложившейся с учетом расчетного замещения твердого и жидкого видов топлива газом.

Тарифные ставки по оплате гражданами жилья и коммунальных услуг теплоснабжения на 2005 год были утверждены решением Собрании депутатов Калининского района Тверской области от 20.05.03 г. № 87 и сохранены на 2005 год решением Собрании депутатов Калининского района от 28.07.05 г. № 42.

Допустимая доля расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг на 2005-2006 год в размере 22 % от месячного совокупного дохода семьи установлена решением Собрании депутатов Калининского района от 28.07.05 г. № 42

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (статья 24) объем субвенции на возмещение расходов бюджетов муниципальных образований по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг (далее Субвенция) была предусмотрена первоначально в сумме 251114,0 тыс. руб., из них Калининскому району 6742,0 тыс. руб. (2,7 %), в том числе на погашение кредиторской задолженности 2003 года – 1645,0 тыс. руб.

Ассигнования на вышеназванные цели были утверждены в областном бюджете по подразделу 1102 «Фонд компенсаций, целевой статье расходов 650 «Региональный фонд компенсаций», виду расходов 970 «Субвенция на возмещение расходов бюджетов муниципальных образований на предоставление в 2005 году гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг за счет средств областного бюджета».

В доходной части бюджета Калининского района на 2005 год (в редакции решения Собрании депутатов района от 22.02.05 г. № 9) все субвенции району из регионального фонда компенсаций отражены в составе общей суммы доходов по строке «Фонд компенсаций». Коды бюджетной классификации по строке не указаны, сумма входит в итог по коду 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления». Детализация по видам субвенций из регионального фонда компенсаций в доходной части бюджета муниципального образования отсутствует, соответственно не выделена и проверяемая Субвенция.

В расходной части местного бюджета расходы по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг были отражены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», целевой статье 5140000, видам расходов 498 «Погашение кредиторской задолженности по субсидиям на оплату жилья и коммунальных услуг» – 1645,0 тыс. руб., и виду расходов 499 «Реализация областного закона «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» - 5097,0 тыс. руб.

В ведомственной структуре, в нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, не был определен получатель и распорядитель указанных средств, в графе наименование указано «Социальная политика».

Законом Тверской области от 25.04.05 г. № 71-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» сумма субвенции Калининскому району была уменьшена на 5593,7 тыс. руб. и составила 1148,3 тыс. руб.

Соответствующими уведомлениями департамент финансов Тверской области с января по май 2005 года довел Калининскому району изменения (уменьшение) бюджетных ассигнований по Субвенции в общей сумме 5593,7 тыс. руб.

Однако в доходную и расходную части бюджета Калининского района на 2005 год соответствующие изменения внесены не были.

В редакции местного бюджета от 19.04.05 г. № 16 расходы в общей сумме 6742 тыс. руб. были перенесены на подраздел 0504 «Другие вопросы ЖКХ» и в приложении № 4 (функциональная роспись) отражены в составе общей суммы расходов по кодам 0504/400/440 «Другие вопросы в области ЖКХ» - 17742 тыс. руб.

Департаментом финансов Тверской области средства Субвенции в полном объеме (1148,3 тыс. руб.) были перечислены финансовому управлению Калининского района.

Согласно п. 46 Положения о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.08.04 г. № 444 «О предоставлении субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг», порядок перечисления субсидий на персонифицированные счета граждан (до перехода к перечислению субсидий на персонифицированные счета - порядок возмещения организациям жилищно-коммунального хозяйства расходов в связи с предоставлением гражданам субсидий) должен устанавливаться органами местного самоуправления.

Однако, соответствующего решения администрации Калининского района, устанавливающего на 2005 год порядок перечисления субсидий на персонифицированные счета граждан либо возмещения организациям жилищно-коммунального хозяйства расходов в связи с предоставлением гражданам субсидий, не принималось.

Фактически порядок расчетов по субсидиям гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в 1 квартале 2005 года в Калининском районе выглядел следующим образом:

На каждого заявителя, претендующего на получение субсидии, управлением социальной защиты населения Калининского района заводилось личное дело. В соответствии с представленными гражданином в установленном порядке документами, принималось решение о назначении субсидии или об отказе в ее назначении. Субсидия назначалась на срок 6 месяцев. Гражданам, кому была назначена субсидия, выдавалось решение с указанием размера предоставленной субсидии.

Данные решения представлялись гражданами в организации, начисляющие оплату жилья и коммунальных услуг – муниципальные унитарные многоотраслевые жилищно-коммунальные предприятия и другие организации, осуществляющие расчеты с населением по оплате жилья и коммунальных услуг (единого расчетного центра в районе нет). На основании обобщенных данных о

выданных гражданам решениях о назначении субсидий управлением социальной защиты населения района составлялись заявки на финансирование, которые представлялись в департамент социальной защиты населения Тверской области и, далее, в департамент финансов Тверской области.

По данным статистических отчетов управления социальной защиты населения Калининского района, представленным в департамент социальной защиты населения Тверской области, с учетом переходящих субсидий, предоставленных гражданам в прошлые месяцы, в декабре 2004 года имели право на получение субсидий 1871 семья на общую сумму 766,8 тыс. руб.

Не смотря на то, что постановление Правительства РФ от 30.08.04 г. № 444 «О предоставлении субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг» вступило в силу 14 сентября 2004 года, на территории Калининского района Положение о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденное настоящим постановлением Правительства РФ, стало применяться лишь с 1 января 2005 года. В связи с чем, в 2005 году изменился и порядок расчета размера субсидий, а управлением социальной защиты населения Калининского района был произведен перерасчет субсидий, назначенных гражданам ранее.

В январе 2005 года обратились за субсидиями 535 семей, из которых субсидии были предоставлены 374 семьям на 101,9 тыс. руб. ежемесячно. В феврале 2005 года в управление социальной защиты населения района обратились 585 семей, из которых субсидии были назначены 490 семьям на сумму 203,6 тыс. руб. С учетом переходящих субсидий, предоставленных гражданам в январе, в феврале имели право на получение субсидий 864 семьи на общую сумму 305,5 тыс. руб.

При выборочной проверке порядка назначения и начисления субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в управлении социальной защиты населения Калининского района нарушений не установлено.

В соответствии с платежными документами (счетами-квитанциями на оплату ЖКУ) предприятиями производилось распределение субсидий пропорционально платежам граждан за жилье и коммунальные услуги (уменьшение платежей граждан). Данные о фактически предоставленных субсидиях обобщались предприятиями и на общую сумму предоставленных субсидий ежемесячно (до конца текущего месяца) выставлялись счета-фактуры управлению социальной защиты населения с приложением списков граждан - получателей субсидий, реализовавших свое право на получение субсидии.

В соответствии с полученными от предприятий данными, управление социальной защиты населения составляло сводную распределительную ведомость на возмещение расходов предприятий, возникающих от предоставления субсидий гражданам, и представляло ее в финансовое управление Калининского района.

Финансовым управлением финансирование субсидий гражданам производилось путем перечисления средств предприятиям, начисляющим платежи гражданам и осуществляющим расчеты по оплате жилья и коммунальных услуг.

Сведения о начисленных гражданам субсидиях и их финансировании из областного и местного бюджетов в 1 квартале 2005 года представлены в таблице:

Месяц	Назначено УСЗН субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг	Предоставлено субсидий согласно счетам-фактурам, выставленным предприятиями ЖКХ (фактически реализованное гражданами право на получение субсидий)	Финансирование из областного бюджета		Перечисление средств из бюджета Калининского района предприятиям ЖКХ	
			дата	сумма	дата	Сумма всего, в т. ч. в адрес ООО «Тверьрегионгаз»
Декабрь 2004 г.	766,8	584,7	31.01.05 г.	584,7	04.02.05 г.	584,7 336,9
Декабрь 2004 г.		156,2	04.02.05 г.	156,2	09.02.05 г.	156,2 98,9
Итого за 2004 г.	766,8	740,9		740,9		740,9 435,8
Январь 2005 г.	101,9	101,9	22.02.05 г.	101,9	03.03.05 г.	101,9 52,7
Февраль 2005 г.	203,6 +101,9 переходящие с января	305,5	29.03.05 г.	305,5	04.04.05 г.	305,5 143,8
За 2 месяца 2005 года	407,4	407,4		407,4		407,4 196,5
Всего за 1 квартал 2005 г.	1174,2	1148,3		1148,3		1148,3 632,3

Исходя из сведений, приведенных в таблице, следует, что администрацией Калининского района средства Субвенции в сумме 516,0 тыс. руб. (45 %) направлены предприятиям жилищно-коммунального комплекса, осуществляющим соответствующие услуги населению.

