

ОТЧЕТ

по результатам проверки финансирования, законности и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2006 году на содержание государственному образовательному учреждению Тверской областной институт усовершенствования учителей по подразделу 0705 «Переподготовка и повышение квалификации».

г. Тверь

30 марта 2007г.

1. Основание для проверки:

Закон Тверской области от 30.07.98 г. № 25-03-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области», п.7 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2007 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.02.2007г. № 482-П-4, удостоверение от 20.12.2006г. № 62 на имя аудитора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Зверевой Ольги Авенириовны и старшего инспектора контрольно-счетной палаты Розенке Оксаны Юрьевны.

2. Цель проверки:

2.1 Проверка целевого использования средств, выделенных за счет средств областного бюджета Тверской области на содержание и обеспечение деятельности государственному образовательному учреждению Тверской областной институт усовершенствования учителей по ПР 0705 «Переподготовка и повышение квалификации» ЦС 4280000 «Институты повышения квалификации» и кодам экономической классификации расходов 211 «Заработная плата»; 213 «Начисления на оплату труда»; 225 «Услуги по содержанию имущества»; 226 «Прочие услуги».

2.2 Проверка целевого использования средств, выделенных за счет средств областного бюджета Тверской области на содержание и обеспечение деятельности государственному образовательному учреждению Тверской областной институт усовершенствования учителей по ПР 0705 ЦС 8000000 «Расходы за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» и кодам экономической классификации расходов 211 «Заработная плата»; 213 «Начисления на оплату труда»; 225 «Услуги по содержанию имущества»; 226 «Прочие услуги».

2. Объект проверки:

Государственное образовательное учреждение Тверской областной институт усовершенствования учителей.

За проверяемый период государственным образовательным учреждением Тверской областной институт усовершенствования учителей руководил директор – Махновец Сергей Николаевич, главный бухгалтер - Виноградова Татьяна Михайловна.

По результатам проверки составлен акт, который был направлен ГОУ Тверской областной институт усовершенствования учителей. В КСП представлен результат рассмотрения акта, в котором отсутствует информация об опровержении фактов незаконного и нецелевого использования средств областного бюджета, за

исключением средств, использованных на содержание структурного подразделения центр образовательных ресурсов. При этом не представляют документы, подтверждающие распространение учебных планов, установленных в планах-заказах на деятельность данного подразделения.

3. Предмет проверки:

- 1 Учредительные документы, регулирующие деятельность образовательного учреждения;
- 2 оперативный отчет об исполнении областного бюджета за январь – декабрь 2006 года по разделу 07 «Образование» подразделу 05 «Переподготовка и повышение квалификации», целевым статьям 4280000 «Институты повышения квалификации», 8000000 «Расходы за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»;
- 3 смета доходов и расходов ГОУ Тверской областной институт усовершенствования учителей на 2006 год;
- 4 уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств на 2006 год;
- 5 регистры бухгалтерского учета, первичные бухгалтерские документы;
- 6 государственные контракты (договора) на поставку продукции, оказание услуг и выполнение работ;
- 7 отчет об исполнении сметы доходов и расходов за 2006 год.

5.Перечень законодательных и других нормативных актов, выполнение которых проверено в ходе проверки:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации РФ.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации РФ.
- 3.Трудовой кодекс Российской Федерации РФ.
- 4.Закон РФ от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании».
- 5.Закон РФ от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- 6.Федеральный закон от 22.08.1996 №125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании».
- 7.Закон РФ от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
8. Постановление Правительства РФ от 26.06.1995г. №610 «Об утверждении Типового Положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов»
9. Постановление Совета Министров СССР от 04.12.1981г. №1145 «О порядке и условиях совмещение профессий (должностей)»
- 10.Приказ Минфина РФ от 21.12.2005г. № 152н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
11. Приказ Минфина РФ от 10.02.2006г. № 25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету».
12. Приказ Минфина РФ от 21.01.2005г. №5н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной

отчетности».

13. Приказ Министерства образования РФ от 25.09.2004г. №2749 «Об утверждении примерного положения о структурных подразделениях дополнительного профессионального образования специалистов, организуемых в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования».

14. Приказ Гособразования СССР от 20.08.1990г. № 579 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за неблагоприятные условия труда работникам организаций и учреждений системы Гособразования СССР».

15. Письмо Министерства образования РФ от 03.03.1995г. №16-М «О формировании средств на установление доплат и надбавок работникам учреждений образования»

16. Письмо Министерства образования РФ от 09.04.1993г. №67-М «О порядке установления доплат и надбавок работникам учреждений образования».

17. Закон Тверской области от 20.09.2001г. №172-ОЗ-2 «Об образовании в Тверской области».

18. Закон Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год».

19. Закон Тверской области от 29.12.2004 г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области».

20. Постановление Администрации Тверской области от 01.02.2005г. № 20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений Тверской области».

21. Постановление Администрации Тверской области от 09.10.2002г. №349 «О департаменте образования Тверской области».

22. Постановление Администрации Тверской области от 12.05.2006г. №102-па «О повышении тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений Тверской области».

23. Постановление Администрации Тверской области от 23.10.2006г. №260-па «О повышении размера тарифной ставки (оклада) первого разряда единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области».

24. Приказ департамента финансов Тверской области от 30.12.2005г. №5-НП «Об утверждении порядка учета доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетными учреждениями, находящимися в ведении главных распорядителей, распорядителей средств областного бюджета, в составе доходов областного бюджета и их расходования».

25. Приказ Департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. №85 «Об утверждении Положения о порядке открытия и ведения лицевых бюджетных счетов распорядителей и получателей бюджетных средств для учета операций по исполнению расходов областного бюджета».

6. Результаты проверки.

6.1 Анализ нормативной правовой базы по вопросам финансирования ГОУ Тверской областной институт усовершенствования учителей.

Государственное образовательное учреждение Тверской областной институт усовершенствования учителей (далее - Институт) создан Постановлением Президиума Калининского областного исполнительного комитета Совета РК и КД № 48 от

7.09.1938г. Деятельность Института осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом начальника департамента образования Тверской области от 18.12.2001г. №405. Согласно п.1.1. раздела 1. Устава Институт является государственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования, учредителем которого является департамент образования Тверской области (далее – департамент образования). При этом на основании свидетельства № 033525 Институт внесен в реестр федерального имущества за реестровым номером 06900309 и является федеральным государственным учреждением. В настоящее время комитетом по управлению имуществом Тверской области и территориальным управлением федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Тверской области ведется работа по передачи Института в государственную собственность Тверской области и в ведение департамента образования.

Согласно Уставу основным видом деятельности Института является реализация образовательных программ повышения квалификации, стажировки, профессиональной переподготовки специалистов, занятых в сфере образования, государственных и муниципальных служащих органов государственного и муниципального управления отрасли образования, а также научные исследования и методическая работа в сфере образования. Институт осуществляет образовательную деятельность в сфере дополнительного профессионального образования на основании свидетельства о государственной аккредитации от 30.12.2002г. №1537 (серия СП № 001008) и лицензии от 07.10.2004г. № 66а (серия А № 162845) на право осуществление образовательной деятельности по образовательным программам.

Согласно п. 7 постановления Правительства РФ от 26.06.1995г. №610 «Об утверждении Типового Положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов» (далее - Типовое Положение об ОУДО) и Уставу Института финансово-хозяйственная деятельность Института должна осуществляться на договорной основе с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, с учредителем института и иными заказчиками. В период проверки представлен договор от 15 января 2003г, заключенный департаментом образования с Институтом (далее – договор от 15 января 2003 года), согласно п.2.2. которого за счет средств областного бюджета финансируются:

- учебный процесс в рамках утвержденного плана -заказа,
- научные исследования и методическая работа в соответствии с планом-заказом и договорами,
- содержание и развитие материально – технической базы Института.

Следовательно, в законе Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» по ЦС 4280000 предусмотрены бюджетные назначения на содержание и обеспечение деятельности Института в сумме 18428 тыс. рублей на основании договора от 15.01.2003г.

В ходе проверки представлены три плана–заказа департамента образования Тверской области Институту усовершенствования учителей, в которых установлены плановые задания по учебным и методическим темам и объемы учебной нагрузки, по

следующим направлениям деятельности:

1. повышение квалификации педагогических кадров на 2006 год (далее – план-заказ по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год),
2. методическое сопровождение реализации приоритетных направлений развития регионального образования на 2006 год (далее – план заказ на методическое сопровождение развития регионального образования на 2006 год),
3. издательская деятельность на 2006 год без даты.

Таким образом, согласно п. 2 договора от 15 января 2003 года учебная нагрузка, установленная Институту в планах-заказах в отсутствие утвержденных нормативов финансирования Института, является основанием для определения штатной численности работников Института и фонда оплаты их труда для обеспечения исполнения плана-заказа.

1. В плане-заказе по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год, утвержденном начальником департамента образования 25 декабря 2005 года, который был изменен и переутвержден 26 июня 2006 года; определены виды деятельности и мероприятия. Практически по каждому мероприятию определены количество слушателей и учебных часов по учебной программе, периоды обучения и общее количество часов по курсу обучения, а также ответственный исполнитель. План-заказ по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год состоит из пяти разделов:

- 1.1. долгосрочное повышение квалификации,
- 1.2. научно-методическое сопровождение региональной системы образования,
- 1.3. областные мероприятия,
- 1.4. консалтинговые услуги,
- 1.5. руководство курсовыми мероприятиями.

По направлению долгосрочное повышение квалификации представлены учебно-тематические планы повышения квалификации педагогических работников Тверской области на 2006 год по долгосрочным программам со сроками обучения от 108 до 144 часов. По данному направлению в плане-заказе предусмотрено обучение 3965 слушателей за 27 538 учебных часов и проведение 136-ти мероприятий.

По направлению научно-методическое сопровождение региональной системы образования представлены учебно-методические планы со сроками обучения от 18 до 72 часов. В связи с тем, что представленные учебные планы включают лекции, семинары, консультации и иные формы учебной работы, то мероприятия по ним относятся к учебному процессу по сопровождению региональной системы образования, а не к научно-методической работе, как это определено в плане-заказе. Таким образом, в плане-заказе по направлению научно-методическое сопровождение региональной системы образования фактически предусмотрена не научно-методическая работа, а обучение 4875 слушателей за 10866 учебных часов и реализация 179-ти мероприятий.

По направлению областные мероприятия предусмотрено проведение научных конференций, а также обучение по следующим мероприятиям: конкурс «Учитель года», конкурс «Лидер в образовании», конкурс «Лучшая школа России», конкурс «Я – гражданин России» и образовательный форум Тверского края. По данному

направлению в плане-заказе предусмотрено обучение 1625 слушателей за 1212 учебных часов и реализация 6-ти мероприятий. При этом представлен только один учебный план на 36 часов по стажировке победителя конкурса «Учитель года - 2006», а согласно наименованиям остальных мероприятий они не могут быть отнесены к учебному процессу по повышению квалификации. Следовательно, с нарушением требований ст. 15 закона РФ «Об образовании», п. 43 Типового положения об ОУДО и п.3.15. Устава по направлению областные мероприятия включены в план-заказ пять мероприятий с учебной нагрузкой 1176 учебных часов.

