

О Т Ч Е Т

по результатам обследования исполнения закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» в части финансирования приоритетных национальных проектов:

- «Образование» по субвенциям муниципальным образованиям на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах, на поощрение лучших учителей и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах;

- «Здоровье» по субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

г. Тверь

14.12.2006г.

1. Основание для проведения обследования:

Распоряжение контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 27.10.2006г. № 71, удостоверение на право проведения проверки № 54 от 27.10.2006г.

2. Цель обследования: провести обследование исполнения закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» в части финансирования приоритетных национальных проектов:

- «Образование» по субвенциям муниципальным образованиям на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах, на поощрение лучших учителей и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах;

- «Здоровье» по субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

3. Объект обследования:

- департамент образования Тверской области;
- департамент здравоохранения Тверской области.

4. Срок проведения обследования и проверяемый период:

Проверка проводилась в период с 01 по 07 ноября 2006 года, проверяемый период – 9 месяцев 2006г.

О начале проведения обследования были поставлены в известность:

- начальник департамента образования Тверской области Муравьев Е.М.;
- начальник департамента здравоохранения Тверской области Цезарь А.Е.

По результатам обследования составлено две справки, которые были направлены в департамент образования Тверской области 01.12.2006г. № 647 и департамент здравоохранения Тверской области 04.12.2006г. № 649. Результаты рассмотрения справок от вышеуказанных департаментов не представлены в контрольно-счетную палату Тверской области.

5. Нормативные правовые акты, используемые при обследовании:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 26.12.2005г. № 189-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2006 год»;

3. Указ Президента Российской Федерации от 06.04.2006 года № 324 «О денежном поощрении лучших учителей»;
4. Постановление Правительства РФ от 14.02.2006г. № 89 «О мерах государственной поддержки образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2006 № 269 «О порядке распределения и предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату денежного поощрения лучших учителей»;
6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2005г. № 854 «О порядке предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2006г. № 356 «О порядке предоставления в 2006 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»;
8. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.05.2006 № 102 «Об утверждении Правил проведения конкурса на получение денежного поощрения лучших учителей»;
9. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.03.2006г. № 46 «Об утверждении порядка и критериев конкурсного отбора общеобразовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы»;
10. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 218 «Об утверждении Порядка представления отчета об использовании средств федерального бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях»;
11. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.06.2006г. № 135 «Об утверждении списка учреждений-победителей конкурса общеобразовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, которым предоставляется государственная поддержка»;
12. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 219 «Об утверждении списка победителей конкурса на получение денежного поощрения лучших учителей»;
13. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.01.2006г. № 5 (в ред. от 07.07.2006г.) «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2005г. № 854»;
14. Письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.06.2006г. № 194-МЗ «О порядке осуществления в

- 2006 году денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи»;
15. Письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.07.2006г. № 3736-РХ «О некоторых вопросах реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения»;
16. Письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 02.08.2006г. № 4133-РХ «О денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов»;
17. Письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 02.08.2006г. № 4134-РХ «О денежных выплатах медицинскому персоналу скорой медицинской помощи»;
18. Закон Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;
19. Постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2006г. № 14-па «О реализации приоритетных национальных проектов и решении задач в области демографической политики в Тверской области»;
20. Постановление Администрации Тверской области от 25.05.2006г. № 118-па «О Порядке конкурсного отбора общеобразовательных учреждений, расположенных на территории Тверской области, внедряющих инновационные образовательные программы»;
21. Постановление Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па «О Порядке предоставления и расходования средств на реализацию инновационных программ общеобразовательными учреждениями-победителями конкурсного отбора 2006 года в рамках приоритетного национального проекта «Образование»»;
22. Постановление Администрации Тверской области от 27.07.2006г. № 188-па «О проведении конкурса лучших учителей образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;
23. Постановление Администрации Тверской области от 24.10.2006г. № 264-па «О порядке предоставления средств на выплату денежного поощрения лучшим учителям Тверской области – победителям конкурса 2006 года в рамках приоритетного национального проекта «Образование»»;
24. Постановление Администрации Тверской области от 07.02.2006г. № 16-па «О порядке, размере и условиях выплаты в 2006 году вознаграждения за выполнение функции классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных школ Тверской области»;
25. Постановление Администрации Тверской области от 21.07.2006г. № 187-па «О дополнительных денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам станций, отделений скорой медицинской помощи»;
26. Распоряжение Администрации Тверской области от 01.02.2006г. № 59-ра «О создании рабочей группы по реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Тверской области»;
27. Приказ начальника департамента образования Тверской области от 16.02.2006г. № 375 «О создании конкурсной комиссии для реализации приоритетного национального проекта «Образование»»;
28. Приказ начальника департамента образования Тверской области от 09.03.2006г. № 450 «О создании рабочей группы департамента образования по

реализации в Тверской области приоритетного национального проекта «Образование»;

29. Приказ начальника департамента образования Тверской области от 13.04.2006г. № 665 «Об утверждении состава рабочих групп территориальных образовательных округов Тверской области».

30. Приказ департамента здравоохранения Тверской области от 24.07.2006г. № 324 «О денежных выплатах персоналу ФАПов, скорой медицинской помощи»;

31. Приказ департамента здравоохранения Тверской области от 06.09.2006г. № 395.

6. Результаты обследования.

6.1. Приоритетный национальный проект «Образование».

6.1.1. Анализ нормативной правовой базы органов исполнительной власти Тверской области для реализации приоритетного национального проекта «Образование» в части исполнения субвенций муниципальным образованиям на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах, на поощрение лучших учителей и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах.

Для успешной реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Тверской области постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2006г. № 14-па «О реализации приоритетных национальных проектов и решении задач в области демографической политики в Тверской области» утверждены положения о совете по координации работ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Тверской области и о рабочих группах по реализации приоритетных национальных проектов.

По распоряжению Администрации Тверской области от 01.02.2006г. № 59-па создана межведомственная рабочая группа по выработке механизма реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Тверской области на период до 31.12.2006 года.