Кроме того, в течение 1 квартала 2005 года, на основании распоряжения главы Калининского района от 01.02.05 г. № 17-р, финансовым управлением, в счет средств на покрытие субсидий гражданам, подлежащих перечислению предприятиям, осуществляющим расчеты с населением по платежам за жилье и коммунальные услуги, производилась оплата задолженностей этих предприятий перед ООО «Тверьрегионгаз» за потребленный этими предприятиями газ. Необходимость переадресации платежей в распоряжении главы района была обоснована следующим образом: «В связи со сложившейся задолженностью муниципальных предприятий и хозяйств района в отопительном периоде 2004-2005 годов за потребленный газ, наличием картотеки на расчетных счетах учреждений и организаций района, с целью недопущения срыва поставки природного газа в 2005 году, финансовому управлению администрации района поступающие из федерального и областного бюджетов средства на возмещение жилищных субсидий и часть средств на совместное содержание жилья направлять ООО «Тверьрегионгаз» в части оплаты текущего потребления и погашения задолженности за газ». Покрытие задолженности предприятий за газ подтверждалось актами сверки предприятий с ООО «Тверьрегионгаз».

Как отмечено выше, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.08.04 г. № 444 «О предоставлении субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг», перечисление субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг возможно либо на персонифицированные счета граждан, либо организациям

жилищно-коммунального хозяйства, предоставляющим соответствующие услуги гражданам.

Иных порядков расчетов бюджетов по предоставлению субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг, в том числе путем непосредственного перечисления средств организациям, осуществляющим поставки материальных ценностей (в данном случае газа) предприятиям ЖКХ, данным постановлением Правительства РФ не предусмотрено.

Следовательно, финансовое управление Калининского района, перечислив ООО «Тверьрегионгаз» за предприятия ЖКХ бюджетные средства, в соответствии со ст. 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допустило нарушение принципа адресности бюджетных средств. Всего в 1 квартале 2005 года за счет средств, полученных из областного бюджета Тверской области в виде субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, было перечислено третьим лицам 623,3 тыс. руб., что соответствует 55 % общего объема Субвенции району из областного бюджета.

В отчете финансового управления Калининского района об исполнении местного бюджета за 2005 год, представленном в департамент финансов Тверской области, сведения о расходах по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг обособлено не выделены.

Возмещение расходов бюджетов муниципальных образований по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в виде Субвенций из областного бюджета Тверской области осуществлялось только в 1 квартале 2005 года.

Со второго квартала 2005 года финансирование расходов по предоставлению субсидий гражданам за счет средств областного бюджета осуществлялось через вновь созданные территориальные отделы социальной защиты населения в муниципальных образованиях, подведомственные департаменту социальной защиты населения Тверской области.

Соответственно, и начисление субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг за март-декабрь 2005 года производилось территориальным отделом социальной защиты населения Калининского района. Как отмечено выше, данный порядок противоречил Жилищному кодексу Российской Федерации.

С 2006 года субсидии гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг вновь выплачивались из местных бюджетов, которым за счет средств областного бюджета предоставлялись соответствующие Субвенции.

6.4.8. Проверка финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в виде субвенции из фонда компенсаций Тверской области муниципальному образованию «Калининский район» на реализацию закона Тверской области от 22.02.05 г. № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)».

Размер, условия и порядок возмещения расходов на выплату ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, установлены законом Тверской области от 22.02.05 г. № 12-ЗО «О ежемесячной

денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)».

Категории граждан, пользующихся правом на ежемесячную денежную компенсацию стоимости жилья и коммунальных услуг, определены статьей 2 вышеназванного закона, а именно:

- специалисты Государственной ветеринарной службы Тверской области;
- врачи, провизоры, работники со средним медицинским и фармацевтическим образованием государственных областных и муниципальных учреждений здравоохранения;
- социальные, педагогические работники, врачи и средний медицинский персонал, занятые в государственных областных учреждениях социального обслуживания;
- педагогические работники, руководящие работники (деятельность которых связана с образовательным процессом), библиотечные работники, врачи и средний медицинский персонал государственных областных и муниципальных образовательных учреждений;
- работники государственных областных и муниципальных культурно-просветительных учреждений.

Законом Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» на 2005 год сумма ежемесячной денежной компенсации была установлена в размере 150 рублей на одного человека.

Компенсация выплачивалась специалистам по основному месту работы по основной должности. Пенсионерам, если они не меняют место жительства после выхода на пенсию, выплата компенсаций производилась по месту работы, с которого они вышли на пенсию. При перемене места жительства пенсионера выплаты производятся по новому месту жительства органом местного самоуправления на основании документов, подтверждающих такое право.

Полномочия по выплате ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг вышеуказанным гражданам на 2005 год были переданы органам местного самоуправления Тверской области законом Тверской области от 22.02.05 г. № 13-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по реализации закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)».

Выполнение переданных государственных полномочий Тверской области осуществлялось за счет субвенций, предоставляемых из регионального фонда компенсаций, образованного в областном бюджете.

Статьей 29 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» было утверждено Положение о порядке предоставления и расходования в 2005 году субвенций муниципальным образованиям Тверской области на реализацию закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» (приложение к закону о бюджете № 29).

Названным Положением было определено, что осуществление учета и представление отчетности по выплате ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) производится в порядке, устанавливаемом Администрацией Тверской области. Ответственность за достоверность представляемых отчетов возлагается на органы местного самоуправления.

Постановлением Администрации Тверской области от 14.09.05 г. № 289-па был утвержден Порядок осуществления учета и представления отчетности по оплате ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) (далее по тексту ежемесячная денежная компенсация или ЕДК).

Постановлением Администрации Тверской области вышеназванный Порядок был распространен на правоотношения, возникшие с 1 января 2005 года. Формы отчетности о расходовании субвенции, утвержденные постановлением, введены в действие с 1 апреля 2005 года.

Порядком был определен перечень представляемых гражданами для получения компенсации документов. Было также установлено, что назначение компенсации осуществляется на основании приказа руководителя учреждения, а для пенсионеров, переехавших на постоянное место жительства, - на основании распоряжения органа местного самоуправления по месту жительства.

Статьей 29 закона Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» объем субвенции муниципальным образованиям на выплату ЕДК отдельным категориям граждан, проживающим в сельской местности, поселках городского типа (далее Субвенция) был определен в сумме 34357,0 тыс. руб., в том числе Калининскому району в сумме 2245,0 тыс. руб. (6,5 %).

Законом Тверской области от 20.12.05 г. № 153-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» общий объем Субвенции муниципальным образованиям был уменьшен до 32357,0 тыс. руб., в том числе Калининскому району Субвенция была уменьшена до 1871,0 тыс. руб. (5,8 %).

Финансирование Субвенции из областного бюджета Тверской области в 2005 году департаментом финансов было произведено в полном объеме.

В доходной части бюджета Калининского района на 2005 год в редакции решения Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 субвенции из областного фонда компенсаций отражены в составе общей суммы доходов по строке без указания кодов бюджетной классификации «Фонд компенсаций» (сумма по строке входит в итог по коду 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления»). Детализация по видам субвенций из регионального фонда компенсаций в доходной части бюджета муниципального образования отсутствует, соответственно не выделена и проверяемая Субвенция.

В расходной части местного бюджета (как в первоначальной, так и в последующих редакциях) расходы на выплату ЕДК отдельным категориям граждан, проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) обособлено не выделены.

Финансирование расходов по ЕДК из местного бюджета в первом полугодии производилось путем перечисления средств администрациям сельских округов по статье сметы (ЭКР) 212 «Прочие выплаты». Согласно бюджету района администрации сельских округов были включены в ведомственную структуру расходов как распорядители бюджетных средств. Расходы на выплату ЕДК были отражены в сметах расходов по округам и бюджетным учреждениям округов в соответствии со списками сотрудников, имевших право на получение ЕДК на момент утверждения соответствующих смет.

Со второго полугодия средства перечислялись через соответствующие управления администрации района (образования, культуры), центральную районную больницу, а также, централизованную бухгалтерию дошкольных учреждений (юридическое лицо в структуре управления образования района), которые в свою очередь производили распределение средств между учреждениями и подразделениями (ЦРБ).

Из полученных от областного бюджета средств Субвенции в сумме 1871 тыс. руб., на выплаты ЕДК финансовым управлением было направлено 1650 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств Субвенции в сумме 221 тыс. руб. возвращен финансовым управлением администрации Калининского района на счет областного бюджета платежным поручением от 29.12.05 г. № 1652.

В соответствии с п.2 постановления Администрации Тверской области от 14.09.05 г. № 289-па, начиная с 1 квартала 2005 года финансовым управлением администрации Калининского района представлялись отчеты по утвержденной постановлением форме о расходовании субвенции на реализацию закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)».

Согласно данным отчетам, расходы Калининского района на выплату ЕДК отдельным категориям граждан в 2005 году составили 1650 тыс. руб., т.е. в объеме предоставленной Субвенции.

