

**Отчет**  
**по результатам проверки по вопросу целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году и первом полугодии 2006 года в форме субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в рамках областных целевых программ государственной поддержки сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области.**

г. Тверь

15.12. 2006г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия** – пункт 25 Плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2006 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.12.2005 № 1596-П-3 (с изменениями и дополнениями от 29.06.2006 №221-П-4) и распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 20.10.2006 №66.

**Цель контрольного мероприятия** – определение целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в форме субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) и первом полугодии 2006 года в форме субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу.

**Предмет контроля:**

-уведомления о лимитах бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств на субсидии на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) на 2005 год, субсидии на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу на 1 полугодие 2006 года;

-смета доходов и расходов распорядителя бюджетных средств на 2005, 2006 годы;

-заявки департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области на финансирование программных мероприятий;

-отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, (распорядителя), получателя средств бюджета за 2005 год, 1 полугодие 2006 года;

-регистры бухгалтерского учета, первичные бухгалтерские документы по использованию средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году и первом полугодии 2006 года на выплату вышеназванных субсидий (платежные документы департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области; копии договоров лизинга (сублизинга), заверенные получателями субсидий; платежные поручения на оплату первоначального взноса (авансового платежа), заверенные банком; сводные реестры начисленных субсидий

по получателям, составленные департаментом по социально-экономическому развитию села Тверской области; заключения Инвестиционно-экспертного совета департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области).

**Объект контроля** – Департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области.

**Проверяемый период деятельности** – 2005 год и 1 полугодие 2006 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** - с 26 октября по 10 ноября 2006 года.

**Вопросы проверки:**

1. Нормативная правовая база по вопросу финансирования из областного бюджета Тверской области субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу), субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу.

2. Санкционирование и финансирование расходов областного бюджета на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году, субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в первом полугодии 2006 года.

3. Соблюдение требований статей 45 закона Тверской области от 29.12.2004 №89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год», 49 закона Тверской области от 28.12.2005 №169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» в части финансирования расходов на реализацию областных целевых программ соответственно «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год», «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы».

4. Проверка начисленных сумм субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году, субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в 1 полугодии 2006 года.

5. Проверка достоверности отчетных данных, отраженных в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, (распорядителя), получателя средств бюджета и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году, субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в первом полугодии 2006 года.

**Руководитель контрольного мероприятия:** аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Аксенова Л. М..

**Исполнитель контрольного мероприятия:** ведущий инспектор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Тузова Е.В..

О проведении проверки поставлен в известность заместитель Губернатора Тверской области, и.о. начальника департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области Григоренко А.А.

По результатам проверки был составлен акт от 24.11.2006г., направленный 05.12.2006 №652 в департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области для выражения мнения в письменном виде, которое учтено при составлении отчета.

**Нормативные документы, используемые при проведении проверки:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Закон Российской Федерации от 15.08.1996г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 №115-ФЗ, от 08.08.2001 №127-ФЗ, от 07.05.2002 №51-ФЗ, от 06.05.2003 №53-ФЗ, от 26.05.2004 №45-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 23.12.2004 №174-ФЗ, от 22.12.2005 №176-ФЗ);
3. Приказ Министерства финансов РФ от 26.08.2004 № 70н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету»;
4. Приказ Министерства финансов РФ от 10.02.2006 №25н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету»;
5. Приказ Министерства финансов РФ от 21.01.2005 №5н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» (в редакции от 11.11.2005 №137н);
6. Приказ Министерства финансов РФ от 10.12.2004 №114н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (с изменениями и дополнениями от 20.01.2005 №4н, от 23.03.2005 №47н, от 14.04.2005 №57н, от 14.09.2005 №115н, от 5.12.2005 №145н);
7. Приказ Министерства финансов РФ от 21.12.2005 №152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (с изменениями и дополнениями от 1.03.2006 №34н, от 30.03.2006 №50н);
8. Закон Тверской области от 29.12.2004г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (с изменениями и дополнениями от 25.04.2005 №71-ЗО, от 28.07.2005 №111-ЗО, от 11.10.2005 №125-ЗО, от 20.12.2005 №153-ЗО);
9. Закон Тверской области от 28.12.2005 №169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (с изменениями и дополнениями от 15.03.2006 №18-ЗО, от 24.04.2006 №43-ЗО);
10. Закон Тверской области от 14.04.2005 №63-ЗО «Об областной целевой программе «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» (с изменениями и дополнениями от 23.12.2005 №156-ЗО);

11. Закон Тверской области от 13.03.2006 №15-ЗО «Об областной целевой программе «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы» (с изменениями от 4.05.2006 №49-ЗО);

12. Постановление Администрации Тверской области от 24.04.2002г. №148-па «О департаменте по социально-экономическому развитию села Администрации Тверской области» (в редакции от 15.10.2003 №346-па, от 20.01.2004 №3-па, от 16.11.2004 №220-па).

Департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области (далее - Департамент) является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, проводящим государственную политику и осуществляющим управление, координацию и регулирование в сфере агропромышленного комплекса на региональном уровне. Положение о Департаменте утверждено постановлением Администрации Тверской области от 24.04.2002г. №148-па «О департаменте по социально-экономическому развитию села Администрации Тверской области» (в редакции от 15.10.2003 №346-па, от 20.01.2004 №3-па, от 16.11.2004 №220-па).

Распорядителями средств областного бюджета Тверской области за проверяемый период являлись: с правом первой подписи до 27.02.2006 года директор Департамента – Краснобородько В.В., с 28.02.2006 года заместитель Губернатора Тверской области, и.о. начальника департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области – Григоренко А.А., правом второй подписи главный бухгалтер – Котюкова Л.В.

**1. Нормативная правовая база по вопросу финансирования из областного бюджета Тверской области субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу), субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу.**

Субсидии на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) из областного бюджета Тверской области предоставлялись **в 2005 году** в рамках реализации областной целевой программы «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год», утвержденной законом Тверской области от 14.04.2005 №63-ЗО. На финансирование данного мероприятия в Программе определены средства в объеме 26700,0 тыс. руб., что составляет 11,5% от общего объема ресурсного обеспечения Программы (232500,0 тыс. руб.).

Порядок финансирования субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) определен в приложении №2 к вышеназванной областной целевой программе.

Порядком финансирования данного программного мероприятия предусмотрено, что «субсидии на возмещение расходов на оплату первоначального взноса за машиностроительную продукцию, приобретенную на условиях лизинга, предоставляются в размере до 100% первоначального взноса, но не более 30% от стоимости приобретаемой продукции», конкретный размер субсидии определяется

Инвестиционно-экспертным Советом Департамента в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Инвестиционно-экспертный Совет департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области создан приказом Департамента от 30.12.2004 №469 (с изменениями от 27.04.2005 №77, от 27.07.2005 №211, от 17.02.2006 №31, от 22.03.2006 №61, от 4.09.2006 №341). Положение об инвестиционно-экспертном Совете департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области утверждено приказом от 30.12.2004 №469.

Законом Тверской области от 29.12.2004г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (с изменениями и дополнениями от 25.04.2005 №71-ЗО, от 28.07.2005 №111-ЗО, от 11.10.2005 №125-ЗО, от 20.12.2005 №153-ЗО) в объеме бюджетных назначений по целевой статье 5226000 «ОЦП «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» виду расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства» в сумме 102510,0 тыс. руб. расходы на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) предусмотрены в сумме 26700,0 тыс. руб., равной объему ресурсного обеспечения данного мероприятия.

Субсидии на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в **2006 году** предоставлялись в рамках областной целевой программы «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы», утвержденной законом Тверской области от 13.03.2006 №15-ЗО. На финансирование данного мероприятия в Программе определены средства в сумме 50000,0 тыс. руб., что составляет 21,2% от объема расходов по Программе на 2006 год (235812,0 тыс. руб.).

На предоставление субсидий по указанному программному мероприятию законом Тверской области от 28.12.2005 №169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» (с изменениями и дополнениями от 15.03.2006 №18-ЗО, от 24.04.2006 №43-ЗО) предусмотрены бюджетные назначения в сумме 50000,0 тыс. руб. по целевой статье 5225900 «ОЦП «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы» виду расходов 312 «Субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу».

В приложении №2 к областной целевой программе «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы» утвержден порядок финансирования субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу и размер предоставления данной субсидии.

Порядком предусматривается предоставление субсидий в размере до 100% первоначального взноса (авансового платежа), но не более 30% от стоимости приобретенной продукции на условиях лизинга в текущем финансовом году и 4 квартале предшествующего года, если данные расходы не были профинансированы в предшествующем году. При определении размера субсидии суммы уплаченного

НДС к расчету не принимаются. Конкретный размер субсидии определяется инвестиционно-экспертным Советом Департамента в пределах лимитов бюджетных обязательств.