Приказами начальника департамента образования Тверской области:

- от 16.02.2006г. № 375 создана конкурсная комиссия для реализации приоритетного национального проекта «Образование»;

- от 09.03.2006г. № 450 создана рабочая группа из числа сотрудников департамента образования;

- от 13.04.2006г. № 665 создано семь округов для сбора пакета документов общеобразовательных учреждений – участников конкурса и утвержден состава рабочих групп территориальных образовательных округов Тверской области.

1. В целях государственной поддержки образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы в рамках приоритетного национального проекта «Образование» постановлением Правительства РФ от 14.02.2006г. № 89 утверждены правила предоставления в 2006 году бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Приказами Министерства образования и науки Российской Федерации утверждены:

- от 07.03.2006г. № 46 порядок и критерии конкурсного отбора общеобразовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы;

- от 04.09.2006г. № 218 порядок представления отчета об использовании средств федерального бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях, согласно которому, уполномоченный орган исполнительной власти субъектов РФ **представляет отчет в Рособразование за отчетный период в срок не позднее 15 октября и 15 декабря текущего года.**

Для реализации в Тверской области инновационных программ общеобразовательными учреждениями-победителями конкурсного отбора 2006 года постановлением Администрации Тверской области от 25.05.2006г. № 118-па утверждены:

1. Порядок конкурсного отбора общеобразовательных учреждений, расположенных на территории Тверской области, внедряющих инновационные образовательные программы.

2. Формы документации для проведения экспертизы по критериям участия и формы документации для проведения экспертизы по критериям отбора.

3. Положение об экспертном совете по конкурсному отбору общеобразовательных учреждений.

4. Состав членов экспертного совета приоритетного национального проекта «Образование» в Тверской области.

5. Положение об апелляционной комиссии Тверской области по приоритетному национальному проекту «Образование».

Постановлением Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па утвержден порядок предоставления и расходования средств на реализацию инновационных образовательных программ общеобразовательными учреждениями-победителями конкурса (далее – Порядок), в соответствии с которым:

- общеобразовательные учреждения-победители имеют право использовать средства, полученные в качестве государственной поддержки из федерального бюджета, на приобретение лабораторного оборудования, программное и методическое обеспечение учебного процесса, модернизацию материально-технической учебной базы, повышение квалификации и переподготовку педагогических работников общеобразовательных учреждений (пункт 3.2.);

- **общеобразовательное учреждение-победитель представляет смету расходов денежных средств в размере 1 (один) млн. рублей, пояснительную записку-обоснование, составленную в соответствии с программой развития общеобразовательного учреждения, для согласования в департамент образования Тверской области** (пункт 3.3.);

- расходование средств производится в соответствии с утвержденной сметой (пункт 3.4.)

- отчет о расходовании средств, выделенных на реализацию инновационных образовательных программ, представляется общеобразовательным учреждением-

победителем в департамент образования Тверской области не позднее 25 декабря 2006 года (пункт 4.1.).

Постановление Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па противоречит приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 218 в части сроков представления отчетности:

- в департамент образования Тверской области общеобразовательные учреждения-победители конкурса должны предоставлять отчеты «О расходовании средств, выделенных на реализацию инновационных образовательных программ» не позднее 25 декабря 2006г.;

- в Рособразование департамент образования Тверской области должен предоставлять отчет «Об использовании средств федерального бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджету субъекта Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях» не позднее 15 октября и 15 декабря текущего года. Так как отчет департамента образования Тверской области составляется на основании отчетов общеобразовательных учреждений-победителей конкурса эти сроки предлагается привести в соответствие.

2. В целях стимулирования преподавательской и воспитательной деятельности учителей Указом Президента Российской Федерации от 06.04.2006 года № 324 «О денежном поощрении лучших учителей» определено выплачивать ежегодно, начиная с 2006 года, 10 тыс. денежных поощрений в размере 100 тыс. рублей каждому лучшему учителю за высокое профессиональное мастерство и значительный вклад в развитие образования.

Постановлением Правительства от 05.05.2006г. № 269 утверждены правила распределения и предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату денежного поощрения лучших учителей, а также установлено уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлять ежегодно, не позднее 15-го ноября, в Федеральное агентство по образованию отчеты об использовании субвенций по форме, утвержденной приказом Министерством образования и науки Российской Федерации от 04.07.2006г. № 181.

Для проведения конкурса лучших учителей образовательных учреждений Тверской области, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования постановлением Администрации Тверской области от 27.07.2006г. № 188-па утверждены:

1. Правила проведения конкурса лучших учителей образовательных учреждений на получение денежного поощрения за высокое профессиональное мастерство и значительный вклад в развитие образования.

2. Формы документации, представляемой претендентом для участия в конкурсе.

3. Форма протокола результатов экспертизы по критериям отбора и уведомление о результатах экспертизы документации претендента по критериям отбора.

4. Положение об экспертном совете приоритетного национального проекта «Образование» по конкурсному отбору лучших учителей образовательных учреждений.

5. Состав экспертного совета.

Постановлением Администрации Тверской области от 24.10.2006г. № 264-па утвержден порядок предоставления средств на выплату денежного поощрения лучшим учителям образовательных учреждений Тверской области – победителям конкурса 2006 года в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» (далее – Порядок). Согласно пункту 3.1. Порядка **отчет о выплате средств муниципальными образованиями и областными государственными учреждениями представляется в департамент образования не позднее 10 ноября 2006 года.**

3. В целях оказания финансовой помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении полномочий по обеспечению гарантий по предоставлению общего образования Постановлением Правительства РФ от 30.12.2005г. № 854 «О порядке предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ» утвержден порядок предоставления указанной финансовой помощи субъектам РФ.

В целях реализации вышеуказанного Постановления Правительства РФ от 30.12.2005г. № 854 Постановлением Администрации Тверской области от 07.02.2006г. № 16-па утверждено Положение о порядке, размере и условиях выплаты в 2006 году вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных школ Тверской области.

6.1.2. Исполнение субвенции муниципальным образованиям на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах.

Статьей 44 (приложение № 24) Федерального закона от 26.12.2005г. № 189-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субсидии бюджетам субъектов РФ на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах, в том числе для Тверской области в сумме 26000 тыс. рублей. Из федерального бюджета данные средства поступили в доход областного бюджета плат. пор. от 14.06.2006г. № 128 в сумме 8666,7 тыс. руб. и плат. пор. от 04.07.2006г. № 454 в сумме 17333,3 тыс. руб.