Сведения о количестве граждан, которым были назначены ЕДК на оплату жилищно-коммунальных услуг за 2005 год, приведены в таблице:

раздел	1 квартал		2 квартал		3 квартал		4 квартал		Кол-во ЕДК за 2005 год (сумма гр.1-8 x 3 месяца)	
	Специа листы	Пенсио неры	Специа листы	Пенсио неры	Специа листы	Пенсио неры	Специа листы	Пенсио неры	Специа листы	Пенсио неры
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
07 «Образование»	525	208	452	20	451	20	451	20	5637	804
08 «Культура»	95	31	90	3	88	3	88	3	1083	120
09 «Здравоохранение»	181	77	167	5	167	5	167	5	2046	276
Итого	801	316	709	28	706	28	706	28	8766	1200
Всего									9966	

Исходя из приведенных в таблице данных следует, что общий объем выплат ЕДК отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, по Калининскому району Тверской области за 2005 год должен был составить не более 1495 тыс. руб. (9966 чел. x 150 руб.)

Следовательно, в 2005 году в Калининском районе в виде единовременных денежных компенсаций отдельным категориям граждан, проживающим и

работающим в сельской местности, было излишне выплачено не менее 155 тыс. руб. (1650-1495).

Кроме того, вызывает сомнение достоверность самих отчетов, как о численности граждан, так и о произведенных выплатах, поскольку отчеты о расходовании средств, полученных на выплату ЕДК, в установленной форме распорядителями не составлялись и в финансовое управление не представлялись. По информации сотрудников финансового управления Калининского района сведения собирались в виде телефонограмм, что являлось нарушением Указаний о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.01.05 г. № 5н.

В отчетности данных распорядителей об использовании средств местного бюджета расходы по ЕДК также выделить невозможно, поскольку финансирование производилось по сметам распорядителей по кодам 212, 290, по которым подлежат отражению и иные расходы (например, по статье 212 – суточные по командировкам, компенсации работникам общего образования на приобретение книгоиздательской продукции и др.)

Установить реальный объем выплат ЕДК за 2005 год по Калининскому району возможно лишь у источников выплат, что в рамках настоящей проверки сделать невозможно в связи со значительным количеством источников.

Согласно Положению о порядке предоставления и расходования в 2005 году субвенций муниципальным образованиям Тверской области на реализацию закона Тверской области «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)», утвержденному законом Тверской области об областном бюджете на 2005 год, ответственность за достоверность представляемых отчетов возлагается на органы местного самоуправления.

6.4.9. Проверка финансирования и использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в форме субсидий из ФССР Тверской области на расходы по бесплатному обеспечению детей 1-2 года жизни специальными молочными продуктами детского питания.

Законом Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов Тверской области» определено, что фонд софинансирования социальных расходов (далее Фонд) предназначен для долевого финансирования приоритетных социально-значимых расходов бюджетов муниципальных образований Тверской области в форме субсидий.

В соответствии со статьей 5 вышеназванного закона, распределение средств Фонда по каждому муниципальному образованию Тверской области в разрезе направлений расходов утверждается законом Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Приложением № 21 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» утверждена методика распределения Фонда между бюджетами муниципальных образований Тверской области по направлениям финансирования, в том числе на субсидирование расходов по бесплатному обеспечению детей 1-2 года жизни специальными молочными продуктами детского питания.

Согласно разделу III вышеназванной методики Фонд по отрасли «Здравоохранение» образован с целью оказания поддержки и упорядочения бесплатного обеспечения детей 1-2 года жизни специальными молочными продуктами детского питания, в связи с относительно высоким процентом детей, находящихся на искусственном вскармливании (61,5%), невозможностью многих семей с низким доходом самостоятельно обеспечить детей раннего возраста молочными продуктами и ограниченными финансовыми возможностями муниципальных образований.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальным образованиям Тверской области объем субсидии на государственную поддержку обеспечения детским питанием (далее Субсидия) был предусмотрен в объеме 21000,0 тыс. руб., в том числе муниципальному образованию «Калининский район» в объеме 893,0 тыс. руб. (4,3 %).

Департаментом финансов Тверской области бюджетные назначения по данной Субсидии до муниципального образования «Калининский район» были доведены по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье 5150000 «Фонд софинансирования социальных расходов», виду расходов 934 «Субсидии муниципальным образованиям на приобретение молочных смесей». Сводной бюджетной росписью исполнение Субсидии было предусмотрено следующим образом:

Всего (тыс. руб.)	(тыс. руб.)			
	1 квартал	2 квартал	III квартал	IV квартал
893,0	-	304,0	295,0	294,0

Порядок предоставления в 2005 году субсидий из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области по отрасли «Здравоохранение» (далее Порядок) был утвержден постановлением Администрации Тверской области от 06.04.05 г. № 127-па.

Пунктом 1.6. Порядка предусмотрено, что финансирование расходов на приобретение специальных молочных продуктов детского питания за счет средств Фонда осуществляется ежемесячно при соблюдении следующих условий:

- наличие в муниципальном образовании молочных кухонь и раздаточных пунктов, через которые производится выдача продуктов детского питания;
- наличие софинансирования расходов из бюджетов муниципальных образований в размере не менее 20 % к лимитам бюджетных обязательств, утвержденным сводной бюджетной росписью областного бюджета.

Пунктом 2.1 Порядка определено, что после утверждения бюджетов муниципальных образований, но не позднее 15 апреля муниципальные образования представляют в департамент здравоохранения Тверской области информацию:

- о наличии и количестве молочных кухонь и/или раздаточных пунктов детского питания;
- об утвержденной в бюджете сумме на приобретение специальных молочных продуктов детского питания за 1 квартал текущего года.

Согласно представленной с нарушением сроков Калининским районом в департамент здравоохранения Тверской области информации от 6 сентября 2005 года в районе имелась в наличии одна молочная кухня в п. Орша. В бюджете Калининского района 2005 года предусмотрено на приобретение специальных молочных продуктов детского питания для детей 1-2 года жизни 1786,0 тыс. руб.,

из них 893,0 тыс. руб. средства местного бюджета, 893,0 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области.

Бюджет Калининского района Тверской области на 2005 год был утвержден решением Собрании депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год». В доходной части вышеназванного бюджета проверяемая Субсидия обособленно не выделена, поэтому сделать вывод о соответствии ее размера в доходной части бюджета Калининского района объему Субсидии, определенным законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год», не представляется возможным.

Согласно статье 6 закона Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов» в решении о бюджете муниципального образования Тверской области должны быть утверждены средства по направлениям расходов, подлежащих софинансированию из Фонда.

Однако, в решении Собрании депутатов Калининского района Тверской области от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год» средства на расходы района по обеспечению детей 1-2 года жизни молочными продуктами детского питания не выделены.

Следовательно, требования статьи 6 закона Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов» в данном случае выполнены не были, а информация, направленная в департамент здравоохранения Тверской области, о наличии в бюджете Калининского района средств на приобретение специальных молочных продуктов детского питания для детей 1-2 года жизни не соответствовала действительности.

В ходе проверки установлено, что финансирование расходов на приобретение молочных смесей для детей 1-2 года жизни осуществлялось до 1 августа 2005 года. через администрации сельских и поселковых округов. По данным финансового управления расходы местного бюджета на приобретение молочных продуктов для детей 1-2 года жизни через сельские и поселковых округа составили 590,2 тыс. руб.

С августа 2005 года, после административной реорганизации района (основание распоряжение главы администрации Калининского района Тверской области от 05.07.05 г. № 158-р «О централизации бухгалтерского учета исполнения смет расходов в бюджетных учреждениях Калининского района») финансирование проверяемых расходов стало производиться через центральную районную больницу по подразделу 0901 «Здравоохранение», ЦСР 4700000 «Больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части», ВР 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ЭСР 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Департамент финансов Тверской области предоставил Субсидию Калининскому району в объеме, предусмотренном законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» - 893,0 тыс. руб. В то же время финансирование Субсидии на расходы по приобретению молочных смесей Калининскому району департамент финансов стал производить лишь в третьем квартале 2005 года, чем были нарушены требования статьи 222 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что бюджетное обязательство - это признанная органом, исполняющим бюджет, обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающая в соответствии с законом о бюджете и со сводной бюджетной росписью.

Дополнительных условий финансирования тех или иных расходов данной статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрено

Сведения о зачислении средств Субсидии на счет финансового управления и дальнейшем перечислении их на счет МУЗ «Калининская ЦРБ» приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

№№ п/п	Зачислено на счет финансового управления			Перечислено на счет Центральной районной больницы		
	дата	№ п/п	сумма	дата	№ п/п	сумма
1.	16.09.05	180	599,0	13.10.05	1459	275,0
2.	22.11.05	571	196,0	07.11.05	1502	265,9
3.	15.12.05	579	98,0	10.11.05	1523	157,6
4.				06.12.05	1565	217,0
5.				14.12.05	1590	182,3
6.				28.12.05	1651	98,0
	Итого:		893,0	Итого:		1195,8

Исходя из вышеизложенного следует, что финансовым управлением за период октябрь-декабрь 2005 года все средства Субсидии, полученные районом на приобретение специальных молочных продуктов детского питания в сумме 893,0 тыс. руб., были перечислены Центральной районной больнице. За счет местного бюджета ЦРБ на данные цели дополнительно использовано 302,8 тыс. руб.

