

## **ОТЧЕТ**

**по результатам проверки финансирования, законности и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году и первом полугодии 2006 года на реализацию мероприятий «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ», «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» и «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области» в рамках реализации областных целевых программ «Развитие образования Тверской области на 2005 год» и «Развитие образования Тверской области на 2006 год».**

г.Тверь

29 января 2007г.

### **1. Основание для проведения проверки**

Закон Тверской области от 30.07.98 г. № 25-03-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и п. 17 Плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2006 год, утвержденный Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.12. 2005 г. № 1596 -П-З, удостоверение от 14.09.2006г. № 50 на имя аудитора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Зверевой Ольги Авенириовны, ведущего инспектора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Цидильковской Валентины Ивановны и старшего инспектора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Розенке О.Ю.

### **2. Цель проверки**

2.1. Определить законность и полноту финансирования из областного бюджета мероприятий «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ», «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» и «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области» областной целевой программы «Развитие образования Тверской области на 2005 год» и «Развитие образования Тверской области на 2006 год» (далее – Программы) за 2005 год и первое полугодие 2006 года.

2.2. Определить целевое использование бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в 2005 году и первом полугодии 2006 года на поддержку интерната для одаренных детей при ТвГУ, финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета и стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области.

### **3. Объект проверки:**

- Департамент образования Тверской области (далее - департамент образования).  
За проверяемый период департаментом образования Тверской области руководил начальник - Евгений Михайлович Муравьев.

главный бухгалтер - Вера Алексеевна Агапова.

- Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Тверской государственной университет (далее – ТвГУ).

За проверяемый период ТвГУ руководил ректор – Кудинов Алексей Никифорович, главный бухгалтер - Лариса Викторовна Щеглова.

- Негосударственное образовательное учреждение общеобразовательный лицей «Довузовский комплекс ТвГУ» (далее НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ»).

За проверяемый период НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» руководил директор – Жалагина Татьяна Анатольевна, главный бухгалтер – Лошакова Ольга Алексеевна.

По результатам проверки составлено четыре акта, которые были направлены в департамент образования Тверской области, в государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Тверской государственной университет, в негосударственное образовательное учреждение общеобразовательный лицей «Довузовский комплекс ТвГУ». Результаты рассмотрения актов представлены в контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Тверской области письмами: департаментом образования Тверской области - от 27.11.06. №01-06/4347, ТвГУ - от 13.12.2006 № 55-01-657 и от 24.01.2007 №55-01-33, НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» - от 12.01.2007 № 434, в которых отсутствует информация об опровержении фактов незаконного и нецелевого использования средств областного бюджета, выявленных в результате проверки. Кроме того, в ответах по рассмотрению актов руководителями ТвГУ и НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» отмечено, что все их действия по использованию средств в разрез условиям Программ и договоров были согласованы с руководителями департамента образования Тверской области. При этом согласовывающие документы не представлены.

#### **4. Предмет проверки:**

1.ОЦП «Развитие образования Тверской области на 2005 год», утвержденная законом Тверской области от 22.02.2005г № 11-ЗО (далее – Программа на 2005 год).

2. ОЦП «Развитие образования Тверской области на 2006 год», утвержденная законом Тверской области от 18.01.2006г № 2-ЗО (далее – Программа на 2006 год).

3.Договоры, заключенные департаментом образования с учреждениями в рамках реализации мероприятий областных целевых программ развития образования Тверской области.

4.Сметы расходов на реализацию мероприятий, являющиеся неотъемлемой частью договоров.

4. Бухгалтерские и прочие документы.

#### **5.Перечень законодательных и других нормативных актов, выполнение которых проверено в ходе проверки:**

-Бюджетный кодекс РФ;

-Гражданский кодекс РФ;

-Закон РФ от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании»;

-Федеральный закон от 21.11.1996 г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Федеральный закон от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 07.08.2000г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»;
- приказ Минфина РФ от 29.07.1998г. №34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ»;
- приказ Минфина РФ от 21.12.2005 г.№ 152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- письмо ФНС РФ от 23.05.2005г. «О налогообложении организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения»;
- закон Тверской области от 20.09.2001 года № 172-ОЗ-2 «Об образовании в Тверской области»;
- закон Тверской области от 29.12.2004 года № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год»;
- закон Тверской области от 28.12.2005 года № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;
- закон Тверской области от 22.02.2005 года № 11-ЗО «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области» на 2005 год»;
- закон Тверской области от 18.01.2006 года № 2-ЗО «Об областной целевой программе «Развитие образования Тверской области» на 2006 год».

## **6. Результаты проверки:**

### **6.1. Мероприятия «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ».**

В областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2005 год», утвержденной законом Тверской области от 22.02.2005г. № 11-ЗО, и областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2006 год», утвержденной законом Тверской области от 18.01.2006г. № 2-ЗО, предусмотрено финансирование мероприятия «Поддержка интерната при лицее ТвГУ для одаренных детей» за счет средств областного бюджета Тверской области на основании договора о сотрудничестве и утвержденной сметы расходов. По условиям Программ на 2005 и 2006 годы:

- целью реализации мероприятия является обеспечение 20 детям из малообеспеченных семей отдаленных районов области возможности получения полного среднего образования повышенного уровня;

- результатом реализации мероприятия является обеспечение 20 учащимся сельских и поселковых школ возможности получения качественного среднего образования повышенного уровня.

Государственным заказчиком – департаментом образования для реализации мероприятия были заключены с федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет» договоры о предоставлении финансовой поддержки образовательному учреждению - ТвГУ:

- от 22.02.2005 №10 (далее - договор от 22.02.2005 №10), которым предусмотрено предоставление департаментом образования ТвГУ финансовой поддержки за счет средств Программы на 2005 год в сумме 1 300 тыс. рублей с правом использования их ТвГУ на обеспечение прав граждан на получение

общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования;

- от 27.01.2006 №2 (далее - договор от 27.01.2006 №2), которым предусмотрено предоставление департаментом образования ТвГУ финансовой поддержки за счет средств Программы на 2006 год в сумме 1 503 тыс. рублей с правом использования их ТвГУ на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного среднего (полного) общего образования в лицее-интернате ТвГУ.

ТвГУ реализует образовательные программы среднего (полного) общего образования на основании представленных лицензий на право осуществления образовательной деятельности в сфере среднего (полного) общего образования.

Обучение по общеобразовательным программам производится в лицее-интернате, который является структурным подразделением ТвГУ и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об общеобразовательном лицее-интернате, утвержденным ректором и одобренным решением Ученого совета ТвГУ протокол №6 от 27.02.2002 года). Согласно Положению в лицее-интернате производится бесплатное обучение способных и одаренных детей из районов Тверской области в структуре 10-11 классов по программам общего среднего образования в соответствии с государственным стандартом и по отдельным предметам на повышенном уровне, а также с привлечением учащихся к научно-исследовательской деятельности. В период обучения учащиеся обеспечиваются питанием и проживанием. Формирование контингента учащихся осуществляется ТвГУ совместно с департаментом образования. Финансирование проекта осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с областной целевой программой «Развитие образования Тверской области на период 2002-2006 год». Затраты на коммунальное обслуживание частично погашаются из средств областного бюджета на основании договора об организации работы. **Таким образом, Положение об общеобразовательном лицее-интернате, утвержденное ректором и одобренное решением Ученого совета ТвГУ, не соответствует условиям Программы на 2005 год и Программы на 2006 год в части обучения выпускников сельских и поселковых школ из малообеспеченных семей.**

В договоре об организации работы от 15.05.2002 № 90 о совместной деятельности в области формирования и создания лицея-интерната в соответствии с ОЦП «Развитие образования Тверской области на период 2002-2006 год», заключенном департаментом образования Тверской области с ТвГУ, предусмотрены:

- **обязанность ТвГУ** обеспечить учебный процесс квалифицированными преподавателями, необходимыми программами и методическими материалами, осуществить размещение и организовать питание учащихся,

- **обязанность департамента образования** производить финансирование расходов **на содержание лицея-интерната для одаренных детей, в том числе оплату коммунальных услуг**, в пределах средств областного бюджета предусмотренных в ОЦП «Развитие образования Тверской области на период 2002-2006 год». Однако с 1 января 2005 года вышеназванная программа утратила силу и были приняты областные целевые программы в 2005 году «Развитие

образования Тверской области» на 2005 год», в 2006 году «Развитие образования Тверской области на 2006 год».

В ходе проверки установлено, что ТвГУ в проверяемом периоде соблюдены условия договора от 15.05.2002 №90 в части реализации задач Программ на 2005 и 2006 год и Положения о лицее-интернате, а именно: разработаны тесты для отбора учащихся для обучения в лицее-интернате в 2005-2007 учебных годах, которые утверждены департаментом образования; утвержден учебный план лицея-интерната на основании примерного учебного плана для общеобразовательных классов средней школы; созданы условия учащимся для занятий научно-исследовательской деятельностью под руководством преподавателей; организовано проживание учащихся на территории ТвГУ и 4-х разовое питание.

В ходе проверки установлено, что в первой половине 2005 года в лицее-интернате заканчивали обучение 22 учащихся 11-го класса, зачисленные в 2003 году. С 1 сентября 2005 года в лицей-интернат для обучения в период 2005-2007 учебные годы по результатам отбора были зачислены 20 учащихся. Первый отборочный тур проводился муниципальными органами образования в соответствии с рекомендациям департамента образования по следующим критериям: отличная учеба, успешное участие в олимпиадах, конкурсах, интеллектуальных состязаниях и желание поступить в ТвГУ на специальности психолого-педагогического профиля, то есть по сути для обучения отбирались «одаренные дети». Второй тур отбора проводился преподавателями лицея-интерната в форме собеседования с претендентами, набравшими наибольшее количество баллов в первом туре. По итогам второго тура ТвГУ совместно с департаментом образования был сформирован и утвержден 7 апреля 2005 года департаментом образования список из 20 учащихся, которые приказом ректора ТвГУ от 01.09.2005 № 651-о «О зачислении в лицей-интернат» зачислены в лицей-интернат. В ходе проверки из данных личных дел установлено, что из 20 зачисленных учащихся выпускниками сельских и поселковых школ являются 14 учащихся, а 6 учащихся - выпускниками школ городов Тверской области. **Следовательно, при отборе учащихся в лицей-интернат не применялся критерий их отбора, установленный в Программах - обеспечение 20 детям из малообеспеченных семей возможности получения полного среднего образования повышенного уровня. Также с нарушением требований Программ 1 сентября 2005 года из 20 отобранных учащихся в лицей-интернат зачислено 6 выпускников городских школ области.**

### 2005 год

**Предметом договора** от 22.02.2005 №10 на финансирование мероприятия в 2005 году являлось предоставление департаментом образования финансовой поддержки ТвГУ за счет средств Программы в размере 1 300 тыс. рублей на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, согласно сметы расходов, которая является неотъемлемой частью договора. Однако в Программе на 2005 год предусмотрена финансовая поддержка в сумме 1 300 тыс. рублей интернату при лицее ТвГУ для одаренных детей на обеспечение 20 детям из малообеспеченных семей отдаленных районов области полного среднего образования повышенного уровня. Смета расходов на 2005 год к

договору от 22.02.2005 №10 составлена и утверждена департаментом образования в сумме 1 300 тыс. рублей учреждению «Лицей при ТвГУ», а не интернату при лицее ТвГУ для одаренных детей. Бюджетные средства в сумме 1 300 тыс. рублей департаментом образования перечислялись платежными поручениями ТвГУ, а не интернату при лицее ТвГУ для одаренных детей. Таким образом, департаментом образования в договоре от 22.02.2005 №10, смете расходов к нему и как следствие в платежных поручениях указаны различные получатели средств областного бюджета, что не соответствует требованиям Программы на 2005 год и согласно ст.38 Бюджетного кодекса РФ является нарушением принципа адресности при выделении бюджетных средств.