Названные средства в полной сумме отражены в доходной части областного бюджета по коду доходов 000 2 02 04111 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов РФ на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах» в сумме 26000 тыс. рублей.

Статьей 32 закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (в ред. закона Тверской области от 24.04.2006г. № 43-ЗО) предусмотрены субвенции муниципальным образованиям Тверской области на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах по подразделу 1101 ««Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье расходов 5170000 «Дотации и субвенции», виду расходов 993 «Субвенции муниципальным образованиям на внедрение инновационных образовательных программ в

государственных и муниципальных общеобразовательных школах» в сумме 26000 тыс. рублей.

Согласно оперативного отчета о фактически переданных субвенциях из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований Тверской области за январь-сентябрь 2006 года кассовое выбытие субвенции муниципальным образованиям на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах в 3-ем квартале 2006 года составило 26000 тыс. руб., что соответствует сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области на 2006 год (согласно закону Тверской области от 26.09.2006г. № 93-ЗО) и лимитам бюджетных обязательств.

Конкурсный отбор общеобразовательных учреждений проводился в два этапа. В конкурсе участвовало 66 общеобразовательных учреждений Тверской области, внедряющих инновационные образовательные программы. На первом этапе конкурсного отбора территориальная рабочая группа собрала документы для представления в конкурсную комиссию для организации экспертизы по критериям отбора. На втором этапе конкурсного отбора Совет по координации по реализации приоритетных национальных проектов определил победителей - получателей государственной поддержки. Список победивших в конкурсе учреждений Тверской области, утвержденный Губернатором Тверской области 15.06.2006г., был направлен департаментом образования Тверской области в Министерство образования и науки Российской Федерации. Список общеобразовательных учреждений – победителей конкурсного отбора в Тверской области представлен в таблице ниже.

| Название образовательного учреждения | Территория | Округ | Рейтинг образовательного учреждения | Средний балл |
|--------------------------------------|--------------------------|-------|-------------------------------------|--------------|
| Городские школы | | | | |
| МОУ СОШ № 12 | Тверь – Центральный р-н | 6 | 1 | 94,50 |
| Гимназия №2 | Нелидовский р-н | 3 | 2 | 93,83 |
| МОУ Тверская гимназия № 10 | Тверь - Московский р-н | 7 | 3 | 91,67 |
| МОУ "Тверской лицей" | Тверь - Пролетарский р-н | 7 | 4 | 91,33 |
| МОУ гимназия № 3 г. Удомля | Удомельский р-н | 2 | 5 | 90,33 |
| МОУ СОШ №3 | Кашинский р-н | 1 | 9 | 88,83 |
| МОУ СОШ № 1 | ЗАТО "Озерный" | 2 | 12 | 85,50 |
| МОУ СОШ № 11 | Бологовский р-н | 2 | 13 | 85,33 |
| МОУ гимназия № 5 | Конаковский р-н | 5 | 14 | 85,00 |
| МОУ гимназия № 2 | Вышний Волочек | 2 | 15 | 84,50 |
| МОУ гимназия №7 | Торжок | 4 | 16 | 83,83 |
| МОУ Гимназия № 10 | Ржев | 3 | 18 | 83,00 |
| МОУ СОШ № 1 им. А.С. Пушкина | Ржев | 3 | 19 | 82,83 |

| | | | | |
|-------------------------|---------------------|---|----|-------|
| МОУ СОШ № 8 | Торжок | 4 | 20 | 82,67 |
| МОУ СОШ № 1 | Западнодвинский р-н | 3 | 21 | 82,50 |
| МОУ КСОШ № 2 | Кувшиновский р-н | 4 | 22 | 81,17 |
| Сельские школы | | | | |
| МОУ Мирновская СОШ | Торжокский р-н | 4 | 1 | 83,83 |
| МОУ СОШ с. Завидово | Конаковский р-н | 5 | 2 | 82,33 |
| МОУ СОШ Зеленогорская | Вышневолоцкий р-н | 2 | 3 | 81,33 |
| Никольская МОУ СОШ | Торжокский р-н | 4 | 4 | 78,50 |
| МОУ СОШ Лужниковская | Вышневолоцкий р-н | 2 | 5 | 78,33 |
| МОУ СОШ Лисковская | Кесовогорский р-н | 1 | 6 | 77,33 |
| Рождественская СОШ | Фировский р-н | 2 | 8 | 71,00 |
| МОУ Маловасилевская СОШ | Кимрский р-н | 5 | 9 | 74,33 |
| МОУ СОШ Еремковская | Удомельский р-н | 2 | 10 | 71,83 |
| МОУ Селянская СОШ | Нелидовский р-н | 3 | 11 | 71,17 |

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.06.2006г. № 135 был утвержден список из 26-ти учреждений-победителей конкурса общеобразовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, которым предоставляется государственная поддержка.

Постановление Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па данная субвенция распределена между муниципальными образованиями Тверской области в соответствии со списком, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.06.2006г. № 135 (26 учреждений по 1000 тыс. руб.).

В ходе обследования на 07.11.2006 года установлено следующее. В нарушение п. 3.3. Порядка, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па, департаментом образования Тверской области не согласованы сметы расходов общеобразовательных учреждений победителей конкурса **МОУ «Еремковская СОШ» Удомельского района и МОУ «Селянская СОШ» Нелидовского района. Сметы не утверждены руководителями отделов образования муниципальных образований Удомельского и Нелидовского районов Тверской области и соответственно не согласованы с начальником департамента образования Тверской области.**

В нарушение пункта 2 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 218 департаментом образования Тверской области не был представлен отчет об использовании средств

федерального бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях в Рособразование до 15 октября текущего года. Письмом от 26.09.2006г. № 01-09/3482 департамент образования Тверской области обратился к руководителям муниципальных органов управления образованием Тверской области с просьбой представить до 05.10.2006г. отчеты об использовании средств федерального бюджета общеобразовательными учреждениями – победителями конкурсного отбора 2006 года. В ходе настоящего обследования установлено, что по состоянию на 07.11.2006г. отчеты о расходовании средств, выделенных на реализацию инновационных образовательных программ 3-мя образовательными учреждениями: МОУ СОШ № 12 г. Твери, МОУ СОШ № 1 ЗАТО «Озерный», МОУ СОШ № 11 Бологовского района в департамент образования Тверской области не представлены.

