

О Т Ч Е Т

по результатам проверки законности и целевого использования субсидий организациям железнодорожного транспорта из областного бюджета Тверской области, предусмотренных на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в 2006 году и текущем периоде 2007 года.

г. Тверь

10.05.2007 г.

1. Основание для проведения проверки:

- Закон Тверской области от 30.07.1998 № 25-ОЗ-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области»;
- план работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2007 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.02.2007 № 482-П-4 (п. 17);
- распоряжение контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 28.02.2007 № 15;
- удостоверения контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 28.02.2007 № 7, 8 и от 06.03.2007 № 10 на право проведения проверки на имя аудитора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Козловой Тамары Николаевны – руководителя проверки и ведущего инспектора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Воробьевой Аллы Викторовны.

2. Проверяемые объекты:

- департамент транспорта и связи Тверской области;
- региональная энергетическая комиссия Тверской области;
- отдел цен Тверской области.

В проверяемом периоде (2006 год – 1 квартал 2007 года):

начальником департамента транспорта и связи Тверской области был Селивоненко Борис Федосеевич, с 27.03.2007 и по настоящее время – и.о. начальника департамента транспорта и связи Тверской области является заместитель Губернатора Тверской области Бувич Константин Игоревич;

руководителем региональной энергетической комиссии Тверской области – Николаевский Олег Валерианович;

и.о. начальника отдела цен Тверской области – Хенина Людмила Гавриловна.

В ходе проверки были составлены акты, с которыми ознакомлены и.о. начальника департамента транспорта и связи Тверской области, руководитель региональной энергетической комиссии Тверской области, и.о. начальника отдела цен Тверской области.

По результатам ознакомления контрольно-счетной палатой Законодательного собрания Тверской области получены пояснения и возражения по актам проверки письмами: от департамента транспорта и связи Тверской области от 19.04.2007 № 56/2197-04, от региональной энергетической комиссии

Тверской области от 18.04.2007 № 608 и от отдела цен Тверской области от 11.04.2007 № 187/06-05, которые частично учтены в данном отчете.

3. Цель проведения проверки:

1. Проверить соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта из областного бюджета Тверской области, предусмотренных на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в 2006 году и текущем периоде 2007 года.

2. Проверить соблюдение целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2006–2007 годах из областного бюджета Тверской области на указанные цели.

3. Проверить достоверность отчетных данных, отраженных в бухгалтерской отчетности.

4. Предмет проверки:

Средства областного бюджета Тверской области, выделенные Октябрьской железной дороге – филиалу ОАО «Российские железные дороги» на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в 2006 году и текущем периоде 2007 года.

5. Вопросы проверки:

1). Анализ нормативных правовых актов по теме проверки.

2). Наличие нормативных правовых актов Тверской области, определяющих порядок тарифного регулирования на железнодорожном транспорте пригородного сообщения и финансирования расходов за счет областного бюджета.

3). Наличие согласованного с Министерством путей сообщения РФ решения об установлении тарифов, регулируемых Тверской областью, как основание возникновения расходного обязательства Тверской области.

4). Проверка документов, представленных в обоснование размера субсидий организациями железнодорожного транспорта за счет средств областного бюджета Тверской области.

5). Проверка исполнения сметы доходов и расходов департамента транспорта и связи Тверской области – получателя средств областного бюджета Тверской области на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров.

6). Отчетность об использовании средств областного бюджета Тверской области. Соответствие данных отчетности первичным бухгалтерским документам.