По направлению консалтинговые услуги в плане-заказе предусмотрено оказание различных консультационных услуг подразделениями Института по программам обучения. По данному направлению в плане-заказе предусмотрено обучение 1275 слушателей, 3055 учебных часов и реализация 24-х мероприятий. При этом в ходе проверки не представлены учебные планы по данному направлению. Таким образом, с нарушением требований ст. 15 закона РФ «Об образовании», п. 43 Типового положения об ОУДО и п.3.15. Устава по направлению консалтинговые услуги включена в план-заказ учебная нагрузка в количестве 3055 учебных часов.

По направлению руководство курсовыми мероприятиями в плане-заказе предусмотрена учебная нагрузка 3850 учебных часов. Однако учебные планы по данному направлению не представлены. Согласно п. 3.13. Устава Института консультирование и проверка курсовых и аттестационных работ относятся к учебным занятиям, является учебной нагрузкой и, следовательно, должна быть включена в соответствующие учебные планы, а не отражена в плане-заказе отдельной строкой без привязки к учебному процессу. В представленном учебно-тематическом плане повышения квалификации педагогических работников Тверской области на 2006 учебный год заложено время в объеме 6 часов на руководство, групповое и индивидуальное консультирование и итоговую аттестацию. Выборочная проверка учебно-методических планов по направлению научно-методического сопровождения региональной системы образования показала, что в некоторых учебных планах также предусмотрены часы на консультационные и проверку курсовых работ.

В целом в плане-заказе на повышение квалификации утверждены следующие показатели: количество слушателей – 11740 чел., количество учебных часов в пределах должностного оклада- 21767 час. и на условиях почасовой оплаты 24850 час., количество мероприятий 345.

В ходе проверки представлен отчет о выполнении плана-заказа по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год, утвержденный начальником департамента образования Е.М. Муравьевым 25 декабря 2006 года. Данный отчет подписан заместителем директора института по учебной части Моторновой И.А. и согласован директором института Махновцом С.Н. При этом, согласно заявления заместителя директора Моторновой И.А. от 28 февраля 2007 года ею отчет в представленном виде не составлялся и не подписывался.

Основные показатели плана-заказа по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год и данные о его исполнении приведены в приложении №1 к отчету. Анализ приведенных в приложении №1 данных показал:

- Отчет о выполнении плана-заказа составлен и утвержден в ином формате, чем план-заказ по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год. Так в

отчете отсутствует исполнение основного показателя плана-заказа - выполнение учебной нагрузки, что является основанием для определения численности педагогических работников и иных обеспечивающих учебный процесс сотрудников Института и их оплату труда для обеспечения исполнения плана-заказа.

- По основному виду деятельности Института - долгосрочное повышение квалификации предусмотрено обучение 3965 слушателей. Согласно отчету о выполнении плана-заказа фактически в 2006 году обучено 3565 слушателей или 90% к показателю плана-заказа, выполнено 148 мероприятий, что составляет 109% от планового показателя (136 мероприятий).

- По виду деятельности – научно-методическое обеспечение региональной системы образования в 2006 году согласно отчету охвачено слушателей в количестве 6234 человек, или 128% от планируемого показателя (4875 слушателей). Однако в ходе проверки установлено, что в отчете данный показатель завышен на 1300 слушателей, т.к. согласно приказам о зачислении слушателей фактически охвачено учебным процессом 4934 слушателя, из них 268 слушателей являлись участниками мероприятия – «Основы православной культуры», которое отсутствует в плане-заказе. Результаты проверки исполнения плана-заказа по данному направлению приведены в приложениях №1 и №2. Следовательно, утвержденными в плане-заказе мероприятиями охвачено 4666 слушателей или 96% от планируемого количества 4875 чел. Согласно отчету выполнено 211 мероприятий или 118% к плану (179), из них 7 мероприятий выполнено по теме «Основы православной культуры», которая не предусмотрена в плане-заказе. Таким образом, фактически по направлению плана-заказа научно-методическое обеспечение региональной системы образования выполнены все мероприятия в количестве 179 при этом охвачено на 209 слушателей меньше, чем утверждено в плане-заказе. Следовательно, данные, отраженные в утвержденном отчете по данному направлению не соответствуют фактическим данным.

- В представленном отчете о выполнении плана-заказа отсутствует информация о выполнении **областных мероприятий и мероприятий по руководству курсовыми мероприятиями.**

- По виду деятельности – **колсалтинговые услуги** согласно отчету охвачено 2450 слушателей, что почти в 2 раза превышает плановый показатель 1275 человек, проведено 289 мероприятий при 24-х, предусмотренных в плане-заказе.

В целом в утвержденный департаментом образования план–заказ институту усовершенствования учителей по повышению квалификации педагогических кадров включено 30 мероприятий, по которым не были утверждены учебные планы. **Таким образом, в нарушение требований ст. 15 закона РФ «Об образовании», п. 43 Типового положения об ОУДО и п.3.15. Устава Институтотом для реализации плана-заказа по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год не утверждены учебные планы для выполнения учебной нагрузки в объеме 8081 учебных часов или 17% от общего количества учебных часов по плану-заказу, в том числе по областным мероприятиям - 1176 часов, по направлению оказание консалтинговых услуг - 3055 часов и по курсовым мероприятиям –3850 часов. Следовательно, в отсутствии учебных планов не могла быть выполнена учебная нагрузка в объеме 8081 учебных часов, которая явилась основанием для**

определения численности педагогических работников и иных обеспечивающих учебный процесс сотрудников Института и фонда оплаты их труда для обеспечения исполнения плана-заказа.

В целом при проверке исполнения плана-заказа установлено:

- согласно отчету по мероприятиям плана-заказа охвачено 11981 слушатель, что на 241 слушатель превышает плановое задание. Однако фактическое количество слушателей по курсу повышения квалификации составило 3565 человек или на 400 слушателей меньше количества утвержденного в плане-заказе. То есть в результате исполнения плана-заказа снизилась с 39,2% до 29% доля обучающихся по программе повышения квалификации в общем количестве слушателей по плану-заказу и почти в 2 раза больше охвачено слушателей по направлению консалтинговые услуги, которое реализовывалось без учебных планов, т.е. не являлось учебным процессом,

- согласно отчету проведено 648 мероприятий, что почти в 2 раза превысило запланированное количество 345, из них по направлению – консалтинговые услуги согласно отчету проведено 289 мероприятий, что в почти 12 раз превысило плановый показатель – 24 мероприятия;

- в отчете по направлению научно-методическое обеспечение региональной системы образования завышено количество слушателей на 1300 чел. и количество проведенных мероприятий на 32 пункта;

- отчет о выполнении плана-заказа составлен и утвержден в ином формате, чем план-заказ по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год, что не позволяет установить выполнение всех показателей, утвержденных в плане-заказе, в том числе выполнение учебной нагрузки, на основании которой строится учебный план, расписание занятий, ведется учет выполнения учебной нагрузки и определяются численность и оплата труда преподавателям Института для выполнения планов-заказов. Следовательно, по представленному отчету не возможно заключить о выполнении плана-заказа на 2006 год Институту в полном объеме.

Из изложенного выше также следует, что некоторые данные, отраженные в утвержденном отчете, не соответствуют фактическим данным. При этом представленный отчет утвержден начальником департамента образования 25 декабря 2006 года.

В ходе проверки выполнения учебной нагрузки в пределах должностного оклада преподавательским составом Института установлено следующее:

1) При выборочной проверке ведомостей на оплату преподавательских часов и расписаний занятий выявлено, что в течение учебного 2006 года рядом преподавателей не выполнена учебная нагрузка в объеме 550 учебных часов, установленная для оплаты труда в пределах должностного оклада в п.2 приказа директора Института «Об утверждении учебной нагрузки», в том числе:

- Блиновой Л.И старшим преподавателем кафедры педагогики и андрагогики фактически выполнена учебная нагрузка в объеме 447 часов при плане 550 часов,

- Зубаревой Н.Н старшим преподавателем кафедры педагогики и андрагогики фактически выполнена учебная нагрузка в объеме 378 часов при плане 550 часов,

- Пановой О.А доцентом кафедры педагогики и андрагогики фактически

выполнена учебная нагрузка в объеме 265 часов при плане 550 часов.

В целом при выборочной проверке выполнения учебных часов установлено не выполнение учебной нагрузки, установленной в плане-заказе, в объеме 560 часов.

2) В ведомости на оплату преподавательских часов и расписание занятий по проведению тематических консультаций педагогических работников образовательных учреждений г. Твери и Тверской области включены 598 учебных часов, выполнение которых не подтверждено соответствующими учебными планами и данными журнала учета проведения тематических консультаций преподавателями Института, что является нарушением ст. 15 закона РФ «Об образовании», п. 43 Типового положения об ОУДО и п.3.15. Устава Института, согласно которым образовательный процесс должен регламентироваться учебным планом. В том числе без соответствующих подтверждений в ведомости на оплату преподавательских часов включено выполнение следующих учебных часов:

- в объеме 160 часов в ведомость на оплату преподавательских часов за 1 квартал,
- в объеме 214 часов в ведомость на оплату преподавательских часов за 2 квартал,
- в объеме 148 часов в ведомость на оплату преподавательских часов за 3 квартал,
- в объеме 76 часов в ведомость на оплату преподавательских часов за 4 квартал.

Также не представлены учебные планы и приказы на зачисление слушателей на проведение тематических консультаций по курсу «Применение ИКТ технологий в образовательном процессе» с 1.09.2006г. по 28.12.2006г. в объеме 60 часов, при этом представлена ведомость на оплату преподавательских часов по данной теме в объеме 60 часов.

Все вышеперечисленные ведомости подписаны заместителем директора по вопросам повышения квалификации и переподготовки кадров Моторновой И.А. В ходе проверки представлено заявление от заместителя директора по вопросам повышения квалификации и переподготовки кадров Моторновой И.А. от 28 февраля 2007 года, согласно которого вышеперечисленные ведомости ей ранее не представлялись и не подписывались. Таким образом, преподавателями Института учебная нагрузка в объеме 658 часов не выполнялась.

Таким образом, выявлено, что годовая учебная нагрузка по выполнению педагогическими работниками функциональных обязанностей и работ в пределах должностного оклада в ведомостях на оплату преподавательских часов завышена на 1218 часов, по сравнению с фактически выполненной, что влечет необоснованность выплаты должностных окладов в полном объеме.