6.1.3. Исполнение субвенции бюджетам на поощрение лучших учителей.

Статьей 44 (приложение № 23) Федерального закона от 26.12.2005г. № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субвенции бюджетам субъектов РФ на поощрение лучших учителей для Тверской области в сумме 8800 тыс. руб., которые поступили в доход областного бюджета плат. пор. от 02.08.2006г. № 547.

Указанные средства, в соответствии со статьей 3 (приложение № 7) закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (в ред. закона Тверской области от 24.04.2006г. № 43-ЗО) отражены в доходной части областного бюджета Тверской области по коду доходов 000 2 02 02321 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов РФ на поощрение лучших учителей».

Статьей 32 вышеуказанного закона Тверской области предусмотрены субвенции муниципальным образованиям Тверской области на поощрение лучших учителей по подразделу 1101 ««Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье расходов 5170000 «Дотации и субвенции», виду расходов 588 «Субвенции бюджетам на поощрение лучших учителей» в сумме 8800 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области на 2006 год (к закону Тверской области от 26.09.2006г. № 93-ЗО) исполнение субвенции бюджетам на поощрение лучших учителей отнесено на 4-й квартал 2006 года.

Конкурсный отбор лучших учителей общеобразовательных учреждений проводился в два этапа. В конкурсе участвовало 130 учителей общеобразовательных учреждений Тверской области, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. На первом этапе конкурсного отбора территориальная рабочая группа собрала пакет документов претендентов, провела их техническую экспертизу и передала в конкурсную комиссию для организации экспертизы по критериям отбора. На втором этапе конкурсного отбора Совет по координации работ по реализации приоритетных национальных проектов на основании рейтинговой шкалы претендентов утвердил список из 88 учителей - победителей конкурса - получателей денежного поощрения. Список победивших в конкурсе учителей, утвержденный Губернатором Тверской области 18.08.2006г.,

был направлен департаментом образования Тверской области в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 219 утвержден список из 88 учителей - победителей конкурса на получение денежного поощрения лучших учителей.

Постановление администрации Тверской области от 24.10.2006г. № 264-па «О порядке предоставления средств на выплату денежного поощрения лучшим учителям Тверской области – победителям конкурса 2006 года в рамках приоритетного национального проекта «Образование» данная субвенция распределена бюджетам муниципальных образований в сумме 8000 тыс. руб. Субвенции на поощрение лучших учителей 30.10.2006г. перечислена департаментом финансов Тверской области бюджетам муниципальных образований в сумме 8000 тыс. рублей. Оставшиеся 800 тыс. руб. в соответствии с п.2.3 вышеназванного Порядка должны быть перечислены департаментом финансов Тверской области:

- на лицевые счета областных государственных образовательных учреждений для обеспечения выплат денежного поощрения работающим в них лучшим учителям - победителям;

- на лицевой счет департамента образования Тверской области для выплаты денежного поощрения лучшим учителям - победителям, работающим в федеральных государственных и негосударственных образовательных учреждениях после внесения соответствующих изменений в закон Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год».

На дату окончания обследования 07.11.2006г. ни один отчет муниципального образования об использовании субвенции на поощрение лучших учителей не был представлен в департамент образования Тверской области (срок 10 ноября 2006 года).

6.1.4. Исполнение субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах.

Статьей 44 (приложение № 22) Федерального закона от 26.12.2005г. № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на вознаграждение за классное руководство в определенных Правительством Российской Федерации типах государственных и муниципальных образовательных учреждений Тверской области в сумме 71400 тыс. руб. Из федерального бюджета поступили субсидии в доход областного бюджета Тверской области в общей сумме 81950,9 тыс. руб., в том числе плат. пор. от 13.01.2006г. № 952 в сумме 35700,0 тыс. руб., от 07.04.2006г. № 66 – 17850,0 тыс. руб., от 05.05.2006г. № 342 – 4422,5 тыс. руб., от 25.07.2006г. № 25 – 13427,5 тыс. руб., от 22.08.2006г. № 923 – 10550,9 тыс. руб.

Статьей 3 закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (в ред. закона Тверской области от 26.09.2006г. № 93-ЗО) в доходной части областного бюджета предусмотрены по коду доходов 000 20204191 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях» в сумме 81950,9 тыс. руб.

При внесении изменений в статью 26 закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (законом Тверской области от 26.09.2006г. № 93-ЗО) размер субвенции муниципальным образованиям на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах был увеличен на 10550,9 тыс. руб. (с 71400 тыс. руб. до 81950,9 тыс. руб.) и отражен в общей сумме 81950,9 тыс. руб. по подразделу 1102 «Фонды компенсаций», целевая статья расходов 5190000 «Фонд компенсаций», по виду расходов 992 «Субвенции муниципальным образованиям на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах», однако не были внесены изменения в приложение № 34 в части увеличения размера распределения данной субвенции по муниципальным образованиям на 10550,9 тыс. рублей.

Департаментом финансов Тверской области принятые бюджетные обязательства за 9 месяцев 2006 года исполнены следующим образом:

| | Всего | в том числе | | | |
|--|---------|-------------|-----------|------------------|--------------------|
| | | 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал |
| Сводная бюджетная роспись областного бюджета Тверской области на 2006 год (к закону от 26.09.2006г. № 93-ЗО) | 81950,9 | 24990,0 | 17809,4 | 16311,5 | 22840,0 |
| Доведенные лимиты бюджетных обязательств | 81950,9 | 24990,0 | 17809,4 | 14005,8 | 25145,7 |
| Отклонение доведенных лимитов бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи тыс. руб. % | 0 | 0 | 0 | -2305,7 -14,1 | + 2305,7 + 10,1 |
| Объем финансирования за 9-ть месяцев | 56805,2 | 24990,0 | 17809,4 | 14005,8 | |

Таким образом, в 1-м и 2-м кварталах 2006г. доведенные лимиты бюджетных обязательств соответствуют сводной бюджетной росписи к закону Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (в редакции от 26.09.2006г. № 93-ЗО). Лимиты бюджетных обязательств на третий и четвертый кварталы были изменены. В третьем квартале они были уменьшены на 2305,7 тыс. руб., или на 14,1%, в четвертом квартале – увеличены на 2305,7 тыс. руб., или на 10,1% по отношению к сводной бюджетной росписи.