6. Нормативные правовые акты, на которых основаны выводы и предложения, сделанные по результатам проверки:

1. Бюджетный кодекс РФ;

2. Гражданский кодекс РФ;

3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

4. Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

5. Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
6. Постановление Правительства РФ от 15.12.2004 № 787 «Об утверждении Положения об основах государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте и Правил предоставления исключительных тарифов на железнодорожном транспорте»;
7. Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
8. Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденное приказом Минфина РФ от 29.07.98 № 34н;
9. Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденные Приказом Минфина РФ от 21.12.2005 № 152н;
10. Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденные Приказом Минфина РФ от 08.12.2006 № 168н;
11. Закон Тверской области от 28.12.2005 № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;
12. Закон Тверской области от 28.12.2006 № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» (с изменениями от 14.02.2007);
13. Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2006 № 203-П-4 «О законе Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»»;
14. Постановление Администрации Тверской области от 30.11.2006 № 292-па «Об утверждении Порядка регулирования цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом»;
15. Постановление Администрации Тверской области от 27.05.2002 № 185-па «О создании департамента транспорта и связи Тверской области»;
16. Постановление Администрации Тверской области от 06.03.2002 № 66-па «Об утверждении положения об отделе цен Тверской области»;
17. Постановление Администрации Тверской области от 22.06.2004 № 116-па «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Тверской области»;
18. Постановление Администрации Тверской области от 23.08.2006 № 207-па «Об уполномоченном органе по государственному регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа общественным транспортом»;
19. Постановление Администрации Тверской области от 23.08.2006 № 209-па «О реорганизации отдела цен Тверской области и Региональной энергетической комиссии Тверской области».

7. Результаты проверки

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» получателем средств областного бюджета по подразделу 0408 «Транспорт» целевой статье 3050000 «Железнодорожный транспорт» виду расходов 362 «Отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта» в сумме 11 000,0 тыс. руб. определен департамент транспорта и связи Тверской области. Данные расходы были введены законом Тверской области от 13.07.2006 № 69-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год». Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным Приказом Минфина

РФ от 21.12.2005 № 152н, по данному виду расходов отражаются расходы на возмещение потерь в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникших в результате установления **льгот и преимуществ по тарифам**, сборам и плате на железнодорожном транспорте.

Департаментом финансов Тверской области до департамента транспорта и связи Тверской области были доведены: уведомление об изменении (увеличении) бюджетных ассигнований на 2006 год от 19.07.2006 № 01-3130 по подразделу 0408 «Транспорт» целевой статье 3050000 «Железнодорожный транспорт» виду расходов 362 «Отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта» на сумму 11000 тыс. руб., а также уведомления об изменении лимитов бюджетных обязательств на 3 квартал 2006 года от 19.07.2006 № 01-3131 на сумму 6000 тыс. руб. и на 4 квартал 2006 года от 25.09.2006 № 02-29-ис/4238 в сумме 5 000 тыс. руб.

Согласно статье 161 (пункт 6) Бюджетного кодекса РФ бюджетные учреждение используют бюджетные средства в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов. Статьей 221 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях бюджетное учреждение обязано составить и представить на утверждение вышестоящего распорядителя бюджетных средств смету доходов и расходов. Однако, сметой, утвержденной департаментом финансов Тверской области на 2006 год (дата утверждения отсутствует) указанные расходы не предусмотрены.

В нарушение статей 161 (пункт 6) и 221 Бюджетного кодекса РФ на конец 2006 года смета доходов и расходов не соответствует бюджетным ассигнованиям с учетом внесенных изменений.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (форма по ОКУД 0503127) департамента транспорта и связи Тверской области по состоянию на 01.01.2007 года кассовое исполнение по расходам по подразделу 0408 «Транспорт» целевой статье 3050000 «Железнодорожный транспорт» виду расходов 362 «Отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта» составило 11 000 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств на 2006 год, а также данным оперативного отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2006 год.

Данные о перечислении средств из областного бюджета Тверской области на возмещение убытков Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», приведено в таблице:

Таблица 1.
(тыс. руб.)