В соответствии с требованиями Программы на 2005 год и договора от 22.02.2005 №10 департаментом образования утверждена смета расходов на 2005 в сумме 1 300 тыс. рублей, в которой расходы на финансирование мероприятия распределены по кодам экономической классификации расходов (далее-ЭКР) и кварталам. При этом в ходе проверки не были представлены утвержденные нормативы финансирования образовательного учреждения, примененные при составлении сметы, а также расчеты расходов по смете. В связи с этим провести анализ расходов, заложенных в сметы на 2005 год, не представляется возможным. Однако в свете реализации одной из задач Программы на 2005 год - сохранение единого образовательного пространства, проведено сравнение объема средств на 1 учащегося лицея- интерната для одаренных детей, определенных по утвержденной смете расходов, с нормативами расходов на 1 воспитанника городской общеобразовательной школы-интерната, установленными законом Тверской области от 29.12.2004 г.№89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» для расчета субвенций муниципальным образованиям на реализацию основных общеобразовательных программ. Информация представлена в таблице ниже.

№ п/п	Код по ЭКР	Наименование статьи	Сумма расходов по смете интерна при лицее ТвГУ на 2005г. тыс. руб.		Норматив расходов на 1воспитанника МОШ интерната Тys. руб.
			всего	в расчете на 1 учащегося	
1	2	3	4	5 (гр4:20)	6
1	210	Оплата труда и начисления на оплату труда	701	35,05	13,55
2		Расходы на обеспечение учебного процесса	53	2,65	0,96
		в т.ч.			
	226	Прочие услуги	5		
	290	Прочие расходы	21		
	340	Увеличение стоимости материальных запасов (без расходов на питание)	27		

Как видно из таблицы на обучение 1 учащегося лицея-интерната предусмотрены расходы за счет средств Программы на 2005 год:

- на оплату труда с начислениями в сумме 35,05 тыс. рублей, что в 2,6 раза превышает соответствующий норматив, установленный муниципальной общеобразовательной школе-интернату (13,55 тыс. рублей);
- на обеспечение учебного процесса в сумме 2,65 тыс. рублей, что в 2,7 раза превышает соответствующий норматив, установленный муниципальной общеобразовательной школе-интернату (0,96 тыс. рублей).

В 2005 году в соответствии с Программой и договором от 22.02.2005 №10 ТвГУ выделено из областного бюджета средств на реализацию мероприятия в сумме 1 300 тыс. рублей. Средства областного бюджета перечислялись департаментом образования на лицевой счет ТвГУ №06073363380, открытый в Управлении федерального казначейства по Тверской области, по коду ЭКР 290 «Прочие расходы», тогда как в смете к договору от 22.02.2005 №10 расходы распределены и по другим видам расходов. **Таким образом, департаментом образования мероприятие финансировалось из областного бюджета не в соответствии с утвержденной сметой расходов, что является нарушением условий финансирования мероприятий Программы на 2005 год, согласно которым финансовая поддержка образовательных учреждений должна осуществляться на основании договора в соответствии с утвержденной сметой расходов.**

Средства, полученные из областного бюджета на реализацию мероприятия в рамках Программы на 2005 год, учитываются ТвГУ в смете доходов и расходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности на 2005 год, утвержденной ректором ТвГУ 12 января 2005 года (далее – смета доходов и расходов на 2005 год), в которой также учитываются все средства, полученные ТвГУ от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности. При этом средства областного бюджета на финансирование мероприятия в сметах доходов и расходов ТвГУ на 2005 год отдельной строкой не выделены. Согласно представленным расшифровкам к сметам доходов на 2005 год, подписанным главным бухгалтером ТвГУ, средства областного бюджета в доходной части смет отражены по коду 073 3 03 01010 01 0000 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» в сумме 1 300 тыс. рублей **по программе «Одаренные дети»**. В ходе проверки установлено, что доходы, отраженные в сметах по программе «Одаренные дети», являются обязательствами по предоставлению средств из областного бюджета по программам развития образования Тверской области на 2005 год.

Согласно представленным расшифровкам к сметам расходов на 2005 год расходы за счет средств областного бюджета в сумме 1 300 тыс. рублей отражены по лицею-интернату в разрезе кодов экономической классификации. **Таким образом, в утвержденных сметах доходов и расходов ТвГУ от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности на 2005 год средства областного бюджета на поддержку лицея-интерната в рамках реализации областных целевых программ отдельной строкой не выделены.**

Согласно учетной политике ТвГУ отдельный учет доходов из областного бюджета и расходов за счет средств из областного бюджета в рамках Программы на 2005 год осуществляется на счете аналитического учета по лицею-интернату. В первичных учетных документах бухгалтерского учета отсутствует информация об источниках финансирования расходов, следовательно, проверить целевое

использование бюджетных средств по первичным бухгалтерским документам невозможно. **В связи с принятым бухгалтерским учетом проверка использования средств, полученных из областного бюджета на реализацию мероприятия, проводилась на основании данных аналитического учета.**

В соответствии с Программой на 2005 год и договором от 22.02.2005 №10 использование ТвГУ средств областного бюджета на финансирование лица-интерната должно осуществляться согласно смете расходов, которая является неотъемлемой частью договора. Первоначальная смета расходов к договору 12 января 2005 года в течение 2005 года дважды изменялась ТвГУ и утверждалась департаментом образования: 25 апреля и 21 сентября. **Изменение смет в 2005 году производилось департаментом образования без внесения изменений в договор, что является нарушением п.3.3. договора от 22.02.2005 №10, согласно которому все изменения к договору оформляются в виде дополнения к нему.**

В ходе проверки использования ТвГУ средств, выделенных из областного бюджета на обеспечение образовательного процесса в лицее-интернате по данным аналитического учета, выявлено:

1. в первом квартале ТвГУ получено средств из областного бюджета в сумме 335 тыс. рублей, что составляет 100% от суммы расходов на 1-й квартал по смете от 12 января 2005 года. При этом средства поступили только в конце квартала (25 марта - в сумме 228 тыс. рублей, 28 марта - в сумме 103,3 тыс. рублей и 29 марта - в сумме 3,7 тыс. рублей). В результате средства использованы в сумме 102,6 тыс. рублей на выплату заработной платы и налогов, что составляет 30,6% от назначений по смете (335 тыс. рублей). Остаток полученных средств на 1 апреля составил сумму 232,4 тыс. рублей или 69,4% от расходов утвержденных сметой (335 тыс. рублей).

2. Во 2-м квартале ТвГУ получено средств из областного бюджета в сумме 419 тыс. рублей, произведено расходов в сумме 328,8 тыс. рублей, что составляет 78,4% от суммы расходов по смете (419 тыс. рублей). Не были использованы и остались на счете ТвГУ на конец второго квартала средства, полученные из областного бюджета в сумме 322,6 тыс. рублей (42,8% от 754 тыс. рублей). Также по данным аналитического учета установлено, что в течение всего 2-го квартала на счете ТвГУ постоянно находился остаток неиспользованных средств областного бюджета, в том числе:

- в апреле-мае в сумме 227 тыс. рублей в течение 40 дней;
- в мае в сумме 314 тыс. рублей в течение 20 дней;
- в июне в сумме 189 тыс. рублей в течение 30 дней.

**Таким образом, во 2-м квартале бюджетные средства в вышеуказанных суммах были безрезультатно отвлечены из областного бюджета и согласно ст. 34 «Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ данные средства использовались неэффективно.**

3. В 3-м квартале поступило средств из областного бюджета в сумме 234 тыс. рублей, из них ТвГУ использовано средств на основании сметы утвержденной 21 сентября в сумме 232,3 тыс. рублей, что составляет 99,2% от назначений по смете на 3 квартал (234 тыс. рублей). Кроме того, для финансирования расходов на обеспечение образовательного процесса в размере,



предусмотренном в смете на 3-ий квартал в сумме 234 тыс. рублей, достаточно было средств, оставшихся на начало квартала в сумме 322,6 тыс. рублей. При этом в 3-м квартале из областного бюджета были перечислены средства в сумме 234 тыс. рублей. По данным аналитического учета определено, что в течение всего 3-го квартала на счете ТвГУ постоянно находился остаток неиспользованных средств, полученных из областного бюджета, в том числе:

- в июле в сумме 205 тыс. рублей в течение 31 дня;
- в августе в сумме 191 тыс. рублей в течение 31 дня;
- в сентябре в сумме 320 тыс. рублей в течение 30 дней.

Сумма остатка средств на начало 4-го квартала составила 324,4 тыс. рублей. **Таким образом, в 3-м квартале из областного бюджета были отвлечены средства в вышеуказанных суммах, которые согласно ст. 34 «Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ использованы неэффективно.**

4. В 4-м квартале из областного бюджета поступило средств в сумме 312 тыс. рублей, расходы составили сумму 578 тыс. рублей, что составляет 185,3% к назначениям по смете на 4-й квартал (312 тыс. рублей). При этом расходы по ЭКР 210 «Оплата труда с начислениями на оплату труда» в сумме 237,7 тыс. рублей в 1,5 раза превысили квартальные назначения по смете (158 тыс. рублей), по ЭКР 223 «Коммунальные услуги» в сумме 24,7 тыс. рублей в 1,24 раза превысили квартальные назначения по смете (20 тыс. рублей), по ЭКР 226 «Прочие услуги» в сумме 281,2 тыс. рублей почти в 2,2 раза превысили квартальные назначения по смете (129 тыс. рублей). Кроме того, при отсутствии назначений в смете на 4 квартал были произведены расходы по ЭКР 221 «Услуги связи» в сумме 0,3 тыс. рублей на оплату услуг по установке телефона, по ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 12,1 тыс. рублей на приобретение посуды, полотенец, спортивного инвентаря, нагревателя, по ЭКР 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 18,8 тыс. рублей на приобретение материалов для ремонта помещений.

В результате проверки установлено, что на расходы, произведенные в октябре и ноябре в сумме 260, 2 тыс. рублей, было достаточно суммы остатка средств на начало 4 квартала 324,4 тыс. рублей. При этом из областного бюджета в этот период было перечислено средств в сумме 208 тыс. рублей. **В целом в 4-м квартале были безрезультатно отвлечены из областного бюджета средства в сумме 104 тыс. рублей в течение 65 дней, которые согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ использованы неэффективно.**

**В целом можно заключить, что при планировании сметы расходов на реализацию мероприятия и, следовательно, расходов областного бюджета Тверской области на его финансирование в 2005 году были допущены просчеты, приведшие к необоснованному отвлечению и неэффективному использованию средств областного бюджета.**

Результаты исполнения ТвГУ сметы расходов на 2005 год по данным аналитического учета приведены ниже в таблице.

тыс.руб.