Всего за 9-ть месяцев 2006г. департамент финансов Тверской области перечислил муниципальным образованиям субвенции в сумме 56805,2 тыс. руб. в соответствии с измененными лимитами бюджетных обязательств.

В соответствии с п. 9 Постановления Администрации Тверской области от 07.02.2006г. № 16-па «О порядке, размере и условиях выплаты в 2006 году вознаграждения за выполнение функции классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных школ Тверской области» (далее Постановление № 16-па) муниципальными органами управления образованием представляются в департамент образования Тверской области заявки на расходы предстоящего месяца до 10-го числа текущего месяца.

В ходе обследования установлена недостоверность данных указанных в отчетах о расходовании средств на выплату ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных школ, представляемых муниципальными

органами управления образованием в департамент образования Тверской области до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, в соответствии с п. 9 Постановления № 16-па (далее – Отчет). Так, в Отчетах управления образованием Торжокского района количество классов варьируется с 297 в январе 2006г. (максимальное) до 26 в июле 2006г. (минимальное). В отчетах г. Тверь также количество классов варьируется с 1580 в мае, июне (максимальное) до 1500 в апреле (минимальное).

В ежемесячных отчетах о расходах бюджета Тверской области на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений, по форме, утвержденной приказом Минобрнауки России от 18.01.2006г. № 5, представленных департаментом образования Тверской области Федеральному агентству по образованию также неверно отражено общее количество классов в городской и сельской местностях. В феврале 2006г. указано 8581, в августе 8422. В июле 2006г. число классов в сельской местности составило 3583 против 3880 в январе и 3924 в феврале 2006г.

Кроме того, в отчетах четырех муниципальных органов управления образованием о выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений за 9-ть месяцев отражены суммы, превышающие объем полученного от департамента финансов Тверской области финансирования на общую сумму 88,0 тыс. руб. (профинансировано – 5073,7 тыс. руб., израсходовано – 5161,7 тыс. руб.), в т. ч.:

-Весьегонского района – на сумму 39,8 тыс. руб. (профинансировано – 686 тыс. руб., израсходовано – 725,8 тыс. руб.);

-Конаковского района – 10,9 тыс. руб. (профинансировано – 3394,5 тыс. руб., израсходовано – 3405,4 тыс. руб.);

-Сонковского района – 23,5 тыс. руб. (профинансировано – 413,6 тыс. руб., израсходовано – 437,1 тыс. руб.);

-Фировского района – 13,8 тыс. руб. (профинансировано – 579,6 тыс. руб., израсходовано – 593,4 тыс. руб.). Данные приведены в приложении № 1.

Финансирование муниципальных образований производилось департаментом финансов Тверской области на основании сводной заявки, представляемой департаментом образования Тверской области и в пределах измененных лимитов бюджетных обязательств, за исключением муниципального образования Селижаровский район. За 9-ть месяцев 2006г. сумма заявки составила 815,4 тыс. руб., фактически профинансировано в пределах лимитов бюджетных обязательств 804 тыс. руб. По отчетам органа управления образованием муниципального образования Селижаровский район за 9-ть месяцев 2006г. выплачено вознаграждение за классное руководство в сумме 638 тыс. руб.

Остаток неиспользованной субвенции на 01.10.2006г. по муниципальному образованию Селижаровский район составил 166,0 тыс. руб., что свидетельствует о недостоверности заявок, представленных муниципальным органом управления образованием Селижаровского района в департамент образования Тверской области.

В рамках настоящего обследования не представляется возможным проверить достоверность данных, указанных в отчетах муниципальных органов управления образованием о выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство за 9-ть месяцев 2006г., представленных в департамент образования

Тверской области и сверить их с данными отчетов финансовых органов муниципальных образований об использовании субвенции.

6.2. Приоритетный национальный проект «Здоровье».

6.2.1. Анализ нормативной правовой базы органов исполнительной власти Тверской области для реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в части исполнения субсидий бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

В сфере здравоохранения для решения задач, требующих проведения активной кадровой политики и повышения уровня оплаты труда медицинским работникам первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2006г. № 356 утверждены Правила предоставления в 2006 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи (далее - отдельным категориям медицинского персонала) в пределах сумм, предусмотренных приложением № 26 к Федеральному закону от 26.12.2005г. № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» из расчета в месяц для врача - 5 тыс. руб., для фельдшеров (акушеров) - 3,5 тыс. руб. и 2,5 тыс. руб. для медицинских сестер станций, отделений скорой медицинской помощи и установлен срок представления уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию отчетности об использовании субсидии по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.08.2006г. № 607 (до 15-го числа месяца, следующего за отчетным).

Для успешной реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» для обеспечения предоставления дополнительных денежных выплат отдельным категориям медицинского персонала, постановлением Администрации Тверской области от 21.07.2006г. № 187-па «О дополнительных денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам станций, отделений скорой медицинской помощи» (далее – Постановление № 187-па) утверждены:

- положение о порядке, размере и условиях осуществления дополнительных денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам станций, отделений скорой медицинской помощи;

- критерии качества деятельности работников фельдшерско-акушерских пунктов и станций (отделений) скорой медицинской помощи;

- форма дополнительного соглашения к трудовому договору о выполнении обязанностей по повышению качества оказываемой медицинской помощи с дополнительной оплатой;

- распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на дополнительные денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам станций, отделений скорой медицинской помощи;

- форма отчета муниципального образования Тверской области об использовании субсидии на денежные выплаты отдельным категориям медицинского персонала, ежемесячно представляемого в департамент здравоохранения Тверской области до 10-го числа;

- форма сводного отчета департамента здравоохранения Тверской области об использовании указанной субсидии ежемесячно представляемого в департамент финансов Тверской области.