Организация централизованной закупки и распределения молочных продуктов питания для льготных категорий граждан была возложена на районного педиатра приказом по МУЗ «Калининская ЦРБ» от 11.08.05 г. № 53 «Об обеспечении бесплатным питанием детей в возрасте до 2-х лет».

Пунктом 2.10. Порядка определено, что расходование средств Фонда, выделенных на приобретение специальных молочных продуктов детского питания, осуществляется муниципальными органами управления здравоохранения, центральными районными больницами в соответствии со статьями 71, 72, 73 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение требований статей 71, 72 Бюджетного кодекса РФ, которыми предусмотрено, что все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда осуществляются исключительно на основе государственных или муниципальных контрактов, размещаемых на конкурсной основе, и Указа Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» конкурсы на размещение муниципального заказа на приобретение специальных молочных продуктов детского питания в Калининском районе не проводились, муниципальные контракты заключены не были.

Закупка молочных продуктов для детей 1-2 года жизни за счет средств Субсидии осуществлялась Центральной районной больницей в ООО «НТИ-АВ» г. Москва и ООО «Компания Максима» г. Тверь.

К настоящей проверке представлен договор поставки от 17.08.05 г. № 164 между ООО «НТИ-АВ» и МУ «Калининская ЦРБ», не соответствующей требованиям, предъявляемым к договорам купли-продажи Гражданским кодексом РФ. В частности в договоре, в нарушение требований статей 454 и 455 Гражданского кодекса РФ, не оговорено наименование товара, цена товара, количество товара и др. Договор на приобретение продуктов детского питания с ООО «Компания Максима» не представлен.

Финансовым управлением и районным педиатром Калининского района представлены счета на оплату (период октябрь-декабрь 2005 г.) специальных молочных продуктов детского питания на 1197,3 тыс. руб., в том числе: ООО «НТИ-АВ» г. Москва на сумму 847,1 тыс. руб.; ООО «Компания Максима» г. Тверь на сумму 350,2 тыс. руб. Районным педиатром представлены также накладные на поступление продуктов детского питания в 2005 году от ООО «Компания Максима» на 350,4 тыс. руб., от ООО «НТИ-АВ» за 2005 год накладные не представлены.

В бухгалтерии МУ «Калининская ЦРБ» первичных документов, подтверждающих оплату, поступление, распределение специальных молочных продуктов детского питания и т.п., не представлено. Согласно справке, заверенной главным врачом МУ «Калининская ЦРБ», следует, что после проведения проверки контрольно-ревизионным управлением Калининского района финансово-хозяйственной деятельности ЦРБ за период с 10.02.03 г. по 07.02.06 г. первичные бухгалтерские документы, в том числе и за 2005 год были уничтожены, чем были нарушены требования статьи 17 Федерального закона «О бухгалтерском учете», которой предусмотрено, что организации обязаны хранить первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета и бухгалтерскую отчетность в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с правилами организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет.

Акт уничтожения документов не представлен. В связи с отсутствием первичных документов невозможно подтвердить факт оплаты, поступления, распределения специальных молочных продуктов детского питания в Калининской ЦРБ.

По информации, представленной районным педиатром Калининского района в 2005 году бесплатным питанием были обеспечены 358 детей, в т.ч. до 1 года - 256 детей, от 1 до 2 лет 102 ребенка. На каждого ребенка до 1-го года предусматривалось 24 кг сухого молока в год, на каждого ребенка от 1-го до 2-х лет 11 кг сухой смеси (каши) в год. Распределение сухих молочных продуктов питания для детей происходило по району на основании утвержденных списков детей, предоставленных лечебно-профилактическими учреждениями района. По окончании распределения очередной партии смесей участковые педиатры представляли отчет с указанием количества смесей, полученных каждым ребенком на закрепленном за ними участке. Все отчеты сдавались в бухгалтерию МУ «Калининская ЦРБ».

Согласно пункту 2.3 Порядка для получения субсидий из ФССР муниципальные образования Тверской области в срок до 10 числа месяца, предшествующего месяцу формирования лимитов бюджетных обязательств, обязаны были ежемесячно представлять в департамент здравоохранения Тверской области сведения на получение и об использовании субсидий из ФССР на приобретение специальных молочных продуктов детского питания. Соответствующие отчеты и заявки Калининским районом представлялись в установленные сроки. Согласно годового отчета об использовании субсидий из ФССР расходы на приобретение специальных молочных продуктов детского питания составили 1786,0 тыс. руб.

Как отмечено выше расходы по обеспечению детей 1-2 года жизни молочными продуктами детского питания в бюджете Калининского района обособленно не выделены, следовательно, и в годовом отчете об исполнении

бюджета Калининского района данные средства отражены в общей сумме расходов по подразделу 0901 КЦСР 470000 ВР 327 ЭСР 340.

6.4.10. Проверка финансирования и целевого использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в форме субсидий из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области на расходы муниципального образования на дорожное хозяйство.

Статьей 6 Федерального закона № 154-ФЗ к вопросам местного значения отнесено муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения.

Статьей 4 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют развитию местных финансов и регулируют отношения между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами и обеспечивают гарантии финансовой самостоятельности местного самоуправления.

Законом Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов Тверской области» определено, что фонд софинансирования социальных расходов Тверской области (далее – Фонд) предназначен для долевого финансирования приоритетных социально-значимых расходов бюджетов муниципальных образований Тверской области в форме субсидий.

В соответствии со статьей 5 вышеназванного закона, распределение средств Фонда по каждому муниципальному образованию Тверской области в разрезе направлений расходов утверждается законом Тверской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Пунктом 2 статьи 6 закона Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов» предусмотрено, что в бюджете муниципального образования Тверской области должны быть утверждены средства по направлениям расходов, подлежащих софинансированию.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» общий объем субсидий муниципальным образованиям Тверской области на поддержку дорожного хозяйства (далее Субсидия) был утвержден в сумме 150000,0 тыс. руб., в том числе Калининскому району 5577,0 тыс. руб. (3,7 %).

Департамент финансов Тверской области, в соответствии со сводной бюджетной росписью, довел до муниципального образования «Калининский район» бюджетные назначения по Субсидии по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье 5150000 «Фонд софинансирования социальных расходов», виду расходов 939 «Субсидии на приведение в нормативное состояние уличной дорожной сети городов и районных центров» с распределением по кварталам следующим образом:

(тыс. руб.)

Всего	1 квартал	2 квартал	III квартал	IV квартал
5577,0	982,0	1550,0	1539,0	1506,0

Порядок предоставления из фонда софинансирования социальных расходов Тверской области субсидий на финансирование дорожного хозяйства в 2005 году (далее – Порядок) был утвержден постановлением Администрации Тверской области от 24.05.05 г. № 185-па.

Согласно п. 2.2 Порядка условием выделения субсидии из Фонда на финансирование дорожного хозяйства является представление администрацией муниципального образования решения представительного органа власти «О бюджете муниципального образования на 2005 год», подтверждающего включение в местный бюджет расходов на финансирование мероприятий в области дорожного хозяйства.

Бюджет Калининского района Тверской области на 2005 год утвержден решением Собрании депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год». В доходной части вышеназванного бюджета проверяемая Субсидия обособленно не выделена, а отражена в общей сумме 21532,0 тыс. руб. по подразделу «Субсидии фонда софинансирования социальных расходов».

В приложение № 4 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов (функциональная роспись)» к Решению расходы района на финансирование дорожного хозяйства в сумме 9000,0 тыс. руб. отражены по подразделу 0408 «Транспорт», целевой статье расходов 3150000 «Дорожное хозяйство», виду расходов 365 «Отдельные мероприятия в области дорожного хозяйства».

Пунктом 12 текстовой части Решения Собрании депутатов Калининского района утверждено распределение средств бюджета района на 2005 год на финансирование дорожного хозяйства в сумме 9000,0 тыс. руб., в том числе по направлениям (приложение № 7 к решению):

№№ п/п	Наименование направления	Сумма (тыс. руб.)
1.	Ремонт сети автодорог, сооружений на них и обустройство ж/д переездов	6000,0
2.	Расходы на расчистку дорог в осенне-зимний период	1000,0
3.	Инвестиционные программы	2000,0
	Итого:	9000,0

В целях выполнения условий для получения субсидий из Фонда на финансирование дорожного хозяйства в 2005 году, финансовым управлением администрации Калининского района представлена в департамент финансов Тверской области выписка из решения Собрании депутатов района, подтверждающая включение расходов на финансирование дорожного хозяйства в местном бюджете, согласно которой расходы района на мероприятия по дорожному хозяйству были утверждены в общей сумме 9000,0 тыс. руб., в т.ч. в счет Субсидии 5577,0 тыс. руб. или 62 % от общей суммы расходов на дорожное хозяйство, в счет расходов местного бюджета 3423,0 тыс. руб. или 38 % от общей суммы расходов.