Также при проверке количества учебных часов, учтенных в ведомостях на оплату преподавательских часов, установлено невыполнение учебных часов в объеме 110 часов по отношению к объемам, утвержденным в плане-заказе на повышение квалификации педагогических работников, по следующим видам обучения:

- специалистами научно-методического центра производилось обучение руководителей образовательных учреждений г. Твери и Тверской области, в том числе аттестующихся на высшую категорию, в период с 11.12.-13.12.2006г. в объеме 6 часов, при сроках обучения по плану-заказу с 11.12.-16.12.2006г. в объеме 36 учебных часов;

-специалистами кафедры управления развитием образования обучение заместителей директоров образовательных учреждений по учебно-воспитательной работе г. Твери

и Тверской области, в том числе аттестующие на высшую категорию, производилось в период с 11.12.-15.12.06г. в объеме 32 часов, при сроках обучения по плану-заказу с 11.12.-16.12.2006г. в объеме 36 учебных часов;

- специалистами кафедры теории и практики воспитания обучение классных воспитателей и воспитателей групп продленного дня, педагогов- организаторов, педагогов дополнительного образования производилось в периоды с 9.10-20.10.2006г., с 20.11-24.11.2006г., и 01.12.2006г в объеме 130 часов, при сроках обучения по плану-заказу с 9.10-21.10.2006г. и с 20.11-02.12.06г в объеме 216 учебных часов.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что учебная нагрузка по плану-заказу на повышение квалификации педагогических работников выполнена в объеме 39245 часов, что на 7372 часа меньше, чем утверждено в плане-заказе (46 617 час.).

2. Представленный план-заказ департамента образования Тверской области Институту усовершенствования учителей на методическое сопровождение реализации приоритетных направлений развития регионального образования на 2006 год, утвержденный начальником департамента образования в 2006 году (без даты), включает различные направления методического обеспечения: базовая школа, глобальная сеть, профильная школа, здоровьесберегающие технологии, развитие компетентности управленческих кадров, экономика образования, одаренные дети, региональная целевая программа «Русский язык», духовно-нравственное воспитание и другие. При этом следует отметить, что понятие «базовая школа» отсутствует в действующем федеральном законодательстве и в нормативных правовых актах Тверской области, не существует на региональном уровне региональная целевая программа «Русский язык».

В плане-заказе определены следующие показатели: наименование и содержание этапа работы, сроки их проведения, конечный результат, исполнитель и планируемый объем почасовой нагрузки по каждому этапу. Всего в плане-заказе предусмотрено выполнение 71 этапа и утвержден плановый объем нагрузки 26367 часов, из них на реализацию мероприятий плана-заказа – 16 467 часов, на экспертизу образовательной практики 1100 педагогов – 3300 часов и экспертизу 61 образовательного учреждения – 6600 часов. Отчет о выполнении плана-заказа на методическое сопровождение реализации приоритетных направлений развития регионального образования на 2006 год, утвержденный начальником департамента образования 25 декабря 2006 года, включает следующие два показателя – наименование и содержание этапа и описательную часть результата по 74 этапам. Следовательно, представленный отчет о выполнении данного плана-заказа за 2006 год составлен и утвержден в ином формате, чем план-заказ. В отчете отсутствует исполнение основного показателя плана-заказа - выполнение плановой нагрузки, на основании которого должен строиться план работы по методической работе, велся учет выполненной нагрузки и определялась оплата труда педагогическим работникам.

3. В представленном плане-заказе на издательскую деятельность на 2006 год без даты, утвержденном начальником департамента образования в 2006 году, предусмотрена разработка 87-ми тематических методических материалов, которые согласно отчету о выполнении данного плана-заказа должны использоваться для

методической работы по сопровождению регионального образования по тем же направлениям, что установлены в плане-заказе на методическое сопровождение реализации приоритетных направлений развития регионального образования на 2006 год. Согласно разделу 2 договора от 15 января 2003 года, заключенного департаментом образования с Институтом, за счет средств областного бюджета не предусмотрено финансирование такого вида деятельности как издательская деятельность. Согласно п. 2.6 Устава Института к издательской деятельности относится организация институтского книгоиздания, подготовка к публикации и издание учебной, научно-методической и другой литературы в рамках деятельности института. На основании указанных исполнителей работы установлено, что фактически в плане-заказе на издательскую деятельность включен список материалов, который должен быть разработан преподавателями Института в рамках выполнения научно-методической работы, а не издательской. Таким образом, заказ на издательскую деятельность Института должен быть включен в план-заказ на выполнение научно-методической работы в рамках образовательного процесса по повышению квалификации или научно-методической работы в рамках плана-заказа на методическое сопровождение реализации приоритетных направлений развития регионального образования. При этом следует отметить, что в плане-заказе на повышение квалификации педагогических кадров на 2006 год отсутствуют мероприятия по выпуску учебных планов и программ, конспектов лекций и прочей учебно-методической документации, направленной на улучшение качества обучающего процесса по повышению квалификации педагогических кадров области. Из изложенного следует, что утверждение отдельного плана-заказа на издательскую деятельность для методического сопровождения регионального образования не согласуется с требованиями раздела 2 договора от 15 января 2003 года, п. 2.6 Устава Института и п.46 Типового положения об ОУДО.

Сведения о выполнении плана-заказа на издательскую деятельность на 2006 год на основании представленного в ходе проверки отчета, утвержденного начальником департамента образования Е.М. Муравьевым 25 декабря 2006 года, приведены ниже в таблице.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	По плану-заказу	По отчету	Фактически установлено проверкой	Откл. от отчета гр 6-гр.5
1	2	3	4	5	6	7
1.	Количество изданий	шт.	87	87		
	в том числе:					
	- печатных изданий	шт.	87	14	8	- 6
	-электронных версий	шт.	-	73		
2.	Объем продукции	п.л.	327,7	327,7	116,1	
	в том числе:					
	- печатных изданий	п.л.	327,7	84	116,1	32,1
	-электронных версий	п.л.	-	243,7		
3.	Количество часов	час.	22 939	22 939	8127	-14812
	в том числе:					

-на издание печатных изданий	час.	-	5880	8127	2247
-на изготовление электронных версий	час.	-	17059		-17059

Из данных таблицы видно, что согласно отчету о выполнении плана-заказа план-заказ на издательскую деятельность в 2006 году выполнено в полном объеме. При этом согласно отчету из 87 запланированных к изданию материалов фактически издано в печатном виде 14, остальные материалы имеют электронный вид, что не предусмотрено в плане-заказе. При этом в ходе проверки установлено, что согласно бухгалтерскому отчету в рамках плана-заказа:

1. издано только 8 печатных изданий в виде книг и брошюр или 9,7% от плана-заказа, что на 6 единиц меньше, чем указано в отчете (14),
2. издано печатной продукции в объеме 116,1 п.л. или 35,4% от планового показателя (327,7п.л.),
3. на издание печатной продукции фактически затрачено 8127 часов или 35,4% от планового показателя (22 939 час.) оплата труда, по которым осуществлялась за счет средств от предпринимательской иной приносящей доход деятельности. Остальные методические рекомендации и пособия, программы, справочники и другие материалы имеют электронный вид и по ним не устанавливалось фактическое затраченное время, т.к. данная работа оплачивались в рамках оплаты труда по должностному окладу.

Из вышеизложенного следует, что в отчете о выполнении плана-заказа на издательскую деятельность приведены недостоверные данные, в частности завышено исполнение всех плановых показателей: количество выполненных мероприятий завышено почти в 11 раз, объем печатной продукции - в 4 раза. При этом начальником департамента образования 25 декабря 2006 года утвержден отчет о выполнении плана-заказа на издательскую деятельность на 2006 год, в котором отражено, что план-заказ в целом выполнен. Согласно данным бухгалтерского учета на конец 2006 года не реализовано издательской продукции на сумму 317, 6 тыс. рублей, что составляет 84,5% от общей суммы затрат на ее издание в 2006 году в сумме 376,1 тыс. рублей.

Всего в трех представленных планах-заказах установлена годовая нагрузка в рамках должностного оклада в объеме 71073 часа, в том числе:

- в плане-заказе на повышение квалификации в объеме 21767 часов (без годовой нагрузки на условиях почасовой оплаты труда в объеме 24850 часов),
- в плане-заказе на методическое сопровождение реализации приоритетных направлений регионального образования в объеме 26367 часов,
- в плане-заказе на издательскую деятельность в объеме 22939 часов.

В соответствии с п.5.15 Устава Института оплата труда в пределах должностного оклада педагогическим работникам Института должна осуществляться при условии выполнения штатными педагогическими работниками годовой нагрузки в объеме 1540 часов, которая включает учебную, учебно-методическую, научно-методическую, научно-исследовательскую и организационно-методическую работу. По штатному расписанию на 1 ноября 2006 года педагогические работники Института занимали 47,75 ставок, и 20,75 ставок были вакантными. Исходя из общего штата

педагогических работников в количестве 68,5 ставки и годовой нагрузки одного работника 1540 часов, общее количество годовой нагрузки по утвержденным штатам должно составить 105490 часов, что на 34417 часов превышает объем годовой нагрузки педагогическим работникам, установленный в планах-заказах в объеме 71073 часов. При заниженной в 1,6 раза в планах-заказах учебной нагрузки педагогическим работникам в пределах должностного оклада, в плане-заказе на повышение квалификации предусмотрена дополнительная учебная нагрузка в объеме 24850 часов на условиях почасовой оплаты труда. При этом в Трудовом кодексе РФ, законе Тверской области от 29.12.2004г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и постановлении Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» не предусмотрена почасовая оплата труда для работников образовательных учреждений области. **Таким образом, при формировании планов-заказов на 2006 год объем годовой нагрузки педагогическим работникам для получения оплаты труда в пределах должностного оклада установлен с нарушением требований п.5.15 Устава Института и занижен в 1,6 раза.**

В соответствии с объемами, утвержденными в планах-заказах, должна определяться структура Института, формироваться штатная численность и фонд оплаты труда за счет средств областного бюджета. При проверке установлено, что все сотрудники Института включены в штатное расписание на 2006 год, утвержденное начальником департамента образования. Согласно утвержденному штатному расписанию работники Института распределены по 5-ти группам персонала.

Распределение численности и фонда оплаты труда на 2006 год (кроме фонда почасовой оплаты труда) по группам персонала приведены ниже в таблице.