Код по ЭКР	Наименование статьи	Сумма расходов по смете 21.09.2005г.	Расходы по данным аналитического учета	Отклонение (гр.4- гр.3)	Исполнение сметы в % (гр.4:гр.3)
1	2	3	4	5	6
210	Оплата труда и начисления на оплату труда	701	647,1	-53,9	92,3
211	Заработная плата	556	515,1	-40,9	92,6
213	Начисления на оплату труда	145	132	-13	91
220	Приобретение услуг	579	553,9	-25,1	95,7
221	Услуги связи		0,3	+0,3	
223	Коммунальные услуги	70	70		100
225	Услуги по содержанию имущества	20	8,8	-11,2	44
226	Прочие услуги	489	474,8	-14,2	97,1
310	Увеличение стоимости основных средств	10	14,4	+4,4	<b>144</b>
340	Увеличение стоимости материальных запасов	10	26,3	+16,3	<b>263</b>
	ИТОГО	1 300	1 241,7	-58,3	95,5

В ходе проверки использования средств областного бюджета в 2005 году выявлено следующее:

1. Расходы по ЭКР 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» исполнены в сумме 647,1 тыс. рублей, что составляет 92,3% от утвержденной в смете суммы (701 тыс. рублей). Назначения не исполнены в связи с тем, что расходы на оплату труда с начислениями за январь-февраль в сумме 51,7 тыс. рублей произведены за счет средств ТвГУ. Начисление заработной платы осуществлялось в соответствии с учебными часами, штатным расписанием и фондом заработной платы по лицею-интернату, утвержденными начальником департамента образования в 2005 году три раза: на 1 января, на 1 марта и на 1 сентября 2005 года. Оплата труда в штатном расписании установлена в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» на основании тарифных ставок, утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2005 №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» (с изменениями). **В ходе проверки установлено, что платежные ведомости по выдаче заработной платы за счет средств областного бюджета в рамках программ ТвГУ не оформляются и в связи с этим невозможно проверить адресность и целевое использование средств на оплату труда по первичным учетным документам.**

2. Расходы по ЭКР 221 «Услуги связи» произведены в сумме 0,3 тыс. рублей, при отсутствии назначений в смете, что **согласно ст.289 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием средств.**

3. Исполнение расходов по ЭКР 223 «Коммунальные услуги» составило 70 тыс. рублей. По данной статье произведены расходы в пределах утвержденной в смете суммы (70 тыс. рублей) на оплату за потребленные теплоэнергию в сумме 30 тыс. рублей, электроэнергию в сумме 22 тыс. рублей, воду и канализацию в сумме 18 тыс. рублей. Расходы на коммунальные услуги осуществляются ТвГУ на основании данных приборов учета расхода электроэнергии, теплоэнергии и воды

в целом по зданию, часть которого занимает лицей-интернат. Согласно представленным в период проверки данным фактические расходы в 2005 году на коммунальные услуги по данному зданию в целом составили 972,6 тыс. рублей, а расходы по лицей-интернату согласно представленному ТвГУ в ходе проверки произведенному расчету составили 88 тыс. рублей. Таким образом, за счет средств областного бюджета оплачено почти 80% расходов за предоставление коммунальных услуг, что соответствует условиям о финансировании лицей-интерната за счет средств областного бюджета, определенным в Положении об общеобразовательном лицее-интернате.

4. Исполнение расходов по ЭКР 226 «Прочие услуги» составило 474,8 тыс. рублей или 97,1% от суммы расходов утвержденной по смете (489 тыс. рублей). По данной статье произведена оплата:

- услуг на питание учащихся в сумме 348,2 тыс. рублей по договорам от 03.02.2004г. №31, от 23.12.2005г. без номера, заключенным ТвГУ с ООО «Трест общественного питания». При выборочной проверке установлено, что затраты на питание учащихся определялись по нормативу 83 рубля 61 коп. на 1 учащегося в день, установленного департаментом образования в письме ТвГУ от 01.07.2004 №04-09/340. Со слов работников департамента образования данный норматив установлен исходя из норм питания, определенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школьного возраста, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях, воспитывающихся и обучающихся в учебно-воспитательных учреждениях и учебных заведениях независимо от их типа и ведомственной принадлежности в Постановлении Правительства Российской Федерации от 20.06.1992 №409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». При этом согласно данным личных дел учащиеся не являются сиротами, и все приняты в лицей-интернат в соответствии с заявлениями родителей. В связи с тем, что в **Программе на 2005 год нормативы на питание учащихся не были установлены, то расходы на питание учащихся за счет средств областного бюджета осуществлялись по нормам для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к которым учащиеся лицей-интерната не относятся.** Исходя из норматива расходов на питание, количества дней питания в 2005 году (253) и числа учащихся, расчетная сумма расходов на питание в 2005 году должна составить 446,8 тыс. рублей ( $83,61 \times 142 \times 22 + 83,61 \times 111 \times 20$ ), что на сумму 98,6 тыс. рублей превышает фактические расходы (348,2 тыс. рублей). Экономия образовалась за счет произведенных в 2004 году авансовых платежей за питание в 2005 году в сумме 46,6 тыс. рублей и в сумме 52 тыс. рублей в связи с тем, что не все учащиеся питались в выходные и праздничные дни.

- Услуг по договорам на сумму 105,2 тыс. рублей. В подтверждение расходов были представлены 11 договоров на оказание услуг на возмездной основе от 3 октября 2005 года б\н, по которым произведена оплата труда и перечислены начисления на оплату труда в сумме 65,8 тыс. рублей. Данные договора заключены ректором ТвГУ с преподавателями и сотрудниками ТвГУ на осуществление руководства научно-исследовательской деятельностью учащихся лицей-интерната. Руководство научно-исследовательской деятельностью должно осуществляться в соответствии с Положением о научно-исследовательской деятельности учащихся в лицее-интернате ТвГУ(далее - Положение о научно-

исследовательской работе), принятом на педагогическом совете (протокол №1 от 30.08.04) и утвержденном директором лицея-интерната, согласно которого научными руководителями по организации научно-исследовательской работы учащихся являются учителя и преподаватели, работающие в лицее-интернате, а также оплата выполненных работ производится по договорам на возмездное оказание услуг на основании приказов ректора. В 2005 году ректором ТвГУ был издан приказ от 20.10.2005 г.№883-о «Об организации научно-исследовательской деятельности учащихся лицея-интерната и учебно-методической работы преподавателей и сотрудников лицея-интерната в 2005-2006 году», которым были определены 10 преподавателей лицея-интерната - руководителями по научно-исследовательской работе с учащимися интерната и 4 - руководителями основных направлений в организации научно-исследовательской деятельности учащихся лицея-интерната и учебно-методической работы преподавателей и сотрудников интерната. Согласно Положению об общеобразовательном лицее-интернате научно-исследовательская деятельность учащихся является одним из образовательных компонентов их обучения в лицее-интернате. Следовательно, **оплата труда за руководство научно-исследовательской деятельностью учащихся должна оформляться в рамках трудового соглашения, предусматриваться и фактически осуществляться как оплата труда сотрудникам по основному виду их деятельности, а не как оплата прочих услуг по договорам, т.е. должна учитываться по статье экономической классификации расходов 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда».** Кроме того, в Положении об образовательном лицее-интернате и в Положении о научно-исследовательской работе не предусмотрена оплата труда за руководство научно-исследовательской деятельностью учащихся, следовательно, приказ ТвГУ от 20.10.2005 г.№883-о в части оплаты работ по руководству учебно-методической работой преподавателей и сотрудников интерната за счет средств областного бюджета не соответствует вышеназванным нормативным актам.

В нарушение условий Положения о научно-исследовательской работе и приказа от 20.10.2005 г.№883-о были заключены договора по руководству научно-исследовательской деятельностью и произведена оплата труда работникам ТвГУ Митрофановой Т.Н (воспитатель лицея-интерната) в сумме 1,9 тыс. рублей, Новиковой Н.В.(бухгалтер ТвГУ) в сумме 3,4 тыс. рублей и Эльвелт Т.Н. (бухгалтер ТвГУ) в сумме 2,6 тыс. рублей, которые не являются учителями и преподавателями лицея –интерната, и не назначены в приказе руководителями по научно-исследовательской работе. Таким образом, средства областного бюджета в сумме 10,1 тыс. рублей использованы с нарушением ст.38 «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ. Не представлены документы, на основании которых выплачена заработная плата в сумме 26,8 тыс. рублей и перечислены отчисления на оплату труда в сумме 7 тыс. рублей. Следовательно, расходы в сумме 33,8 тыс. рублей не подтверждены оправдательными документами, что является нарушением ст.9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и согласно ст. 34 «Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ безрезультатными расходами средств областного бюджета.

5. Расходы по ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств» произведены в сумме 14,4 тыс. рублей на приобретение светильников, посуды, полотенец, спортивного инвентаря, нагревательных приборов, что на 44% превышает назначения по смете (10 тыс. рублей). **Средства в сумме 4,4 тыс. рублей согласно ст.289 Бюджетного кодекса РФ использованы не по целевому назначению.**

6. Расходы по ЭКР 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» на приобретение смесителей, материалов для ремонта помещений (обоев, цемента, пены) составили 26,3 тыс. рублей, что в 2,6 раза превышает назначения по смете (10 тыс. рублей). **Средств в сумме 16,3 тыс. рублей согласно ст.289 Бюджетного кодекса РФ использованы не по целевому назначению.**

Также следует отметить, что после завершения в 2005 году банковских операций по расходам на обеспечение образовательного процесса в лицее-интернате, департаментом образования 29 декабря 2005 года была утверждена смета расходов по лицее-интернату на 2005 год, в которой расходы по всем видам соответствуют фактическому исполнению. **По сути, департамент образования утвердил все расходы лицея-интерната после их осуществления, что является нарушением условий финансирования мероприятий, установленных в Программе на 2005 год, согласно которым финансирование мероприятия должна осуществляться на основании договора и в соответствии со сметой.**

**В 2005 году средства областного бюджета в сумме 58,3 тыс. рублей (4,5% от полученных из областного бюджета средств в сумме 1300 тыс. рублей) ТвГУ не использованы в рамках реализации мероприятия по Программе на 2005 год и не возвращены в областной бюджет, что является нарушением п.2 ст.78 Бюджетного кодекса РФ.**

Кроме того, по данным отчета об использовании средств областного бюджета на поддержку лицея-интерната на 1 января 2006 года кассовые расходы исполнены в сумме 1 300 тыс. рублей, что на 58,3 тыс. рублей превышает аналогичный показатель по аналитическому учету использования средств областного бюджета за 2005 год. **В целом за 2005 год согласно данным аналитического учета расходы по смете за счет средств областного бюджета на содержание лицея-интерната исполнены в сумме 1 241,7 тыс. рублей, что составляет 95,5% от поступивших средств (1 300 тыс. рублей).**

#### **2006 год.**

**Предметом договора от 27.01.2006 №2 на финансирование мероприятия в 2006 году являлось предоставление департаментом образования ТвГУ финансовой поддержки в размере 1 503 тыс. рублей на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного среднего (полного) общего образования **в лицее-интернате ТвГУ** согласно смете расходов, которая является неотъемлемой частью настоящего договора. В Программе на 2006 год предусмотрена финансовая поддержка **интерната при лицее ТвГУ для одаренных детей** на обеспечение 20 детям из малообеспеченных семей отдаленных районов Тверской области получения полного среднего образования повышенного уровня. Смета расходов на 2006 год утверждена департаментом образования учреждению «Интернат при лицее ТГУ». Фактически бюджетные средства в сумме 752 тыс. рублей в первом полугодии 2006 года перечислены**

ТвГУ на предоставление финансовой поддержки **лицею-интернату при ТвГУ, а не интернату при лицее ТвГУ для одаренных детей. Следовательно, в нарушении ст.38 Бюджетного кодекса РФ в договоре от 27.01.2006 №2 и платежных поручениях получатели средств установлены не в соответствии с требованиями Программы на 2006 год, тем самым департаментом образования был нарушен принцип адресности.**

Согласно разделу III. «Система программных мероприятий» Программы на 2006 год средства областного бюджета на реализацию мероприятия должны быть направлены на заработную плату, налоги, питание учащихся, а также прочие расходы. В утвержденной департаментом образования смете расходов на 2006 год в сумме 1 503 тыс. рублей запланированы только на прочие расходы по ЭКР 290 «Прочие расходы» с распределением их по кварталам. Согласно приказу Минфина РФ от 21.12.2005 №152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» средства по коду ЭКР 290 «Прочие расходы» не могут использоваться на заработную плату работникам, выплату налогов, питание для учащихся. Таким образом, расходы, утвержденные в смете на 2006 год департаментом образования интернату при лицее ТвГУ на реализацию мероприятия «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ» по коду ЭКР 290 «Прочие расходы», не могут обеспечить реализацию мероприятия по всем видам расходов (зарплата, налоги, питание для учащихся), предусмотренных Программой на 2006 год. **Таким образом, профинансировать проведение мероприятия на основании заключенного департаментом образования договора от 27.01.2006 №2 и утвержденной сметы к нему невозможно, что не соответствует требованиям Программы на 2006 год.**

