

Отчет
по результатам проверки комитета по физической культуре и спорту
Тверской области по вопросу финансирования, законного и целевого
использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию
ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год»

г. Тверь

19 апреля 2007 г.

В соответствии с пунктом 13 Плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2007 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.02.2007 года №482-П-4, распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 07.02.2007 №5 проведена проверка комитета по физической культуре и спорту Тверской области по вопросу финансирования, законного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год».

Проверка проводилась ведущим инспектором контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Хатунцевой Н.И. под руководством аудитора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Аксеновой Л. М. с 13 февраля по 6 марта 2007 года.

1. Цель проверки: проверка финансирования, законного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год».

2. Вопросы проверки:

1) Изучение нормативной правовой базы по вопросу финансирования из областного бюджета Тверской области областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год».

2) Санкционирование и финансирование расходов областного бюджета Тверской области на выполнение мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год».

3) Анализ выполнения программных мероприятий, изложенных в ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» и формирование подробной информации о выполнении мероприятий Программы комитетом по физической культуре и спорту Тверской области.

4) Проверка по первичным бухгалтерским документам законного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2006 году на выполнение мероприятий, предусмотренных ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год».

5) Соблюдение требований федерального и областного законодательства при заключении контрактов (договоров) на поставку продукции, оказание услуг, выполнение работ.

6) Порядок осуществления контроля за целевым использованием средств областного бюджета на реализацию Программы и своевременность представления доклада о результатах реализации Программы Губернатору Тверской области.

4. Нормативные документы, используемые при проведении проверки:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Закон Российской Федерации от 15.08.1996г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 №115-ФЗ, от 08.08.2001 №127-ФЗ, от 07.05.2002 №51-ФЗ, от 06.05.2003 №53-ФЗ, от 26.05.2004 №45-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 23.12.2004 №174-ФЗ, от 22.12.2005 №176-ФЗ).
4. Федеральный закон от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 № 207-ФЗ).
5. Приказ Министерства финансов РФ от 10.02.2006г. № 25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету».
6. Приказ Минфина РФ от 22.07.2003 г. №67н «О формах бухгалтерской отчетности организаций».
7. Приказ Минфина РФ от 21.12.2005г. № 152н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Приказов Минфина РФ от 01.03.2006 №34н, от 30.03.2006 №50н).
8. Приказ Минздрава РФ от 16.05.97 №148 «Об утверждении Типового положения о факультете повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов».
9. Закон Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (с изменениями и дополнениями от 15.03.2006 № 18-ЗО, от 24.04.2006 № 43-ЗО).
10. Закон Тверской области от 23.12.2005 №159-ЗО «Об областной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» (в ред. от 18.01.2006 №7-ЗО, от 13.06.2006 №61-ЗО, от 08.12.2006 №124-ЗО).
11. Закон Тверской области от 06.06.2002 №40-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» (в ред. от 07.04.2003 №22-ЗО, от 17.04.2006 №37-ЗО).
12. Закон Тверской области от 12.11.2004 №64-ЗО «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области».
13. Постановление Администрации Тверской области от 30.11.2006г. №290-па «Об утверждении Положения о грантах в сфере физической культуры и спорта».
14. Распоряжение Администрации Тверской области от 24.05.2006г. № 203-ра «О стипендиях Губернатора Тверской области».
15. Распоряжение Администрации Тверской области от 30.11.2006 №581-ра «Об установлении ежемесячного денежного содержания».
16. Приказ департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. № 85.

По результатам проверки был составлен акт от 04.04.2007 года, направленный 06.04.2007 №109 в комитет по физической культуре и спорту Тверской области, на который получен ответ от 17.04.2007 №495 о результатах проверки с пояснениями по установленным нарушениям.

5. В результате проведенной проверки установлено следующее.

Областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2006 год» утверждена законом Тверской области от 23.12.2005 года №159-ЗО в объеме 41912 тыс. руб., в которую вносились следующие изменения законами Тверской области:

- от 18.01.2006 N 7-30 бюджетные назначения увеличены на 2249,6 тыс. руб. на реализацию предложений депутатов Законодательного Собрания Тверской области по наказам избирателей;

- от 13.06.2006 N 61-30 бюджетные назначения уменьшены на 394,6 тыс. руб. на реализацию предложений депутатов Законодательного Собрания Тверской области по наказам избирателей;

- от 08.12.2006 N 124-30 бюджетные назначения увеличены на 9405 тыс. руб. по следующим направлениям: 1) на организацию и проведение областных смотров-конкурсов на 405 тыс. руб.; 2) на поддержку и развитие команд Тверской области по игровым видам спорта, участвующих в чемпионатах на 9000 тыс. руб., из них некоммерческому партнерству «Профессиональный хоккейный клуб» - 7000 тыс. руб. и некоммерческому партнерству «Футбольный клуб «Волга» - 2000 тыс. руб.

Финансирование Программы осуществлялось в пределах средств, предусмотренных законом Тверской области «Об областном бюджете на 2006 год» в сумме 53172 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0902 «Спорт и физическая культура» - 50457 тыс. рублей, по подразделу 1102 «Фонды компенсаций» - 2715 тыс. рублей.

5.1. Санкционирование и финансирование расходов областного бюджета Тверской области на выполнение мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год».

Бюджетные назначения по комитету по физической культуре и спорту Тверской области на реализацию ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» утвержден законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской на 2006 год» в сумме 50457 тыс. рублей, в том числе: по виду расходов 454 «Спортивные команды» - 41000 тыс. рублей; по виду расходов 455 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» - 9387 тыс. рублей; виду расходов 910 «Средства на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области» - 70 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2006 году осуществлялось департаментом финансов Тверской области в пределах лимитов бюджетных обязательств и составило в сумме 50457 тыс. рублей.

Исполнение за 2006 год Комитетом составило в сумме 50143,5 тыс. рублей, или 99,4% от полученного финансирования. Необходимо отметить, что в декабре 2006 года исполнение по Программе составило 14373,8 тыс. рублей, или 28,5% от исполнения за год, в том числе: по спортивным командам – 9160 тыс. рублей, или 22,3%; по мероприятиям в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма – 5143,8 тыс. рублей, или 54,8%; по реализации предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области – 70 тыс. рублей, или 100%.