В целях выполнения постановления Администрации Тверской области от 21.07.2006г. № 187-па департаментом здравоохранения Тверской области изданы приказы:

- от 24.07.2006г. № 324 «О денежных выплатах персоналу ФАПов, скорой медицинской помощи», в соответствии с которым отчет за июль текущего года (и последующие месяцы) представляют муниципальные образования в департамент здравоохранения Тверской области;

- от 06.09.2006г. № 395 (без названия) в соответствии с которым главные врачи районов, начальник управления здравоохранения г. Твери ежемесячно до 10-го числа каждого месяца, следующего за отчетным начиная с августа текущего года должны представлять два отчета. Один отчет (фактические данные) о расходовании средств федерального бюджета на денежные выплаты медицинскому персоналу ФАПов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи представляется в финансово-экономический отдел департамента здравоохранения Тверской области. Другой отчет (кассовые расходы) под тем же названием в отдел бухгалтерского учета и отчетности.

6.2.2. Исполнение субсидии бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

Статьей 44 (приложение № 26) Федерального закона от 26.12.2005г. № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов врачам и медсестрам скорой медицинской помощи, в т.ч. Тверской области в сумме 59112,4 тыс. руб. В третьем квартале 2006 года из федерального бюджета указанные субсидии перечислены в областной бюджет Тверской области платежным поручением от 13.07.2006г. № 2 в сумме 29556,2 тыс. руб.

Статьей 3 (приложение № 7) закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» в доходной части областного бюджета предусмотрено 59112,4 тыс. руб. по коду доходов 000 20204151 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам «Скорой медицинской помощи».

Статьей 32 (приложение № 51) закона Тверской области от 28.12.2005г. № 169-ЗО предусмотрены расходы на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в общей сумме 59112,4 тыс. руб. по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье расходов 5200000 «Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления», виду расходов 600 «Субсидии бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу

фельдшерско-акушерских пунктов врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи» (далее – субсидии).

Департамент здравоохранения Тверской области в соответствии с п.7 Постановления № 187-па не позднее 20 числа текущего месяца представляет в департамент финансов Тверской области Сводный реестр распределения субсидий между муниципальными образованиями на получение денежных выплат отдельным категориям медицинского персонала, составленный на основании заявок муниципальных образований на получение субсидий на денежные выплаты.

Всего за 9-ть месяцев 2006г. департамент финансов Тверской области перечислил муниципальным образованиям субсидии в сумме 14607,1 тыс. руб. в соответствии с бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств, в том числе в августе 7167,4 тыс. руб. и в сентябре 7439,7 тыс. руб. (Приложения № № 2 и 3).

В соответствии с п. 9 Постановления № 187-па муниципальные образования должны ежемесячно до 15 числа представлять в департамент здравоохранения Тверской области заявки на получение субсидии. Так как Постановление №187-па было утверждено 21.07.2005г., заявки муниципальных образований на получение субсидий за июль 2006 года были представлены в августе 2006 года и профинансированы департаментом финансов в августе 2006 года в полном объеме заявленной потребности - 7167,4 тыс. руб. (Приложение № 2).

В сентябре 2006 года департаментом финансов были профинансированы заявки за август в сумме 5306,1 тыс. руб. и только частично за сентябрь 2006 года в сумме 2133,6 тыс. руб. **В нарушение п. 9 Постановления № 187-па 24 муниципальные образования несвоевременно представили заявки на сентябрь месяц на сумму 2304,9 тыс. руб., т.е. после 15.09.2006г.**

Заявка на сумму 2304,9 тыс. руб. представлена департаментом здравоохранения Тверской области в департамент финансов Тверской области 13.10.2006г. Следовательно финансирование муниципальных образований на сумму 2304,9 тыс. руб. не нашло отражение в отчете департамента финансов Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за 9-ть месяцев 2006 года.

Таким образом, в сентябре 2006 года департамент финансов Тверской области перечислил муниципальным образованиям субсидию за август и сентябрь в сумме 7439,7 тыс. руб. (5306,1+2133,6) (Приложение № 2).

В нарушение пункта 8 Положения о порядке, размере и условиях осуществления дополнительных денежных выплат медицинскому персоналу, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 21.07.2006г. № 187-па отчеты об использовании субсидии представлялись муниципальными образованиями в департамент здравоохранения несвоевременно. На момент окончания обследования 07.11.2006г. только 38 муниципальными образованиями были представлены отчеты об использовании субсидий за сентябрь 2006 года на общую сумму 5138,5 тыс. руб. Четыре муниципальных образования - Вышневолоцкого, Кимрского, Лесного и Максатихинского районов указанные отчеты не представили (окончательный срок предоставления отчетов – до 10.10.2006г.).

Всего за июль-сентябрь 2006 года по данным отчетов муниципальных образований, представленных в департамент здравоохранения Тверской области использовано субсидий на сумму 15324,4 тыс. руб., что на 717,3 тыс. руб. больше полученного финансирования от департамента финансов Тверской области за 9-ть

месяцев 2006 года (профинансировано - 14607,1 тыс. руб., использовано – 15324,4 тыс. руб.) и остаток неиспользованных средств - 1166,0 тыс. руб. тыс. руб. (Приложение № 3).

По данным отчетов муниципальных учреждений здравоохранения, представленных в департамент здравоохранения Тверской области за август - сентябрь 2006 года:

- получена субсидия от финансовых органов муниципальных образований в сумме 13176,9 тыс. руб., что на 2147,5 тыс. руб. меньше, чем указано в отчетах муниципальных образований (15324,4-13176,9);

- выплачено муниципальными учреждениями здравоохранения отдельным категориям медицинского персонала в сумме 10223,0 тыс. руб., что на 2953,9 тыс. руб. меньше суммы полученного финансирования (13176,9 тыс. руб.);

- остаток неиспользованных средств составил по состоянию на 01.09.2006г. 2604,2 тыс. руб., и на 01.10.2006г. – 3244,4 тыс. руб.

Таким образом, отчетные данные муниципальных образований не соответствуют отчетным данным муниципальных учреждений здравоохранения.

По расчетам контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области (далее - КСП) остаток средств у учреждений здравоохранения должен составить:

- на 01.09.2006г. - 2313,7 тыс. руб., или на 290,4 тыс. руб. меньше указанного в отчетах, представляемых муниципальными учреждениями здравоохранения в департамент здравоохранения Тверской области.