Программой на 2006 год предусмотрено, что сумма средств на финансовую поддержку интерната при лицее ТвГУ для одаренных детей должна быть рассчитана по нормативу расходов на реализацию государственного стандарта общего образования на 1 учащегося, утвержденного законом об областном бюджете на 2006 год. Данные стандарты в законе Тверской области от 28.12.2005 года № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» не установлены. Также в ходе проверки не представлены расчеты расходов по смете на 2006 год. **В связи с этим провести анализ расходов по смете не представляется возможным.**

Финансирование мероприятия и бухгалтерский учет средств, полученных из областного бюджета, в первом полугодии 2006 года, осуществлялись департаментом образования по той же схеме, что и в 2005 году (приведенной в отчете выше). В утвержденных сметах доходов и расходов ТвГУ от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности на 2006 год средства областного бюджета на поддержку лицея-интерната в рамках реализации областных целевых программ отдельной строкой не выделены. В связи с принятым бухгалтерским учетом проверка использования средств, полученных из областного бюджета на реализацию мероприятия, проводилась на основании данных аналитического учета. Фактически ТвГУ финансировал мероприятие по плану расходования средств лицея-интерната на 2006 год от 13 января 2006 года, согласованному начальником департамента образования, **что противоречит условиям Программы на 2006 год и п.2.2 договора от 27.01.2006 №2, согласно**

которым финансирование мероприятия должно осуществляться в соответствии со сметой, утвержденной департаментом образования к договору. Согласно данным аналитического учета ТвГУ расходы на обеспечение образовательного процесса в лицее-интернате в первом полугодии произведены в сумме 677,9 тыс. рублей, в том числе до поступления средств из областного бюджета - в сумме 43,6 тыс. рублей и после поступления средств из областного бюджета - в сумме 634,3 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств областного бюджета на счете ТвГУ на 1 июля составил 117,7 тыс. рублей. Следовательно, расходы за счет средств областного бюджета на обеспечение образовательного процесса в лицее-интернате за первое полугодие 2006 года составили сумму 634,3 тыс. рублей или 84,3% от назначений по смете на 6 месяцев (752 тыс. рублей). Из суммы средств, полученных из областного бюджета за 6 месяцев, средства в сумме 125,3 тыс. рублей, поступившие 22 марта, не были использованы ТвГУ в течение 2-х месяцев, то есть согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ средства были безрезультатно отвлечены и неэффективно использованы.

Исполнение ТвГУ плана расходования средств по лицее-интернату на 2006 год за первое полугодие 2006 года приведено в таблице.

Код по ЭКР	Наименование статьи	Сумма расходов по плану тыс.руб.	Расходы по данным аналитического учета тыс.руб.	Отклонение (гр.4- гр.3) тыс.руб.	Исполнение сметы в % (гр.4:гр.3)	Остаток средств на 01.07.2006 тыс.руб.
1	2	3	4	5	6	7
<b>210</b>	<b>Оплата труда и начисления на оплату труда</b>	<b>486,5</b>	<b>338,9</b>	<b>-147,6</b>	<b>69,7</b>	
211	Заработная плата	385,5	254,2	-131,3	65,9	
213	Начисления на оплату труда	101	84,7	-16,3	83,9	
<b>220</b>	<b>Приобретение услуг</b>	<b>243,5</b>	<b>264,2</b>	<b>+21,4</b>	<b>108,5</b>	
223	Коммунальные услуги	14	25	+11	178,6	
225	Услуги по содержанию имущества	5,3	4,5	-0,8	84,9	
226	Прочие услуги	224,2	235,4	+11,2	105	
<b>310</b>	<b>Увеличение стоимости основных средств</b>	<b>11</b>	<b>6,7</b>	<b>-4,3</b>	<b>60,9</b>	
<b>340</b>	<b>Увеличение стоимости материальных запасов</b>	<b>11</b>	<b>23,8</b>	<b>+12,8</b>	<b>216,3</b>	
	<b>ИТОГО</b>	<b>752</b>	<b>634,3</b>	<b>-117,7</b>	<b>84,3</b>	<b>117,7</b>

В ходе проверки использования средств областного бюджета в первом полугодии 2006 года выявлено следующее:

1. Расходы по ЭКР 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» исполнены в сумме 338,9 тыс. рублей или 69,7 % от назначений на 6 месяцев (486,5 тыс. рублей). Начисление зарплаты работникам лицея-интерната осуществлялось в соответствии с учебными часами, штатным расписанием и фондом заработной платы по лицее-интернату, утвержденными начальником департамента образования на 1 января 2006 года. Оплата труда в штатном

расписании определена в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» на основании тарифных ставок, установленных постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2005 №20-па «Об установлении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» (с изменениями). **В ходе проверки установлено, что платежные ведомости по выдаче заработной платы за счет средств областного бюджета в рамках программ ТвГУ не оформляются и в связи с этим невозможно проверить адресность и целевое использование средств на оплату труда по первичным учетным документам.**

2. По ЭКР 223 «Коммунальные услуги» средства в сумме 25 тыс. рублей использованы на оплату коммунальных услуг, что на 11 тыс. рублей или 78,6% превышает назначения на 6 месяцев (14 тыс. рублей). Расчеты по расходам на коммунальные услуги осуществлялись ТвГУ в 2006 году на основании договоров, заключенных с обслуживающими организациями, по данным приборов учета расхода электроэнергии, теплоэнергии и воды в целом по зданию, только часть которого занимает лицей-интернат. **При этом не представлено обоснование отнесения суммы 25 тыс. рублей на расходы по лицей-интернату.**

3. Расходы по ЭКР 226 «Прочие услуги» составили сумму 235,4 тыс. рублей или 105% к назначениям на 6 месяцев (224,2 тыс. рублей). Средства использованы:

- в сумме 172,4 тыс. рублей на оплату услуг на питание учащихся за период с 1 января по 30 апреля 2006 года по договорам за организацию питания. Согласно сводной ведомости по питанию учащихся в первом полугодии учащиеся питались 127 дней. Расходы на питание учащихся определялись по нормативам расходов на питание на 1 учащегося в сумме 83 рубля 61 коп., определенным департаментом образования исходя из норм обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в областных государственных образовательных учреждениях, утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 08.06.2006 №135-па, которое действует с 1 января 2006 года. Согласно данным личных дел учащиеся не являются сиротами, и все приняты в лицей-интернат в соответствии с заявлениями родителей. **Следовательно, в отсутствие в Программе на 2006 год установленных норм по обеспечению питанием учащихся лицей-интерната расходы на питание за счет средств областного бюджета осуществлялись по нормам, установленным департаментом образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к которым учащиеся лицей-интерната не относятся.** Исходя из норматива расходов на питание на 1 учащегося на день, количества дней питания и числа учащихся расчетная сумма расходов на питание за 6 месяцев составляет 212,4 тыс. рублей (83,61x127x20), что превышает фактические расходы на сумму 40 тыс. рублей (172,4 тыс. рублей). Экономия в сумме 40 тыс. рублей образовалась в связи с тем, что не все учащиеся питались в выходные и праздничные дни;

- в сумме 63 тыс. рублей на оплату труда с начислениями по договорам на возмездное оказание услуг. В подтверждение данных расходов представлены 22 договора на возмездное оказание услуг и акты выполненных работ к ним,



утвержденные ректором ТвГУ. **Причем во всех договорах и актах принятых работ отсутствуют измерители операций в натуральном и денежном выражении, что является нарушением ст.9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете».** Из общей суммы средств 63 тыс. рублей, использованных по договорам на возмездное оказание услуг:

**а)** средства областного бюджета в сумме 14,3 тыс. рублей по 8-ми договорам от 15.05.2006 г. б/н направлены на оплату работ по организации научно-исследовательской деятельности учащихся работникам, не являющимся преподавателями лицея-интерната и не назначенным в приказе ректора от 20.10.2005 №883-о руководителями по научно-исследовательской работе, что является нарушением Положения о научно-исследовательской работе учащихся в лицее-интернате, в том числе: Озериной Е.В. в сумме 1 тыс.рублей, Михалевой М.И. в сумме 1 тыс.рублей, Буряковой Н.А. в сумме 1,3 тыс. рублей, Логиновой В.А. в сумме 1 тыс.рублей, Тюлиной Т.А. в сумме 1 тыс. рублей, Митрофановой Т.Н. в сумме 1 тыс. рублей, Гаврикову В.Г. в сумме 5 тыс. рублей. **Таким образом, средства областного бюджета в сумме 14,3 тыс. рублей использованы ТвГУ с нарушением ст.38 «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ.**

**б)** Средства областного бюджета в сумме 13,9 тыс. рублей по 2-м договорам от 15.05.2006 г. б/н направлены в соответствии с приказом ТвГУ от 20.10.2005 г. №883-о на оплату работ по руководству научно-методической деятельностью педагогов лицея-интерната, что не соответствует требованиям Положения о научно-исследовательской работе, согласно которому сотрудники лицея-интерната должны осуществлять руководство научно-исследовательской деятельностью учащихся лицея-интерната. Средства были выплачены Соколову С.А. в сумме 4 тыс. рублей и Жалагиной Т.А. в сумме 7 тыс. рублей. **Таким образом, в нарушение Положения об общеобразовательном лицее-интернате ТвГУ и согласно ст.289 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета в сумме 13,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.**

**с)** Средства областного бюджета в сумме 17 тыс. рублей по 5-ти договорам направлены на оплату работ, не связанных с руководством научно-исследовательской деятельностью учащихся лицея-интерната, сотрудникам бухгалтерии ТвГУ, а не лицея-интерната, что не соответствует требованиям Положения об общеобразовательном лицее-интернате и Положения о научно-исследовательской работе учащихся в лицее-интернате. Данные расходы произведены по договору за апрель 2006 г. за выполнение работы по теме «Составление бухгалтерской отчетности по программе «Одаренные дети» в сумме 1500 рублей; по договору от 15 мая 2006 г. за выполнение работы по теме «Осуществление контроля за использованием средств по программе «Одаренные дети» в сумме 1 000 рублей, по договору от апреля 2006 г. за выполнение работы по теме «Осуществление контроля за правильным расходованием целевых средств по программе «Одаренные дети» в сумме 4 500 рублей, по договору от 15 мая 2006 г. за выполнение работы «Расчетно-аналитическое обоснование сметных назначений» в сумме 2 500 рублей, по договору от февраля 2006 г. за выполнение работы «Составление бухгалтерской налоговой отчетности за 1 квартал 2006 г., контроль за целевым расходованием средств в лицее» в сумме 4 000 рублей. **Таким образом, в нарушение Положения об**

**общеобразовательном лицее-интернате ТвГУ, Положения о научно-исследовательской работе учащихся в лицее-интернате и согласно ст.289 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета в сумме 17 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.**

Кроме того, согласно Положению об общеобразовательном лицее-интернате научно-исследовательская деятельность учащихся является одним из образовательных компонентов их обучения в лицее-интернате. Следовательно, **расходы по руководству научно-исследовательской деятельностью учащихся должны оформляться по трудовому договору, предусматриваться и фактически осуществляться как оплата труда сотрудникам по основному виду их деятельности, а не как оплата прочих услуг по договорам, т.е. должны учитываться по статье экономической классификации расходов 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда».**

4. Расходы по ЭКР 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» произведены в сумме 23,8 тыс. рублей на приобретение медицинских, хозяйственных и прочих товаров, что в 2,2 раза превышает назначения на 6 месяцев (11 тыс. рублей).

Следует отметить, что по данным отчета за 6 месяцев 2006 года об использовании средств областного бюджета кассовые расходы исполнены в сумме 748,7 тыс. рублей, что на 114,4 тыс. рублей превышает аналогичные данные аналитического учета использования средств областного бюджета за 6 месяцев 2006 года.