Решением Собрании депутатов Калининского района от 26.05.05 г. № 28 «О заключении договора» (?), помимо одобрения заключения договора между администрацией Калининского района и ФГУП «Иноргтехком», внесены изменения в бюджет Калининского района на 2005 год. В частности в приложениях № 4 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам,

подразделам, целевым статьям и видам расходов (функциональная роспись)» и № 6 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов» к решению Собрания депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 расходы по подразделу 0408 «Транспорт», КЦСР 3150000 «Дорожное хозяйство», ВР 365 «Отдельные мероприятия в области дорожного хозяйства» уменьшены на 1000,0 тыс. руб. и отражены в вышеперечисленных приложениях в сумме 8000,0 тыс. руб.

В текстовую статью № 12, в приложения № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета» и № 7 «Распределение средств, предусмотренных в районном бюджете на финансирование дорожного хозяйства Калининского района на 2005 год» соответствующие изменения данным решением Собрания депутатов внесены не были.

Согласно приложению № 5 к решению о бюджете района на 2005 год (в ред. от 30.06.05 г. № 37) получателем и распорядителем средств по подразделу 04 «Транспорт», целевой статье расходов 3150000 «Дорожное хозяйство», виду расходов 365 «Отдельные мероприятия в области дорожного хозяйства» в общей сумме 9000,0 тыс. руб. определена администрация Калининского района.

Таким образом, в нарушение статьи 25 (п.2) Бюджетного кодекса РФ, в бюджете района на 2005 год расходы на дорожное хозяйство, отраженные в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета», не соответствовали вышеназванным расходам отраженных в приложениях № 4 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов (функциональная роспись)» и № 6 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов» не соответствовали друг другу (соответственно 9000,0 тыс. руб. и 8000,0 тыс. руб.).

Решением Собрания депутатов Калининского района Тверской области от 20.12.05 г. № 74 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год» (окончательная редакция бюджета) внесены соответствующие изменения в приложение № 4 «Распределение расходов районного бюджета на 2005 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов (функциональная роспись), № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2005 год», в которых расходы на дорожное хозяйство были отражены в сумме 8054,0 тыс. руб. Однако, в текстовую часть статьи 12 решения о бюджете и приложение № 7 «Распределение средств, предусмотренных в районном бюджете на финансирование дорожного хозяйства Калининского района на 2005 год» изменения внесены не были. Объем расходов на дорожное хозяйство остался в них в первоначальном варианте равным 9000,0 тыс. руб.

Департамент финансов Тверской области осуществил финансирование субсидии на приведение в нормативное состояние уличной дорожной сети Калининскому району в соответствии объемом, утвержденным законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год», т.е. в сумме 5577,0 тыс. руб.

Сведения о зачислении проверяемой Субсидии на счет местного бюджета Калининского района приведены в следующей таблице:

Зачислено на счет финансового управления		
Дата	№ док-та	Сумма (тыс. руб.)
25.08.05 г	814	982,0
12.10.05 г.	044	1550,0
25.10.05 г.	662	1539,0
23.12.05 г.	721	1506,0
Итого		5577,0

Следует отметить неравномерное финансирование расходов муниципальных образований за счет средств Субсидии. Так, финансирование расходов Калининского района за счет средств Субсидии в 4 квартале 2005 года составило 4595,0 тыс. руб. или 82,4 % от всего объема Субсидии.

Пунктом 3 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 24.05.05 г. № 185-па, предусмотрено:

- муниципальные образования Тверской области заключают Соглашение о взаимодействии и координации деятельности в вопросах дорожного хозяйства на территории Тверской области с единым заказчиком по реализации мероприятий, финансируемых из Фонда (п. 3.1 Порядка);

- при заключении Соглашения муниципальные образования Тверской области представляют единому заказчику предложения по адресам и объемам дорожных работ по ремонту улично-дорожной сети. При этом приоритет отдается ремонту магистральных улиц, являющихся продолжением дорог общего пользования и основных магистралей (п.3.3. Порядка);

- муниципальные образования Тверской области в течение 5 дней после поступления денежных средств на счета бюджетов муниципальных образований перечисляют их на счет единого заказчика для проведения расчетов с подрядными организациями (п. 3.7. Порядка);

- выбор подрядной организации осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». По результатам проведенных конкурсов единый заказчик по реализации мероприятий, финансируемых из ФССР, заключает контракты с организациями, выигравшими конкурс.

Во исполнение п. 3.1. Порядка администрация муниципального образования «Калининский район» заключила 27.09.05 г. соглашение о взаимодействии с ГУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (далее – Дирекция) по капитальному ремонту дорог в Калининском районе.

Данным соглашением муниципальное образование «Калининский район» передало Дирекции часть своих полномочий муниципального заказчика, а именно:

- выступать муниципальным заказчиком по капитальному ремонту дорог района;

- заключать муниципальные контракты;

- осуществлять контроль за качеством выполняемых подрядными организациями работ и соблюдением сроков, установленных муниципальными контрактами;

- осуществлять расчеты с подрядными организациями по результатам исполнения муниципальных контрактов.

В соответствии с п.3.3 Порядка муниципальное образование «Калининский район» при заключении соглашения представило Дирекции предложения по адресам и объемам дорожных работ по капитальному ремонту дорог района на общую

сумму 5777,0 тыс. руб., в т.ч. в счет Субсидии, из областного бюджета Тверской области в сумме 5577,0 тыс. руб. и в счет средств местного бюджета 200,0 тыс. руб.

Дирекцией во исполнение соглашения и на основании Протокола заседания комиссии по согласованию закупок у единственного источника от 23.09.05 г. были заключены контракты на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети Калининского района Тверской области:

- № 10-14 от 27.09.05 г. с ГУП «Калининское ДРСУ» на сумму 3972,0 тыс. руб.;

- № 10-15 от 27.09.05 г. с ООО «Чуприяновская ДПМК» на сумму 1805,0 тыс. руб.

На основании обращения администрации Калининского района от 21.10.05 г. № 15/1586 было принято дополнительное соглашение № 1 от 28.10.05 г. к контракту 10-15, которым выполнение работ по капитальному ремонту улицы пос. Бурашево заменено на ул. дер. Федосово, договорная цена по контракту в связи с этим не изменилась, срок окончания работ с октября поменялся на ноябрь месяц.

Также на основании обращения администрации Калининского района от 22.11.05 г. № 15/1672 было принято дополнительное соглашение от 28.11.05 г. к контракту 10-14, которым был учтен фактический график и объемы поступления средств из бюджета муниципального образования на счет Заказчика. Договорная цена в соответствии с дополнительным соглашением № 1 уменьшилась и составила 2315,2 тыс. руб., срок окончания работ – декабрь месяц.

В результате внесения изменений в муниципальные контракты дополнительными соглашениями сумма муниципальных контрактов составила 4120,2 тыс. руб.

Администрацией Калининского района на счет Дирекции в рамках Соглашения перечислены средства в сумме 4120,2 тыс. руб., в т.ч. 3920,0 тыс. руб. в счет средств Субсидии, полученной из областного бюджета Тверской области, и 200,0 тыс. руб. в счет средств местного бюджета. В свою очередь Дирекцией оплачены представленные подрядным организациям акты выполненных работ по ф. КС-2 в сумме 4120,2 тыс. руб. Акты выполненных работ соответствовали муниципальным контрактам с учетом изменений. Доля софинансирования расходов на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети за счет бюджета Калининского района в общей сумме этих расходов составила 4,8 %.

Сведения о перечислении средств на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети в рамках соглашения приведены в таблице:

(тыс. руб.)

№№ п/п	Перечислено администрацией Калининского района Дирекции		Перечислено Дирекцией подрядным организациям		
	дата	сумма	дата	сумма	кому
1.	5.10.05г.	200,0	11.10.	140,0	ДРСУ
2.			11.10.	60,0	ДПМК
3.	07.10.05г.	506,0	17.10.	506,0	ДРСУ
4.	07.10.05г.	476,0	17.10.	476,0	ДПМК
5.	20.10.05г.	65,5	27.10.	5,5	ДПМК
6.	20.10.05г.	485,6	27.10.	545,6	ДРСУ
7.	25.11.05г.	1263,5	02.12.	1263,5	ДПМК
8.	05.12.05г.	290,5	12.12.	290,5	ДРСУ
9.	21.12.05г.	833,1	23.12.	833,1	ДРСУ
	Итого:	4120,2	Итого:	4120,2	

В соответствии с п. 3.9. Порядка органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, направляют в департамент финансов Тверской области отчеты об использовании субсидий из фонда софинансирования социальных расходов на дорожное хозяйство.

Вышеназванные отчеты представлялись финансовым управлением администрации Калининского района в департамент финансов Тверской области начиная с сентября 2005 года (по состоянию на 01.10.05 г., на 01.11.05 г., на 01.12.05 г., на 01.01.06 г.).

Согласно ежемесячному отчету по состоянию на 01.01.06 г. расходы на мероприятия в области дорожного хозяйства, в т.ч. на ремонт улично-дорожной сети исполнены в общей сумме 6397,0 тыс. руб. или 79,4 % от расходов, утвержденных решением Собрании депутатов Калининского района «О бюджете Калининского района на 2005 год (8054,0 тыс. руб.).