Остаток неиспользованных Комитетом на 1.01.2007 года и возвращенных в областной бюджет средств по ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» составил 313,5 тыс. рублей (по мероприятиям в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма).

В соответствии со ст. 220 и 228 Бюджетного кодекса РФ департаментом финансов Тверской области доведены Комитету бюджетные ассигнования на 2006 год по Программе в объеме, соответствующем бюджетным назначениям,

утвержденным законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год», и бюджетной росписью в сумме 50457 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 223 и 224 Бюджетного кодекса РФ лимиты бюджетных обязательств на 2006 год по Программе доведены Комитету в сумме 50457 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ в комитете по физической культуре и спорту Тверской области смета доходов и расходов на 2006 год утверждена в объеме меньшем, чем доведенные бюджетные ассигнования на 2006 год на сумму 9475 тыс. руб.

В период проверки представлена утвержденная председателем Комитета смета расходов по ОЦП на 2006 год на сумму 40982 тыс. рублей (без указания даты утверждения), что соответствует объему доведенных в январе бюджетных ассигнований. Произведенные в течение 2006 года изменения бюджетных ассигнований на сумму 9475 тыс. руб. в смету не вносились.

Необходимо обратить внимание на то, что уточненная смета расходов комитета по физической культуре и спорту Тверской области по ОЦП на 2006 год утверждена председателем Комитета только в 2007 году (22.01.2007 года) на сумму 47387 тыс. рублей, что не соответствует доведенным бюджетным ассигнованиям, или меньше на 3070 тыс. рублей. В уточненной смете не учтены средства на реализацию предложений избирателей в сумме 70 тыс. руб. и средства на поддержку государственных учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности в сумме 3000 тыс. руб.

5.2. Реализация программных мероприятий комитетом по физической культуре и спорту Тверской области.

Информация об исполнении мероприятий Программы приведена в приложении №1 к отчету.

По результатам проведенной проверки установлено ряд нарушений при реализации отдельных мероприятий Программы.

- по мероприятиям раздела «Информационное обеспечение и пропаганда физической культуры и спорта» исполнение составило 1003,89 тыс. рублей, или 76,2% от полученного финансирования в сумме 1317 тыс. рублей.

1) Для выполнения *мероприятий по пропаганде физической культуры и спорта* Комитетом были заключены 6 договоров с НП «СА Спринт-69» на общую сумму 240 тыс. рублей и один государственный контракт №90 от 17.07.2006г. на сумму 240 тыс. рублей на размещение спортивной информации в телепрограмме «Спринт» и на страницах областной газеты «Тверская жизнь».

Общая сумма предоставленной НП «СА Спринт-69» услуги составила 480 тыс. рублей, что превышает 2500 установленных федеральным законом о размещении заказов для государственных нужд размеров минимальной месячной оплаты труда. Следовательно, в 2006 году **заключение договоров Комитетом на оказание услуг осуществлялось в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного Кодекса РФ, федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».**

Кроме того, при проверке, заключенных Комитетом договоров установлено, что дата их заключения указана позже даты окончания срока действия договоров.

2) По мероприятиям по *разработке, изготовлению, приобретению наглядных пособий и печатной продукции со спортивной символикой* исполнение составило в

сумме 242,36 тыс. рублей, или на 101% к бюджетным назначениям, установленным Программой (в сумме 240 тыс. руб.), что больше на 2,36 тыс. руб.

Необходимо обратить внимание на то, что договор с ООО «Элитон» от 31.05.2006г. №57 по изготовлению специальных выпусков журнала «Реноме Тверской регион», посвященный спорту на сумму 140 тыс. руб. заключен в нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части размещения заказов на оказание услуг на сумму, превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, т.е. 60 тыс. рублей.

3) *Организация и проведение областных смотров-конкурсов* осуществлялась Комитетом в 2006 году на основании Положения о проведении ежегодных областных смотров-конкурсов на 2005-2008 годы, утвержденного приказом Комитета от 12.12.2005г. №181-од, в котором определялись участники и условия проведения смотра-конкурса: на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди населения городов и районов Тверской области; среди специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва; «Лучший тренер года»; «Лучший спортсмен года».

Необходимо обратить внимание на то, что Программой предусмотрено проведение смотров-конкурсов среди *органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта городских округов и муниципальных районов* на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди населения. Однако, в соответствии с указанным Положением конкурсы проводились среди *городов областного значения и районов области* с выплатой денежной премии в сумме 155 тыс. руб., что является нарушением назначений, предусмотренных Программой.

В связи с тем, что данное мероприятие включено в Программу в декабре 2006 года законом Тверской области от 08.12.2006г. №124-ЗО «О внесении изменений и дополнений в областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2006 год», перечисление денежных премий осуществлено не в полном объеме, а именно, в сумме 230 тыс. рублей, или меньше на 175 тыс. руб.

При этом в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ администрации Торжокского района были перечислены бюджетные средства в сумме 25 тыс. рублей, предназначенные для администрации г. Торжка, что является нарушением адресности при использовании бюджетных средств.

В период проверки администрация Торжокского района возвратила бюджетные средства в сумме 25 тыс. рублей на лицевой счет Комитета, которые зачислены в доход областного бюджета.

В соответствии с вышеуказанным Положением о проведении ежегодных областных смотров-конкурсов на 2005-2008 годы денежные премии, полученные детско-юношескими спортивными школами и муниципальными образованиями, должны быть направлены на приобретение спортивного инвентаря, срок представления отчета об использовании бюджетных средств получателями Положением не установлен.

Необходимо отметить, что Комитетом был направлен запрос о целевом использовании бюджетных средств только в период проверки и представлены отчеты о целевом использовании средств следующими администрациями: Сонковского района на сумму 27,5 тыс. рублей, Западнодвинского района на сумму 17,5 тыс. рублей, г. Вышний Волочек на сумму 17,5 тыс. руб.