## **6.2.Результаты проверки реализации мероприятия «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» в первом полугодии 2006 года.**

В областной целевой программе «Развитие образования Тверской области на 2006 год», утвержденной законом Тверской области от 18.01.2006г. № 2-30 предусмотрена реализация мероприятия «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета». Согласно разделам I и V Программы на 2006 год в рамках реализации данного мероприятия предусмотрено предоставление из областного бюджета государственной поддержки в сумме 2848 тыс. рублей образовательному учреждению «Лицей Тверского государственного университета» для обучения 352 учащихся по программе средней образовательной школы. При чем расходование средств, полученных из областного бюджета, должно осуществляться на основании заключенного департаментом образования договора и утвержденной к нему сметы расходов по мероприятию. Фактически же договор на финансирование и реализацию данного мероприятия от 09.02.2006г. №8 (далее - договор от 09.02.2006г. №8) департаментом образования заключен с негосударственным образовательным учреждением общеобразовательным лицеем «Довузовский комплекс ТвГУ». Согласно данному договору средства областного бюджета, выделенные в виде финансовой поддержки в сумме 2848 тыс. рублей должны быть использованы НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» на обеспечение общедоступного и бесплатного основного (общего), среднего (полного) общего образования. Фактически же в соответствии с Уставом НОУ

ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» оказывает образовательные услуги на платной основе. Следовательно, цели определенные в договоре от 09.02.2006г. №8, а именно: использование средств областного бюджета на обеспечение общедоступного и бесплатного основного (общего), среднего (полного) общего образования не соответствуют уставной деятельности НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ».

Согласно Уставу НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» включает семь структурных подразделений: группы детского сада; начальная и неполная средняя школа; лицей (общее среднее образование); курсы иностранных языков (лингвистический центр); подготовительные курсы различной продолжительности (двухгодичная школа подготовки, заочная школа подготовки, восьми и четырехмесячные и краткосрочные курсы); пункт общественного питания – столовая; пункты розничной торговли учебно-методической, научной, художественной литературой и канцтоварами. Согласно представленным сведениям в НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» в 2006 году основное (общее), среднее (полное) общее образование получают 353 учащихся, обучающихся в его структурном подразделении – лицей. Таким образом, в соответствии с задачами, предусмотренными Программой, и условиями договора от 09.02.2006г. №8 средства областного бюджета на государственную поддержку должны использоваться на финансирование только одного структурного подразделения НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» – лицей, что не отражено в договоре от 09.02.2006г. №8. Таким образом, при заключении договора на реализацию мероприятия департаментом образования согласно ст. 38 Бюджетного кодекса РФ нарушен принцип адресности государственной поддержки, а также цели использования средств областного бюджета, установленные в договоре - на обеспечение бесплатного образования, **противоречат уставной деятельности исполнителя мероприятия.**

В ходе проверки департаментом образования представлена смета расходов на 2006 год на реализацию мероприятия НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ», утвержденная 20 декабря 2005 года на сумму 2 848 тыс. рублей. Смета утверждена по одному коду экономической классификации расходов областного бюджета ЭКР 242 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» с распределением расходов по кварталам. В данной смете отсутствует распределение расходов по конкретным видам, определенным в разделе III «Система программных мероприятий» Программы на 2006 год, а именно, финансовая поддержка должна быть направлена «на выплату заработной платы, включая оплату единого социального налога, частичное возмещение учебных и прочих расходов общеобразовательного процесса». Таким образом, договор от 09.02.2006г. №8, заключенный департаментом образования, и утвержденная к нему смета расходов в полной мере не содержат все требования по обеспечению финансирования данного мероприятия, определенные в Программе на 2006 год, Следовательно, произвести расходование средств областного бюджета на проведение мероприятия в соответствии с условиями Программы на основании договора от 09.02.2006г. №8 и в соответствии с утвержденной сметой к нему не возможно, что не соответствует требованиям раздела V «Механизм реализации Программы» Программы на 2006 год.

Расчеты расходов, утвержденные в смете на сумму 2 848 тыс. рублей, департаментом образования в ходе проверки не представлены. При этом согласно разделу I. «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами» Программы на 2006 год сумма средств на финансовую поддержку за счет Программы негосударственных образовательных учреждений должна быть рассчитана по нормативу расходов на реализацию государственного стандарта общего образования на 1 учащегося, утвержденного законом об областном бюджете Тверской области 2006 год. Однако в законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» нормативы расходов на 2006 год на 1 учащегося негосударственных образовательных учреждений не утверждены. Следовательно, в отсутствие расчетов и нормативов не возможно произвести анализ расходов на 2006 год, утвержденных департаментом образования в смете НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ».

Бюджетные средства перечислялись департаментом образования НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» по договору от 09.02.2006 №8 на реализацию мероприятия в целом ( без указания конкретного вида расходов) на расчетный счет №40703810263070100341 открытый в Тверском ОСБ №8607 г. Твери, на котором также НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» производился учет и осуществлялись операции со всеми полученными средствами от платной образовательной деятельности, от благотворительных взносов и иной приносящей доход деятельности. Кроме того, НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» с 1 января 2004г. применяет упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «Доходы». Поэтому в соответствии с п.3. ст.4. Федерального закона РФ от 21.11.1996г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» освобожден от обязанности ведения бухгалтерского учета, но согласно ст. 346.15 и п. 14 ст.251. Налогового кодекса РФ, а также в соответствии с письмом от 23 мая 2005г. №05-1-01/228 Федеральной налоговой службы обязано вести отдельный учет полученных доходов и произведенных расходов в рамках целевого финансирования. Однако в учетной политике НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» не предусмотрено ведение бухгалтерского учета полученных доходов и произведенных расходов в рамках целевого финансирования по Программе на 2006 год. **В связи с вышеизложенным проверить целевое использование средств, выделенных из областного бюджета, по и первичным учетным документам не предоставляется возможным.** В то же время в НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» ведется аналитический учет к счету 86 «Целевое финансирование» по произвольной форме, которая была представлена в ходе проверки. Сведения о средствах полученных в первом полугодии 2006 года из областного бюджета и их использование на реализацию мероприятия согласно данным аналитического учета представлены в приложении №1 к отчету. НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» в первом полугодии получено средств из областного бюджета в сумме 1898 тыс. рублей, т.е. в полном объеме, предусмотренном в смете расходов на 6 месяцев. Использовано средств областного бюджета за 6 месяцев в сумме 1411,1 тыс. рублей или 74,3% от полученных средств. При этом НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» использовал средства областного бюджета на обеспечение платного образования, что противоречит условиям договора от 09.02.2006г. №8. **Следовательно, НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» не выполнено**

**условие договора от 09.02.2006г. №8 об использовании полученных средств областного бюджета по Программе на обеспечение общедоступного и бесплатного основного (общего), среднего (полного) общего образования, т.е. согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ средства областного бюджета в сумме 1411,1 тыс. рублей использованы не поцелевому назначению.**

Кроме того, при использовании полученных средств за период с февраля по июнь на конец каждого месяца имелся значительный остаток неиспользованных средств, который возрастал от месяца к месяцу. Так на 1 марта остаток неиспользованных средств составлял сумму 109,5 тыс. рублей и к 1 июня увеличился до 544,1 тыс. рублей. В результате на 01.07.2006 года сумма неиспользованных средств составила 486,9 тыс. рублей или почти 26% от объема полученных средств, которая не использовалась в течение 20 дней в июне месяце. **Таким образом, можно заключить, что при планировании сметы расходов на реализацию мероприятия и, следовательно, расходов областного бюджета Тверской области на его финансирование были допущены просчеты, приведшие к необоснованному отвлечению и неэффективному использованию средств областного бюджета.**

В ходе проверки НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» представлена плановая смета расходов на 2006 год, утвержденная заместителем начальника департамента образования и согласованная с директором НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» 9 февраля 2006г. (далее – плановая смета расходов). Объемы расходов, предусмотренные в плановой смете на 2006 год в сумме 2848 тыс. рублей и на 6 месяцев 2006 года в сумме 1898 тыс. рублей, соответствуют аналогичным параметрам сметы, утвержденной департамента образования к договору от 09.02.2006г. №8. При этом согласно плановой смете средства, полученные из областного бюджета на поддержку НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ», в первом полугодии 2006 года должны быть использованы на выплату заработной платы в сумме 1512,3 тыс. рублей, на уплату налогов в сумме 214,7 тыс. рублей и на частичное возмещение учебных и прочих расходов на обеспечение образовательного процесса в сумме 171 тыс. рублей.

Исполнение плановой сметы за 6 месяцев согласно данным аналитического учета составило:

- на выплату заработной платы в сумме 1143,2 тыс. рублей или 75,6% от назначений по смете (1512,3 тыс. рублей),
- на уплату налогов направлено средств в сумме 162,3 тыс. рублей или 75,6% от назначений по смете (214,7 тыс. рублей),
- направлено средств на частичное возмещение учебных и прочих расходов на обеспечение образовательного процесса в сумме 105,6 тыс. рублей или 61,8% от назначений по смете (171 тыс. рублей).

Таким образом, в результате анализа данных аналитического учета использования средств областного бюджета в первом полугодии 2006 года выявлено, что НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» не использовало в полной мере средства, полученные из областного бюджета на выплату заработной платы и, следовательно, уплату налогов, а также не тратило собственные средства на обеспечение образовательного процесса в лицее, т.к. только частично (в сумме 105,6 тыс. рублей) использовало средства, полученные из областного бюджета на возмещение данных затрат. Следовательно, можно заключить, что в первом

полугодии 2006 года у учреждения отсутствовала потребность в государственной поддержке со стороны областного бюджета в сумме 486,9 тыс. рублей и бюджетные средства в сумме 486,9 тыс. рублей были безрезультатно отвлечены из областного бюджета, т.е. согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ использованы неэффективно.

В ходе проверки установлено, что департаментом образования в соответствии с п. 2.1. договора от 09.02.2006г. №8 не установлен порядок предоставления бухгалтерской отчетности по использованию средств областного бюджета на реализацию мероприятия и, следовательно, НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» данная отчетность не представлялась. **Тем самым со стороны государственного заказчика Программы – департамента образования полностью отсутствовал контроль за использованием средств, выделенных из областного бюджета на финансирование данного мероприятия, т.е. не выполнялась одна из основных функций государственного заказчика областной целевой программы – контроль за целевым использованием средств областного бюджета.**

По вопросу законности предоставления финансовой поддержки негосударственному образовательному учреждению ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» необходимо отметить следующее. Согласно Уставу НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» является некоммерческой организацией, которая учреждена в апреле 2003 года департаментом образования Тверской области, Тверским фондом «Учебное заведение дошкольного, начального, общего среднего и среднего профессионального образования (Лицей-колледж)» и двумя физическими лицами для оказания образовательных услуг на платной основе. При этом согласно п. 1 ст.31 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (исключенного из закона с 1 января 2007 года в связи с включением данной нормы в ст. 120 ГК РФ) и п. 3 ст. 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы исполнительной власти Тверской области могут создавать государственные некоммерческие образовательные учреждения для осуществления полномочий, установленных в ст. 26.2 и п.2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ, полностью или частично их финансировать. Согласно ст.31 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ негосударственным некоммерческим образовательным организациям органы государственной власти в пределах своей компетенции могут оказывать экономическую поддержку в различных формах, в том числе в соответствии с законодательством предоставлять льготы по уплате налогов, сборов и платежей, иные льготы, в том числе освобождение от платы за пользование государственным имуществом, размещать государственные заказы, а также предоставлять льготы гражданам, оказывающим данным организациям материальную поддержку. Также с 1 января 2005 года из закона Российской Федерации от 10 июля 1992г. №3266-1 «Об образовании» исключена норма о финансовой поддержке негосударственных организаций. Согласно ст. 26.3 и п. 2 ст. 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ и ст. 29 закона РФ «Об образовании» к одной из основных функций органов государственной власти Тверской области в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий прав граждан на