Поступление средств на счет департамента транспорта и связи		Перечисление на счет Октябрьской железной дороги.	
Дата, № мемориального ордера.	Сумма	Дата, № платежного поручения	Сумма
08.09.2006 № 38615	3 000	20.09.2006 № 197	3 000
18.09.2006 № 39986	3 000	22.09.2006 № 203	3 000
31.10.2006 № 45961	2 000	16.11.2006 № 262	2 000
30.11.2006 № 2275	2 000	04.12.2006 № 292	2 000
15.12.2006 № 54114	1 000	20.12.2006 № 315	1 000
Всего	11 000		11 000

В соответствии с п. 2 статьи 26.3 федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится решение вопросов по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом пригородного сообщения.

В Протоколе рабочей встречи от 24.10.2005 № ВЯ-62пр, подписанном Губернатором Тверской области Д.В. Зелениным и Президентом ОАО «РЖД» В.И. Якуниным (пункт 3), отмечено, что для создания нормативно - правовой базы по организации пригородных пассажирских перевозок на региональном уровне Администрации Тверской области необходимо рассмотреть возможность принятия закона Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения в Тверской области».

Там же было принято решение о заключении Администрацией Тверской области договора с ОАО «РЖД» об организации перевозок пассажиров в пригородном сообщении в 2006 году, предусмотрев в бюджете Тверской области необходимые финансовые средства на компенсацию убытков, связанных с установлением **социально – ориентированных тарифов ниже себестоимости** (пункт 4 Протокола).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2006 № 203-П-4 «О законе Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» предусмотрено представить в Законодательное Собрание Тверской области договор между Октябрьской железной дорогой – филиалом ОАО «Российские железные дороги» и **Администрацией Тверской области** по перечислению средств из областного бюджета Тверской области на возмещение убытков от перевозки пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения на территории Тверской области с соответствующими расчетами.

Расчеты, предусмотренные постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2006 № 203-П-4 «О законе Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год», к проверке не представлены.

Государственный контракт № 1489 от 22.08.2006 года на сумму 11, 0 млн. руб. на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения с ОАО «Российские железные дороги» («Исполнитель») был заключен не Администрацией Тверской области, а департаментом транспорта и связи Тверской области («Заказчик»). Цена контракта включала не исполненные обязательства Заказчика по договору от 15.04.2005 № 503 на сумму 1,0 млн. руб. на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения в 2005 году. Срок действия контракта 01.01.2006 – 31.12.2006.

Сумма, предусмотренная к возмещению за счет средств областного бюджета в государственном контракте от 22.08.2006 года № 1489, является условной (договорной).

Согласно контракту на 2006 год «Исполнитель» обязуется оказывать услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения

в соответствии с утвержденным расписанием, взимать плату за проезд и провоз багажа согласно тарифу, согласованному с Администрацией Тверской области. «Заказчик» обязуется рассматривать предложения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» по пересмотру тарифа на пригородные пассажирские перевозки и возмещать, в пределах выделенных средств, убытки ОЖД – филиала ОАО «РЖД», возникающие вследствие **государственного регулирования тарифов Администрацией Тверской области** (п. 2.2.3. контракта). Однако условий о социальной ориентированности тарифов или установлении льгот и преимуществ по тарифам контракт не содержал.

Суммы расходов на компенсацию убытков определяются на основании отчета по выполненным работам и выпадающим доходам, связанным с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, по форме согласно приложению 3 к Контракту, в пределах средств, предусмотренных законом Тверской области от 28.12.2005 № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (п. 3.2. контракта).

Цена контракта, в части компенсации убытков, связанных с **государственным регулированием тарифов Администрацией Тверской области**, составляет 11, 0 млн. руб. (п. 3.3. контракта).

Согласно положению «Об основах государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте», утвержденному постановлением Правительства РФ от 15.12.2004 № 787, государственное регулирование тарифов на железнодорожном транспорте осуществляется **путем утверждения и введения в действие тарифов или их предельного уровня**, а также контроля за правильностью их применения (пункт 5 Положения).