Не представлены отчеты о целевом использовании бюджетных средств в сумме 142,5 тыс. руб., в том числе администрациями: Ржевского района – в сумме 17,5 тыс. рублей; Торжокского района – в сумме 27,5 тыс. рублей; городского поселения п.Спирово – в сумме 22,5 тыс. рублей; МОУ ДОД СДЮСШОР (г.Ржев) – в сумме 20 тыс. рублей; ГОУ ДОД СДЮСШОР по видам единоборств (г.Тверь) – в сумме 30 тыс. руб.; ГОУ ДОД СДЮСШОР по видам гребли (г.Тверь) – в сумме 25 тыс. рублей.

- *Мероприятия по разделу «Совершенствование работы с кадрами»* профинансированы в сумме 800 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило в сумме 752,73 тыс. рублей, или 94,1% от полученного финансирования.

По данному мероприятию осуществлены расходы на оплату обучения в высших учебных заведениях специалистов для спортивных учреждений области, на повышение квалификации и профессиональную переподготовку специалистов, тренеров, врачей и руководящих работников, на проведение региональных конференций и семинаров.

Программой предусматривалось, что в результате реализации этой группы мероприятий получат высшее образование и повысят свою квалификацию более 20 спортсменов и специалистов спортивных учреждений области.

Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области в 2006 году были заключены контракты с Тверским государственным университетом на обучение на факультете «Физическая культура» 7-х студентов на общую сумму 170,5 тыс. рублей, в том числе 5 человек – на очном отделении в сумме 137,5 тыс. руб. (по 27,5 тыс. рублей) и 2 человека – на заочном отделении в сумме 33 тыс. руб. (по 16,5 тыс. рублей), что меньше предусмотренных Программой на данное мероприятие назначений на 79,5 тыс. руб.

По мероприятию на переподготовку врачей и специалистов спортивной медицины из предусмотренных Программой назначений в сумме 50 тыс. руб., средства в сумме 25 тыс. рублей в 2006 году перечислены Тверской государственной медицинской академии (платежным поручение №481 от 30.06.2006г.) за обучение в 2006-2007 годах студентки заочного фармакологического факультета Вавер О.А. по договору №10 от 22.08.2005г. (договор при проверке не был представлен).

Следует обратить внимание на то, что согласно приказу Минздрава РФ от 16.05.97 №148 «Об утверждении Типового положения о факультете повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов» образовательные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов отрасли в высших медицинских учебных заведениях реализуют создаваемые для этих целей *факультеты повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов*. Таким образом, обучение Вавер О.А. на фармакологическом факультете не может быть отнесено к переподготовке врачей. Следовательно, **оплата обучения в сумме 25 тыс. рублей является нецелевым расходованием средств областного бюджета.**

В период проверки Вавер О.А. внесла 25 тыс. рублей в кассу Комитета, которые были перечислены в доход областного бюджета.

На *проведение 3-х семинаров* в 2006 году Комитетом были израсходованы средства в сумме 544,73 тыс. рублей, что больше запланированных Программой (487,5 тыс. руб.) на 57,23 тыс. рублей.

1) Комитетом по заключенному государственному контракту с ООО «ВЛИТ» от 30.08.2006г. №108 на сумму 238,45 тыс. рублей, включающую в себя стоимость питания, проживания и развлекательной программы участников, перечислено за оказанные услуги 238,51 тыс. рублей, что **на 60 рублей больше, чем предусмотрено в контракте и акте приемки выполненных работ от 08.09.2006г., что является нецелевым использованием бюджетных средств.**

Переплата в сумме 60 рублей внесена в кассу Комитета и направлена в доход областного бюджета Тверской области.

При этом необходимо обратить внимание на то, что Комитетом был перечислен аванс ООО «ВЛИТ» в размере 111 тыс. рублей, или 46,6%, который не был предусмотрен указанным контрактом, причем 40 тыс. рублей из них были перечислены еще до подписания контракта (п/п №655 от 29.08.2006).

2) на *проведение выездного семинара* с 18 по 20 декабря 2006 г. на базе Всесоюзного оздоровительного лагеря «КОМПЬЮТЕРИЯ» для руководителей органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований Тверской области (55 человек) использовано 197,24 тыс. рублей.

Для проведения семинара Комитетом оплачены услуги по проведению семинара ООО «ВЛИТ» на сумму 165 тыс. рублей по государственному контракту №138 от 18.12.2006г., заключенному на основании котировочного протокола №164-967 от 08.12.2006г.

Необходимо отметить, что аванс, предусмотренный контрактом, в размере 40 тыс. рублей был перечислен ООО «ВЛИТ» 14.12.2006г., т.е. до подписания контракта.

- *По мероприятиям раздела Программы «Развитие спорта высших достижений, поддержка ведущих спортсменов, тренеров-преподавателей и областных спортивных федераций»* освоены бюджетные средства в сумме 4243,43 тыс. рублей, или 99,4% от объема финансирования (4270 тыс. руб.).

Выплата *единовременного денежного вознаграждения* спортсменам, представляющим Тверскую область и завоевавшим призовые места в официальных соревнованиях, тренерам-преподавателям, подготовившим соответствующих спортсменов, произведена в сумме 1142,5 тыс. рублей на основании приказа комитета по физической культуре и спорту Тверской области от 05.06.2006г. №100-од. При начислении единовременного денежного вознаграждения Комитет руководствовался законом Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» от 06.06.2002 № 40-30 без учета изменений, внесенных в него законом Тверской области от 17.04.2006г. №37-30.

Единовременное денежное вознаграждение получили 48 спортсменов и 32 тренера. При этом в список спортсменов и тренеров для выплаты вознаграждения Комитет включил также спортсменов – победителей и призеров *первенств мира и Европы* (11 человек), и их тренеров, что не было предусмотрено указанным законом Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» от 06.06.2002 № 40-30, которым руководствовался Комитет. Размер их вознаграждения составил 127,5 тыс. рублей.

Расчет размеров вознаграждения и их выплата производились Комитетом после ввода в действие закона Тверской области от 17.04.2006 №37-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области», которым изменен порядок установления и размер единовременного вознаграждения. Пунктом 3 Положения об установлении и выплате единовременного денежного вознаграждения, утвержденного законом Тверской области от 17.04.2006 №37-ЗО, установлено, что выплата вознаграждения может быть произведена в течение года, в котором был показан результат, или в течение последующего года.

При этом статьей 2 данного закона установлено, что действие его распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2006г.