получение общедоступного бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования и дополнительного образования в государственных образовательных учреждениях и обеспечивать государственные гарантии прав граждан на получение общедоступного бесплатного дошкольного, начального общего основного общего и среднего (полного) общего образования и дополнительного образования в общеобразовательных муниципальных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам. Дополнительно согласно ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ органы государственной власти Тверской области вправе устанавливать за счет средств областного бюджета меры социальной поддержки и помощи к установленным в вышеназванных законодательных актах, для отдельных категорий граждан. Кроме того, согласно ст. 3 (п.3) закона РФ «Об образовании» субъекты РФ могут принимать в сфере образования законы и иные нормативные правовые акты, не противоречащие федеральным законам в области образования. Таким образом, в действующем в 2005-2006 годах законодательстве не установлены субъектам Российской Федерации полномочия по оказанию финансовой поддержки негосударственным учреждениям образования, оказывающим образовательные услуги на платной основе, которая не является функцией органов власти Тверской области в сфере образования. **Следовательно, предоставление финансовой поддержки в рамках программ развития образования в 2006 году негосударственному образовательному учреждению ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» противоречит законодательству.**

### **6.3.Результаты проверки по мероприятию «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области».**

В Программе на 2005 год и Программе на 2006 год предусмотрено финансирование мероприятия «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области» (далее - мероприятие) за счет средств областного бюджета в сумме 100 тыс. рублей ежегодно. Согласно п. 4.2. Положения о подготовительном отделении ТвГУ, утвержденного ректором и принятого 23 июня 2000г. на совместном заседании ректората и приемной комиссии ТвГУ (далее – Положение о подготовительном отделении.), стипендии выплачиваются слушателям из числа выпускников **сельских** школ Тверской области Выпускники других школ Тверской области согласно п. 4.3 вышеназванного Положения обучаются на компенсационной основе. **Таким образом, цели использования средств, предусмотренные в Программах, а именно: выплата стипендий слушателям бюджетного подготовительного отделения из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области, не соответствует условиям Положения о подготовительном отделении ТвГУ в части определения категории получателей стипендии.**

В соответствии с условиями Программ департаментом образования были заключены с ТвГУ договоры о перечислении стипендий слушателям подготовительного отделения в 2005 году 25 апреля № 26 (далее – договор от 25.04.2005 г. № 26), в 2006 году - 27 января 2006 г. №9 (далее – договор от

27.01.2006 г. № 9). В соответствии договорами ТвГУ полученные бюджетные средства должен использовать для выплаты стипендий слушателям бюджетного подготовительного отделения из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области. В соответствии с п.2.2. договоров от 25.04.2005 г. № 26 и от 27.01.2006 г. № 9 ТвГУ разработаны положения о стипендиальном обеспечении слушателей подготовительного отделения ТвГУ, утвержденные ректором ТвГУ 28 марта 2005 г. и 10 февраля 2006 года и согласованные с департаментом образования (далее - Положение о стипендиальном обеспечении от 28.03.2005 г. и Положение о стипендиальном обеспечении от 10.02.2006 г.). В вышеназванных Положениях установлен порядок выплаты стипендий, а также дополнительно определены условия представления стипендий, согласно которых стипендии выплачиваются слушателям педагогических специальностей только из числа выпускников сельских школ Тверской области, что не соответствует условиям, предусмотренным в Программах и договорах на финансирование мероприятия. Так же ректором ТвГУ в Положении от 28.03.2005г. установлен размер стипендии учащимся на 2005 год в сумме 600 рублей, что не предусмотрено договором от 25.04.2005г. При этом в Программе на 2005 год размер стипендии учащимся на 2005 год не установлен. **Следовательно, Положения о стипендиальном обеспечении слушателей подготовительного отделения, принятые ТвГУ и согласованные с департаментом образования во исполнение п. 2.2 договоров на реализацию мероприятия, не полностью отвечают требованиям по предоставлению стипендий, предусмотренным в Программах и договорах от 25.04.2005г. № 26 и от 27.01.2006г. № 9.**

В соответствии с договорами от 25.04.2005 года № 26 и от 27.01.2006 г. № 9 и платежными поручениями департамента образования ТвГУ перечислено средств из областного бюджета на выплату стипендий в 2005 году в сумме 100 тыс. рублей и за январь- июль 2006 года в сумме 34,8 тыс. рублей на внебюджетный лицевой счет №06073363380 открытый в отделении казначейства по г. Твери УФК по Тверской области, на котором также производится учет и осуществляются операции со всеми полученными ТвГУ средствами от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности. Все полученные ТвГУ средства от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, отражены в сметах доходов и расходов ТвГУ, утвержденных ректором ТвГУ. При этом в данных сметах доходы, полученные из областного бюджета, а также расходы на выплату стипендий за счет средств областного бюджета отдельной строкой не выделены. Согласно расшифровкам к сметам средства областного бюджета на реализацию данного мероприятия отражены в доходной части по коду 073 3 03 01010 01 0000 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» на 2005 год в сумме 100 тыс. рублей, на 2006 год в сумме -100 тыс. рублей и в расходной части по ЭКР 290 «Прочие расходы» на 2005 год - в сумме 100 тыс. рублей, на 2006 год - в сумме 100 тыс. рублей.

#### **2005 год.**

Согласно приказу ректора ТвГУ от 08.12.2004 года № 910-с «О зачислении слушателей на дневное подготовительное отделение на госбюджетной основе» с 1 декабря 2004 года на подготовительное отделение зачислено 17 слушателей и согласно приказам ректора ТвГУ от 14.03.2005г. №187-с, от 04.05.2005г. №362-с



и от 01.07.2005г. № 604-с «Об отчислении слушателей подготовительного отделения» отчислено по одному слушателю с 01 февраля, с 28 февраля и с 29 июня. Регистрация слушателей подготовительного отделения осуществлялась в журнале регистрации подачи документов абитуриентами на учебный 2004/2005 год, в котором отражены данные об окончании слушателями образовательного учреждения. Данные журнала регистрации и платежных ведомостей по выплате стипендии в 2005 году в разрезе слушателей приведены в приложении №2 к отчету. В ходе анализа выплаты стипендий слушателям в 2005 году установлено:

-согласно Положению о стипендиальном обеспечении в учебном 2004/2005 году стипендии должны выплачиваться за декабрь 2004 года и за период январь - июль 2005 года. Однако в утвержденной смете расходов по мероприятию годовая сумма 100 тыс. рублей на выплату стипендии распределена по 4 кварталам равными долями по 25 тыс. рублей, что не соответствует фактическому времени обучения. Кроме того, в 2005 году стипендия фактически выплачена в сумме 64,2 тыс. рублей за период обучения январь- июль 2005 года и в сумме 8,4 тыс. рублей - за декабрь 2005 года, последнее противоречит условиям Положения о стипендиальном обеспечении. А за декабрь 2004 года стипендии выплачены слушателям в декабре 2004 года в рамках реализации ОЦП «Развитие образования Тверской области на 2002-2006 годы». **Таким образом, в утвержденной департаментом образования смете расходов не учтены условия Положений о стипендиальном обеспечении слушателей подготовительного отделения, принятых во исполнение Программы на 2005 год и договора на финансирование мероприятия, так же сроки обучения слушателей на подготовительном отделении;**

- всего в 2005 году ТвГУ выплачено стипендий на сумму 72,6 тыс. рублей или 72,6% от полученной суммы из областного бюджета в 2005 году;

-ТвГУ выплачена стипендия слушателям из числа выпускников **городских** школ Тверской области в сумме 23,4 тыс. рублей или 23,4% от суммы перечисленных средств в 2005 году (100 тыс. руб.) из них, в сумме 18,0 тыс. рублей за период обучения январь- июль и в сумме 5,4 тыс. рублей - за декабрь 2005 года;

- ТвГУ выплачена стипендия слушателям из числа выпускников **сельских и поселковых школ** Тверской области в сумме 49,2 тыс. рублей или 49,2% от суммы перечисленных средств в 2005 году (100 тыс. руб.), из них за период январь – июль 2005 года в сумме 46,2 тыс. рублей, за декабрь 2005 года – 3 тыс. рублей.

Таким образом, ТвГУ в 2005 году выплачена стипендия:

**1. за декабрь 2005 года в сумме 8,4 тыс. рублей, что не соответствует условиям Программы на 2005 год и Положения о стипендиальном обеспечении слушателей подготовительного отделения ТвГУ, принятого ректором ТвГУ 28 марта 2005г. во исполнение п.2.2. договора от 25.04.2005г. №26,**

**2. слушателям из числа выпускников городских школ Тверской области в сумме 23,4 тыс. рублей, что не соответствует условиям Программы на 2005 год и договору от 25.04.2005г. №26. В результате ТвГУ нарушены статья 38 «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств» и ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, и в соответствии со ст.289. БК РФ средства в сумме**

**23,4 тыс. рублей в 2005 году использованы ТвГУ не по целевому назначению, установленному Программой на 2005 год.**

Данные об использовании ТвГУ средств из областного бюджета на финансирование мероприятия представлены в приложении № 3 к отчету. В ходе проверки использования средств областного бюджета на финансирование мероприятия выявлено:

1. остаток денежных средств на 01.01.2005г. в сумме 4,2 тыс. рублей, полученных ТвГУ в 2004 году на выплату стипендии слушателям подготовительного отделения и невозвращенный в областной бюджет в соответствии с п. 2 ст. 78 БК РФ. Следовательно, с учетом остатка средств на конец 2004 года общая сумма средств областного бюджета, предназначенная на выплату стипендий слушателям в 2005 году, должна составить 104,2 тыс. рублей, **тогда как в расшифровке к смете доходов и расходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности средства областного бюджета на реализацию данного мероприятия отражены в расходной части в сумме 100 тыс. рублей. Следовательно, остаток средств на 1 января 2005 года в сумме 4,2 тыс. рублей не возвращен в областной бюджет и не учтен в смете расходов на 2005 год;**

2. средства на выплату стипендий департаментом образования перечислялись ТвГУ не ежемесячно как это установлено в п. 2.1. договора от 25.04.2005 года №26. При этом средства в сумме 34 тыс. рублей были перечислены департаментом образования 21 апреля 2005 года, т.е. **до заключения договора о перечислении стипендий 25.04.2005г. №26, что не соответствует условиям Программы на 2005 год.** Кроме того, средства департаментом образования перечислялись практически на протяжении всего 2005 года, т.е. после завершения обучения слушателей на подготовительном отделении (после июля 2005 года), **и соответственно стипендия ТвГУ за период обучения январь – июль 2005 года выплачивалась до конца сентября;**

3. в целом в 2005 году сумма перечисленных средств 100 тыс. рублей из областного бюджета департаментом образования на выплату стипендий выпускникам сельских и поселковых школ за период январь-июль 2005 года почти в 2,16 раза превысила фактическую потребность (46,2 тыс. рублей). При этом для выполнения условий Программы на 2005 год и договора от 25.04.2005 года № 26 уже в июле 2005 года с учетом остатка средств на начало 2005 года ТвГУ было получено достаточно средств для выплаты стипендий слушателям из числа выпускников сельских и поселковых школ. **Фактически же стипендия вышеназванной категории слушателей выплачивалась по сентябрь включительно;**

4. ТвГУ не выплачивалась стипендия слушателям в апреле и в июле 2005 года при наличии средств, поступивших на данные цели из областного бюджета, что является нарушением п. 2.2 договоров о перечислении стипендий слушателям подготовительного отделения;

5. **в результате использования полученных из областного бюджета средств на выплату стипендии в мае и начиная с сентября на конец каждого месяца на счете ТвГУ оставался остаток неиспользованных средств.** Так средства, полученные ТвГУ из областного бюджета 21 апреля в сумме 38,2 тыс. рублей, были им направлены на выплату стипендии только 17 мая 2005 года.