За счет средств Субсидии на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети, полученной из областного бюджета Тверской области, расходы составили 3920,0 тыс. руб. или 61,3 % от всех расходов муниципального образования на эти цели, за счет средств бюджета Калининского района 2477,0 тыс. руб. или 38,7 % от всех расходов.

Неиспользованная Субсидия на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети в сумме 1656,8 тыс. руб. поручением от 29.12.05 г. финансовым управлением администрации Калининского района была возвращена департаменту финансов Тверской области.

6.4.11. Проверка финансирования и целевого использования средств, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» в форме субвенции из областного бюджета Тверской области на осуществление полномочий Тверской области по реализации закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

Статьей 26.3 (п.2) Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в частности относится решение вопросов:

24) социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи.

Согласно Главе 20 Семейного кодекса Российской Федерации опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание.

Обязанности по опеке и попечительству в отношении ребенка, находящегося под опекой (попечительством), исполняются опекуном (попечителем) безвозмездно. На содержание ребенка опекуну (попечителю) ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке и размере, установленных законами субъекта Российской Федерации.

Статьей 14 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» определено, что расходы, связанные с осуществлением функций по опеке и попечительству, планируются и производятся из местного бюджета соответствующего муниципального образования и других не запрещенных законодательством источников.

Опекунам (попечителям) на содержание каждого опекаемого ребенка за время пребывания в семье опекуна (попечителя) ежемесячно выделяются денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря. Сумма ежемесячной выплаты устанавливается в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением Администрации Тверской области. Финансовое обеспечение расходов по выплате денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), является расходными обязательствами Тверской области.

Полномочия по финансовому обеспечению расходов по выплате денежных средств опекунам (попечителям) передаются органам местного самоуправления в соответствии с законом Тверской области. Выполнение государственных полномочий Тверской области, указанных в настоящем законе, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из регионального фонда компенсаций, образованного в областном бюджете. Порядок предоставления и расходования субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из регионального фонда компенсаций на выполнение указанных настоящей статьей закона государственных полномочий Тверской области, утверждается Администрацией Тверской области.

Следует отметить, что полномочия по обеспечению ежемесячных денежных выплат на содержание ребенка опекуну (попечителю) органами государственной власти Тверской области переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов с 1 января 2005 года лишь с принятием закона Тверской области от 09.12.05 г. 148-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями по осуществлению социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов». Т.е., муниципальные образования практически весь 2005 год обеспечивали ежемесячные денежные выплаты на содержание ребенка опекунам (попечителям) без законодательно оформленной передачи государственных полномочий.

Положение о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей,

находящихся под опекой (попечительством) утверждено постановлением Администрации Тверской области от 29.12.01 г. № 54-па (далее Положение).

Следует отметить, что последние изменения в вышеназванное Положение внесены постановлением Администрации Тверской области от 20.05.03 г. № 146-па. Соответственно, в данном постановлении не нашли отражения изменения и дополнения, внесенные в федеральное и областное законодательство в области опеки и попечительства в 2004 году и позднее. В частности действующей редакцией Положения предусмотрено:

2. Размер ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством), утверждается Губернатором Тверской области.

3. Размер ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством), определяется исходя из натуральных норм, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.92 г. № 409, по фактическим ценам, складывающимся в области по данным Тверского областного комитета государственной статистики, с учетом финансовых возможностей областного бюджета, но не ниже прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально Губернатором Тверской области и др.

При этом, как отмечено выше, статьей 14 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» определено, что сумма ежемесячной выплаты устанавливается в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением Администрации Тверской области.

В тоже время следует отметить, что Положение о порядке предоставления и расходования субвенций муниципальным образованиям на реализацию закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» на 2005 год было утверждено приложением № 1 к закону Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

Законом Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальным образованиям Тверской области субвенция на реализацию закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» на 2005 год (далее Субвенция) была предусмотрена в общей сумме 93000,0 тыс. руб., в том числе муниципальному образованию «Калининский район» 3552,0 тыс. руб. (3,8 %).

Бюджетные ассигнования на осуществление полномочий Тверской области за счет вышеназванной Субвенции доведены департаментом финансов Тверской области до финансового управления администрации Калининского района в форме уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2005 год в соответствии с бюджетной росписью по подразделу 1102 «Фонды компенсаций» КЦСР 6500000 «Региональный фонд компенсаций» КВР 961 «Субвенция на выплату денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством), в т.ч. по кварталам:

Всего (тыс. руб.)	1 квартал	2 квартал	III квартал	IV квартал
3552,0	888,0	888,0	888,0	888,0

В доходной части бюджета Калининского района на 2005 год, утвержденного решением Собрании депутатов Калининского района от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год», проверяемая Субвенция обособленно не выделена, а была включена составной частью по разделу «Безвозмездные поступления» подраздел «Фонд компенсаций», который составлял 76289,9 тыс. руб.

В расходной части бюджета Калининского района расходы за счет данной Субвенции отражены не были. В то же время пунктом 16 текстовой части решения Собрании депутатов Калининского района о бюджете района в составе расходов районного бюджета на 2005 год был утвержден фонд компенсаций на реализацию федеральных законов, законов и иных нормативных правовых актов Тверской области в сумме 61153,9 тыс. руб., в состав которого была включена настоящая Субвенция в сумме 3552,0 тыс. руб..

В нарушение требований статей 25, 38 Бюджетного кодекса РФ в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2005 год» получатель и распорядитель средств по данной Субвенции определен не был.

В Росписи расходов учреждений Калининского района на 2005 год данная Субвенция также не отражена.

В соответствии с решением Собрании депутатов Калининского района Тверской области от 30.06.05 г. № 37 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов Калининского района Тверской области от 22.02.05 г. № 9 «О бюджете Калининского района на 2005 год», вступившим в силу с 1 октября 2005 года, получателем и распорядителем средств Субвенции в сумме 3552,0 тыс. руб. было определено управление образования администрации Калининского района.

Законом Тверской области от **20.12.05** г. № 89-30 «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» объем Субвенции для муниципальных образований был увеличен до 97396,0 тыс. руб., при этом Калининскому району размер Субвенции был сокращен на 276,0 тыс. руб. и составил 3276,0 тыс. руб.

В доходной и расходной части бюджета Калининского района на 2005 год данное сокращение Субвенции отражено не было.

Департаментом финансов Тверской области средства Субвенции в полном объеме (3275,8 тыс. руб.) были перечислены финансовому управлению Калининского района (последнее поручение от 08.12.05 г. № 755 на сумму 289,5 тыс. руб.).

В свою очередь средства Субвенции финансовым управлением Калининского района в полном объеме перечислены управлению образования Калининского района (последнее поручение от 13.12.05 г. на сумму 289,5 тыс. руб.).

Решение о назначении пособий опекунам принималось в форме постановлений Главы администрации Калининского района. Проекты соответствующих постановлений разрабатывал отдел опеки и попечительства при управлении образования Калининского района на основании заявлений граждан о назначении пособий и предоставлении необходимых документов.

На каждого ребенка, находящего под опекой заводится личное дело по назначению и выплате денежных средств на питание, приобретение одежды и обуви, мягкого инвентаря, которое хранится в органе опеки и попечительства.

Выплаты опекунам (попечителям) производятся как путем перечисления денежных средств через учреждения сбербанка и почты, так и непосредственно в управлении образования по платежным ведомостям.

По данным отдела опеки и попечительства Калининского района количество детей, находящихся под опекой (попечительством), по состоянию на 1 января 2005 г. составляло 99 человек, по состоянию на 1 января 2006 г. 112 человек.

Выборочной проверкой личных дел опекаемых, находящихся у инспектора отдела опеки и попечительства администрации Калининского района, порядка начисления и выплаты пособий нарушений не установлено.

Как отмечено выше, в соответствии со статьей 14 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» сумма ежемесячной выплаты устанавливается в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением Администрации Тверской области.

Статьей 3 закона Тверской области от 21.06.05 г. № 81-30 «О прожиточном минимуме в Тверской области» установлено, что величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения устанавливается нормативным правовым актом Администрации Тверской области в течение месяца, следующего за отчетным кварталом.

В соответствии с данной нормой Администрация Тверской области ежеквартально принимала постановления «О величине прожиточного минимума населения Тверской области за__квартал 200__года», которыми определялась величина прожиточного минимума за прошедший квартал года.

При этом пунктом 2 и 3 указанных постановлений Администрации Тверской области областным исполнительным органам государственной власти Тверской области предписывалось, а органам местного самоуправления рекомендовалось использовать величину прожиточного минимума при осуществлении мер социальной поддержки граждан.