В результате произведенного в период проверки перерасчета размера вознаграждения победителям и призерам чемпионатов и первенств мира, Европы, России 2005 года и их тренерам (по списку Комитета) в соответствии с законом Тверской области от 17.04.2006 №37-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» сумма вознаграждений составила 1413,04 тыс. рублей, что больше суммы, выплаченной Комитетом (1142,5 тыс. рублей), на 270,54 тыс. руб.

- По мероприятиям раздела Программы «Поддержка и развитие команд Тверской области по игровым видам спорта, участвующих в чемпионатах России» исполнение составило в сумме 41000 тыс. рублей, или на 100%, в том числе перечислено:

- НП «Профессиональный хоккейный клуб» 16000 тыс. рублей;
- НП БСК «Тверичанка-2000» 5000 тыс. рублей;
- НП ФК «Волга» 11000 тыс. рублей;
- НП ФК «Волочанин-Ратмир» 9000 тыс. рублей.

Необходимо обратить внимание на то, что в механизме реализации Программы и соответствующими нормативными правовыми актами Тверской области не определен порядок расходования спортивными командами бюджетных средств.

При этом в соответствии со статьей 160 Бюджетного кодекса РФ комитет по физической культуре и спорту Тверской области, являющийся распорядителем бюджетных средств, должен отвечать за целевое использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств.

Необходимо обратить внимание на то, что разделом V «Механизм реализации Программы» областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год», утвержденной законом Тверской области от 23.12.2005 №159-ЗО (с учетом внесенных изменений и дополнений от 18.01.2006 N 7-ЗО, от 13.06.2006 N 61-ЗО, от 08.12.2006 N 124-ЗО), установлено, что оперативное управление и координацию работ по выполнению Программы осуществляет государственный заказчик - комитет по физической культуре и спорту Тверской области в соответствии с порядком реализации областных целевых программ, установленным администрацией Тверской области, с соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Государственный заказчик участвует в финансировании мероприятий Программы и обеспечивает эффективное

использование денежных средств, контролирует выполнение работ с выездом при необходимости на объекты.

Следовательно, комитет по физической культуре и спорту Тверской области при осуществлении финансирования на реализацию мероприятий Программы, включая предоставление средств областного бюджета на поддержку и развитие команд Тверской области по игровым видам спорта, участвующих в чемпионатах России, должен требовать от получателей бюджетных средств представление документов, подтверждающих целевое их использование.

Комитетом в феврале-марте 2006 года были заключены с командами договоры финансовой поддержки, согласно которым установлено следующее:

- каждой командой должен быть составлен совместно с Комитетом календарный план на период с 01.01.2006 по 31.12.2006г. в соответствии с планом подготовки и графиком игр команды; - расходование средств командами должно осуществляться в пределах утвержденных смет расходов; - отчет о целевом использовании средств должен представляться в Комитет ежемесячно; - Комитет имеет право на ознакомление с финансовыми документами команд, подтверждающими расходы по смете.

Однако, в нарушение заключенных договоров календарные планы на 2006 год не составлялись.

Сметы расходов на содержание команд были утверждены Комитетом, но без рассмотрения финансового обоснования расходов, подлежащих финансированию за счет бюджетных средств.

Отчеты об использовании бюджетных средств представлялись в Комитет получателями ежемесячно в произвольной форме. В то время как приказом Минфина РФ от 22.07.2003 г. №67н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» некоммерческим организациям, получающим бюджетные средства, рекомендуется включать в состав бухгалтерской отчетности форму №6 «*Отчет о целевом использовании полученных средств*». Указанный отчет Комитетом у команд не запрашивался и не представлялся.

Необходимо отметить также, что п.5.2. заключенных Комитетом с командами договоров предусмотрено, что в случае неисполнения командой своих обязанностей по целевому расходованию бюджетных средств Комитет вправе приостановить финансирование по смете расходов. Однако Комитетом в течение 2006 года не запрашивались у команд первичные документы, подтверждающие целевое расходование средств, и не проводились проверки по вопросу целевого использования бюджетных средств, порядка ведения бухгалтерского учета.

В 2007 году главным бухгалтером Комитета начата документальная проверка в НП БСК «Тверичанка-2000» за 2006 год.

В связи с этим в период проверки контрольно-счетной палатой были проведены встречные проверки первичных бухгалтерских документов (выборочно) в спортивных командах.

При проведении встречных проверок в НП ФК «Волга» и НП «ПХК», а также при рассмотрении представленных для проверки документов НП БСК «Тверичанка-2000» и НП ФК «Волочанин-Ратмир» установлено следующее.

1) Некоммерческое партнерство БСК «Тверичанка-2000»

В соответствии с Уставом учредителями некоммерческого партнерства БСК «Тверичанка – 2000» являются: ООО «ВОСК»; ОАО «Тверьстекло»; Тверской государственный технический университет; комитет по физической культуре и

спорту Тверской области; комитет по делам культуры, туризму и спорту администрации г.Твери; ОАО «Волжский пекарь»; колхоз «Мир» Торжокского района; ОАО «Тверской вагоностроительный завод»; ООО ТПТ «Витекс»; физические лица: Виноградов А.Н., Калашников А.Г., Миронов В.А.

Всего в 2006 году на содержание и развитие **НП БСК «Тверичанка-2000»** за счет всех источников финансирования поступило средств в объеме 6906,1 тыс. рублей, в том числе: областного бюджета в сумме 5000 тыс. рублей, или 72,4% всех поступлений; из бюджета г. Твери в сумме 1600 тыс. рублей, или 23,2%; другие поступления от ООО «КАМиТ» - в сумме 306,1 тыс. рублей, или 4,4%.

При этом ни от одного из партнеров, определенных Уставом НП БСК «Тверичанка-2000», кроме бюджетных средств, средства не поступали.

В рамках мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» комитетом по физической культуре и спорту Тверской области с НП БСК «Тверичанка-2000» был заключен договор №15 от 02.03.2006г. о финансовой поддержке команды в сумме 5000 тыс. рублей.