**2. Санкционирование и финансирование расходов областного бюджета на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году, субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в первом полугодии 2006 года.**

Санкционирование расходов областного бюджета Тверской области на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году, субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в первом полугодии 2006 года осуществлялось в соответствии с требованием статей 220,221, 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По смете доходов и расходов на 2005 год, утвержденной директором Департамента, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» целевой статье 5226000 «ОЦП «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год», виду расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства» в части субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) ассигнования предусмотрены в сумме 26700000 руб., в том числе по кварталам: II – 4000000 руб.; III – 8000000 руб.; IV – 14700000 руб., что соответствует объему финансирования данного программного мероприятия, утвержденному законом Тверской области от 23.12.2005 №156-ЗО «О внесении изменений и дополнений в областную целевую программу «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год».

Расходы областного бюджета Тверской области на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году отражались на лицевом счете № 08204055226000342010450109216, открытом департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области в департаменте финансов Тверской области.

Финансирование расходов на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) за счет средств областного бюджета Тверской области в 2005 году составило 24030000 рублей, или 90% к доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Кассовые расходы составили 23730885 рублей, или 98,7% от полученного финансирования, неиспользованный остаток средств по состоянию на 1.01.2006 года на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу), возвращенный в областной бюджет в 2005 году составил 299115 рублей (1,2% от полученного финансирования).

Необходимо обратить внимание на то, что **средства областного бюджета Тверской области, зачисленные на лицевой счет Департамента**, для выплаты субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу с 18 по 25 апреля 2005 года **в сумме 4000000 рублей оставались неиспользованными до 10 августа 2005 года, т.е. более 3 месяцев.**

В течение всего 2005 года на лицевом счете Департамента на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу **сохранялись значительные остатки средств областного бюджета**, а именно:

-на 1.09.2005г. – 4180987 руб., что составляет 41,8% от объема осуществленного финансирования;

-на 1.10.2005 –5210115 руб., что составляет 43,4% от объема осуществленного финансирования;

- на 1.11.2005 – 10727250 руб., что составляет 53,6% от объема осуществленного финансирования;

- на 1.12.2005 –6479136 руб., что составляет 32,4% от объема осуществленного финансирования.

Следует отметить, что средства областного бюджета Тверской области в сумме 10210021 руб., или 43% объема бюджетных средств, выплаченных в 2005 году в форме субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу, перечислены получателям субсидий только в декабре 2005 года.

**Наличие в течение 2005 года значительных остатков средств областного бюджета Тверской области на лицевом счете Департамента, предназначенных на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу, и расходование их по истечении более 3-х месяцев после зачисления на лицевой счет Департамента свидетельствует о неэффективном использовании средств областного бюджета Тверской области.**

Для учета операций по исполнению расходов областного бюджета Тверской области на выплату субсидий за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу **в 2006 году** департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области в департаменте финансов Тверской области открыт лицевой счет № 08204055225900312010450114590.

В уточненной смете доходов и расходов на 2006 год, утвержденной заместителем Губернатора Тверской области, и.о. начальника департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области А.А. Григоренко, бюджетные ассигнования на 2006 год по целевой статье 5225900 «ОЦП «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы», виду расходов 312 «Субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу» предусмотрены в сумме 50000000 рублей, в том числе по кварталам: I- 13000000 руб.; II- 5500000 руб.; III – 16200000 руб.; IV –15300000 руб., что соответствует назначениям, утвержденным законом Тверской области от

28.12.2005г. № 169-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» и доведенной с учетом изменений бюджетной росписи расходов.

Финансирование расходов за счет средств областного бюджета Тверской области на субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в 1 полугодии 2006 года составило 18500000 руб., что составляет 100% к лимитам бюджетных обязательств на 1 полугодие 2006 года.