Вследствие применения данной методики, а именно использование в текущем квартале величины прожиточного минимума, определенного за предыдущий квартал, опекунам (попечителям) размер пособия на детей выплачивался в меньшем объеме, чем он предусмотрен законом Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству». Так, недоплата на ребенка опекуну (попечителю) в 1 квартале 2005 г. ежемесячно составляла 257 руб. 29 коп. (2613,74 – 2356,45); во 2 квартале 152 руб. 82 коп. (2766,56-2613,74); в 3 квартале излишне начислено 35 руб. 29 коп. (2731,27-2766,56); в 4 квартале недоплата составила 27 руб. 78 коп. (2703,49-2731,27).

Согласно ежемесячных отчетов, представленных управлением образования финансовому управлению, всего за 2005 год опекунам начислены пособия на сумму 3291,2 тыс. руб., выплачено пособий 3275,8 тыс. руб., в т.ч. в январе 2005 года выплачено пособий за декабрь 2004 г. 244,2 тыс. руб. Задолженность по состоянию на 1 января 2006 г. составила 259,6 тыс. руб.

В то же время анализ первичных документов (платежные ведомости, платежные поручения) за 2005 год показал, что расходы на выплату пособий опекунам (попечителям) составили 3272,8 тыс. руб. Следовательно, остаток неиспользованных средств по Субвенции составил 3,0 тыс. руб. (3275,8 тыс. руб. – 3272,8 тыс. руб.).

В отчете об исполнении бюджета за 2005 год управлением образования расходы за счет Субвенции отражены в сумме 3272,8 тыс. руб.

В годовом отчете об исполнении расходов бюджета за счет средств Субвенции за 2005 год по Калининскому району Тверской области отражено: утвержден консолидированный бюджет - 3275,8 тыс. руб., утверждено местный бюджет - 3275,8 тыс. руб., исполнено консолидированный бюджет 3272,8 тыс. руб., исполнено местные бюджеты – 3272,8.

Как было отмечено выше, в бюджете Калининского района не было отражено в 2005 году изменение объема проверяемой субвенции, следовательно, значение графы «утверждено местным бюджетом» в соответствии с пунктом 16 решения Собрания депутатов Калининского района должно соответствовать 3552,0 тыс. руб.

Согласно оперативным отчетам, ежемесячно представляемых финансовым управлением Калининского района в департамент финансов Тверской области, в 2005 году начисление выплат опекунам составило 3291,2 тыс. руб., выплачено 3275,8 тыс. руб., в т.ч. выплачено в январе 2005 года за декабрь 2004 г. 244,2 тыс. руб. Задолженность по состоянию на 1 января 2006 года составила 259,6 тыс. руб.

Разница между данными оперативного и годового отчетов Калининского района по фактическим расходам составила 3,0 тыс. руб.

Согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ возврату в соответствующий бюджет подлежат субсидии и субвенции в случаях их нецелевого использования в сроки, устанавливаемые уполномоченными органами исполнительной власти, а также в случаях их неиспользования в установленные сроки.

В нарушение статьи 78 (п.2) Бюджетного кодекса РФ средства субвенции в сумме 3,0 тыс. руб., полученные управлением образования на выплату пособий опекунам (попечителям) и неиспользованные в установленные сроки, в финансовое управление, а затем в областной бюджет Тверской области не были возвращены.

7. Выводы по результатам проверки:

1) Раздел 6.2.:

Все проверяемые субвенции и субсидии, предусмотренные законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» муниципальному образованию «Калининский район» в сумме 93535,3 тыс. руб., департаментом финансов Тверской области предоставлены Калининскому району в полном объеме.

2) Раздел 6.3.:

1. Отдельные нормы Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе, утвержденным решением Собрания депутатов Калининского района от 08.04.04 г. № 110 не соответствуют действующему бюджетному законодательству, Уставу района, другим нормативным документам, а именно:

- в Положении, до настоящего времени, не отражены вопросы межбюджетных отношений между муниципальным образованием «Калининский район» и городскими и сельскими поселениями, входящими в состав района. В соответствии с законом Тверской области от 28.09.06 г. № 94-ЗО «О решении органами местного самоуправления Тверской области вопросов местного значения поселений Тверской области в 2007 году», органы местного самоуправления поселений, входящих в состав Калининского и Лесного районов Тверской области, с 1 января 2007 года решают в полном объеме вопросы местного значения, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- пунктом 8.4 Положения определено, что главным распорядителем средств бюджета района является глава Калининского района. Данное определение противоречит понятию главного распорядителя, приведенному в статье 158 Бюджетного кодекса РФ, а именно: главный распорядитель средств местного

бюджета - орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета;

- полномочия для главы Калининского района, предусмотренные п. 8.5 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе, не соответствуют полномочиям главы района, установленные статьей 17 Устава Калининского района;

- функции финансового управления администрации Калининского района, предусмотренные Положением о данном органе (утверждено главой района 24.10.97 г.) не соответствуют функциям финансового управления района, установленным Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе и др.

2. Бюджет Калининского района на 2005 год принят и исполнялся с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказов Минфина РФ, Устава Калининского района, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе, других нормативных правовых актов в сфере бюджетного регулирования, а именно:

- субсидии Калининскому району из ФССР Тверской области в доходной части местного бюджета были отражены в составе общей суммы доходов 21532 тыс. руб. по строке без указания кодов бюджетной классификации «Субсидии фонда софинансирования социальных расходов». Детализация по видам субсидий из ФССР в доходной части бюджета муниципального образования отсутствует (всего району выделено 6 видов субсидий из ФССР Тверской области). Соответственно не выделены в доходной части бюджета Калининского района на 2005 года и проверяемые субсидии;

- субвенции району из регионального фонда компенсаций в доходной части бюджета Калининского района на 2005 год в редакции решения Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 отражены в составе общей суммы доходов по строке «Фонд компенсаций». Коды бюджетной классификации по строке не указаны. Детализация по видам субвенций из регионального фонда компенсаций в доходной части бюджета муниципального образования отсутствует, соответственно не выделены и проверяемые субвенции;

- в нарушение требований статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и раздела II Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 10.12.04 г. № 114н, названные безвозмездные поступления из областного бюджета Тверской области в доходной части бюджета Калининского района отражены без учета структуры кода классификации доходов бюджетов РФ (администратор доходов, группы, подгруппы, статьи, подстатьи доходов и т.д.).

- в доходной части бюджета Калининского района не было отражено увеличение ассигнований району по субсидии на предоставление им дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, в сумме 541 тыс. руб.;

- в доходной части местного бюджета не отражено уменьшение ассигнований по субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в общей сумме 5593,7 тыс. руб., по субвенции на реализацию

закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» на 276,2 тыс. руб.;

- в доходной части местного бюджета не отражено увеличение ассигнований району по субвенции на реализацию полномочий субъекта РФ по закону Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период ВОВ и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов ВОВ» на 1504,6 тыс. руб., по субвенции на реализацию полномочий субъекта РФ по закону Тверской области «О государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» на 92,2 тыс. руб. и другие субвенции;

- в расходной части местного бюджета имело место распределение бюджетных средств между предприятиями, не обладающими признаками главного распорядителя (приложение № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2005 год» к бюджету района в редакциях решений Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 и от 19.04.05 г. № 16, что противоречило требованиям статей 25 и 158 Бюджетного кодекса РФ и требованиям главы X приказа Минфина РФ от 10.12.04 г. № 114н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (действовал в 2005 году);

- в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, в приложении № 5 к бюджету района в редакциях решений Собрания депутатов района от 22.02.05 г. № 9 и от 19.04.05 г. № 16 не был определен распорядитель средств в сумме 11000 тыс. руб. по подразделу 0504, целевой статье 4000000, виду расходов 440 «Другие вопросы в области ЖКХ» - в графе «наименование» значится «Другие мероприятия в области ЖКХ». Также не был определен распорядитель средств в сумме 15642 тыс. руб. (подразделы 1003, 1006), в графе «наименование» указано «Социальная политика».

3) Подраздел 6.4.1.:

1. В нарушение требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства Субвенции в сумме 1189,3 тыс. руб., полученные Калининским районом и неиспользованные в 1 квартале 2005 года не были возвращены в областной бюджет Тверской области.

2. Данные отчета об исполнении расходов бюджета Калининского района за 2005 год не соответствуют данным отчета о расходах, произведенных из бюджетов субъектов Российской Федерации по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла по состоянию на 01.04.05г., представленного в департамент финансов Тверской области. Расхождение между данными отчетов составляет 606,0 тыс. руб.

4) Подраздел 6.4.2.:

1. В нарушение раздела 2 Порядка, утвержденного законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2005 год, сводная смета расходов на содержание общеобразовательных учреждений в пределах ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете, администрацией Калининского района в департамент финансов Тверской области не представлялась.

2. В нарушение раздела 2 Порядка, утвержденного законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2005 год, в ряде случаев финансовым управлением администрации Калининского района средства Субвенции передавались распорядителям с нарушением установленных сроков.

3. В нарушение статьи 78 (п.2) Бюджетного кодекса РФ, неизрасходованный остаток проверяемой Субвенции в сумме 41,5 тыс. руб. финансовым управлением

администрации Калининского района в областной бюджет по окончании бюджетного года не возвращен.