В пределах утвержденной Комитетом сметы были осуществлены расходы за счет средств областного бюджета Тверской области в общей сумме 4989,8 тыс. рублей, что меньше сметных назначений на 10,2 тыс. руб., в том числе:

- на оплату труда с начислениями составили 26,7% в сумме 1331,3 тыс. рублей;

- на питание команды (питание из расчета 350 рублей в день на 1 чел), суточных спортсменам и судьям с оплатой услуг по судейству при выездах составили 33% в сумме 1646 тыс. рублей.

Кроме того, расходы на проживание в гостинице команды и судей составили 10,1% в сумме 503,7 тыс. руб.

- на приобретение спортивной формы и спортивного инвентаря составили 4,5% в сумме 223,76 тыс. руб.;

- на услуги связи и транспортные услуги составили 11,3% в сумме 564,4 тыс. рублей;

- прочие расходы (транспортный налог, приобретение ГСМ, запчастей, медикаментов и витаминов, хоз. расходы, спортивный инвентарь, не относящийся к основным средствам) составили 14,4% в сумме 720,6 тыс. рублей.

2) **Некоммерческое партнерство «Футбольный клуб «Волга»** образовано с целью объединения усилий заинтересованных граждан, предприятий и учреждений в организации спортивной работы со школьниками и молодежью для достижения высоких спортивных результатов, популяризации футбола в г. Твери и Тверской области.

В соответствии с Уставом учредителями некоммерческого партнерства являются: Управление по культуре, спорту и делам молодежи администрации г. Твери; комитет по физической культуре и спорту Тверской области Фонд поддержки футбольной команды «Волга» и развития Тверского спорта; департамент образования Тверской области; муниципальное учреждение физической культуры и спорта «Объединенная дирекция стадионов».

Всего в 2006 году на содержание и развитие **НП «ФК «Волга»** за счет всех источников финансирования поступило средств в объеме 19946,9 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета в сумме 11000 тыс. рублей, или 55,1% всех поступлений; средства из бюджета г. Твери в сумме 7300 тыс. рублей, или

36,6%; средства от продажи билетов на матчи и оказания рекламных услуг в сумме 657,03 тыс. рублей, или 3,3%; другие поступления - в сумме 989,9 тыс. рублей, или 5%.

В рамках мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» комитетом по физической культуре и спорту Тверской области с НП «ФК «Волга» был заключен договор №6 от 13.02.2006г. о финансовой поддержке команды в сумме 9000 тыс. рублей и дополнительное соглашение к договору (без даты) в сумме 2000 тыс. рублей.

Договором о финансовой поддержке команды, заключенным Комитетом в рамках ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год», определено условие финансирования команды: закрепление позиций клуба во второй лиге. В 2006 году клуб «Волга» занял 6-ое место среди команд второй лиги в Первенстве России.

В пределах утвержденной и согласованной с Комитетом сметы были осуществлены расходы за счет средств областного бюджета Тверской области в общей сумме 11000 тыс. рублей, что соответствует сметным назначениям.

Наибольший удельный вес составили расходы на оплату труда с начислениями 51,9% в сумме 5704, 3 тыс. рублей.

Использовано бюджетных средств на питание спортсменов (300 руб. в день на человека) 10,9% в сумме 1195,7 тыс. рублей; на проведение учебно-тренировочных сборов в Краснодарском крае - 8,6% в сумме 941,2 тыс. рублей; на оплату транспортных расходов - 8,7% в сумме 957,4 тыс. руб.; на оплату членские взносы в Профессиональную Футбольную Лигу (по письму ПФЛ от 28.02.2006г. №55) - 3,3% в сумме 367 тыс. рублей; на оплату расходов согласно регламенту игр (зарплата, проезд и проживание судей) - 4,1% в сумме 448,4 тыс. рублей; в соответствии с регламентом Первенства России по футболу среди команд юношей на оплату расходов (питание, проезд футболистов, зарплата судей, целевой взнос на проведение розыгрыша Кубка МФФ «Золотое кольцо») - 2,5% в сумме 272,6 тыс. рублей; на оплату прочих расходов (медобслуживание, содержание базы «Эммаус», командировочные расходы, оплата услуг связи) – 5,3% в сумме 583,4 тыс. руб.

Необходимо обратить внимание на то, что за привлечение спортсмена-профессионала из «ФК «Черноморец» на основании контракта от 10.07.2006 года оплачено в декабре 2006 года 530 тыс. рублей в соответствии со сметой, согласованной с комитетом по физической культуре и спорту Тверской области.

3) Некоммерческое партнерство «Профессиональный хоккейный клуб» образовано с целью комплектации и содержания профессиональной хоккейной команды, а также участия в российском чемпионате и в зарубежных турнирах по хоккею.

В соответствии с Уставом учредителями некоммерческого партнерства являются: комитет по делам культуры, туризму и спорту администрации г. Твери; комитет по физической культуре и спорту Тверской области; Автономная некоммерческая организация содействия развитию спорта «Спорт-Класс».

Всего в 2006 году на содержание и развитие НП «ПХК» за счет всех источников финансирования поступило средств в объеме 17724,8 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета в сумме 16000 тыс. рублей, или 90,3% всех поступлений; средства из бюджета г. Твери в сумме 1724,8 тыс. рублей, или

9,7%. Поступлений от других партнеров команды, указанных в Уставе команды, в 2006 году не было.

В период проверки установлено, что раздельного учета по каждому источнику финансирования не велось.

В рамках мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» комитетом по физической культуре и спорту Тверской области с НП «ПХК» был заключен договор №5 от 13.02.2006г. о финансовой поддержке команды в сумме 9000 тыс. рублей и дополнительное соглашение к договору от 15.12.2006г. в сумме 7000 тыс. рублей.

Договором о финансовой поддержке команды, заключенным в рамках ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год», определено условие финансирования команды: закрепление позиций клуба в первой лиге. В сезоне игр 2005-2006 г.г. Первенства России Тверской хоккейный клуб занял 9-ое место среди команд первой лиги. В сезоне игр 2006-2007 г.г. по состоянию на 11 марта 2007г. клуб занимает 7-ую позицию среди команд первой лиги.

