

ОТЧЕТ

по материалам проверки финансирования, законности и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных управлению административных органов Тверской области на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей в 2005 году.

1. Основание для проведения проверки: План работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2006 год (п. 13), утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.12.05 г. № 1596-П-3.

2. Цель и предмет проверки: проверить состояние финансирования, законность и целевое использование средств областного бюджета Тверской области, выделенных управлению административных органов Тверской области на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей в 2005 году.

3. Предмет проверки: расходы управления административных органов Тверской области на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей, произведенные в 2005 году за счет средств областного бюджета.

4. Объект проверки: управление административных органов Тверской области.

5. Сроки проведения проверки: с 19 июня по 7 июля 2006 года.

6. Нормативные и правовые акты, использованные при проверке:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный конституционный закон от 31.12.96 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изм.);
- Федеральный закон от 17.12.98 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с изм.);
- Федеральный закон от 29.12.99 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (с изм.);
- закон Тверской области от 31.05.01 г. № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» (с изм.);
- закон Тверской области от 31.05.01 г. № 150-ОЗ-2 «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области» (с изм.);
- закон Тверской области от 29.12.04 г. № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (с изм.);
- другие нормативно-правовые акты; бухгалтерские и прочие документы, по вопросам обеспечения деятельности аппаратов мировых судей.

7. Результаты проверки.

7.1 Анализ нормативной правовой базы по вопросам обеспечения деятельности аппаратов мировых судей в 2005 году.

Статус мировых судей, как части единой судебной системы Российской Федерации впервые был определен Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации». Компетенция мировых судей, общие принципы формирования судебных участков, порядок обеспечения деятельности

мировых судей, аппаратов мировых судей и т.п. установлены Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации».

Федеральным законом «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» число судебных участков и мировых судей по Тверской области было определено в количестве 73.

Согласно статье 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» обеспечение заработной платы мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей производится в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ.

В развитие вышеназванных федеральных законов были приняты законы Тверской области от 31.05.01 г. № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» и № 150-ОЗ-2 «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области».

По состоянию на 1 января 2005 года на территории Тверской области были сформированы и осуществляли правосудие все 73 участка мировых судей, предусмотренные для Тверской области Федеральным законом «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

Согласно статье 12 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» финансирование расходов на заработную плату работников аппарата мирового судьи, заработную плату технических должностей, обеспечивающих деятельность мирового судьи и аппарата мирового судьи, осуществляется из областного бюджета Тверской области через соответствующее управление Администрации Тверской области. Финансирование материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, аппарата мировых судей осуществляют органы исполнительной власти Тверской области из областного бюджета Тверской области с указанием отдельной строкой бюджета через соответствующее управление Администрации Тверской области.

Организационно-правовое, кадровое, информационное и иное обеспечение деятельности аппаратов мировых судей Тверской области, в целях обеспечения надлежащей деятельности самих мировых судей, возложено на управление административных органов Тверской области (далее Управление) постановлением Администрации Тверской области от 29.12.01 г. № 40-па «Об управлении административных органов Тверской области».

7.2 Финансирование в 2005 году за счет средств областного бюджета Тверской области расходов на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей.

Участки мировых судей Тверской области размещаются в зданиях и помещениях находящихся в федеральной собственности, областной собственности, муниципальной собственности, собственности коммерческих организаций.

В помещениях, находящихся в оперативном управлении Управления размещаются 17 участков мировых судей. По договорам аренды, заключенным Управлением с органами по управлению имуществом муниципальных

образований, размещено 35 участков. По договорам с комитетом по управлению имуществом Тверской области 18 участков одиннадцати муниципальных образований размещаются в помещениях федеральных судов. По договорам аренды с коммерческими организациями размещены 3 участка.

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (с изм.) расходы на обеспечение деятельности мировых судей на 2005 год были утверждены по подразделу 0105 «Судебная система», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций»; виду расходов 068 «Обеспечение деятельности аппаратов мировых судов» в общей сумме 34106 тыс. руб.

Расходы Управления на обеспечение деятельности мировых судей в 2005 году были профинансированы в общей сумме 33171,3 тыс. руб., или на 97,3 % годовых бюджетных назначений.

Расходы на обеспечение деятельности мировых судей в 2005 году исполнены в сумме 31873,2 тыс. руб., или на 93,5 % годовых бюджетных назначений, что несколько (на 1,2 %) ниже среднего уровня исполнения областного бюджета Тверской области за 2005 год. Суммарное отклонение расходов на содержание аппаратов мировых судей от утвержденных на 2005 год ассигнований на эти цели составило 2232,8 тыс. руб. Перерасхода по отдельным показателям не установлено.

В конце финансового года неиспользованные средства в сумме 1298,1 тыс. руб. (3,9 % объема финансирования) были возвращены Управлением в областной бюджет Тверской области.