Средства, полученные из областного бюджета 23 сентября в сумме 8,7 тыс. рублей, 26 октября в сумме 8,3 тыс. рублей и 15 ноября в сумме 8,3 тыс. рублей были использованы ТвГУ в декабре в объеме 2,1 тыс. рублей. И остаток неиспользованных средств на конец 2005 года, полученных из областного бюджета на реализацию мероприятия, составил 31,6 тыс. рублей.

**Таким образом, ТвГУ средства областного бюджета в сумме 31,6 тыс. рублей не были использованы в период действия Программы на 2005 год. Данные средства безрезультатно отвлечены из областного бюджета и в соответствии со ст.34. «Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств» БК РФ использованы неэффективно. Кроме того, средства в сумме 31,6 тыс. рублей, полученные из областного бюджета и неиспользованные на реализацию мероприятия по Программе на 2005 год, ТвГУ не были возвращены в областной бюджет Тверской области, что является нарушением п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ. Также средства, полученные и неиспользованные в 2004 году в сумме 4,2 тыс. рублей не были возвращены в областной бюджет и не учтены в смете расходов на 2005 год.**

#### **2006 год.**

Согласно приказам ректора ТвГУ от 07.12.2005 года № 1036-с и от 28.02.2006 года №124-с «О зачислении слушателей на дневное подготовительное отделение на госбюджетной основе» с 1 декабря 2005 года на подготовительное отделение зачислено 14 слушателей и с 27 декабря 2005г.- еще один слушатель. А на основании приказов ректора ТвГУ от 08.02.2006 года №124-с и от 19.04.2006 года № 359-с об отчислении слушателей подготовительного отделения отчислено по одному слушателю с 1 декабря 2005 года и с 1 апреля 2006 года. Регистрация слушателей подготовительного отделения ТвГУ осуществлялась в журнале регистрации подачи документов абитуриентами на учебный 2005/2006 год, в котором отражены данные об окончании слушателями образовательного учреждения. Данные журнала регистрации и платежных ведомостей по выплате стипендий за период обучения на подготовительном отделении в 2006 году (январь-июль) приведены в приложении №4 к отчету. В ходе анализа выплаты стипендий слушателям установлено:

-в 2006 году стипендия слушателям по курсу обучения декабрь 2005 - июль 2006 учебный год выплачивались с января по июль 2006 года, что не соответствует условиям Положения о стипендиальном обеспечении на 2006 год, согласно которому стипендия слушателям должна выплачиваться в рамках Программы на 2006 год за период обучения декабрь 2005-июль 2006 года. Как указано выше стипендия за декабрь 2005 года была выплачена слушателям в декабре 2005 года в рамках реализации Программы на 2005год;

-всего за 8 месяцев 2006 года ТвГУ выплачены стипендии слушателям в сумме 55,8 тыс. рублей, что составляет 56% от суммы предусмотренной Программой на 2006 год (100 тыс. рублей). Из них за период обучения январь-июль 2006 года в сумме 33 тыс. рублей выплачены стипендии слушателям из числа выпускников **городских** школ Тверской области и в сумме 22,8 тыс. рублей - слушателям из числа выпускников **поселковых** школ Тверской области.

**Таким образом, в 2006 году ТвГУ выплачены стипендии в сумме 33 тыс. рублей слушателям из числа выпускников городских школ Тверской**

**области, что не соответствует условиям Программы на 2006 год и договору от 27.01.2006г. №9. В результате ТвГУ нарушена ст. 38 БК РФ «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств» и согласно ст.289. БК РФ средства в сумме 33 тыс. рублей использованы ТвГУ не поцелевому назначению, установленному Программой на 2006 год.**

Данные об использовании ТвГУ средств, полученных из областного бюджета на финансирование мероприятия, представлены в приложении № 5 к отчету. В ходе проверки использования средств областного бюджета на финансирование мероприятия установлено:

1. на конец периода обучения - 1 августа 2006 года сумма средств, полученных из областного бюджета, на выплату стипендии слушателям подготовительного отделения составила 58,6 тыс. рублей, из них остаток денежных средств на 01.01.2006г. составил сумму 31,6 тыс. рублей и сумма поступивших средств из областного бюджета в данный период 2006 года составила 27 тыс. рублей,

2. остаток средств на 01.01.2006 года в сумме 31,6 тыс. рублей, полученных из областного бюджета на выплату стипендий и не использованных в рамках реализации Программы на 2005 год, и **в нарушении п. 2 ст. 78 БК РФ не был возвращен в областной бюджет и не учтен в смете расходов на выплату стипендий в 2006 году,**

3. за период обучения январь – июль 2006 года ТвГУ выплачены стипендии в сумме 32,4 тыс. рублей при фактической потребности за данный период обучения на цели, установленные в Программе на 2006 год, в сумме 22,8 тыс. рублей. При этом департаментом образования в 2006 году за 8 месяцев перечислено средств областного бюджета в сумме 34,8 тыс. рублей, что почти в 1,53 превышает фактическую потребность (22,8 тыс. рублей). **Таким образом, в отсутствии обоснований в Программу на 2006 год были включена сумма расходов 100 тыс. рублей на выплату стипендии из числа выпускников сельских и поселковых школ на период обучения январь-июль 2006 года;**

4. средства на выплату стипендий департаментом образования перечислялись ТвГУ не ежемесячно как это установлено в п. 2.1. договора от 27.01.2006г. №26,

5. ТвГУ не выплачивались стипендии слушателям в мае и июне месяцах при наличии средств, поступивших на данные цели из областного бюджета. И остаток средств, поступивших из областного бюджета, на 1 июля 2006 года составил 26,2 тыс. рублей.

6. остаток перечисленных средств из областного бюджета на выплату стипендии на 1 сентября 2006 года составил 10,6 тыс. рублей.

**Таким образом, ТвГУ средства областного бюджета в сумме 10,6 тыс. рублей не были использованы в период реализации мероприятия по стипендиальному обеспечению слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области по Программе на 2006 год. Данные средства безрезультатно отвлечены из областного бюджета и в соответствии со ст.34. «Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств» БК РФ использованы неэффективно.**

Согласно п. 2.2 договора от 25.04.2005 г. № 26 и п. 2.2 договора от 27.01.2006 г. № 9 ТвГУ обязан предоставлять в департамент образования финансовую отчетность о целевом использовании денежных средств. Фактически ТвГУ составлялись квартальные отчеты, которые представлены ТвГУ в ходе проверки. Однако отсутствуют документы, подтверждающие предоставление данных отчетов в департамент образования. При этом департамент образования в ходе проверки данные отчеты не представил. Таким образом, **со стороны государственного заказчика Программы – департамента образования полностью отсутствовал контроль за использованием средств, выделенных из областного бюджета на финансирование данного мероприятия, т.е. не выполнялась одна из основных функций государственного заказчика областной целевой программы – контроль за целевым использованием средств областного бюджета.**

## **7. Выводы**

В ходе проверки финансирования, законности и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году и первом полугодии 2006 года на реализацию мероприятий «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ», «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» и «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области» в рамках реализации областных целевых программ «Развитие образования Тверской области на 2005 год» и «Развитие образования Тверской области на 2006 год» установлено:

### **1. За проверяемый период из областного бюджета было выделено средств:**

- ТвГУ на финансовую поддержку лицея-интерната для одаренных детей в 2005 году в сумме 1 300 тыс. рублей, что составляет 100% к расходам по Программе на 2005 год, в первом полугодии 2006 года в сумме 752 тыс. рублей, что составляет 50% к расходам по Программе на 2006 год;
- ТвГУ на выплату стипендий слушателям подготовительного отделения из числа выпускников сельских и поселковых школ в 2005 году в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует расходам по Программе на 2005 год; за 8 месяцев 2006 года в сумме 34,8 тыс. рублей, что составляет 34,8% от суммы предусмотренной Программой на 2006 год (100 тыс. рублей). С учетом остатка неиспользованных средств за 2005 год в сумме 31,6 тыс. рублей объем средств на выплату стипендий в 2006 году составил 66,4 тыс. рублей или 66,4% от суммы по Программе на 2006 год.
- НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» на финансирование мероприятия «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» в первом полугодии 2006 года в сумме 1898 тыс. рублей, что составляет 50% к расходам по Программе на 2006 год.

### **2. Полученные средства за проверяемый период были использованы:**

- ТвГУ на финансовую поддержку лицея-интерната для одаренных детей в 2005 году в сумме 1 241,7 тыс. рублей, что составляет 95,5% от поступивших средств;

в первом полугодии 2006 года в сумме 634,3 тыс. рублей, что составляет 84,3% от поступивших средств;

- ТвГУ на выплату стипендий слушателям подготовительного отделения в 2005 году в сумме 72,6 тыс. рублей или 72,6% от полученных средств, за восемь месяцев 2006 года в сумме 55,8 тыс. рублей или 84% от объема средств 66,4 тыс. рублей, сложившегося из остатка денежных средств на 01.01.2006г. в сумме 31,6 тыс. рублей и суммы поступивших средств в данный период 2006 года 34,8 тыс. рублей;

-НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» в сумме 1411,1 тыс. рублей или 74,3% от полученной из областного бюджета суммы 1898 тыс. рублей.

3.В нарушение требований п.2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ ТвГУ не использованы и не возвращены в областной бюджет средства в сумме 68,9 тыс. рублей, в том числе:

- сумма 10,6 тыс. рублей, полученная из областного бюджета на выплату стипендий в 2005-2006 годах,

- сумма 58,3 тыс. рублей, полученная из областного бюджета на финансовую поддержку лицея-интерната для одаренных детей.

4. Принятые ТвГУ и НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» учетная политика и бухгалтерский учет не позволяют проверить использование средств по первичным платежным документам.

5. В соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса РФ средства, выделенные из областного бюджета в сумме 1 543,8 тыс. рублей использованы **не по целевому назначению**, в том числе:

5.1. ТвГУ в ходе реализации мероприятия «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ» в сумме 76,3 тыс. рублей, из них:

- средства в сумме 21 тыс. рублей использованы на расходы, не предусмотренные в смете расходов по мероприятию на 2005 год либо с превышением сумм расходов, утвержденных в смете;

- средства в сумме 24,4 тыс. рублей в нарушение Положения о научно-исследовательской работе учащихся в лицее-интернате ТвГУ использованы на оплату работ по руководству научно-исследовательской деятельностью учащихся лицея-интерната работникам ТвГУ, которые не являются учителями и преподавателями лицея-интерната и не назначены в приказе руководителями по научно-исследовательской работе;

- средства в сумме 30,9 тыс. рублей в нарушение Положения об общеобразовательном лицее-интернате использованы на оплату труда по договорам за выполнение работ, не связанных с руководством научно-исследовательской деятельностью учащихся лицея-интерната.

5.2. В нарушение условий Программ в ходе реализации мероприятия «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области» произведена выплата стипендии слушателям из числа выпускников городских школ в 2005 году в сумме 23,4 тыс. рублей, за январь-июль 2006 года в сумме 33 тыс. рублей.

5.3. В нарушение договора от 09.02.2006г. №8, согласно которому средства областного бюджета в сумме 1411,1 тыс. рублей должны быть использованы НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» при реализации мероприятия «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» на обеспечение общедоступного и бесплатного основного (общего), среднего (полного) общего образования, фактически использованы на обеспечение образовательного процесса, предоставляемого на платной основе.

6. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ при планировании смет расходов на реализацию мероприятий и расходов областного бюджета Тверской области на их финансирование в рамках Программ, департаментом образования не утверждались нормативы финансирования, не обсчитывались требуемые затраты, не учитывались временные периоды реализации мероприятий, и, как следствие, при составлении смет расходов были допущены просчеты, которые привели к **неэффективному использованию средств областного бюджета, в том числе:**

6.1. Фактические квартальные расходы по лицей-интернату для одаренных детей в проверяемый период значительно отличались от квартальных расходов, утвержденных в сметах расходов на 2005 год и 2006 год, что привело к безрезультатному отвлечению средств из областного бюджета и согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ к **неэффективному их использованию**. В среднем средства областного бюджета в 2005 году в сумме **200 тыс. рублей не были использованы с апреля по декабрь месяцы и находились на счете ТвГУ**, в первом полугодии 2006 года в сумме **125,3 тыс. рублей, полученные 22 марта, не были использованы ТвГУ в течение 2-х месяцев**.