Наименование групп персонала	По штатному расписанию на 1 ноября 2006 года				Количество Вакантных ставок	ФОТ по вакантным ставкам (тыс.руб.)
	Утверждено ставок	ФОТ (тыс. руб.)	Занято ставок	ФОТ занятых ставок (тыс. руб.)		
1	2	3	4	5	6	7
1.Административный персонал	7,5	43,6	5	37,6	2,5	6,0
2.Профессорско-преподавательский персонал	26	126,1	19	101,0	7	25,1
3.Учебно-методический персонал	78,5	327,4	55,25	243,7	23,25	83,7
4.Учебно-вспомогательный персонал	19,5	51,9	13,5	42,8	6	9,1
5.Хозяйственно-обслуживающий персонал	35,5	53,5	21,5	31,2	14	22,3
Всего:	167	602,5	114,25	456,3	52,75	146,2

Из данных таблицы видно, что количество занятых ставок работниками составляет 114,25 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 456,3 тыс. рублей

или 68% от общей утвержденной штатной численности. Количество вакантных ставок составило 52,75 единиц с месячным фондом оплаты труда 146,2 тыс. рублей или 32% от общей утвержденной штатной численности. Кроме того, анализ штатного расписания работников Института и планов-заказов на выполнение услуг, финансирование которых должно осуществляться за счет средств областного бюджета, показал, что на выполнение функций, по крайней мере, 2-х структурных подразделений (поликлиника и центр образовательных ресурсов) в планах-заказах на 2006 год отсутствуют задания. Таким образом, в соответствии с п. 2.2 договора от 5 января 2003г. отсутствовали основания включения в штатное расписание фонда оплаты труда сотрудникам поликлиники и центра образовательных ресурсов. Согласно Положению о поликлинике, утвержденному приказом директора Института от 30.12.2004г. №34-ОД, основной деятельностью ее является оказание бесплатных медицинских услуг сотрудникам департамента образования, работникам Института и платных услуг иным педагогическим работникам образования Тверской области. На основании первичных учетных документов установлено, что в 2006 году расходы на оплату труда работникам поликлиники составили сумму 278,8 тыс. рублей и на перечисления начислений на оплату труда 73,0 тыс. рублей. Согласно Положению о центре образовательных ресурсов, утвержденному приказом директора от 01.02.2006г. б\н, основной деятельностью центра является создание и развитие методической и информационно-аналитической службы по образовательным ресурсам (в системе учебного книгоиздания и наглядных пособий), а также обеспечение образовательных учреждений данными ресурсами. В рамках проверки на основании первичных учетных документов установлено, что расходы в 2006 году на оплату труда составили в сумме 129,1 тыс. рублей и перечисления начислений на оплату труда 33,8 тыс. рублей. Следовательно, средства областного бюджета в сумме 514,7 тыс. рублей использованы с нарушением условий п. 2.2 договора от 5 января 2003г., заключенного департаментом образования с Институтом, и согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

На основании статей 46 и 47 закона РФ «Об образовании» и п.10.10 Устава Институт может осуществлять предпринимательскую деятельность. В ходе проверки представлено Положение о внебюджетной деятельности, утвержденное приказом директора от 11.10.2004г. №22-ОД, согласно разделу 2 которого Институт осуществляет следующие виды внебюджетной деятельности: платная образовательная деятельность, предпринимательская деятельность, участие в целевых проектах. В законе Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» предусмотрены бюджетные назначения по ЦС 8000000 «Расходы за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» на содержание и обеспечение деятельности Института, за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 1936 тыс. рублей

**6.2 Проверка исполнения сметы расходов
по ЦС 4280000 «Институты повышения квалификации» кодам
экономической классификации расходов 211 «Заработная плата»; 213**

**«Начисления на оплату труда»; 225 «Услуги по содержанию имущества»;
226 «Прочие услуги».**

В сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2006 год по ЦС 4280000 предусмотрены следующие расходы по проверяемым направлениям: на оплату труда (ЭКР 211) в сумме 11696 тыс. рублей, на начисления на оплату труда (ЭКР 213) в сумме 2980,7 тыс. рублей, на оплату услуг по содержанию имущества (ЭКР 225) в сумме 567 тыс. рублей, на оплату прочих услуг (ЭКР 226) в сумме 550,7 тыс. рублей.

Департаментом образования Институту в течение 2006 года доводились показатели о бюджетных ассигнованиях по бюджетной росписи расходов областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств не по формам, установленным в п.п. 45 и 48 Положения о порядке открытия и ведения лицевых бюджетных счетов распорядителей и получателей бюджетных средств для учета операций по исполнению расходов областного бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. №85.

В смете расходов Института на 2006 год, утвержденной начальником департамента образования 30 декабря 2005г. годовые расходы по кодам ЭКР 211, 213, 225 и 226 соответствуют ассигнованиям по бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2006 год и утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

Исполнение сметы расходов Института за 2006 год по проверяемым кодам экономической классификации представлено в таблице:

Наименование расходов	Лимиты бюджетных обязательств тыс. руб.	По смете расходов тыс. руб.	Профинансировано тыс. руб..	Исполнено тыс. руб.	исполнение (%)		Остаток на конец года тыс. руб. гр5-гр4
					гр.4 : гр.2	гр.5 : гр.3	
1	2	3	4	5	6	7	8
ЭКР 211 «Заработная плата»	11696	11696	11696	11696	100	100	-
ЭКР 213 «Начисления на оплату труда»	2980,7	2980,7	2980,7	2980,7	100	100	-
ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества»	567	567	567	284,8	100	50,2	282,2
ЭКР 226 «Прочие услуги»	550,7	550,7	550,7	483,6	100	87,8	67,1

Из данных таблицы видно, что расходы на оплату труда с начислениями исполнены в полном объеме. Не в полном объеме были использованы средства, выделенные из областного бюджета, на оплату услуг по содержанию имущества и на оплату прочих услуг. Остатки неиспользованных средств в сумме 349,3 тыс. рублей возвращены в областной бюджет 29 декабря 2006 года.

В ходе проверки установлено:

1. По ЭКР 211 «Заработная плата» использовано средств областного бюджета в сумме 11696 тыс. рублей, распределение которых по видам выплат заработной платы работникам Института представлено ниже в таблице:

По ЭКР 211	Предусмотрено по смете тыс. руб.	Исполнено тыс. руб.	Доля в общем объеме ФОТ
1	2	3	4
1. Заработная плата, в том числе:	11696	11696	100
1.1 должностной оклад	-	2986,6	25,5
1.2 доплата за счет экономии фонда оплаты труда, в том числе:	-	1502,5	12,8
-премии	-	237,5	2,0
-материальная помощь	-	84,4	0,7
-доплата за совмещение должностей	-	206,8	1,8
-доплата за расширение зон обслуживания или увеличения объема работ	-	973,8	8,3
1.3 надбавки за ученую степень	-	247,2	2,1
1.4 надбавки за почетные звания	-	88,4	0,8
1.5 доплата за неблагоприятные условия труда	-	81,1	0,7
1.6 доплата за счет средств надтарифного фонда	-	1107,1	9,5
1.7 почасовая оплата лекций штатных сотрудников	-	2816,9	24,1
1.8 почасовая оплата лекций внештатных сотрудников	-	1675,5	14,3
1.9 доплата за работу в ночное время и праздничные дни	-	126,3	1,0
1.10 оплата труда совместителей	-	163,6	1,4
1.11 оплата очередного, учебного отпуска и отпуска при увольнении	-	900,8	7,7

В штатном расписании на 01 января 2006 года, утвержденном приказом департамента образования от 10.01.2006г. № 2-ОД установлены должности, штат сотрудников в количестве 167-мь, определены должностные оклады, объем надбавок за ученую степень и почетные звания, сумма доплат за неблагоприятные условия труда и месячный фонд оплаты труда в сумме 929,2 тыс. рублей. В течение 2006 года штатное расписание переутверждалось 2 раза в связи с изменением размера тарифной ставки первого разряда единой тарифной сетки на основании постановления Администрации Тверской области от 12.05.2006г. №102-па «О повышении тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений Тверской области» и постановления Администрации Тверской области от 23.10.2006г. №260-па «О повышении размера тарифной ставки (оклада) первого разряда единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области». Также в 2006 году фонд оплаты труда изменялся в связи с аттестацией работников Института. Кроме того, в штатных расписаниях общей суммой установлены: месячная сумма почасовой оплаты труда – 377,6 тыс. рублей и объем месячного надтарифного фонда на период с января по октябрь в сумме 97,5 тыс. рублей и на период с 1 ноября по декабрь в сумме 108,9 тыс. рублей. При этом в Трудовом кодексе РФ, законе Тверской области от 29.12.2004г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и в постановлении Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных

учреждений Тверской области» установленная система оплаты труда работникам образовательных учреждений не предусматривает утверждение в штатном расписании объема почасовой оплаты труда и надтарифного фонда. **Таким образом, в штатное расписание с нарушением требований закона Тверской области от 29.12.2004г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» включен фонд почасовой оплаты труда в сумме 4531,2 тыс. рублей и надтарифный фонд в сумме 1107,1 тыс. рублей.**

В соответствии с едиными рекомендациями по системе оплаты труда работников организаций, финансируемых из федерального, региональных и местных бюджетов, на 2006 год, разработанными в соответствии со ст.135 Трудового кодекса РФ, учет отработанных учебных часов, в том числе отдельно по замещающим должностям, заработной платы в пределах должностного оклада, дополнительной оплаты труда и различных надбавок по всем работникам, выполняющим педагогическую работу, включая работников, выполняющих эту работу помимо основной работы, должен осуществляться в тарификационном списке работников Института, который не представлен. Следовательно, учет рабочего времени и нагрузки преподавателей и соответственно объемов оплаты труда преподавателей по всем видам в Институте осуществляется не в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ.

1.1. На выплату должностных окладов использовано средств областного бюджета в сумме 2986,6 тыс. рублей, что составляет 25,5% от общего фонда оплаты труда или 74% от общей годовой суммы должностных окладов по занятым должностям в штатном расписании Института (4017,7 тыс. рублей). Размеры должностных окладов, установленные в штатных расписаниях, определены в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области», постановлением Администрации Тверской области от 12.05.2006г. №102-па «О повышении тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений Тверской области» и постановлением Администрации Тверской области от 23.10.2006г. №260-па «О повышении размера тарифной ставки (оклада) первого разряда единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области».

Согласно п. 5.15 Устава Института и на основании штатного расписания и учебной нагрузки в планах-заказах в приказе директора Института от 10.01.2006г. № 2/И-ОД «Об утверждении учебной нагрузки» установлена учебная нагрузка на 2006 год в разрезе структурных подразделений Института, должностей и ученых званий педагогических работников. В п.1 данного приказа учебная нагрузка в объеме 21767 часов, что соответствует объему, утвержденному в плане-заказе на повышение квалификации в пределах должностного оклада, распределена в разрезе учебных кафедр в объеме 10800 часов и в разрезе научно-методических и учебно-методических центров в объеме 10967 часов. В п.2 данного приказа объемы учебной нагрузки распределены сотрудникам Института в соответствии с занимаемыми должностями и учеными званиями, из них нагрузка доцентам в объеме 500 часов и старшим

преподавателям в объеме 550 часов установлена с превышением на 50 часов нагрузки, определенной доцентам и старшим преподавателям в п.5.15 Устава Института. Также в приказе установлена учебная нагрузка в пределах должностного оклада главному методисту и методисту в объеме 350 часов. При этом согласно п.5.15 Устава Института и должностной инструкции учебно-методическому персоналу может устанавливаться учебная нагрузка в объеме не более 400 часов на условиях почасовой оплаты труда, т.е. на условиях совместительства. Также в п. 2 приказа распределено только 17475 часов, что на 4292 часа меньше объема учебной нагрузки по плану-заказу (от 21767 часов).

Таким образом, объемы учебной нагрузки, установленные в приказе директора Института от 10.01.2006г. № 2/І-ОД, не в полной мере соответствуют требованиям п.5.15 Устава. Особо следует обратить внимание на то, что в приказе установлена учебная нагрузки учебно-методическому персоналу из расчета 350 часов в пределах должностного оклада, что противоречит требованиям п. 5.15 Устава и не согласуется с условиями должностной инструкции учебно-методического персонала, при этом, преподавательскому составу установлен невысокий объем учебной нагрузки, который составляет от 43,8% до 62% от максимального объема 800 учебных часов в год, определенного п.32 Типового положения об ОУДО.