Обобщенные сведения об исполнении расходов по отдельным статьям на содержание аппаратов мировых судей за 2005 год приведены в таблице ниже:

Код расходов	Наименование статьи	Доведено ассигнований	Профинансировано	Исполнено	(тыс. руб.)	
					Отклонение исполнения от утвержденных ассигнований (« - » экономия)	Возврат неиспользованных средств в конце фин. года
211	Заработная плата	13795	13175	13163,9	-631,1	11,1
212	Прочие выплаты	18	18	17,7	-0,3	0,3
213	Начисления на оплату труда	3580	3580	3140,5	-439,5	439,5
221	Услуги связи	3300	3300,5	3125,1	-175,4	175,4
222	Транспортные услуги	180	148	113	-67	35
223	Коммунальные услуги	2355	2355	2232,7	-122,3	122,3
224	Арендная плата за пользование имуществом	1500	1499,5	1230,9	-268,6	268,6
225	Услуги по содержанию имущества	2000,0	2000	1926,2	-73,8	73,8
226	Прочие услуги	2618	2618	2575,4	-42,6	42,6
252	Пособия по социальной помощи населению	10	7,3	-	-10	7,3
310	Увеличение стоимости основных средств	3500	3219,5	3190,6	-309,4	28,9
340	Увеличение стоимости материальных запасов	1250	1250,5	1157,2	-92,8	93,3
Итого		34106	33171,3	31873,2	-2232,8	1298,1

7.3 Проверка законности и целевого использования управлением административных органов Тверской области средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2005 году на содержание аппаратов мировых

судей, выборочно - по статьям сметы на содержание аппаратов мировых судей:

7.3.1 Расходы по статьям 211 «Заработная плата» и 213 «Начисление на оплату труда».

Согласно статье 9 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» работу мировых судей обеспечивает аппарат, структура и штатное расписание которого устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ.

В соответствии со статьей 10 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тверской области», работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими Тверской области. В целях технического обеспечения деятельности мирового судьи также введены должности служащих, не относящиеся к государственным должностям.

Штатная численность и структура аппарата мировых судей утверждена приказом по Управлению от 27.12.01г. № 16. В структуру аппарата мирового судьи включены две государственные должности: специалист 1 категории – секретарь судебного участка и специалист 2 категории – секретарь судебного заседания; должность делопроизводителя, не относящаяся к государственным должностям; единица обслуживающего персонала - уборщик.

Штатное расписание аппаратов мировых судей по состоянию на 01.01.05г. утверждено начальником Управления 11.01.05 г. по 73 участкам в количестве 292 единиц, в том числе: государственные служащие 146 ед., служащие 73 ед., обслуживающий персонал 73 ед.

В связи с принятием закона Тверской области от 21.06.05 г. № 89-30 «О государственной гражданской службе Тверской области» (вступил в силу с 1 сентября 2005 года) утверждено новое штатное расписание по состоянию на 1 сентября 2005года также в количестве 292 единицы.

Фактическая численность сотрудников аппаратов мировых судей в соответствии с отчетом «Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» (форма 14) по состоянию на 1 января 2006 года составила 256 единиц или 87,7 % от общего количества единиц по штатному расписанию, в том числе: государственные гражданские служащие 143 ед., или 97,9 %, служащие 64 ед., или 87,6 %, обслуживающий персонал 49 ед., или 67,1 %.

Уточненной бюджетной росписью на 2005 год расходы Управлению на оплату труда сотрудников аппаратов мировых судей предусмотрены в сумме 13795,0 тыс. руб., начисления на оплату труда - 3580,0 тыс. руб.

Расходы на оплату труда профинансированы в сумме 13175 тыс. руб., или на 95,5 % годовых назначений, начисления 3580 тыс. руб., или на 100 % годовых назначений.

Расходы на оплату труда сотрудников аппаратов мировых судей в 2005 году составили 13163,9 тыс. руб. или 95,4% бюджетных ассигнований и 99,9% финансирования, начисления на оплату труда составили 3140,5 тыс. руб. (87,7% бюджетных назначений и финансирования)

Приказом по Управлению от 02.09.04 г. № 28 утвержден Порядок установления и выплаты надбавок к должностным окладам, премирования и оказания материальной помощи работникам, в том числе государственным

служащим и служащим аппаратов мировых судей, который согласован с департаментом финансов Тверской области. Приказами по Управлению от 15.12.04 г. № 39, от 09.11.05 г. № 40 в названный Порядок внесены дополнения, также согласованные с департаментом финансов Тверской области.

Порядок и условия применения стимулирующих выплат уборщикам служебных помещений в аппаратах мировых судей Тверской области утверждены приказом по Управлению от 15.02.05 г. № 5.

Выборочной проверкой расходов на оплату труда сотрудников аппаратов участков мировых судей нарушений в порядке начисления и выплаты заработной платы не установлено.

7.3.2 Расходы по статье 226 «Прочие услуги».

Уточненной бюджетной росписью на 2005 год расходы Управлению на содержание аппаратов мировых судей по подстатье экономической классификации 226 «Прочие услуги» предусмотрены в сумме 2618,0 тыс. руб.

Финансирование по статье произведено в объеме 2618,0 тыс. руб., или 100 % годовых назначений.