6.2. Расходы в смете на 2005 год на финансирование мероприятия «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области» распределены по 4-м кварталам равными долями, что не соответствует периоду обучения на подготовительном отделении (декабрь 2004 года, январь – июль 2005 года). В результате средства на выплату стипендий департаментом образования перечислялись практически на протяжении всего 2005 года, и соответственно стипендия за период обучения январь–июль 2005 года выплачивалась до конца сентября, а также на начало 2006 года образовались остатки неиспользованных средств в сумме 32,4 тыс. рублей и при наличии их достаточности на выплату стипендий в 2006 году департаментом образования за 8 месяцев 2006 года было перечислено бюджетных средств в сумме 34,8 тыс. рублей, что почти в 1,53 превышает фактическую потребность (22,8 тыс. рублей).

6.3. В НОУ ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ» при использовании полученных средств из областного бюджета за период с февраля по июнь 2006 года на конец каждого месяца имелся значительный остаток неиспользованных средств, который по состоянию на 01.07.2006 года составил сумму 486,9 тыс. рублей или почти 26% от объема полученных средств. Следовательно, в первом полугодии 2006 года у учреждения отсутствовала потребность в государственной поддержке со стороны областного бюджета и средства в сумме 486,9 тыс. рублей в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ в период с конца июня по сентябрь 2006 года использованы неэффективно.

7. В нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ департаментом образования при выполнении Программ нарушен принцип адресности:

7.1 в рамках реализации мероприятия «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ» заключены договор о предоставлении финансовой поддержки на сумму 1 300 тыс. рублей от 27.01.2006 №2 и договор о предоставлении финансовой поддержки на сумму 1503 тыс.рублей от 27.01.2006 №2 с ТвГУ, тогда как в Программах финансовая поддержка предусмотрена интернату для одаренных детей при ТвГУ;

7.2 в нарушение разделов I и V Программы на 2006 год при реализации мероприятия «Финансовое обеспечение реализации общеобразовательной программы в лицее Тверского государственного университета» договор от 09.02.2006г. №8 на финансирование мероприятия и использования бюджетных средств в сумме 2848 тыс. рублей заключен с негосударственным образовательным учреждением общеобразовательный лицей «Довузовский комплекс ТвГУ», а не с ОУ «Лицей Тверского государственного университета»:

7.3 расходы за счет средств областного бюджета на питание учащихся лицея-интерната для одаренных детей осуществлялись по нормам, установленным департаментом образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к которым учащиеся лицея-интерната не относятся. При этом в Программах данные нормы не установлены.

8. Нарушены условия финансирования мероприятий, установленные в Программах и договорах на их финансирование:

8.1 с нарушением условий Программы на 2005 год и п. I договора о предоставлении финансовой поддержки от 22.02.2005 №10 департамент образования утвердил все расходы лицея-интерната для одаренных детей 29 декабря 2005 года, т.е. после завершения в 2005 году банковских операций по расходам и фактического осуществления всех расходов;

8.2 в нарушение условий Программы на 2006 год средства на реализацию мероприятия «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ» в 2006 году расходовались на основании плана расходов, согласованного департаментом образования, а не по утвержденной департаментом образования смете расходов;

8.3 расходы, утвержденные в смете на 2006 год на реализацию мероприятия «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ» по коду ЭКР 290 «Прочие расходы» не соответствуют видам расходов по мероприятию, утвержденным в Программе на 2006 год;

8.4 в нарушение условий Программы на 2005 год, п.2.2. договора от 25.04.2005г. №26 и Положения о стипендиальном обеспечении слушателей подготовительного отделения ТвГУ в 2005 году выплачены стипендии за декабрь 2005 года сумме 8,4 тыс. рублей;

8.5 в нарушения требований договоров о перечислении стипендий слушателям подготовительного отделения, заключенных департаментом образования с ТвГУ, средства на выплату стипендии департаментом образования перечислялись ТвГУ не ежемесячно;

8.6 в нарушение требований Программы на 2005 год и договора от 26.04.2005 №26 ТвГУ не выплачивались стипендий в апреле и в июле 2005 года при наличии средств, поступивших на данные цели из областного бюджета. Аналогичная ситуация выявлена и в 2006 году, в нарушение требований



Программы на 2006 год и договора от 25.04.2005 г. № 26 ТвГУ не выплачивались стипендии слушателям в мае и июне месяцах.

9. В нарушение ст.9 Федерального закона от 21.11.1996 г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» ТвГУ не подтверждены оправдательными документами расходы в сумме 33,8 тыс. рублей по лицею-интернату для одаренных детей, что не позволяет в соответствии со ст. ст.34, 38 Бюджетного кодекса РФ оценить эффективность, адресность и целевое использование средств областного бюджета.

10. При реализации мероприятий департаментом образования допущены нарушения требования Программ и соответствующих заключенных договоров, а именно:

10.1 с нарушением п.3.3. договора о предоставлении финансовой поддержки лицею-интернату для одаренных детей от 22.02.2005г. №10 изменения сметы расходов на 2005 год департаментом образования осуществлялись без принятия дополнительных условий или изменений к данному договору;

10.2 в нарушение условий Программ при отборе учащихся в лицей-интернат для одаренных детей не применялся один из основных критериев по обучению в лицее-интернате - предоставление 20 детям из малообеспеченных семей возможности получения полного среднего образования повышенного уровня;

10.3 в нарушение требований Программы на 2005 год с 1 сентября 2005 года в лицей-интернат для одаренных детей из 20 отобранных учащихся зачислено 6 выпускников городских школ Тверской области;

10.4 принятое Положение об общеобразовательном лицее-интернате не соответствует условиям Программ в части формирования контингента учащихся;

10.5 принятые Положения о подготовительном отделении ТвГУ от 23.06.2000г. не соответствует требованиям Программ в части определения категории лиц для получения стипендии из областного бюджета

11.В нарушение условий Программ и договоров о финансировании мероприятий, заключенных департаментом образования в рамках реализации программ, департаментом образования не установлены порядки и формы отчетности о целевом использовании бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий.

**Следовательно, со стороны государственного заказчика Программы – департамента образования полностью отсутствовал контроль за использованием средств, выделенных из областного бюджета на финансирование мероприятий, т.е. не выполнялась одна из основных функций государственного заказчика областной целевой программы – контроль за целевым использованием средств областного бюджета.**

12. В нарушение условий Положения об общеобразовательном лицее-интернате и приказа Минфина от 21.12.2005г. №152н оплата руководства научно-исследовательской деятельностью учащихся, которая является одним из образовательных компонентов обучения в лицее-интернате для одаренных детей, производилась как оплата прочих услуг по подстатье 226 «Прочие услуги».

13. С нарушением Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих

организациях» и закона Российской Федерации от 10 июля 1992г. №3266-1 «Об образовании» в 2006 году предоставлена финансовая поддержка в рамках Программ развития образования негосударственному образовательному учреждению ОЛ «Довузовский комплекс ТвГУ», оказывающему образовательные услуги на платной основе.

## 8. Предложения

1. Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет и представление в Администрацию Тверской области для принятия соответствующих мер. Предложить Администрации Тверской области:

- обязать департамент образования Тверской области как государственного заказчика осуществлять разработку областных целевых программ в области образования строго в соответствии с требованиями Порядка разработки, утверждения, реализации, мониторинга и контроля реализации областных целевых программ Тверской области, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 18 июля 2006 г. №185-па, в том, числе представлять обоснование объемов финансирования мероприятий из областного бюджета, предусматриваемых в областных целевых программах,

- не допускать включения в программы мероприятий, противоречащих действующему законодательству в области образования,

- повысить контроль за использованием средств областного бюджета государственными заказчиками в рамках ОЦП.

3. Направить отчет и представление в департамент образования Тверской области, в котором предложить в целях эффективного и целевого использования средств областного бюджета в рамках областных целевых программ:

3.1 осуществлять разработку проектов ОЦП строго в соответствии с требованиями Порядка разработки, утверждения, реализации, мониторинга и контроля реализации областных целевых программ Тверской области, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 18 июля 2006 г. №185-па, в том числе достаточно четко конкретизировать программные мероприятия, исполнителей на размещение государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг определять в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», объемы финансирования обосновывать расчетами, в том числе путем утверждения нормативов по отдельным видам затрат, а также прописывать четкий механизм реализации мероприятий,

3.2 при разработке ОЦП соблюдать требования действующего бюджетного законодательства и законодательства в области образования, в части:

- определения расходов областного бюджета для реализации государственных функций Тверской области на основании расчетов и нормативов, утвержденных в ОЦП, а также с учетом условий и порядков осуществления мероприятий, установленных в образовательных учреждениях,

- при заключении договоров на финансирование мероприятий определять порядок и формы отчетности по использованию выделенных средств на

мероприятия с целью контроля за соблюдением адресности и целевого расходования бюджетных средств строго по мероприятиям, предусмотренным в ОЦП,

- предусматривать обязанность исполнителей вести отдельный учет полученных доходов и произведенных расходов в рамках целевого финансирования,

- не допускать утверждения смет расходов после завершения финансового года по использованию бюджетных средств,

- осуществлять финансирование мероприятий на основании заявок исполнителей мероприятий и отчетов об использовании полученных средств в предыдущий период,

- усилить контроль за использованием средств областного бюджета в целях и на условиях, установленных в ОЦП, договорах, утвержденных сметах расходов по мероприятиям и иным документам, регламентирующим порядок исполнения и финансирования мероприятий,

- обеспечить возвратность неиспользованных бюджетных средств в установленные сроки.

4. Направить в Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Тверской государственной университет отчет в части его касающейся и представление, в котором на основании п.2 ст.78 Бюджетного кодекса РФ предложить возвратить в областной бюджет Тверской области средства в сумме 201,6 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению и неиспользованные в установленные сроки:

1. Средства в сумме 132,7 тыс. рублей использованные **не по целевому назначению**, в том числе:

1.1 при реализации мероприятия «Поддержка интерната для одаренных детей при ТвГУ» в сумме 76,3 тыс. рублей, из них:

- средства в сумме 21 тыс. рублей, использованные на расходы, не предусмотренные в смете расходов по мероприятию на 2005 год либо с превышением сумм расходов, утвержденных в смете;

- средства в сумме 24,4 тыс. рублей, использованные с нарушением Положения о научно-исследовательской работе учащихся в лицее-интернате ТвГУ на оплату работ по руководству научно-исследовательской деятельностью учащихся лицея-интерната работникам ТвГУ, которые не являются учителями и преподавателями лицея-интерната и не назначены в приказе руководителями по научно-исследовательской работе;

- средства в сумме 30,9 тыс. рублей, использованные с нарушением Положения об общеобразовательном лицее-интернате на оплату труда по договорам за выполнение работ, не связанных с руководством научно-исследовательской деятельностью учащихся лицея-интерната;

1.2 при реализации мероприятия «Стипендиальное обеспечение слушателей бюджетного подготовительного отделения ТвГУ из числа выпускников сельских и поселковых школ Тверской области» стипендии, выплаченные слушателям из числа выпускников городских школ в 2005 году в сумме 23,4 тыс. рублей, за январь-июль 2006 года в сумме 33 тыс. рублей, не предусмотренные условиями Программ.

2. Средства в сумме 68,9 тыс. рублей, неиспользованные в установленные сроки, из них:

2.1. бюджетные средства в сумме 58,3 тыс. рублей, неиспользованные на финансовую поддержку лицеза-интерната для одаренных детей в период реализации Программы на 2005 год.

2.2. бюджетные средства в сумме 10,6 тыс. рублей, неиспользованные на выплату стипендий слушателям подготовительного отделения за период обучение слушателей 2005 год - июль 2006 года.

**Аудитор**

**О.А. Зверева**