В ходе выборочной проверки выполнения учебной нагрузки в пределах должностного оклада преподавательским составом Института установлено, что годовая учебная нагрузка в объеме 21767 часов по выполнению педагогическими работниками функциональных обязанностей и работ в пределах должностного оклада в ведомостях на оплату преподавательских часов завышена на 620 часов. **Таким образом, в ведомостях на оплату труда в пределах штатного расписания завышен объем выполненной учебной нагрузки на 620 часов, и следовательно оплата труда произведена из расчета объема выполненных работ, указанного в ведомостях.** Согласно ст. 155 Трудового кодекса РФ при невыполнении установленных норм труда должна быть пересчитана по фактически отработанному времени или в соответствии с объемом выполненной работы в зависимости от причин не выполнения норм труда.

1.2. За счет фонда оплаты труда вакантных должностей образовалась экономия, которая в сумме 1626,5 тыс. рублей была направлена на выплату премий и материальной помощи, доплат за совмещение, расширенную зону обслуживания или увеличения объема работ.

За счет экономии средств по оплате труда использовано 1502,5 тыс. рублей, в том числе:

- на выплату премий – 237,5 тыс. рублей,
- на выплату материальной помощи - 84,4 тыс. рублей,
- на выплату доплат за совмещение – 206,8 тыс. рублей,
- на выплату доплат за расширенную зону обслуживания или увеличения объема работ – 973,8 тыс. рублей.

В 2006 году выплачено премий и материальной помощи в сумме 321,9 тыс. рублей на основании Положения о материальных поощрениях и материальной помощи работникам Института, утвержденного директором и согласованным ученым советом Института 20 ноября 2000 года, разработанного в соответствии с законом

Тверской области от 29.12.2004 г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области».

В ст.151 Трудового кодекса РФ (с изм. от 24,25 июля 2002г., 30 июня 2003г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004г., 9 мая 2005г.) и в постановлении Совета Министров СССР от 04.12.1981г. №1145 «О порядке и условиях совмещение профессий (должностей)» под совмещением должностей понимается выполнение работникам у одного и того же работодателя наряду со своей основной работой дополнительной работы по другой должности (профессии). Однако, в ходе проверки установлены факты выплаты доплат в сумме 42,6 тыс. рублей за работу по совместительству работникам, для которых работа в Институте согласно трудовым договорам не является основной работой, в том числе:

1).В приказе от 01.09.2005г. №32/1-ОД Лельчицкому И.Д., основное место работы которого Тверской государственный университет, и работающему в Институте по совместительству заместителем директора Института, установлена доплата за совмещение должности профессора кафедры педагогики и андрагогики с оплатой 0,5 ставки по 16 разряду ЕТС. Согласно платежным ведомостям на оплату труда в 2006 году Лельчицкому И.Д. выплачено за счет средств областного бюджета за работу по совмещению 21,7 тыс. рублей.

2). За счет средств областного бюджета в сумме 20,9 тыс. рублей оплачена работа, выполненная Муравьевым Е.М по совмещению должности главного научного сотрудника в научно-методическом центре в размере 0,5 ставки по 16 разряду ЕТС на основании приказа руководителя от 21.02.2005г. №89-л. При этом основным местом работы Муравьева Е.М является департамент образования, а в Институте он работает по совместительству в должности профессора кафедры управления развитием образования.

Таким образом, в нарушение требований ст.151 Трудового кодекса РФ (с изм. от 24,25 июля 2002г., 30 июня 2003г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004г., 9 мая 2005г.) и постановлении Совета Министров СССР от 04.12.1981г. №1145 средства областного бюджета в сумме 42,6 тыс. рублей использованы на оплату работы за совмещение должностей работникам, работающим в Институте по совместительству, а не штатным работникам Института как это установлено в вышеназванных актах. **Следовательно, средства областного бюджета в сумме 42,6 тыс. рублей согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ использованы не поцелевому назначению.**

Кроме того, Лельчицкий И.Д., замещающий должность профессора кафедры педагогики и андрагогики с оплатой 0,5 ставки по 16 разряду ЕТС, для получения оплаты труда в рамках должностного оклада должен выполнить учебную нагрузку в объеме 200 часов. Однако в ведомостях на оплату преподавательских часов за 2006 год отсутствуют часы учебной нагрузки, выполненные Лельчицким И.Д. Таким образом, при отсутствии документов, подтверждающих выполнение Лельчицким И.Д. учебной нагрузки, за счет средств областного бюджета произведена оплата труда в сумме 21,7 тыс. рублей за совмещение должности профессора кафедры педагогики и андрагогики с оплатой 0,5 ставки по 16 разряду ЕТС.

За счет средств областного бюджета на выплату доплат за расширенную зону обслуживания и увеличение объема работ использовано средств в сумме 973,8 тыс. рублей. В соответствии с Перечнем повышений ставок заработной платы и

должностных окладов, доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера работникам образования, утвержденным постановлением Администрации Тверской области №20-па, доплаты за выполнение дополнительной работы, не входящий в круг основных обязанностей работников, должны осуществляться в соответствии с положением об установлении размера и порядка доплат Института или коллективном договоре, которые в Институте не приняты. В связи с этим суммы доплат распределяются и оплачиваются согласно приказам директора Института. В проверенных приказах не определялись виды дополнительной работы и объем нагрузки. Также в приказе от 01.09.2005г. №32/1-ОД Лельчицкому И.Д. установлена доплата за увеличение объема работ в размере 0,6 ставки по 16 разряду ЕТС на весь 2006 года и не определен вид и объем учебной нагрузки, а также не представлены документы, подтверждающие выполнение дополнительной нагрузки.

Аналогично, в приказе от 20.01.2005г. №19-л Муравьеву Е.М. установлена доплата за увеличение объема работ по должности профессора кафедры управления образованием в размере 0,6 ставки по 16 разряду ЕТС на весь 2006 год и не определен объем учебной нагрузки. При этом Муравьев Е.М. согласно п. 5.15 Устава в должности профессора кафедры управления образованием, исходя из занимаемой 0,5 ставки по 16 разряду ЕТС, должен выполнять учебную нагрузку в объеме 200 часов в пределах должностного оклада и в пределах оплаты за увеличенный объем работ в размере 0,6 ставки по 16 разряду ЕТС в объеме 240 учебных часов. Фактически согласно ведомостям на оплату преподавательских часов Муравьевым Е.М. выполнена учебная нагрузка в объеме 156 учебных часов, т.е. в 2,8 раза меньше учебной нагрузки, установленной в рамках совмещения и дополнительного объема, а оплата труда за дополнительно установленную нагрузку произведена в полном объеме.

В нарушение ст. 151 Трудового кодекса РФ (с изм. от 24,25 июля 2002г., 30 июня 2003г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004г., 9 мая 2005г.) и постановления Совета Министров СССР от 04.12.1981г. №1145 средства областного бюджета в сумме тыс. 63,4 рублей за увеличение объема работы выплачены Муравьеву Е.М. и Лельчицкому И.Д., не являющимся штатными работникам Института, а работающими в Институте по совместительству. **Следовательно, средства областного бюджета в сумме 63,4 тыс. рублей согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ использованы не поцелевому назначению.**

1.3. На выплату надбавок к должностным окладам научно- педагогических работников за ученую степень использовано средств областного бюджета в сумме 335,6 тыс. рублей, что составляет 2,9% от общего фонда оплаты труда. Размеры надбавок к должностным окладам научно- педагогических работников за ученую степень установлены в соответствии со ст.30 Федерального закона от 22.08.1996 №125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании».

1.4. На выплату надбавок к должностным окладам научно- педагогических работников за почетные звания использовано средств областного бюджета в сумме 88,4 тыс. рублей, что составляет 0,8% от общего фонда оплаты труда. Размеры надбавок к должностным окладам за почетные звания установлены в соответствии с п.8. ст.11. закона Тверской области от 20.09.2001г. №172-ОЗ-2 «Об образовании в Тверской области».

1.5. На выплату доплат за неблагоприятные условия труда к должностным окладам использовано 81,1 тыс. рублей. Доплата за неблагоприятные условия труда предоставлялась работникам Института, занимающим следующие должности: методист – программист регионального центра дистанционного образования, главный методист и ведущий специалист информационно-издательского центра, ведущий специалист учебной части, главный бухгалтер, ведущий бухгалтер, бухгалтер, начальник отдела кадров, заведующий канцелярией, заведующий и лаборант технического отдела, из расчета 12% от их должностных окладов на основании протокола комиссии по аттестации рабочих мест работников Института от 01.12.2004г. №1. Однако согласно Перечню повышений ставок заработной платы и должностных окладов, доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера работникам образования, утвержденному постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2005г. № 20-па, доплата за работу с неблагоприятными условиями труда должна осуществляться в соответствии с приказом Гособразования СССР от 20.08.1990г. № 579 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за неблагоприятные условия труда работникам организаций и учреждений системы Гособразования СССР». Согласно вышеназванному приказу доплата за неблагоприятные условия труда должна устанавливаться по результатам аттестации экспертной комиссией рабочих мест или оценки условий труда, а перечень работ и размеры доплат должны устанавливаться в коллективном договоре. При этом согласно письму Управления по труду и социальным вопросам Тверской области от 31.01.2003г. проведением аттестации рабочих мест могут заниматься только организации, имеющие разрешение, а действия других организаций являются незаконными и выданные ими документы недействительными. Фактически экспертная комиссия, утвержденная приказом директора Института от 30.11.2004г. №891/1-а, создана в отсутствие разрешения на аттестацию рабочих мест Управления по труду и социальным вопросам Тверской области. Кроме того, в Институте отсутствует коллективный договор, устанавливающий порядок и условия выплаты доплат за неблагоприятные условия труда. Таким образом, при отсутствии правового основания установлены доплаты за неблагоприятные условия труда и использованы средства областного бюджета на выплату данных доплат в сумме 81,1 тыс. рублей. **Следовательно, согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета в сумме 81,1 тыс. рублей использованы с нарушением нормативных правовых актов, что является не целевым использованием бюджетных средств.**

1.6. На выплату доплат из средств надтарифного фонда использовано 1107,1 тыс. рублей средств областного бюджета, что составляет 92,8% от общего надтарифного фонда, установленного в штатных расписаниях на 2006 год. Исходя из объема месячного надтарифного фонда, утвержденного в штатных расписаниях на 1 января, на 1 мая и на 1 октября в сумме 97,5 тыс. рублей и на 1 ноября - в сумме 108,9 тыс. рублей, объем надтарифного фонда на 2006 года утвержден в сумме 1192,8 тыс. рублей или 14,6 % годового фонда оплаты труда по штатным расписаниям (6143,2 тыс. рублей). Согласно п.4. ст.9. закона Тверской области «Об образовании в Тверской области» Институт имел право формировать надтарифный фонд в соответствии с федеральным законодательством. При этом в Трудовом кодексе РФ, законе Тверской области от 29.12.2004г. №88-ЗО «Об оплате труда работников