Расходы по статье исполнены в сумме 2575,4 тыс. руб., что соответствует 98,4 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств 42,6 тыс. руб. в конце финансового года возвращен Управлением на счет областного бюджета.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.12.04 г. № 114н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации» на данную статью отнесены расходы:

1132,1 тыс. руб. - на оплату услуг по договорам с охранными организациями (охрана, техническое обслуживание, монтаж);

77,9 тыс. руб. - на оплату банковских услуг по перечислению заработной платы;

298,3 тыс. руб. - на оплату договоров на приобретение и изготовление печатей, бланков, трудовых книжек;

459,1 тыс. руб. - на оплату периодической литературы;

481,8 тыс. руб. - на оплату договоров по информационно-правовому обслуживанию систем «Гарант», «Консультант»;

70,9 тыс. руб. - на оплату стоимости обучения на курсах повышения квалификации, участие в семинарах;

14,3 тыс. руб. - на оплату судебных издержек по гражданским делам, в соответствии со статьями 94-96 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации;

13,3 тыс. руб. - вознаграждения физическим лицам за выполненные работы (услуги) по договорам гражданско-правового характера;

27,7 тыс. руб. - прочие услуги по разовым договорам.

Наибольшую долю (44 %) расходов по статье 226 «Прочие услуги» в 2005 году составляла оплата услуг по охране помещений судебных участков по договорам с охранными организациями.

По состоянию на 01.01.06 г. без охраны находились 20 объектов (32 судебных участка).

Нецелевого использования средств, выделенных Управлению в 2005 году на содержание аппаратов мировых судей по подстатье экономической классификации 226 «Прочие услуги» проверкой не установлено.

7.3.3 Расходы по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Уточненной бюджетной росписью на 2005 год расходы Управления на содержание аппаратов мировых судей по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» предусмотрены в сумме 3500,0 тыс. руб.

Финансирование по статье было произведено в объеме 3219,5 тыс. руб., что составило 92 % годовых назначений.

Расходы по статье исполнены в сумме 3190,6 тыс. руб., что соответствует 91,1 % годовых бюджетных назначений и 99,1 % объема финансирования. Остаток неиспользованных средств в сумме 28,9 тыс. руб. в конце финансового года возвращен Управлением в областной бюджет.

За счет средств по статье приобреталась компьютерная и оргтехника, мебель, металлические шкафы, стеллажи и др.

Все поступившие в 2005 году основные средства распределены Управлением между наименее оснащенными участками мировых судей в целях достижения равной обеспеченности участков компьютерной и оргтехникой и другими средствами. Объекты основных средств закреплены за материально-ответственными лицами по каждому участку.

Проверкой установлено, что на 01.01.06 г. каждый участок оснащен двумя компьютерами, принтером, факсом, копировальным аппаратом, телефоном, сейфом, в различной степени мебелью и др.

Нецелевого использования средств по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» в 2005 году проверкой не установлено.

7.3.4 Расходы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Уточненной бюджетной росписью на 2005 год расходы Управления на содержание аппаратов мировых судей по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрены в сумме 1250,0 тыс. руб.

Финансирование по статье было произведено в объеме 1250,5 тыс. руб., или на 100 % годовых назначений. Расходы исполнены в сумме 1157,2 тыс. руб., что соответствует 92,5 % годовых бюджетных назначений и объема финансирования. Остаток неиспользованных средств в сумме 93,3 тыс. руб. в конце финансового года возвращен Управлением в областной бюджет.

За счет средств по статье приобретались в основном расходные материалы к компьютерной и оргтехнике, канцелярские товары, другие расходные хозяйственные материалы и малоценные предметы для текущей деятельности аппаратов мировых судей.

Материальные ценности и хозяйственные принадлежности, приобретенные по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», поступали на склад Управления. Отделом материально-технического обеспечения Управления материалы распределялись между различными участками мировых судей в соответствии с их заявками. Учет и списание стоимости расходных материалов производились по ведомостям ежемесячно.

Выборочной проверкой использования приобретенных материалов нарушений в учете, оформлении выдачи на участки, списании стоимости материалов и нецелевого использования средств не установлено.

8. Выводы по проверке:

1. Расходы на обеспечение деятельности мировых судей в 2005 году исполнены в сумме 31873,2 тыс. руб., или на 93,5 % годовых бюджетных назначений, что на 1,2 % ниже среднего уровня исполнения областного бюджета Тверской области за 2005 год. Суммарное отклонение расходов на содержание аппаратов мировых судей от утвержденных на 2005 год ассигнований на эти цели составило 2232,8 тыс. руб. Перерасхода по отдельным статьям не установлено.

2. Выборочной проверкой расходов управления административных органов Тверской области за 2005 год на содержание аппаратов мировых судей Тверской области по подстатьям 211 «Заработная плата», 213 «Начисление на оплату труда», 226 «Прочие услуги», 310 «Увеличение стоимости основных средств», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» нецелевого использования средств областного бюджета Тверской области не установлено.

9. Предложения по проверке.

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет по материалам проверки в Администрацию Тверской области.
3. Направить отчет по материалам проверки в управление административных органов Тверской области.

Аудитор контрольно-счетной
палаты Законодательного Собрания
Тверской области

Ефремов А.Н.