- на 01.10.2006г. остаток средств должен составить 2953,9 тыс. руб., или на 290,5 тыс. руб. меньше.

Кроме того, по данным отчета учреждения здравоохранения муниципального образования «Спировский район» за август 2006 года отдельным категориям медицинского персонала выплачено больше, чем получено финансирование на сумму 25,5 тыс. руб. (выплачено-114,5 тыс. руб., профинансировано-89,0 тыс. руб.) (Приложение № 3).

В сентябре 2006 года учреждениями здравоохранения в 3-х муниципальных образованиях с учетом остатков выплачено больше, чем получено финансирование на общую сумму 40,4 тыс. руб., в том числе:

- Весьегонской район – на 10,0 тыс. руб. (по расчетам КСП остаток на 01.09.2006г. должен составить 3,8 тыс. руб., но при финансировании в сентябре – 90,7 тыс. руб., выплачено – 104,5 тыс. руб.);

- Спировский район – на 3,1 тыс. руб. (по расчетам КСП на 01.09.06г. задолженность составила в сумме 25,5 тыс. руб., но при финансировании в сентябре – 89,0 тыс. руб., выплачено – 66,6 тыс. руб.);

- Старицкий район – на 27,3 тыс. руб. (по расчетам КСП остаток на 01.09.2006г. должен составить 25,0 тыс. руб., но при финансировании в сентябре – 84,8 тыс. руб., выплачено – 137,1 тыс. руб.) (Приложение № 3).

Муниципальным образованием Сонковского района представлены заявки на получение субсидии в департамент здравоохранения Тверской области за июль месяц в августе 2006 г. на сумму 65,0 тыс. руб. и за август в сентябре 2006г. на сумму 49,4 тыс. руб. На основании Сводных реестров департамента здравоохранения Тверской области департамент финансов Тверской области профинансировал муниципальное образование Сонковский район в полном объеме заявленной потребности.

В отчетах муниципального образования Сонковского района, представленных в департамент здравоохранения Тверской области отражено использование субсидии за июль 2006года, в сумме 53,8 тыс. руб., за август 2006 года - в сумме 43,4 тыс. руб.

В отчете учреждения здравоохранения муниципального образования Сонковского района, представленном в бухгалтерию департамента здравоохранения Тверской области за август 2006 года отражено только получение субсидии из бюджета муниципального образования в сумме 65,0 тыс. руб., денежные выплаты отдельным категориям медицинского персонала произведены не были.

В нарушение приказа департамента здравоохранения Тверской области от 06.09.2006г. № 395 отчет муниципального учреждения здравоохранения Сонковского района о произведенных выплатах отдельным категориям медицинского персонала за сентябрь 2006 года в бухгалтерию департамента здравоохранения Тверской области представлен не был.

В августе 2006 года по данным отчетов 6-ти муниципальных учреждений здравоохранения (г. Торжка, Калининского, Краснохолмского, Сонковского, Торжокского и Фировского районов) не были осуществлены денежные выплаты отдельным категориям медицинского персонала.

Отчеты департамента здравоохранения Тверской области о расходовании средств федерального бюджета представленных бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой помощи, представляемые ежемесячно до 15-го числа (июль-сентябрь 2006 года) в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.08.2006г. № 607) в графах 11,12 «Перечислено средств из бюджетов муниципальных образований субъектов Российской Федерации учреждениям здравоохранения» и графах 13,14 «Произведено расходов учреждениями здравоохранения на осуществление денежных выплат» составлен на основании отчетов о расходовании средств на выплаты отдельным категориям медицинского персонала, представленных в департамент здравоохранения Тверской области учреждениями здравоохранения муниципальных образований Тверской области, которые не соответствуют отчетам об использовании субсидии, представленных муниципальными образованиями Тверской области в департамент здравоохранения Тверской области.

Учитывая вышеизложенное в рамках настоящего обследования не представляется возможным проверить достоверность данных, указанных в отчетах муниципальных образований и муниципальных учреждений здравоохранения о денежных выплатах отдельным категориям медицинского персонала за 9 месяцев 2006г. представленных в департамент здравоохранения Тверской области и сверить их с данными отчетов финансовых органов муниципальных образований об использовании субсидии, представленных в департамент финансов Тверской области, и соответственно данных, указанных в отчетах департамента здравоохранения Тверской области о расходовании средств федерального бюджета представленных бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой помощи, представляемых в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

7. Выводы по результатам обследования исполнения субвенций и субсидий:

1. Национального проекта «Образование».

1.1. Постановление Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па противоречит приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 218 в части сроков представления отчетности.

1.2. В нарушение п. 3.3. Порядка, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па, департаментом образования Тверской области не согласованы сметы расходов общеобразовательных учреждений победителей конкурса МОУ «Еремковская СОШ» Удомельского района и МОУ «Селянская СОШ» Нелидовского района. Сметы не утверждены руководителями отделов образования муниципальных образований Удомельского и Нелидовского районов Тверской области и соответственно не согласованы с начальником департамента образования Тверской области.

1.3. В нарушение пункта 2 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 218 департаментом образования Тверской области не был представлен отчет об использовании средств федерального бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях в Рособразование до 15 октября текущего года.

1.4. В отчетах четырех муниципальных органов управления образованием о выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений за 9-ть месяцев отражены суммы, превышающие объем полученного от департамента финансов Тверской области финансирования на общую сумму 88,0 тыс. руб. (профинансировано – 5073,7 тыс. руб., израсходовано – 5161,7 тыс. руб.), в т. ч.:

-Весьегонского района – на сумму 39,8 тыс. руб. (профинансировано – 686 тыс. руб., израсходовано – 725,8 тыс. руб.);

-Конаковского района – 10,9 тыс. руб. (профинансировано – 3394,5 тыс. руб., израсходовано – 3405,4 тыс. руб.);

-Сонковского района – 23,5 тыс. руб. (профинансировано – 413,6 тыс. руб., израсходовано – 437,1 тыс. руб.);

-Фировского района – 13,8 тыс. руб. (профинансировано – 579,6 тыс. руб., израсходовано – 593,4 тыс. руб.).