государственных учреждений Тверской области» и в постановлении Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» установленная система оплаты труда работникам образовательных учреждений не предусматривает утверждение в штатном расписании надтарифного фонда. Понятие надтарифного фонда на 1994-1995 учебный год и на последующее время установлено письмом Минобразования РФ от 3 марта 1995 года №16-М «О формировании средств на установление доплат и надбавок работникам учреждений образования», которое объясняет положения Указа Президента РФ от 13 мая 1992г. №509 и распоряжения Правительства РФ от 9 июня 1992г. №1037-Р. Согласно вышеназванным актам и письму за счет надтарифного фонда устанавливаются надбавки за высокую результативность работы, высокое качество работ, напряженность, интенсивность труда, и на оплату дополнительных видов работ. Таким образом, цели использования средств надтарифного фонда совпадают с целями использования бюджетных средств в виде доплат компенсационного характера за дополнительную работу и надбавок стимулирующего характера, установленными в постановлении Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области». При этом в Институте отсутствует порядок распределения надтарифного фонда. В отсутствие коллективного договора и положения Института о предоставлении компенсационных и стимулирующих выплат, которые должны быть приняты для исполнения ст. 135 Трудового кодекса РФ и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па, средства надтарифного фонда в 2006 году распределялись на основании протокола комиссии о распределении надтарифного фонда от 30.01.2006г. №1 и приказа директора от 30.01.2006г. №7-а «О распределении надтарифного фонда по Институту» как доплата к должностному окладу, определенная в виде процента к должностному окладу. Тогда как, согласно постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. № 20-па, по сути средства надтарифного фонда должны использоваться на выплату надбавок за высокие результаты исполнения работы, за сложность выполненных работ, качество работы, напряженность и интенсивность труда, а также на оплату дополнительных видов работ, непосредственно не входящих в круг основных обязанностей работника. Именно вышеназванные показатели в протоколе комиссии о распределении надтарифного фонда от 30.01.2006г. №1 и в приказе директора «О распределении надтарифного фонда по Институту» отсутствуют.

В 2006 году за счет средств областного бюджета выплачено средств надтарифного фонда в сумме 1107,1 тыс. рублей, в том числе:

- за ученое звание профессора в сумме 48,7 тыс. рублей,
- за ученое звание доцента в сумме 103,4 тыс. рублей,
- директору Института за расширение объема работ в сумме 17,5 тыс. рублей, за многопрофильность и многоплановость труда в сумме 28,6 тыс. рублей,
- 24 работникам Института в сумме 707,7 тыс. рублей из расчета от 50% до 170% от их должностного оклада,
- 14 членам ученого совета в сумме 55,3 тыс. рублей,

-сотрудникам к очередному отпуску в сумме 142,6 тыс. рублей,
-в виде компенсации при увольнении в сумме 3,3 тыс. рублей.

Таким образом, в 2006 году средства надтарифного фонда в сумме 1107,1 тыс. рублей использованы в отсутствие в трудовом законодательстве данного понятия, а также порядка, устанавливающего его использование в коллективном договоре или положении, что является нарушением ст. 135 Трудового кодекса РФ и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па. Кроме того, за счет надтарифного фонда произведены выплаты к очередному отпуску в сумме 142,6 тыс. рублей и компенсация при увольнении в сумме 3,3 тыс. рублей, что не соответствует целям использования надбавок, установленным в постановление Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па, следовательно, **согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 145,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.**

1.7. На выплату почасовой оплаты труда использовано 4492,4 тыс. рублей или 99,1 % от общего фонда почасовой оплаты труда 4531,2 тыс. рублей, объем которого определен исходя из размера месячного фонда почасовой оплаты труда в сумме 377,6 тыс. рублей, утвержденного в штатном расписании. Такой же объем почасовой оплаты труда на 2006 год установлен в плане-заказе на повышение квалификации педагогических работников на выполнение учебной нагрузки в объеме 24850 учебных часов. Размер оплаты на 2006 год за один час педагогической работы преподавателям на условиях почасовой оплаты труда установлен приказами директора Института от 31.08.2005г. №29/1-ОД, от 25.05.2006г. №15-ОД, от 30.10.2006г. №31/1-ОД «О повышении оплаты за лекционные часы». Оплата труда штатных преподавателей на условиях почасовой оплаты труда производилась из фактически затраченного времени на основании ведомостей на оплату преподавательских часов и расписания занятий повышения квалификации, в которых по каждому преподавателю указаны срок обучения слушателей, название темы курса и количество отработанных учебных часов. Также на основании этих ведомостей производилась оплата труда за отработанную учебную нагрузку в пределах должностного оклада. При этом в данных ведомостях учебные часы не разбиты на отработанные в пределах должностного оклада и отработанные на условиях почасовой оплаты труда.

Фактически в 2006 году штатным сотрудникам института произведена оплата труда на условиях почасовой оплаты труда за учебную нагрузку в объеме 14 786 часов, внештатным сотрудникам на основании актов выполненных работ в объеме 6781 часов. Таким образом, почасовая оплата труда произведена за выполненный объем учебной нагрузки 21567 часов. Следовательно, учебный объем установленный в плане-заказе в объеме 24850 часов не выполнен на 3 283 часа исходя из чего годовой фонд почасовой оплаты труда, установленный согласно штатному расписанию в сумме 4531,2 тыс. рублей использован на 99,2%.

В связи с тем, что в штатном расписании утвержден фонд почасовой оплаты труда с нарушением требований Трудового кодекса РФ, закона Тверской области от 29.12.2004г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по

оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» в сумме **4531,2 тыс. рублей, то использование средств областного бюджета в сумме 4492,4 тыс. рублей на оплату труда преподавателям на условиях почасовой оплаты труда осуществлено в нарушение действующего законодательства.**

1.7.1. В 2006 году почасовая оплата труда штатным преподавателям произведена в сумме 2816,9 тыс. рублей из объема выполненной учебной нагрузки 14786 часов, в том числе:

- профессорско-преподавательскому составу – в сумме 197,5 тыс. рублей (749 часов);

- учебно-методическому персоналу – в сумме 2001,6 тыс. рублей (10822 часов);

- специалистам без учебной нагрузки – в сумме 617,8 тыс. рублей (3215 часов).

В ходе проведения выборочного анализа ведомостей на оплату труда преподавательских часов установлено, что доцентом кафедры педагогики и андрагогики Пановой О.А фактически в 2006 году выполнена учебная нагрузка в объеме 275 часов, из них за работу на условиях почасовой оплаты труда в объеме 10 часов была выплачена сумма 2,2 тыс. рублей. Согласно приказу директора Института от 10.01.2006г. № 2/І-ОД учебная нагрузка доцента кафедры составляет в пределах должностного оклада 550 учебных часов. Фактически отработано 265 часов, при этом оплата труда произведена в полном объеме 117,2 тыс. рублей.

Главным методистом по математике учебно-методического центра Долгинцевой Л.Ф. фактически в 2006 году выполнена учебная нагрузка в объеме 617,5 часов, из них за работу на условиях почасовой оплаты труда - 342,5 часа, выплачено средств в сумме 58,0 тыс. рублей. При этом Долгинцевой Л.Ф. выполнена учебная нагрузка в пределах должностного оклада в объеме 275 часов, что на 75 часов меньше нормативной нагрузки, установленной Долгинцевой Л.Ф. в пределах должностного оклада в приказе директора Института от 10.01.2006г. № 2/І-ОД. При выполнении Долгинцевой Л.Ф. учебной нагрузки в пределах должностного оклада в меньшем объеме ей в полном объеме выплачена оплата труда в пределах должностного оклада в сумме 46,9 тыс. рублей. При этом в ведомостях на оплату труда преподавателям не велся отдельный учет выполненной часовой нагрузки в пределах должностного оклада и за счет почасовой оплаты труда.

Главным методистом научно-методического центра Морозовой Т.В. фактически в 2006 году выполнена учебная нагрузка в объеме 745 часов, из них за работу на условиях почасовой оплаты труда в объеме 427 часа выплачена сумма 110,8 тыс. рублей. При этом согласно приказу директора Института от 10.01.2006г. № 2/І –ОД Морозовой Т.В. как главным методистом должна быть выполнена учебная нагрузка в пределах должностного оклада в объеме 350 часов, а фактически выполнена 318 часов. Следовательно, при выполнении Морозовой Т.В учебной нагрузки в пределах должностного оклада в размере 90,8% от установленного объема ей в полном объеме выплачена оплата труда в пределах должностного оклада в сумме 54,6 тыс. рублей. При этом в ведомостях на оплату труда преподавателям не велся отдельный учет выполненной часовой нагрузки в пределах должностного оклада и за счет почасовой оплаты труда.

Из вышеизложенного следует, что ряд сотрудников Института при невыполнении учебной нагрузки в пределах должностного оклада в объеме 392 учебных часов произведена оплата труда в полном объеме 218,7 тыс. рублей. Кроме

того, произведена выплата 171 тыс. рублей за отработанные часы на условиях почасовой оплаты труда в объеме 779,5 часов. Согласно ст. 155 Трудового кодекса РФ при неисполнении должностных обязанностей оплата труда должна уменьшаться в зависимости от причин невыполнения норм.

Также следует отметить, что преподавательскому составу Института в Уставе и в приказе директора Института от 10.01.2006г. № 2/И-ОД на 2006 год установлен невысокий объем учебной нагрузки, который составляет от 43,8% до 62% от максимального объема 800 часов, определенного п.32 Типового положения об ОУДО для лиц преподавательского состава учебного заведения повышения квалификации. То есть в целях выполнения условий п.32 Типового положения для выполнения учебных заданий должна быть увеличена учебная нагрузка, выполняемая в пределах должностного оклада, а затем устанавливаться повременная нагрузка за счет замещения вакантных должностей.

1.7.2. На выплату почасовой оплаты труда из числа внештатных сотрудников использовано 1675,5 тыс. рублей или 26,9% от общего фонда почасовой оплаты труда. Оплата труда осуществлялась 138 внештатным преподавателям за объем выполненной учебной нагрузки 6781 час на основании договоров на чтение лекций, которые заключались в основном с преподавателями школ Тверской области.

2. Средства областного бюджета по ЭКР 213 «Начисления на оплату труда» использованы в сумме 2980,7 тыс. рублей на оплату единого социального налога и взносов по страховым тарифам на обязательное медицинское страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях в соответствии с налоговым законодательством.