Согласно федеральному закону от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» тарифы, сборы и плата на железнодорожном транспорте устанавливаются на основе себестоимости и уровня рентабельности, обеспечивающего безубыточность деятельности организаций железнодорожного транспорта (п. 1 ст. 8). Пунктом 2 указанной статьи, на который ссылается и.о. начальника департамента – зам. Губернатора Тверской области К.И. Бувич (письмо от 19.04.2007 № 56/2197-04) предусмотрено, что тарифы, сборы и плата на железнодорожном транспорте, не регулируемые в соответствии пунктом 1 статьи 8, устанавливаются на договорной основе и контролируются государством. В этом случае, потери в доходах перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, **законов субъектов РФ**, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации (п. 3 ст.8). Аналогичная норма содержится и в Гражданском кодексе РФ (п. 5 статьи 790).

Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством путей сообщения Российской Федерации (железными дорогами) предоставляется право **вводить государственное регулирование тарифов и надбавок на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих**

бюджетов субъектов Российской Федерации. Вопреки условиям контракта на 2006 год правом на введение государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения на территории Тверской области Администрация Тверской области не воспользовалась, т.к. соответствующего закона субъектом РФ принято не было.

Документы о действующих в проверяемом периоде тарифах на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, как социально-ориентированных, утвержденных органами исполнительной власти Тверской области, так и других, каких бы то ни было утвержденных тарифов, в департаменте транспорта и связи Тверской области к проверке не представлены. На письменный запрос контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2007 № 179 в Администрацию Тверской области о тарифах, действующих в 2006 и 1 квартале 2007 года (проверяемый период), заместителем Губернатора Тверской области К.И. Бувичем дана информация от 17.04.2007 № 56/2132 о том, что с 10.07.2006 на территории Тверской области были указанием начальника Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» В.В. Степова № Н-292-у от 03.07.2006. установлены зонные тарифы: - Решетниково-Тверь, Решетниково-Конаково ГРЭС – 9,20 руб.; на остальной территории Тверской области – 7,00 руб. О тарифах, действовавших в 1 полугодии 2006 года информация в письме не представлена.

Справка. Положением «Об основах государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте», утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.12.2004 № 787, государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров во внутригосударственном сообщении осуществляет Федеральная служба по тарифам (пункт 6 Положения). Тарифы на железнодорожном транспорте вводятся в действие актами Федеральной службы по тарифам (пункт 10).

Таким образом, в 2006 году в Тверской области отсутствовали законодательно установленные льготы и преимущества по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, следовательно, отсутствовали и расходные обязательства Тверской области по возмещению потерь в доходах организаций железной дороги.

Расходные обязательства субъекта не возникли и с заключением контракта с Октябрьской железной дорогой – филиалом ОАО «РЖД» органом государственной власти (департаментом транспорта и связи Тверской области), не уполномоченным высшим органом исполнительной власти Тверской области. Положением о департаменте транспорта и связи Тверской области, утвержденным постановлением Администрацией Тверской области от 27.05.2002 № 185-па, не предусмотрены функции по введению государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, право на которое предоставлено постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 органам исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, и заключению соответствующих договоров.

Постановлением Администрации Тверской области от 23.08.2006 № 207-па «Об уполномоченном органе по государственному регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа общественным транспортом» предусмотрена передача полномочий по утверждению тарифов на перевозку пассажиров

железнодорожным транспортом в пригородном сообщении региональной энергетической комиссии Тверской области.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» Администрацией Тверской области постановлением от 30.11.2006 № 292-па утвержден Порядок регулирования цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом (далее – Порядок, Порядок регулирования тарифов). Порядок определяет процедуру регулирования тарифов, в том числе и на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Однако закон Тверской области, устанавливающий льготы и преимущества по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования, как того требует федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», на момент проведения проверки не принят.