4. Отчет об исполнении бюджета Калининского района, в части расходов на содержание общеобразовательных учреждений за 2005 год, не достоверен, поскольку составлен с нарушением требований приказа Минфина РФ от 21.01.05 г. № 5н «Об утверждении Указаний о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» (п. 8 раздела I).

5) Подраздел 6.4.3.:

В нарушение статьи 78 (п. 2.) Бюджетного кодекса РФ средства Субвенции в сумме 324,3 тыс. руб., полученные управлением социальной защиты населения администрации Калининского района и неиспользованные в 1 квартале 2005 года, в областной бюджет Тверской области не возвращены.

6) Подраздел 6.4.4.:

В нарушение требований статьи 6 закона Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов» расходы по направлению субсидирования учреждений социально-культурной сферы в бюджете Калининского района не выделены.

7) Подраздел 6.4.5.:

1. В нарушение статьи 6 закона Тверской области «О Фонде софинансирования социальных расходов Тверской области» в расходной части бюджета Калининского района на 2005 год расходы по направлению «дотации теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению» по теплоснабжению жилищного фонда, отапливаемого твердым и жидким топливом, не выделены.

2. В нарушение п. 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ нормативно правового акта органа местного самоуправления по вопросам местного значения, в результате которого возникли бы расходные обязательства муниципального образования по предоставлению в 2005 году дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, не принималось.

3. Всего с нарушением принципа адресности бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией Калининского района в 1 квартале 2005 года за счет средств, полученных из областного бюджета в виде субсидии на предоставление дотаций теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, было перечислено третьим лицам 1176,3 тыс. руб., что соответствует 72,8 % общего объема Субсидии району из областного бюджета.

4. Размер выделенной в 2005 году из ФССР Тверской области Калининскому району субсидии на предоставление им дотации теплоснабжающим организациям, оказывающим услуги населению, не превышал потребности района в средствах на покрытие убытков этих предприятий от разницы между тарифами, установленными РЭК Тверской области, и тарифом для населения района, установленным Решением Собрания депутатов района.

5. Из-за отсутствия на всех этапах исполнения местного бюджета Калининского района в 2005 году детализации расходов местного бюджета по направлениям субсидирования из ФССР Тверской области, на основании отчета об исполнении местного бюджета за 2005 год, представленного финансовым управлением Калининского района в департамент финансов Тверской области, установить объем дотирования из местного бюджета теплоснабжающих

предприятий, оказывающих услуги населению по теплоснабжению жилищного фонда, и определить долю участия областного бюджета в этих расходах невозможно.

8) Подраздел 6.4.6.:

1. Настоящей проверкой нарушений при использовании средств Субвенции на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, являющиеся расходными обязательствами Российской Федерации, не установлено.

2. Объем Субвенции, выделенный из областного бюджета Калининскому району в 1 квартале 2005 года составил 54 % от объема льгот, предоставленных отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которых в виде льгот по оплате ЖКУ является расходным обязательством РФ. Кредиторская задолженность в 1 квартале 2005 года перед предприятиями ЖКХ составила 888,5 тыс. руб.

9) Подраздел 6.4.7.:

1. В нарушение п. 46 Положения о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.08.04 г. № 444, соответствующего решения администрацией Калининского района, устанавливающего на 2005 год порядок перечисления субсидий на персонифицированные счета граждан либо возмещения организациям жилищно-коммунального хозяйства расходов в связи с предоставлением гражданам субсидий, не принималось.

2. Финансовое управление Калининского района, перечислив ООО «Тверьрегионгаз» за предприятия ЖКХ бюджетные средства, в соответствии со ст. 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допустило нарушение принципа адресности бюджетных средств. Всего в 1 квартале 2005 года за счет средств, полученных из областного бюджета Тверской области в виде субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, было перечислено третьим лицам 623,3 тыс. руб., что соответствует 55 % общего объема Субвенции району из областного бюджета.

10) Подраздел 6.4.8.:

1. Общий объем выплат ЕДК отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, по Калининскому району Тверской области за 2005 год превышен на 155 тыс. руб.

2. В нарушение Указаний о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.01.05 г. № 5н, отчетность учреждений о расходах по выплатам ЕДК отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, в письменном виде в финансовое управление Калининского района не представлялась.

11) Подраздел 6.4.9.:

1. В нарушение требований статьи 6 закона Тверской области «О фонде софинансирования социальных расходов» в решении Собрания депутатов Калининского района Тверской области «О бюджете Калининского района на 2005 год» в расходной части бюджета средства по обеспечению детей 1-2 года жизни молочными продуктами детского питания не выделены.

2. В нарушение требований статьи 222 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов Тверской области не произведено финансирование предусмотренные сводной бюджетной росписью областного

бюджета на 2 квартал 2005 года расходов Калининского района за счет средств Субсидии в сумме 304,0 тыс. руб.

3. В нарушение статей 71, 72 Бюджетного кодекса РФ, Указа Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», конкурсы на размещение муниципального заказа на приобретение специальных молочных продуктов детского питания в Калининском районе не проводились, муниципальные контракты заключены не были.

4. Договор поставки детского питания от 17.08.05 г. № 164 между ООО «НТИ-АВ» и МУ «Калининская ЦРБ» не соответствовал требованиям, предъявляемым к договорам купли-продажи статьями 454 и 455 Гражданского кодекса РФ.

5. В нарушение требований статьи 17 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии МУ «Калининская ЦРБ» ранее установленного срока произведено уничтожение первичных документов, подтверждающих оплату, поступление, распределение специальных молочных продуктов детского питания, в том числе и за проверяемый период. Акт уничтожения документов не представлен.

12) Подраздел 6.4.11.:

Положение о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденное постановлением Администрации Тверской области от 29.12.01 г. № 54-па, не соответствует действующему законодательству. В частности постановлением установлено, что размер ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством), утверждается Губернатором Тверской области. Размер ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством), определяется исходя из натуральных норм, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.92 г. № 409, по фактическим ценам, складывающимся в области по данным Тверского областного комитета государственной статистики, с учетом финансовых возможностей областного бюджета, но не ниже прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально Губернатором Тверской области и др.

При этом, статьей 14 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» определено, что сумма ежемесячной выплаты устанавливается в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением Администрации Тверской области.

8. Предложения по проверке.

1. Направить отчет и представление по материалам проверки в Администрацию Тверской области, в котором предложить:

- постановление Администрации Тверской области от 29.12.01 г. № 54-па «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» привести в соответствие с законом Тверской области от 20.09.01 г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству» (с изм.), в части порядка определения размера пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством).

2. Направить отчет и представление по материалам проверки в департамент финансов Тверской области, в котором предложить:

- финансирование расходов областного бюджета осуществлять в строгом соответствии со статьей 222 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в соответствии со статьями 78 и 284-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять меры по возврату бюджетных средств, не использованных муниципальным образованием «Калининский район» в полном объеме в установленные сроки;

- в соответствии со статьей 6 (п.ж) закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», учитывая что в соответствии с законом Тверской области от 28.09.06 г. № 94-ЗО «О решении органами местного самоуправления Тверской области вопросов местного значения поселений Тверской области в 2007 году», органы местного самоуправления поселений, входящих в состав Калининского и Лесного районов Тверской области, с 1 января 2007 года решают в полном объеме вопросы местного значения, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», оказать муниципальному образованию «Калининский район» методическую помощь в организации работы по разработке, принятию и исполнению бюджета Калининского района.

3. Направить отчет и представление в муниципальное образование «Калининский район», в котором предложить:

- Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Калининском районе привести в соответствие с действующим бюджетным законодательством, в части отражения вопросов межбюджетных отношений между муниципальным образованием «Калининский район» и городскими и сельскими поселениями, входящими в состав района; приведения определения главного распорядителя средств местного бюджета в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ; отражения полномочий главы Калининского района в соответствии с Уставом района;

- принятие и исполнение бюджета района осуществлять в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказами Минфина Российской Федерации: безвозмездные поступления из областного бюджета Тверской области отражать в соответствии с требованиями статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и приказа Минфина от 10.12.04 г. № 114н с учетом структуры кодов классификации доходов бюджетов РФ; соблюдать требования статьи 38 Бюджетного кодекса РФ при определении распорядителей средств местного бюджета; утверждать росписи главных распорядителей и сводную роспись бюджета Калининского района в соответствии с требованиями статей 6, 217, 220 Бюджетного кодекса РФ; отдельно предусматривать с бюджете района средства, направляемые на исполнение расходных обязательств Калининского района в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств Калининского района, исполняемых за счет субвенций из областного бюджета Тверской области для осуществления отдельных государственных полномочий (переданных полномочий); в соответствии с законом Тверской области «О Фонде софинансирования социальных расходов Тверской области» утверждать в бюджете района расходы по направлениям, подлежащим софинансированию из областного бюджета Тверской области;

- отчеты об исполнении бюджета Калининского района составлять в соответствии с требованиями приказа Минфина РФ от 21.01.05 г. № 5н «Об утверждении Указаний о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности».

Аудитор

Н.А. Казалинская