В 2006 году были осуществлены расходы за счет средств областного бюджета Тверской области в общей сумме 16800 тыс. рублей, что больше сметных назначений на 800 тыс. руб., которые произведены за счет остатка средств на начало 2006 года (в сумме 1901,87 тыс. рублей). Остаток неиспользованных средств областного бюджета на расчетном счете НП «ПХК» по состоянию на 01.01.2007 г. составил 1101,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес составляют расходы: на оплату труда с начислениями - 33% в сумме 5546,2 тыс. рублей; на приобретение спортивного инвентаря – 21,9% в сумме 3677,5 тыс. рублей; на питание спортсменов - 11,5% в сумме 1935,6 тыс. руб.; на проведение выездных матчей Первенства России по хоккею (проживание, питание, проезд) – 7,7% в сумме 1291,1 тыс. рублей; на оплату аренды помещений для проживания иногородних хоккеистов – 5,2% в сумме 866,4 тыс. рублей; на оплату услуг по подготовке льда и спортзала Государственного учреждения «Спорткомплекс «Юбилейный» – 8% в сумме 1345,3 тыс. руб.

При этом следует отметить, что некоммерческим партнерством «Профессиональный хоккейный клуб», учредителем которого является комитет по физической культуре и спорту Тверской области, средства областного бюджета Тверской области в сумме 1345 тыс. руб. за услуги по подготовке льда и спортзала перечислены на внебюджетный счет ГУ «Спорткомплекс «Юбилейный», который также финансируется за счет средств областного бюджета Тверской области.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со статьей 32 закона Тверской области от 09.04.2002 №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (с учетом изменений и дополнений по состоянию на 18.09.2006 года) государственное имущество может быть передано в безвозмездное пользование некоммерческим организациям, учредителями (членами) которых являются органы государственной власти Тверской области, по решению Администрации Тверской области. Договор на безвозмездное пользование государственным имуществом заключается комитетом по управлению имуществом Тверской области с некоммерческим партнерством «Профессиональный хоккейный клуб».

В период проверки также установлено, что расходы на приобретение автомобиля ВАЗ-21124 и его обслуживание составили в сумме 324,8 тыс. рублей, при сметных назначениях в сумме 323 тыс. руб. Автомобиль стоимостью 285,5 тыс. руб. приобретен в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по договору с ООО «Автотехника» от 17.02.2006 г. №21 без проведения конкурса.

Расходы согласно регламенту проведения Первенства РФ по нормативам оплаты за судейство игр в сезоне 2006-2007, утвержденным ФХР 21.07.2006г. (зарплата, проезд и проживание судей) составили в сумме 363,7 тыс. рублей при сметных назначениях в сумме 363,1 тыс. руб.

Другие расходы, связанные с оплатой медицинского обслуживания; стартового взноса для участия в Первенстве России по Регламенту официальных соревнований по хоккею, утвержденному Федерацией хоккея России 05.09.2006 г.; транспортных расходов; услуг связи; расчетно-кассового и информационного обслуживания; хозяйственных расходов составили 8,6% в сумме 1449,4 тыс. рублей.

Штатное расписание на 2006 год утверждено Президентом клуба с месячным фондом оплаты труда в сумме 487500 рублей (штат в количестве 47 единиц). Количество игроков в команде – 33 единицы с окладом от 5000 рублей до 20000 рублей. Кроме того, спортсменам-профессионалам и тренерскому составу предусмотрены премии за выигранные матчи согласно Положению о премировании, утвержденному приказом организации №1 от 01.09.2006г. Контракты с хоккеистами заключались в 2006 году, начиная с июля месяца, на срок от 2-х и более лет.

В первом полугодии 2006 года за счет средств областного бюджета производились начисление и выплата заработной платы только администрации клуба в связи с тем, что до марта 2006 года НП «ПХК» было фарм-клубом хоккейного клуба МВД. В связи с этим, по договору о разделении полномочий от 30.04.2004г. с АНО «ХК МВД» выплата заработной платы и покупка экипировки хоккеистам осуществлялись Автономной некоммерческой организацией «ХК МВД».

При проверке первичных бухгалтерских документов об использовании в 2006 году средств областного бюджета Тверской области на финансовую поддержку футбольной команды установлено, что имели место нарушения при заполнении авансовых отчетов. А именно: не указывались суммы остатка, или перерасхода предыдущего аванса, а также суммы выданных авансом (под отчет) наличных денежных средств по оформленным расходным кассовым ордерам.

4) По некоммерческому партнерству Футбольный клуб «Волочанин-Ратмир»

В соответствии с Уставом клуба учредителями являются: Администрация г. Вышний Волочек»; ЗАО «Ратмир-Тверь»; комитет по физической культуре и спорту Тверской области; ОАО «Вышневолоцкий механический завод»; ОАО «Камертон»; Вышневолоцкий комбинат «Спартак»; физические лица Адров Н.Н. и Айзенберг М.Г.

Всего в 2006 году на содержание и развитие НП ФК «Волочанин-Ратмир» за счет всех источников финансирования поступило средств в объеме 16700 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета в сумме 9000 тыс. рублей, или

53,9% всех поступлений; средства бюджета г. В.Волочека в сумме 5900 тыс. рублей, или 35,3%, прочие поступления – 1800 тыс. рублей, или 10,8%.

В рамках мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» комитетом по физической культуре и спорту Тверской области с НП «ПХК» был заключен договор №7 от 13.02.2006г. о финансовой поддержке команды в сумме 9000 тыс. рублей.

Договором о финансовой поддержке команды, заключенным в рамках ОЦП «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год», определено условие финансирования команды: закрепление позиций клуба во второй лиге. В 2006 году клуб «Волочанин-Ратмир» занял 9-ое место среди команд второй лиги в Первенстве России.

В 2006 году были осуществлены расходы за счет средств областного бюджета Тверской области в общей сумме 9000 тыс. рублей в пределах утвержденной сметы по представленному Комитету отчету.

Наибольший удельный вес составили расходы на оплату труда с начислениями 48,9% в сумме 4397,4 тыс. рублей.

Использовано бюджетных средств на питание спортсменов (300 руб. в день на человека) 11,2% в сумме 1611 тыс. рублей; на проведение учебно-тренировочных сборов (3 поездки в г.Сочи и г.Анапа) – 12,3% в сумме 1103 тыс. рублей; на участие в чемпионате России – 11,2% в сумме 1012 тыс. руб.; на стартовые взносы в Ассоциацию «Профессиональная футбольная лига» и оплату судейства игр – 5,9% в сумме 526,6 тыс. руб., на оплату прочих расходов (медобслуживание, транспортные расходы)– 3,9% в сумме 350 тыс. руб.