Указанное постановление вступило в силу со дня его подписания, т.е. на правоотношения, возникшие до 30.11.2006, действие данного нормативного правового акта не распространялось. Однако и после 30.11.2006 норма федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» об установлении льгот и преимуществ по тарифам на пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении законом субъекта РФ не отменена.

На момент проведения проверки (февраль 2007 года) полномочия по утверждению тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении региональной энергетической комиссии Тверской области переданы не были.

Согласно письму региональной энергетической комиссии Тверской области от 15.03.2007 № 377 в адрес контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, документы, подтверждающие обоснованность размера субсидий организациям железнодорожного транспорта из областного бюджета Тверской области на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в 2006 году и текущем периоде 2007 года, у них отсутствуют в связи с тем, что региональная энергетическая комиссия не принимала участие в вопросах согласования величины тарифов на перевозку пассажиров в 2006 и 2007 годах.

Порядок регулирования цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом Администрацией Тверской области утвержден постановлением от 30.11.2006 № 292-па. Данным Порядком также предусмотрено, что регулирование цен (тарифов) на услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (включая железнодорожный) осуществляется региональной энергетической комиссией Тверской области.

В 2006 году до утверждения Порядка регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом (постановление Администрации Тверской области от 30.11.2006 № 292-па) государственный контроль за соблюдением установленного порядка регулирования цен (тарифов) и ценообразования, в том числе за завышением или занижением регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.), завышением или занижением установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и т.п.) осуществлялся отделом цен Тверской области (пункт 3.1.2

Положения об отделе цен Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 06.03.2002 № 66-па).

В обоснование размера убытков Октябрьской железной дороги, предусмотренных к возмещению за счет средств областного бюджета контрактом от 22.08.2006 года № 1489 между департаментом транспорта и связи Тверской области («Заказчик») и ОАО «Российские железные дороги» («Исполнитель»), к проверке представлены расчеты отдела цен Тверской области. Данные расчеты были произведены в целях экспертизы материалов о расходах Московского отделения ОЖД в 2005 году и прогнозном росте затрат на 2006 год, представленных в обоснование тарифов, предложенных Московским отделением ОЖД – филиала ОАО «Российские железные дороги» 14.02.2006 г. для согласования Администрации Тверской области. Предлагаемые тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении повышались на участках Решетниково-Тверь, Решетниково – Конаково ГРЭС с 8 рублей до 9,2 рублей или в 1,15 раза, а на остальной территории с 6 до 7 рублей или в 1,16 раза.

Из расчетов отдела цен, произведенных на основании документов, представленных Московским отделением ОЖД следует, что зонные тарифы, предложенные к согласованию, также ниже себестоимости пригородных пассажирских перевозок: на участке Решетниково – Тверь на 0,185 рубля за одну зону или на 2 %, на остальной территории Тверской области – на 2,385 рубля за одну зону или на 25 %.

Прогнозируемый убыток от перевозки платных пассажиров, региональных льготных категорий граждан, включая студентов и школьников в 2006 году при установлении тарифа на уровне, предложенном Московским отделением ОЖД, по расчетам отдела цен Тверской области должен составить 35 459 тыс. руб.

Сумма убытков по отчету железной дороги по выполненным работам и выпадающим доходам, связанным с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении за 9 месяцев 2006 года составила 23247,9 тыс. руб. Годового отчета на момент проверки не было.

Согласно письму Губернатора Тверской области на имя начальника Московского отделения ОЖД – филиала ОАО «РЖД» от 23.06.2006 № 69/3192-01 Администрация Тверской области посчитала возможным согласиться с предложенным Московским отделением ОЖД уровнем тарифов, т.е. с повышением зонных социально-ориентированных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом по Тверской области с 1 июля 2006 года в размерах, предложенных железной дорогой. Также Администрацией Тверской области выражено согласие принять к возмещению, исходя из возможностей бюджета Тверской области и рекомендаций Законодательного Собрания Тверской области, убытки Московского отделения ОЖД, складывающиеся из-за установления в 2006 году зонных тарифов ниже себестоимости пригородных пассажирских перевозок.