Необходимо обратить внимание на то, что **исполнение** расходов областного бюджета Тверской области на выплату субсидий за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу за 1 полугодие 2006 года составило **в сумме 1601949 руб., или 8,7% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 1 полугодие 2006 года.**

**Неиспользованный остаток средств** областного бюджета Тверской области на лицевом счете Департамента на выплату субсидий за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу по состоянию на **1.07.2006 года составил 16898051 руб., или 91,3% от полученного финансирования за указанный период.**

Необходимо обратить внимание на то, что **средства областного бюджета Тверской области, зачисленные на лицевой счет Департамента** для выплаты субсидий за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу с 21 по 29 марта 2006 года **в сумме 13000000 руб. оставались неиспользованными до 27 июня 2006 года, т.е. более 2-х месяцев.**

Наличие **значительных остатков** средств областного бюджета Тверской области на лицевом счете Департамента в течение отчетного периода 2006 года и расходование их по истечении более 2-х месяцев после зачисления на лицевой счет является **неэффективным использованием средств областного бюджета.**

**3 Проверка начисленных сумм субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году, субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу в 1 полугодии 2006 года.**

В рамках областной целевой программы «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» в 2005 году субсидии на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) выплачены 47 получателям в сумме 23730885 руб., в том числе:

- 6 предприятиям перерабатывающей промышленности в сумме 6581459 руб., что составляет 27,73% общего объема данной субсидии;

- 2 крестьянским (фермерским) хозяйствам в сумме 152186 руб., что составляет 0,64% от общего объема данной субсидии;

- 39 сельскохозяйственным предприятиям в сумме 16997240 руб., что составляет 71,63% от общего объема данной субсидии.

Информация об использовании средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году в рамках областной целевой программы «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и



перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» в форме субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в разрезе получателей представлена в приложении №1 к отчету.

**В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса РФ «субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов».**

Областной целевой программой «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год», утвержденной законом Тверской области от 14.04.2005 №63-ЗО, предусматривается, что **государственная поддержка приобретения машиностроительной продукции «направлена на субсидирование первоначального взноса на приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу)».**

Указанной областной целевой программой определено, что средства из областного бюджета Тверской области **выделяются в форме субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу), размер которых устанавливается «до 100% первоначального взноса, но не более 30% от стоимости приобретаемой продукции».**

В результате проверки начисленных сумм субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) за 2005 год установлено:

**В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ, закона Тверской области от 14.04.2005 №63-ЗО «Об областной целевой программе «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» 12 получателям выплачена субсидия в размере 100% оплаченного первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу на сумму 2087470 руб., что является компенсацией произведенных расходов, а не субсидией, а именно:**

1) СПК (сельскохозяйственный производственный кооператив) «Новый строй» Весьегонского района по договору финансового лизинга №51/05л от 27.05.2005 на сумму 408000 руб.;

2) СПК «Колос» Весьегонского района по договору финансового лизинга №83/05л от 4.07.2005 на сумму 82800 руб.;

3) СПК «Мир» Вышневолоцкого района по договору финансового лизинга №56/05л от 1.07.2005 на сумму 128100 руб.;

4) СПК «Верный труд» Вышневолоцкого района по договору финансового лизинга №50/05л от 26.05.2005 на сумму 174900 руб.;

5) Колхоз «Свобода» Вышневолоцкого района по договору финансового лизинга №46/05л от 20.05.2005 на сумму 76500 руб.;

6) СПК «Мир» Вышневолоцкого района по договору финансового лизинга №34/05л от 18.05.2005 на сумму 81900 руб.;

7) КХ «Каляскин Н.Д.» Калининского района по договору финансового лизинга №111/05л от 11.08.2005 на сумму 96000 руб.;

8) СПК «Пробуждение» Кимрского района по договору финансового лизинга №84/05л от 5.07.2005 на сумму 49200 руб.;

9) ООО «Северный лен-Старица» Старицкого района по договору финансового лизинга №88/05л от 8.07.2005 на сумму 114000 руб.;

10) ООО «Северный лен-Старица» Старицкого района по договорам финансового лизинга № 2/200105 от 20.01.2005, №9/05л от 9.03.2005, №11/05л от 17.03.2005 на сумму 484070 руб.;

11) ООО «Северный лен-Торжок» Торжокского района по договорам финансового лизинга № 1/180105 от 18.01.2005, №8/05л от 9.03.2005, №12/05л от 18.03.2005 на сумму 278000 руб.;

12) ООО «Северный лен-Торжок» Торжокского района по договору финансового лизинга №87/05л от 8.07.2005 на сумму 114000 руб.