Использование средств областного бюджета представлено ниже в таблице:

Наименование	Начислено	Исполнено	Отклонение гр.3-гр.2
1	2	3	4
1. Сумма единого социального налога, в том числе перечислено:	2910,0	2959,8	
1.1 в пенсионный фонд	2252,0	2274,6	-22,6
1.2 в фонд социального страхования.	309,3	334,6	-25,3
1.3 Взносы в фонд обязательного медицинского страхования (федеральный и территориальный)	348,6	350,6	-2,0
2. Взносы по страховым тарифам на обязательное медицинское страхование от несчастных случаев	20,9	20,9	-
Всего:	2930,8	2980,7	-49,9

Из данных таблицы видно, что в 2006 году перечислены единый социальный налог и взносы в фонд медицинского страхования в сумме на 49,9 тыс. рублей сверх начисленной. Следовательно, **согласно ст.34 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета в сумме 49,9 тыс. рублей использованы неэффективно.**

3. Расходы из областного бюджета по ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества» профинансированы в сумме 567 тыс. рублей. В 2006 году использовано средств в сумме 284,8 тыс. рублей на оплату договоров и государственных контрактов за оказанные услуг и выполнение работ в соответствии с действующим законодательством. Выделенные средства областного бюджета по ЭКР 225 в сумме

282,2 тыс. рублей Институтом не были использованы в связи с тем, что государственный контракт на текущий ремонт кровли здания не был подписан правовым управлением Администрации Тверской области ввиду того, что Институт является федеральным государственным учреждением.

4. Расходы из областного бюджета по ЭКР 226 «Прочие услуги» профинансированы в сумме 550,7 тыс. рублей. В 2006 году использовано средств в сумме 483,6 тыс. рублей на оплату договоров и государственных контрактов за оказанные услуги и выполненные работы в 2006 году соответствии с действующим законодательством. Выделенные средства областного бюджета по ЭКР 226 в сумме 67,1 тыс. рублей Институтом не были использованы в связи с тем, что договора на оплату прочих услуг не были подписаны правовым управлением Администрации Тверской области ввиду того, что Институт является федеральным государственным учреждением.

**6.3 Проверка исполнения сметы расходов
по ЦС 8000000 «Расходы за счет доходов, полученных от
предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» и кодам
экономической классификации расходов 211 «Заработанная плата»; 213
«Начисления на оплату труда»; 225 «Услуги по содержанию имущества»;
226 «Прочие услуги».**

В сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2006 год по ЦС 8000000 предусмотрены расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, которые по проверяемым направлениям составили: на оплату труда (ЭКР 211) в сумме 522,9 тыс. рублей, на начисление на оплату труда (ЭКР 213) в сумме 136 тыс. рублей, на оплату услуг по содержанию имущества (ЭКР 225) в сумме 265 тыс. рублей, на оплату прочих услуг (ЭКР 226) в сумме 518 тыс. рублей.

Департаментом образования Институту в течение 2006 года доводились показатели о бюджетных ассигнованиях по бюджетной росписи расходов за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности областного бюджета на 2006 год и лимиты бюджетных обязательств. При этом документы по доведению лимитов бюджетных обязательств оформлены не в соответствии с формами, установленными в п.п.45и 48 Положения о порядке открытия и ведения лицевых бюджетных счетов распорядителей и получателей бюджетных средств для учета операций по исполнению расходов областного бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. №85.

В смете расходов, за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Института на 2006 год, утвержденной начальником департамента образования 30 декабря 2005г, годовые расходы по кодам ЭКР 211, 213, 225 и 226 соответствуют ассигнованиям по бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2006 год и утвержденным лимитам бюджетных обязательств. Исполнение сметы расходов Института за 2006 год по проверяемым кодам экономической классификации представлено в таблице.

Наименование расходов	Лимиты бюджетных обязательств тыс. руб.	По смете расходов тыс. руб.	Профинансировано тыс. руб.	Исполнено тыс. руб.	исполнение (%)		Остаток на конец года тыс. руб.
					гр4 / гр2	гр5 / гр3	
1	2	3	4	5	6	7	8
1. ЭКР 211 «Заработная плата»	522,9	522,9	522,9	500,6	100	95,7	22,3
2. ЭКР 213 Начисления на оплату труда	136	136	136	123,9	100	91,1	12,1
3. ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества»	265	265	265	178,6	100	67,4	86,4
4. ЭКР 226 «Прочие услуги»	518	518	518	386,1	100	74,5	131,9

Из данных таблицы видно, что расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на оплату труда в сумме 22,3 тыс. рублей, на начисления на оплату труда в сумме 12,1 тыс. рублей, на оплату услуг по содержанию имущества в сумме 86,4 тыс. рублей, на оплату прочих услуг в сумме 131,9 тыс. рублей Институтом в 2006 году не были использованы. Остатки неиспользованных средств в сумме 252,7 тыс. рублей возвращены в областной бюджет 29 декабря 2006 года.

Порядок и условия использование средств, полученных за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, установлены в Положении о внебюджетной деятельности, утвержденном директором Института от 11.10.2004г. Согласно разделу 4. Положения о внебюджетной деятельности средства должны распределяться в следующем порядке:

- 40% полученных средств направляются в фонд централизованных отчислений,
- 60% - на содержание структурных подразделений Института.

В 2006 году доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составили 1935,6 тыс. рублей. Согласно п. п. 4.3 и 4.4 Положения о внебюджетной деятельности порядок и размер выплат из фонда централизованных отчислений устанавливаются в приказах директора института, а распределение средств на содержание подразделений должно быть определено в положениях о подразделениях.

1. Средства областного бюджета по ЭКР 211 «Заработная плата» использованы в сумме 500,6 тыс. рублей или 43,1% от всех полученных в 2006 году доходов, что соответствует условиям п. п. 4.3 и 4.4 Положения о внебюджетной деятельности, согласно которым на выплату заработной платы работникам Института могут быть направлено не более 50% доходной части сметы. Фактически сумма заработной платы всем работникам Института, включая сотрудников структурных подразделений, устанавливалась приказами директора Института. При этом размер и порядок выплаты заработной платы сотрудникам подразделений в Положениях о структурных подразделениях Института не установлены. Также согласно ст.135 Трудового кодекса РФ система заработной платы работникам организаций со смешанным финансированием (бюджетное финансирование и доходы от предпринимательской деятельности) устанавливаются коллективными договорами, который в Институте не

принят.

Фактически заработная плата в сумме 500,6 тыс. рублей работникам подразделений Института устанавливалась приказами директора Института, что является нарушением ст. 135 Трудового кодекса РФ и Положения о внебюджетной деятельности.

2. Средства областного бюджета по ЭКР 213 «Начисления на оплату труда» использованы в сумме 123,9 тыс. рублей по оплате единого социального налога и взносов по страховым тарифам на обязательное медицинское страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с налоговым законодательством.

3. Средства областного бюджета по ЭКР 225 «Услуги по содержанию имущества» использованы в сумме 102,6 тыс. рублей на оплату оказанных услуг и выполненные работы в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

4. Средства областного бюджета по ЭКР 226 «Прочие услуги» использованы в сумме 143 тыс. рублей на оплату оказанных услуг и выполненные работы в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

7. Выводы

В ходе проверки целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2006 году на содержание государственному образовательному учреждению Тверской областной институт усовершенствования учителей по подразделу 0705 «Переподготовка и повышение квалификации» установлено:

1. за 2006 год по проверяемым направлениям выделено средств областного бюджета в сумме 17 236,3 тыс. рублей. Использовано средств областного бюджета в сумме 16 634,3 тыс. рублей, что составляет 96,5%, в том числе:

1.1 по ЦС 4280000 ВР 327 и кодам экономической классификации расходов областного бюджета (ЭКР) 211 «Зарботная плата» в сумме 11696 тыс. рублей, 213 «Начисления на оплату труда» в сумме 2980,7 тыс. рублей, 225 «Услуги по содержанию имущества» в сумме 567 тыс. рублей, 226 «Прочие услуги» в сумме 550,7 тыс. рублей, всего - в сумме 15794,4 тыс. рублей. Использовано средств по ЭКР 211 в сумме 11696 тыс. рублей, по ЭКР 213 – 2980,7 тыс. рублей, по ЭКР 225 – 284,8 тыс. рублей, по ЭКР 226- 483,6 тыс. рублей, всего использовано – 15 445,1 тыс. рублей или 97,8%. Остатки неиспользованных средств по ЭКР 225 в сумме 282,2 тыс. рублей и ЭКР 226 в сумме 67,1 тыс. рублей в связи с тем, что договора на оплату услуг не подписаны правовым управлением Администрации Тверской области ввиду того, что Институт является федеральным государственным учреждением, возвращены в областной бюджет 29 декабря 2006 года.

1.2. по ЦС 8000000 ВР 327 и кодам экономической классификации расходов областного бюджета 211 «Зарботная плата» в сумме 522,9 тыс. рублей, 213 «Начисления на оплату труда» в сумме 136 тыс. рублей, 225 «Услуги по содержанию имущества» в сумме 265 тыс. рублей, 226 «Прочие услуги» в сумме 518 тыс. рублей, всего – 1441,9 тыс. рублей. Использовано средств по ЭКР 211 в сумме 500,6 тыс.

рублей, по ЭКР 213 – 123,9 тыс. рублей, по ЭКР 225 – в сумме 178,6 тыс. рублей, по ЭКР 226 – 386,1 тыс. рублей, всего использовано 1189, 2 тыс. рублей или 82,5%. Остатки неиспользованных средств в сумме 252,7 тыс. рублей возвращены в областной бюджет 29 декабря 2006 года.

2. Финансирование Института из областного бюджета осуществлялось на основании трех планов-заказов, утвержденных департаментом образования на 2006 год, в которых установлена годовая нагрузка в объеме 95 923 часа, в том числе:
-в плане-заказе на повышение квалификации в объеме 46 617 часов, из них в объеме 21767 часов на условиях оплаты работы в пределах должностного оклада и в объеме 24850 часов на условиях почасовой оплаты труда,
-в плане-заказе на методическое сопровождение реализации приоритетных направлений регионального образования в объеме 26367 часов,
-в плане-заказе на издательскую деятельность в объеме 22939 часов.

Утверждение отдельного плана-заказа на издательскую деятельность для методического сопровождения регионального образования не согласуется с требованиями раздела 2 договора от 15 января 2003 года, заключенного департаментом образования Тверской области с Институтом, п. 2.6 Устава Института и п.46 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов.

3. В нарушение требований ст. 15 закона РФ «Об образовании», п. 43 Типового положения об ОУДО и п.3.15. Устава Институтом для реализации плана-заказа по повышению квалификации педагогических кадров на 2006 год не разработаны и следовательно, не утверждены учебные планы для выполнения 30 мероприятий в объеме учебной нагрузки 8081 учебного часа или 17% от общего количества учебных часов по плану-заказу, в том числе по областным мероприятиям - 1176 часов, по направлению оказание консалтинговых услуг - 3055 часов и по курсовым мероприятиям –3850 часов. Следовательно, в отсутствие учебных планов не могла быть выполнена учебная нагрузка в объеме 8081 учебных часов, которая явилась основанием для определения численности педагогических работников и иных обеспечивающих учебный процесс сотрудников Института и фонда оплаты их труда для обеспечения исполнения плана-заказа.