Исходя из вышеизложенного, средства областного бюджета в сумме 11 000 тыс. рублей перечислены Октябрьской железной дороге – филиалу ОАО «Российские железные дороги» необоснованно в нарушение п. 5 ст. 790 Гражданского кодекса РФ, п. 2 и п. 3 ст. 8 федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», ч. 2 п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от

07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

7.2. Результаты проверки за 1 квартал 2007 года

В 1 квартале 2007 года кардинальных изменений в ситуации не произошло.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» получателем средств областного бюджета по подразделу 0408 «Транспорт» целевой статье 3050000 «Железнодорожный транспорт» также определен департамент транспорта и связи Тверской области. Изменился вид расходов. В 2007 году - вид расходов 367 «Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров» в сумме 11 847,0 тыс. руб. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным Приказом Минфина РФ от 08.12.2006 № 168н, по данному виду расходов отражаются ассигнования на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании и пригородном сообщении. Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Тверской области на 2007 размер субсидии определен путем корректировки суммы ассигнований, предусмотренных в бюджете 2006 года, на индекс-дефлятор 1,077.

Согласно Порядку регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом (постановление Администрации Тверской области от 30.11.2006 № 292-па) установление или пересмотр цен (тарифов) на услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта, в т.ч. в пригородном сообщении, производится не чаще одного раза в полугодие по инициативе хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность, муниципального образования или региональной энергетической комиссии (п.5). Решение Комиссии об установлении цен (тарифов) в 10-дневный срок доводится до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, органов местного самоуправления, а также публикуется в средствах массовой информации (п.13).

Однако, закон Тверской области, устанавливающий льготы и преимущества по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования, как того требует федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», по прежнему не принят. Кроме того, Порядком не оговорена норма, предусмотренная постановлением Правительства от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», согласно которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, для которых в **федеральном бюджете предусматривается финансовая поддержка**, регулируют тарифы и надбавки (в том числе и на услуги транспортных организаций), по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, **по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти**.

На 2007 год департаментом транспорта Тверской области с ОАО «Российские железные дороги» 26.03.2007 заключен контракт, аналогичный

контракту на 2006 год. Цена контракта составляет 11 847,0 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям на 2007 год

Бюджетные ассигнования на 2007 год доведены департаментом финансов Тверской области до департамента транспорта и связи Тверской области уведомлением от 15.01.2007 № 02-27-ВБ/217 на сумму 11 847 тыс. руб., в т.ч. по кварталам: 2 кв. – 3 000 тыс. руб., 3 кв. – 4500 тыс. руб., 4 кв. – 4 347 тыс. руб.

Смета доходов и расходов департамента транспорта и связи Тверской области на 2007 год, а также государственный контракт от 26.03.2007 № 207 в сумме 11 847,0 тыс. руб., заключенный департаментом транспорта и связи Тверской области с ОАО «РЖД» на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения на территории Тверской области в 2007 году, представлены в контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Тверской области 30.03.2007 года.

8. Выводы по результатам проверки.

1. В связи с отсутствием в 2006 году и 1 квартале 2007 года **законодательно установленных на уровне субъекта Российской Федерации льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении**, по сравнению с экономически обоснованными, отсутствовали и расходные обязательства Тверской области в сумме 11 000 тыс. руб. в 2006 году, а в 2007 году в сумме 11 847 тыс. руб. по возмещению потерь в доходах организаций железной дороги за счет средств областного бюджета Тверской области.

2. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина РФ от 21.12.2005 № 152н, расходы на возмещение убытков организациям железной дороги, предусмотренные контрактом от 22.08.2006 года № 1489 в сумме 11000 тыс. руб. **неправомерно предусмотрены по виду расходов 362 «Отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта»**, т.к. по данному виду расходов относятся расходы на возмещение потерь в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникших в результате установления **льгот и преимуществ по тарифам**, сборам и плате на железнодорожном транспорте.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина РФ от 08.12.2006 № 168н, расходы на возмещение убытков организациям железной дороги, предусмотренные контрактом от 26.03.2007 на 2007 год в сумме 11847,0 тыс. руб. **неправомерно предусмотрены по виду расходов 367 «Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров»**, по которым отражаются ассигнования на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате **государственного регулирования тарифов** на перевозку пассажиров в дальнем следовании и пригородном сообщении.

3. В период проверки не представлены документы о действующих в проверяемом периоде тарифах, как социально-ориентированных, утвержденных

органами исполнительной власти Тверской области, так и других, каких бы то ни было утвержденных тарифов.

На письменный запрос контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области в Администрацию Тверской области о тарифах, действующих в 2006 году и 1 квартале 2007 года, поступила информация о действии с 10.07.2006 на территории Тверской области зонных тарифах, установленных указанием начальника Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в размерах, и согласованных Губернатором Тверской области. О тарифах, действовавших в 1 полугодии 2006 года информация в письме не представлена. В связи с отсутствием документального подтверждения, не представляется возможным определить, какие тарифы на пассажирские перевозки в пригородном сообщении действовали в проверяемом периоде на территории Тверской области: экономически обоснованные или льготные.

4. Положением о департаменте транспорта и связи Тверской области, утвержденным постановлением Администрацией Тверской области от 27.05.2002 № 185-па, департаменту не предусмотрены функции по введению государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Следовательно, обязательства на возмещение потерь организаций железной дороги за счет средств областного бюджета, возникшие в результате заключения контракта с Октябрьской железной дорогой – филиалом ОАО «Российские железные дороги» органом государственной власти (департаментом транспорта и связи Тверской области), без полномочия на то высшим органом исполнительной власти Тверской области и утверждения Законодательным Собранием Тверской области, не являются расходными обязательствами субъекта РФ.

При этом суммы, предусмотренные контрактами к возмещению за счет средств областного бюджета, являются условными (договорными).

5. В нарушение п. 5 ст. 790 Гражданского кодекса РФ, ч. 2 п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 2 и 3 ст. 8 федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» средства областного бюджета в сумме 11 000 тыс. рублей перечислены Октябрьской железной дороге – филиалу ОАО «Российские железные дороги» в 2006 году необоснованно.

6. По этим же основаниям (п. 5 выводов) финансирование **в текущем году** расходов, предусмотренных законом Тверской области от 28.12.2006 № 136-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2007 год» в сумме 11 847 тыс. руб. по подразделу 0408 «Транспорт» целевой статье 3050000 «Железнодорожный транспорт» виду расходов 367 «Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров» **будет необоснованным.**

7. В нарушение статей 161 (пункт 6) и 221 Бюджетного кодекса РФ на конец 2006 года смета доходов и расходов департамента транспорта и связи Тверской

области не соответствует бюджетным ассигнованиям с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 13.07.2006 № 69-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год», связанных с введением ранее не предусмотренных в областном бюджете расходов в сумме 11 000 тыс. руб. по подразделу 0408 «Транспорт» целевой статье 3050000 «Железнодорожный транспорт» виду расходов 362 «Отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта».

По результатам проведенной проверки предлагается

1. Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет и представление в Администрацию Тверской области для принятия мер по урегулированию вопроса о возмещении потерь организациям железнодорожного транспорта в соответствии с действующим законодательством.
3. Направить отчет и представление в департамент транспорта Тверской области, в котором предложить:
 - принять меры по устранению нарушений, выявленных данной проверкой;
 - во избежание нарушений законодательства, в том числе бюджетного, не допускать превышения полномочий, установленных Положением о департаменте транспорта Тверской области.
4. Направить отчет в департамент финансов Тверской области для сведения.

Аудитор

Т.Н. Козлова