Провести проверку законного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области на поддержку Некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «Волочанин-Ратмир» не представилось возможным в связи с тем, что в период проверки руководителем Футбольного клуба Еремеевым В.Ю. было заявлено о хищении документов по деятельности клуба за период 2003-2006 годы. В подтверждение этого были представлены копии следующих документов: заявление о краже имущества от 12.02.2007 №14; справка о стоимости похищенного имущества; постановление следственного отдела ОВД Вышневолоцкого района о признании потерпевшего от 21.02.2007г. по уголовному делу №100278; договор аренды объектов недвижимости от 06.02.2006 №01.

Контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Тверской области сообщено Прокуратуре Тверской области письмом от 12.03.2007г. №129 и Управлению по налоговым преступлениям УВД Тверской области письмом от 12.03.2007 г. №130 о факте хищения документов в Некоммерческом партнерстве «Футбольный клуб «Волочанин-Ратмир». Для проверки и дачи обоснованной оценки правомерности действий комитета по физической культуре и спорту Тверской области, Некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «Волочанин-Ратмир», ОВД Вышневолоцкого района к письмам приложены указанные выше копии документов.

- По мероприятиям раздела Программы «По реализации предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области» предусмотрены Программой бюджетные назначения в сумме 70 тыс. рублей на оказание финансовой помощи спортивной команде шахматно-шашечного клуба «Мельком».

Средства областного бюджета в сумме 70 тыс. руб. были зачислены на лицевой счет, открытый Комитету в управлении казначейства департамента финансов, по подразделу 0902 «Спорт и физическая культура», целевой статье 5225000 «ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2006 год», виду расходов 910 «Средства на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области, подстатье 226 «Прочие услуги».

Средства областного бюджета в сумме 70 тыс. рублей были перечислены Комитетом не спортивной команде шахматно-шашечного клуба «Мельком», а Автономной некоммерческой организации «Тверской шашечный клуб» (по подстатье экономической классификации 226 «Прочие услуги»).

По направлению бюджетных средств организации, не предусмотренной Программой, даны разъяснения АНО «Тверской шашечный клуб» о том, что шахматно-шашечный клуб «Мельком», как юридическое лицо, не существует. Спортивная команда шахматно-шашечного клуба «Мельком» существует на базе юридического лица АНО «Тверской шашечный клуб». Однако, изменений в областную целевую программу своевременно внесено не было.

Необходимо отметить, что в нарушение ст. 161 Гражданского кодекса РФ договор на оказание финансовой помощи спортивной команде шахматно-шашечного клуба «Мельком» Комитетом не был заключен. Следовательно, направление и порядок расходования средств областного бюджета для организации не были определены.

В период проверки от АНО «Тверской шашечный клуб» был получен отчет о расходовании бюджетных средств (без приложения первичных платежных документов). Средства в сумме 70 тыс. рублей были направлены на восстановление расходов на поездку команды клуба в г. Канны (Франция) 13-19 февраля 2006г. для участия в чемпионате Европы по международным шашкам среди клубов.

- По мероприятиям, не предусмотренным Программой на 2006 год комитетом по физической культуре и спорту Тверской области за счет средств областного бюджета, выделенных на реализацию ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2006 год», была оплачена **задолженность 2005 года в сумме 78545,06 рублей.**

В течение 2006 года Комитетом принимались к учету авансовые отчеты за 2005 год от лиц, ответственных за проведение спортивных мероприятий в рамках ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год», выплачивались денежные суммы (перерасход) и начислялись налоги.

В связи с тем, что погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в рамках ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год», не было предусмотрено областной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2006 год», утвержденной законом Тверской области от 23.12.2005 №159-ЗО (в ред. от 18.01.2006 №7-ЗО, от 13.06.2006 №61-ЗО, от 08.12.2006 №124-ЗО), **бюджетные средства в сумме 78,5 тыс. рублей использованы Комитетом не по целевому назначению.**

5.3. Осуществление контроля за целевым использованием средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию Программы.

В соответствии с утвержденной областной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2006 год» контроль за ее

реализацией должен осуществляться комитетом по физической культуре и спорту Тверской области.

Приведенные выше примеры нарушений и нецелевого использования средств областного бюджета Тверской области в сумме 128,6 тыс. руб. позволяют сделать вывод об отсутствии должного контроля со стороны комитета по физической культуре и спорту Тверской области за использованием средств областного бюджета.

Программой также предусматривалась подготовка и представление государственным заказчиком ежеквартальных отчетов в департамент экономики и промышленной политики Тверской области о ходе выполнения программы и, кроме того, представление до 20 марта 2006 года доклада о реализации программы Губернатору Тверской области.

Годовой отчет о реализации программы направлен Комитетом в департамент экономики и промышленной политики Тверской области письмом от 22.01.2007 №88 для подготовки сводного доклада Губернатору Тверской области. **При этом Комитет отчитался о 100-процентном освоении средств по каждому мероприятию, что не соответствует фактическому выполнению программных мероприятий, установленных в результате проведенной проверки.**

Выводы:

1. Исполнение областного бюджета Тверской области за 2006 год на реализацию областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год» составило в сумме 50143,5 тыс. рублей, или 99,4% от бюджетных назначений. Остаток неиспользованных Комитетом на 1.01.2007 года и возвращенных в областной бюджет средств составил 313,5 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ в комитете по физической культуре и спорту Тверской области смета доходов и расходов на 2006 год утверждена в объеме меньше доведенных бюджетных ассигнований на 2006 год на сумму 9475 тыс. руб.

3. Заключение договоров на оказание услуг Комитетом и некоммерческим партнерством «Профессиональный хоккейный клуб» осуществлялось в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного Кодекса РФ, федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Некоммерческим партнерством «Профессиональный хоккейный клуб», учредителем которого является комитет по физической культуре и спорту Тверской области, средства областного бюджета Тверской области в сумме 1345 тыс. руб. перечислены за услуги по подготовке льда и спортзала на внебюджетный счет ГУ «Спорткомплекс «Юбилейный», который финансируется за счет средств областного бюджета Тверской области. В то время как статьей 32 закона Тверской области от 09.04.2002 №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» государственное имущество может быть передано в безвозмездное пользование некоммерческим организациям, учредителями (членами) которых являются органы государственной власти Тверской области, по решению Администрации Тверской области.