4. Представленные отчеты Института о выполнении планов-заказов, утвержденные начальником департамента образования Е.М. Муравьевым 25 декабря 2006 года, составлены и утверждены в иных форматах, что не позволяет установить выполнение всех показателей, утвержденных в планах-заказах. Так в отчете по выполнению плана-заказа на повышение квалификации отсутствует информация о выполнении областных мероприятий и мероприятий по руководству курсовыми мероприятиями. Не приведен показатель выполнения объема учебной нагрузки, на основании которого **в отсутствие утвержденных нормативов финансирования Института должна определяться штатная численность работников Института и фонд оплаты их труда для обеспечения исполнения плана-заказа**, строится учебный план и расписание занятий, велся учет выполненной учебной нагрузки и определялась оплата труда преподавателям Института. Кроме того, согласно письменного заявления заместителя директора

Моторновой И.А. от 28 февраля 2007 года ею отчет по выполнению плана-заказа на повышение квалификации в представленном виде не составлялся и не подписывался.

5. Согласно представленным отчетам об исполнении Институтом планов-заказов и результатам проверки установлено, что ряд показателей, приведенных в отчетах, утвержденных начальником департамента образования Тверской области, не соответствуют фактическим данным:

- фактически по направлению плана-заказа научно-методическое обеспечение региональной системы образования выполнены мероприятия в количестве 179 при указанном в отчете количестве 211, фактически охвачено слушателей в количестве 4934 чел, что на 209 слушателей меньше, чем утверждено в плане-заказе и на 1300 чел. меньше, чем в отчете;

- в отчете о выполнении плана-заказа на издательскую деятельность завышены количество выполненных мероприятий почти в 11 раз, объем печатной продукции - в 4 раза;

- по направлению долгосрочное повышение квалификации плана-заказа фактически в 2006 году обучено 3565 слушателей или 90% к показателю плана-заказа.

6. Годовая учебная нагрузка по плану-заказу на повышение квалификации педагогических работников выполнена в объеме 39245 часов, что на 7372 часа меньше, чем утверждено в плане-заказе (46 617 час.). Данный показатель является основанием для определения численности педагогических работников и иных обеспечивающих образовательный процесс сотрудников Института и фонда оплаты их труда, финансируемого за счет средств областного бюджета

7. В нарушение п.5.15 Устава Института объем учебной нагрузки в планах-заказах в пределах должностного оклада установлен в объеме 71073 часов, что на 34417 часов ниже объема, определенного в соответствии с п.5.15 Устава Института. При заниженной в 1,6 раза в планах-заказах учебной нагрузке, выполняемой педагогическими работниками в пределах должностного оклада, в плане-заказе на повышение квалификации в нарушение ст. 135 Трудового кодекса РФ, закона Тверской области от 29.12.2004г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» предусмотрена учебная нагрузка в объеме 24850 часов на условиях почасовой оплаты труда, а в штатном расписании Института департаментом образования утвержден фонд почасовой оплаты труда в сумме 4531,2 тыс. рублей.

8. Также установлено, что годовая нагрузка за 2006 год в ведомостях на оплату преподавательских часов завышена на 1328 часов, по сравнению с фактически выполненной. При этом оплата труда определялась исходя из объема учебной нагрузки, установленной в ведомостях на оплату преподавательских часов. Согласно письменному заявлению заместителя директора по вопросам повышения квалификации и переподготовки кадров Моторновой И.А. от 28 февраля 2007 года ведомости, по которым установлено превышение учебных часов, как бы подписанные ею, фактически ей ранее не представлялись и не подписывались.

9.С нарушением требований п.5.15 Устава и должностной инструкции на

главного методиста (методиста) в приказе директора Института от 10.01.2006г. № 2/И-ОД установлена учебная нагрузка учебно-методическому персоналу из расчета 350 часов в пределах должностного оклада, при этом, преподавательскому составу установлен невысокий объем учебной нагрузки, который составляет от 43,8% до 62% от максимального объема 800 учебных часов в год, определенного п.32 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов.

10. В нарушение условий ст.135 Трудового кодекса РФ и единых рекомендаций по системе оплаты труда работников организаций, финансируемых из федерального, региональных и местных бюджетов на 2006 год, в Институте не производился учет рабочего времени, нагрузки преподавателей и объема оплаты труда преподавателей по всем видам педагогической деятельности по тарификационным спискам работников Института.

11. В нарушение п. 2.2 договора от 15 января 2003 года, заключенного департаментом образования с Институтым, и в отсутствии заданий в планах-заказах производилось финансирование за счет средств областного бюджета оплаты труда работникам 2-х структурных подразделений - поликлиники и центра образовательных ресурсов в сумме 514,7 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

12. В нарушение ст.151 Трудового кодекса РФ и постановления Совета Министров СССР от 04.12.1981г. №1145 «О порядке и условиях совмещения профессий (должностей)» установлены факты выплаты доплат в сумме 42,6 тыс. рублей за работу по совместительству сотрудникам, для которых работа по трудовому договору в Институте не является основной работой. **Следовательно, средства областного бюджета в сумме 42,6 тыс. рублей согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ использованы не по целевому назначению.**

13. В нарушение ст. 151 Трудового кодекса РФ и постановления Совета Министров СССР от 04.12.1981г. №1145 необоснованно использованы средства областного бюджета в сумме 63,4 тыс. рублей на оплату за увеличение объема работы сотрудникам Института, работающим в Институте по совместительству. **Следовательно, средства областного бюджета в сумме 63,4 тыс. рублей согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ использованы не по целевому назначению.**

14. С нарушением ст. 135 Трудового кодекса РФ, постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. № 20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и приказа Гособразования СССР от 20.08.1990г. № 579 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за неблагоприятные условия труда работникам организаций и учреждений системы Гособразования СССР» в отсутствии правового основания установлены доплаты за неблагоприятные условия труда и использованы средства областного бюджета на выплату данных доплат в сумме 81,1 тыс. рублей. **Согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета в сумме 81,1 тыс. рублей использованы без правоустанавливающих нормативных актов, подтверждающих целевой характер использования бюджетных средств.**

15. С нарушением ст.135 Трудового кодекса РФ, постановления Администрации

Тверской области от 01.02.2005г. № 20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» в 2006 году сотрудникам Института были выплачены доплаты за дополнительные виды работы и надбавки стимулирующего характера за счет средств надтарифного фонда в сумме 1107,1 тыс. рублей в отсутствии порядка, установленного коллективным договором или положением. За счет надтарифного фонда произведены выплаты к очередному отпуску в сумме 142,6 тыс. рублей и компенсации при увольнении в сумме 3,3 тыс. рублей, что не соответствует целям использования надбавок, установленным постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области». **Согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 145,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.**

16. С нарушением требований Трудового кодекса РФ, закона Тверской области от 29.12.2004г. №88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» необоснованно использованы средства областного бюджета в сумме 4492,4 тыс. рублей на оплату труда преподавателям на условиях почасовой оплаты труда.

17. **Согласно ст.34 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета в сумме 49,9 тыс. рублей использованы неэффективно,** ввиду перечисления единого социального налога и взносов в фонд медицинского страхования начисленной на сверх начисленную сумму (переплата).

18. В нарушение требований ст. 135 Трудового кодекса РФ и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» в Институте не приняты положения и коллективный договор, устанавливающие порядок и размер выплаты заработной платы работникам подразделений Института за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Всего в отсутствие вышеназванных нормативных актов в 2006 году работникам подразделений Института за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности произведена дополнительная оплата труда в сумме 500,6 тыс. рублей.

19. В нарушение требований ст. 155 Трудового кодекса РФ ряд сотрудников Института не выполнили учебную нагрузку в пределах должностного оклада (норму труда) в объеме 392 учебных часа, при этом фонд оплаты труда не пересчитывался и оплата труда необоснованно производилась в пределах должностного оклада в полном объеме. Кроме того, им же выплачено 171 тыс. рублей за отработанные часы на условиях почасовой оплаты труда в объеме 779,5 часов.

8. Предложения

1. Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет в Администрацию Тверской области для принятия соответствующих мер.

3. Направить отчет в департамент финансов Тверской области для усиления контроля за использованием средств областного бюджета.

4. Направить отчет и представление в департамент образования Тверской области, в котором предложить в целях эффективного и целевого использования средств областного бюджета:

4.1 при утверждении планов-заказов на выполнение работ и услуг, штатного расписания и фонда оплаты труда за счет средств областного бюджета ГОУ Институт усовершенствования учителей строго соблюдать требования Трудового кодекса РФ, постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области», Устава Института и договора от 15 января 2003 года, заключенного с ГОУ Институт усовершенствования учителей;

4.2. в соответствии с требованиями п. 4 ст. 41 закон РФ от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании» разработать и установить нормативы финансирования ГОУ Институт усовершенствования учителей;

4.3. усилить контроль за использованием средств областного бюджета.

5. Направить отчет и представление ГОУ институт усовершенствование учителей, в котором предложить в целях эффективного и целевого использования средств областного бюджета:

5.1. прекратить практику выплат доплат и надбавок за счет средств областного бюджета на основании приказов директора Института с нарушением требований трудового законодательства;

5.2. выполнить требования ст. 135 Трудового кодекса РФ и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» и принять положения устанавливающие порядок и размер доплат и надбавок, осуществляемых за счет средств областного бюджета и установленных в вышеназванных нормативных правовых актах;

5.3. в целях устранения нарушения Устава Института, в части утверждения директором Института учебной педагогической нагрузки методическим работникам в пределах должностного оклада, и выполнения условий п.32 Типового положения для выполнения учебных заданий предлагаем увеличить учебную нагрузку преподавателям Института, выполняемую в пределах должностного оклада, в связи с тем, что в Институте установлен невысокий объем учебной нагрузки, который составляет от 43,8% до 62% от максимального объема 800 часов, определенного п.32 Типового положения об ОУДО для лиц преподавательского состава учебного заведения повышения квалификации;

5.4. рассмотреть вопрос о приведение в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ и постановления Администрации Тверской области от 01.02.2005г. №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» нормы Устава

Института в части оплаты труда, противоречащие действующему законодательством. Также с целью выполнения условий п.32 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов предлагаем увеличить учебную нагрузку преподавателям Института, выполняемую в пределах должностного оклада, в связи с тем, что в Институте установлен невысокий объем учебной нагрузки, который составляет от 43,8% до 62% от максимального объема 800 часов, определенного в Типовом положении;

6. Направить отчет в Прокуратуру Тверской области с целью реагирования на факты, выявленные в ходе проверки:

6.1.заявление заместителя директора института по вопросам повышения квалификации педагогических работников Моторновой И.А.,

6.2.необоснованного увеличения (приписки) учебных часов преподавателям Института в ведомостях на оплату преподавательских часов,

6.3.не принятия мер руководителем Института по корректировке оплаты труда к преподавателям Института, не выполнившим нормы труда и не исполнившим трудовые обязательства,

6.4. нарушение требований Устава Института, в части утверждения директором Института учебной педагогической нагрузки методическим работникам в пределах должностного оклада.

7. Направить материалы по проверке в административную коллегию Тверской области для рассмотрения дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 60 закона Тверской области от 14.07.2003г. № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Аудитор

О.А. Зверева