1.5. Имеет место недостоверность заявок, представленных муниципальными органами управления образованием в департамент образования Тверской области. Так, по Селижаровскому району за 9-ть месяцев 2006г. сумма заявки составила 815,4 тыс. руб., фактически профинансировано в пределах лимитов бюджетных обязательств 804 тыс. руб. По отчетам органа управления образованием муниципального образования Селижаровский район за 9-ть месяцев 2006г. выплачено вознаграждение за классное руководство в сумме 638 тыс. руб. Остаток неиспользованной субвенции составил 166,0 тыс. рублей.

2. Национального проекта «Здоровье».

2.1. В нарушение п.9 Положения о порядке, размере и условиях осуществления дополнительных денежных выплат медицинскому персоналу,

утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 21.07.2006г. № 187-па 24 муниципальных образований несвоевременно представили в департамент здравоохранения Тверской области заявки на сентябрь 2006г. на сумму 2304,9 тыс. руб., следовательно финансирование в сентябре месяце 2006 года не произведено.

2.2.В нарушение пункта 8 Положения о порядке, размере и условиях осуществления дополнительных денежных выплат медицинскому персоналу, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 21.07.2006г. № 187-па отчеты об использовании субсидии представлялись муниципальными образованиями в департамент здравоохранения несвоевременно. На момент окончания обследования 07.11.2006г. только 38 муниципальными образованиями были представлены отчеты об использовании субсидий за сентябрь 2006 года на общую сумму 5138,5 тыс. руб. Четыре муниципальных образования - Вышневолоцкого, Кимрского, Лесного и Максатихинского районов указанные отчеты не представили (окончательный срок предоставления отчетов – до 10.10.2006г.).

2.3.Отчеты муниципальных образований не соответствуют отчетам муниципальных учреждений здравоохранения. Установлены факты недостоверности отчетов. Так по расчетам контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области (далее - КСП) остаток средств у учреждений здравоохранения должен составить:

- на 01.09.2006г. - 2313,7 тыс. руб., или на 290,4 тыс. руб. меньше указанного в отчетах, представляемых муниципальными учреждениями здравоохранения в департамент здравоохранения Тверской области.

- на 01.10.2006г. остаток средств должен составить 2953,9 тыс. руб., или на 290,5 тыс. руб. меньше.

По данным отчета учреждения здравоохранения Спировского муниципального образования за август 2006 года отдельным категориям медицинского персонала выплачено больше, чем получено финансирование на сумму 25,5 тыс. руб. (выплачено-114,5 тыс. руб., профинансировано-89,0 тыс. руб.).

В сентябре 2006 года учреждениями здравоохранения 3-х муниципальных образований, так же выплачено больше с учетом остатков, чем получено финансирование на общую сумму 40,4 тыс. руб., в том числе:

- Весьегонский район – на 10,0 тыс. руб. (по расчетам КСП остаток на 01.09.2006г. должен составить 3,8 тыс. руб., но при финансировании в сентябре – 90,7 тыс. руб., выплачено – 104,5 тыс. руб.);

- Спировский район – на 3,1 тыс. руб. (по расчетам КСП на 01.09.06г. задолженность составила в сумме 25,5 тыс. руб., но при финансировании в сентябре – 89,0 тыс. руб., выплачено – 66,6 тыс. руб.);

- Старицкий район – на 27,3 тыс. руб. (по расчетам КСП остаток на 01.09.2006г. должен составить 25,0 тыс. руб., но при финансировании в сентябре – 84,8 тыс. руб., выплачено – 137,1 тыс. руб.).

В августе 2006 года по данным отчетов 6-ти муниципальных учреждений здравоохранения (г. Торжка, Калининского, Краснохолмского, Сонковского, Торжокского и Фировского районов) не были осуществлены денежные выплаты отдельным категориям медицинского персонала.

2.4.В нарушение приказа департамента здравоохранения Тверской области от 06.08.2006г. №395 отчет о произведенных расходах учреждениями

здравоохранения на осуществление денежных выплат отдельным категориям медицинского персонала муниципального образования Сонковского района за сентябрь 2006 года не был представлен в департамент здравоохранения.

8. Предложения:

1. Направить данный отчет в Законодательное собрание Тверской области.

2. Направить отчет в Администрацию Тверской области, Главному федеральному инспектору в Тверской области, департамент финансов Тверской области для сведения.

3. Направить отчет и представление в департамент образования Тверской области, в котором предложить:

- обеспечить выполнение п.3.3. Порядка, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 14.08.2006г. № 202-па «О Порядке предоставления и расходования средств на реализацию инновационных программ общеобразовательными учреждениями-победителями конкурсного отбора 2006 года в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в части своевременного согласования смет расходов общеобразовательных учреждений - победителей конкурса;

- обеспечить выполнение п.2 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.09.2006г. № 218 «Об утверждении Порядка представления отчета об использовании средств федерального бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях» в части соблюдения сроков предоставления в Рособразование отчета об использовании средств федерального бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях;

- обеспечить контроль достоверности, обоснованности и своевременности представления муниципальными образованиями заявок на получение субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах;

- обеспечить контроль эффективности использования средств областного бюджета Тверской области, а также достоверности и своевременности предоставления отчетов муниципальных образований о выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам образовательных учреждений.

4. Направить отчет и представление в департамент здравоохранения Тверской области, в котором предложить:

- обеспечить выполнение п.п. 8,9 Положения, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 21.07.2006г. № 187-па «О дополнительных денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам станций, отделений скорой медицинской помощи» в части своевременности предоставления муниципальными образованиями заявок на финансирование субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов врачам и

медицинским сестрам скорой медицинской помощи и отчетов об использовании этих субсидий;

- обеспечить контроль своевременности осуществления муниципальными образованиями денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

- обеспечить контроль достоверности и соответствия сведений, указанных в отчетах муниципальных образований об использовании субсидии и в отчетах муниципальных учреждений здравоохранения об осуществлении денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

5. Провести в 2006 году в рамках исполнения приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье» проверку финансирования и целевого использования в 2006 году субвенции муниципальным образованиям на ежемесячное денежное вознаграждения за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах и субсидии бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в одном - двух муниципальных образований Тверской области.

Аудитор

И.И. Нагибина