В пояснении Департамента к акту проверки высказано несогласие в части нарушения закона Тверской области от 14.04.2005 №63-ЗО «Об областной целевой программе «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» по выплате 12 получателям субсидий в размере 100% оплаченного первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу на сумму 2087470 руб. Свое несогласие Департамент объяснил тем, что выплаченная субсидия не превысила 30% стоимости приобретенной машиностроительной продукции.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области не может согласиться с объяснениями Департамента по данному вопросу в связи с тем, что в соответствии с областной целевой программой «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» субсидия предоставляется не на приобретение машиностроительной продукции, а на уплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу.

**Предоставление субсидии на оплату первоначального взноса  
(авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию по  
лизингу в 2006 году**

Областной целевой программой «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы» предусмотрено, что средства из областного бюджета выделяются в форме субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию по лизингу, размер которых устанавливается «до 100% первоначального взноса (авансового платежа), но не более 30% от стоимости приобретенной продукции». При определении размера субсидий не принимается к расчету сумма уплаченного НДС.

За 1 полугодие 2006 года из областного бюджета Тверской области выплачены субсидии на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию по лизингу 3 получателям на сумму 1601949 руб.

Информация о начисленных субсидиях на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию по лизингу за 1 полугодие 2006 года в рамках областной целевой программы «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской

области на 2006-2008 годы» в разрезе получателей представлена в приложении №2 к отчету.

Следует отметить, что заявки для получения права на субсидии представлены получателями в марте 2006 года, а решение о выплате из областного бюджета Тверской области субсидий на оплату первоначального взноса (авансового платежа) за приобретенную машиностроительную продукцию по лизингу принято инвестиционно-экспертным Советом департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области только в мае 2006 года (протокол от 17.05.2005 №2), а средства получателям в сумме 1601949 руб. перечислены лишь 27 июня 2006 года, т.е. бюджетные средства получены получателями более чем через 3 месяца при наличии остатка средств на лицевом счете Департамента на данные цели.

### **Выводы:**

1. Неиспользованный остаток средств по состоянию на 01.01.2006 года на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (сублизингу) в 2005 году составил в сумме 299115 рублей (1,2% от полученного финансирования) и возвращен в областной бюджет.

Наличие в течение 2005 года значительных остатков средств областного бюджета Тверской области на выплату субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (от 32,4% до 100% от объема полученного финансирования) на лицевом счете департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств распорядителем.

2. За 1 полугодие 2006 года исполнение расходов областного бюджета Тверской области на выплату субсидий за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу составило в сумме 1601949 руб., или 8,7% к бюджетным ассигнованиям на данный период.

Неиспользованный остаток средств областного бюджета Тверской области по состоянию на 1.07.2006 года на лицевом счете Департамента на выплату субсидий за приобретенную машиностроительную продукцию, компьютерное оборудование, оргтехнику по лизингу составил 16898051 руб., или 91,3% от полученного финансирования за отчетный период, что является неэффективным расходованием средств.

3. В нарушение статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ, закона Тверской области от 14.04.2005 №63-ЗО «Об областной целевой программе «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности Тверской области на 2005 год» 12 получателям выплачена субсидия в размере 100% оплаченного первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу (фактически предоставлена компенсация, а не субсидия) на сумму 2087470 руб.

**По результатам проведенной проверки предлагается:**

**Направить представление департаменту финансов Тверской области, в котором предложить:**

1. Принять меры к департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области, предусмотренные статьей 293 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 7 распоряжения Администрации Тверской области от 14.11.2006 №510-ра, в целях сокращения неиспользованных остатков средств областного бюджета Тверской области, зачисленных на лицевой счет Департамента, на реализацию мероприятий Программы.

2. Потребовать от департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области при использовании средств областного бюджета на реализацию областной целевой программы «Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса Тверской области на 2006-2008 годы» соблюдения требований статьи 6 Бюджетного кодекса РФ в части предоставления субсидий на условиях долевого финансирования целевых расходов.

**Направить представление департаменту по социально-экономическому развитию села Тверской области, в котором предложить:**

1. При предоставлении в 2006-2008 годах субсидий на оплату первоначального взноса за приобретение машиностроительной продукции по лизингу обеспечить соблюдение требований статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ в той части, что субсидия предоставляется физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

2. Обеспечить выполнение требований статьи 293 Бюджетного кодекса РФ и принять меры к сокращению неиспользованных остатков средств областного бюджета Тверской области, зачисленных департаментом финансов Тверской области на лицевой счет Департамента, на реализацию мероприятий Программы.

**Аудитор**

**Л.М. Аксенова**