5. В нарушение ст. 38 и 289 Бюджетного кодекса РФ в 2006 году бюджетные средства использованы не по целевому назначению в сумме 103,6 тыс. руб., с нарушением адресности в сумме 25 тыс. руб., в том числе:

- перечислено администрации Торжокского района 25 тыс. рублей, предназначенных для администрации г. Торжка;

- перечислено Тверской государственной медицинской академии 25 тыс. руб. за обучение Вавер О.А. на фармакологическом факультете в нарушение приказа Минздрава РФ от 16.05.97 №148 «Об утверждении Типового положения о факультете повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов», бюджетные средства возвращены в период проверки в областной бюджет;

- перечислено в соответствии с государственным контрактом за оказанные услуги ООО «ВЛИТ» в сумме 238,51 тыс. руб., превышающей стоимость контракта и акта приемки выполненных работ, на 0,06 тыс. руб.;

- бюджетные средства в сумме 78,5 тыс. руб. использованы в 2006 году на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в 2005 году, по спортивным мероприятиям, предусмотренным областной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2005 год», погашение которой не предусмотрено областной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Тверской области на 2006 год».

6. В нарушение Положения об установлении и выплате единовременного денежного вознаграждения, утвержденного законом Тверской области от 17.04.2006 №37-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области», выплата вознаграждения Комитетом осуществлена спортсменам за спортивные достижения меньше на 270,54 тыс. руб.

7. Не представилось возможным провести проверку законного и целевого использования средств областного бюджета Тверской области на поддержку некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «Волочанин-Ратмир» за 2006 год в сумме 9000 тыс. руб. в связи с тем, что руководителем Футбольного клуба Еремеевым В.Ю. было заявлено о хищении документов по деятельности клуба за период 2003-2006 годы.

8. Заключение договоров с организациями на выполнение работ и оказание услуг осуществлялось Комитетом в нарушение требований Гражданского кодекса РФ.

9. В нарушение требований статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации, раздела V «Механизм реализации Программы» областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Тверской области на 2006 год», утвержденной законом Тверской области от 23.12.2005 №159-ЗО (с учетом внесенных изменений и дополнений от 18.01.2006 N 7-ЗО, от 13.06.2006 N 61-ЗО, от 08.12.2006 N 124-ЗО), комитет по физической культуре и спорту Тверской области, являющийся распорядителем бюджетных средств, не обеспечил должного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, что привело:

- к нецелевому использованию средств областного бюджета Тверской области в сумме 103,6 тыс. руб., использовано бюджетных средств с нарушением адресности в сумме 25 тыс. руб., которые в соответствии со статьей 289

Бюджетного кодекса РФ бюджетные средства должны быть возвращены в областной бюджет;

- невыполнению отдельных положений договоров на финансовую поддержку, заключенных Комитетом со спортивными командами по игровым видам спорта, участвующими в чемпионатах России;

- непредставлению отчетов о целевом использовании бюджетных средств на сумму 142,5 тыс. руб. отдельными получателями денежных премий по результатам проводимых ежегодных областных смотров-конкурсов;

- к несоблюдению объемов бюджетных назначений в разрезе конкретных мероприятий Программы.

По результатам проведенной проверки предлагается:

Направить представление департаменту финансов Тверской области, в котором предложить:

1. При исполнении областного бюджета Тверской области Управлению казначейства департамента финансов Тверской области обеспечить соблюдение требований статьи 226 Бюджетного кодекса РФ.

2. Потребовать от комитета по физической культуре и спорту Тверской области соблюдение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ в части составления и утверждения сметы доходов и расходов и представления ее департаменту финансов Тверской области.

3. Принять меры к комитету по физической культуре и спорту Тверской области, предусмотренные статьями 231, 284 и 289 Бюджетного кодекса РФ, в целях восстановления в областной бюджет Тверской области бюджетных средств, использованных не по целевому назначению в сумме 78,6 тыс. руб.

Направить представление комитету по физической культуре и спорту Тверской области, в котором предложить:

1. При исполнении областного бюджета Тверской области обеспечить соблюдение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ в части составления и утверждения сметы доходов и расходов в пределах бюджетных ассигнований и представления ее департаменту финансов Тверской области в установленные сроки.

2. При использовании бюджетных средств на реализацию областной целевой программы обеспечить соблюдение требований статьи 38 Бюджетного кодекса РФ.

3. Средства областного бюджета Тверской области в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса РФ, использованные не по целевому назначению в сумме 78,6 тыс. руб. восстановить в областной бюджет в месячный срок.

4. Обеспечить соблюдение закона Тверской области об областной целевой программе в части использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию мероприятий Программы в пределах бюджетных назначений, предусмотренных по каждому конкретному мероприятию, не допуская перераспределения бюджетных назначений между мероприятиями Программы без соответствующего внесения изменений законом Тверской области.

5. Обеспечить соблюдение требований статей 71 и 72 Бюджетного Кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при заключении договоров на

выполнение работ, оказание услуг и приобретение товарно-материальных ценностей.

6. В соответствии со статьей 160 Бюджетного кодекса РФ обеспечить должный контроль за целевым использованием средств областного бюджета Тверской области получателями, не допускать случаев перечисления бюджетных средств без представления подтверждающих расход первичных документов, отчетов об использовании бюджетных средств.

7. Потребовать от некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «Волочанин-Ратмир» представить первичные документы, подтверждающие законное и целевое использование средств областного бюджета Тверской области за 2006 год в сумме 9000 тыс. рублей.

8. В целях эффективного использования средств областного бюджета Тверской области в соответствии со статьей 32 закона Тверской области от 09.04.2002 №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» обратиться в Администрацию Тверской области с предложением о передаче в безвозмездное пользование государственного имущества ГУ «Спорткомплекс «Юбилейный» некоммерческому партнерству «Профессиональный хоккейный клуб».

Аудитор

Л.М. Аксенова