

**Отчет**  
**по результатам проверки целевого использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» и расходов на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в 2005 году в департаменте здравоохранения Тверской области и отдельных лечебных учреждениях.**

г. Тверь

15.05.2006 г.

Проверка проведена в соответствии с пунктом 16 Плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2006 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.12.2005 года № 1596-П-3.

**1. Цель проверки:** проверка целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на реализацию областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» и на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в 2005 году.

**2. Объекты проверки:** департамент здравоохранения Тверской области, ГУЗ «Областная клиническая больница», ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер».

О проведении проверки поставлен в известность начальник департамента здравоохранения Тверской области Цезарь А.Е., главный врач ГУЗ «Областная клиническая больница» Мохначев Г.П., главный врач ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер» Виноградова Р.Н.

**3. Исполнители проверки и период проверки:** ведущие инспекторы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Хатунцева Н.И., Тузова Е.В.

Руководитель контрольного мероприятия - аудитор контрольно-счетной палаты Аксенова Л.М.

Проверка проводилась с 13 марта по 10 апреля 2006 года.

**4. Предмет проверки:**

-уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств на 2005 год на реализацию областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год», утвержденной законом Тверской области от 05.04.2005 года №57-30, и расходов на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в 2005 году;

-смета доходов и расходов департамента здравоохранения Тверской области на 2005 год; отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета, отчеты о финансовых результатах деятельности по департаменту здравоохранения Тверской области и подведомственных департаменту медицинских учреждений;

-регистры бухгалтерского учета, первичные бухгалтерские документы по

использованию средств областного бюджета Тверской области на финансирование областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» и расходов на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в 2005 году;

-заявки лечебных учреждений с обоснованием и расчетами запрашиваемых средств областного бюджета Тверской области на реализацию программных мероприятий;

-конкурсные документы, контракты (договоры) с поставщиками и организациями, оказывающими услуги и выполняющими работы.

## **5. Вопросы проверки:**

1. Изучение нормативной правовой базы по вопросу финансирования из областного бюджета Тверской области областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» и расходов по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в 2005 году.

2. Анализ выполнения программных мероприятий, изложенных в приложениях 1-12 к ОЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» и формирование подробной информации о выполнении мероприятий Программы департаментом здравоохранения Тверской области и лечебными учреждениями.

3. Анализ показателей, характеризующих результаты и эффективность реализации Программы, определенных разделом VII Программы «Ожидаемые результаты реализации Программы. Оценка эффективности и социальных последствий от ее реализации».

4. Проверка соблюдения требований статьи 45 закона Тверской области от 29.12.2004 №89-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» в части финансирования расходов на реализацию ОЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год».

5. Документальная проверка в департаменте здравоохранения Тверской области и в двух лечебных учреждениях использования средств областного бюджета Тверской области на выполнение программных мероприятий:

-соблюдение действующего законодательства при осуществлении государственных закупок оборудования, инвентаря, лекарственных препаратов, выполнения работ по капитальному ремонту лечебных учреждений;

-постановка на учет приобретенного медицинского оборудования, приобретенных лекарственных средств и других материальных ценностей.

6. Документальная проверка использования средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на осуществление расходов по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в 2005 году:

-медицинские заключения по обоснованию оказания гражданам высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных клиниках;

-счета на оплату высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных клиниках;

-другие первичные документы, обосновывающие осуществление указанных расходов.

7. Порядок осуществления контроля за целевым использованием средств областного бюджета лечебными учреждениями на реализацию Программы и

своевременность представления доклада о результатах реализации Программы Губернатору Тверской области.

По результатам проверки был составлен акт от 26.04.2006 года, направленный 04.05.2006 года в департамент здравоохранения Тверской области. Полученный ответ от 11.05.06 №1475 учтен при составлении настоящего отчета.

#### **6. Нормативные документы, используемые при проведении проверки:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Закон Российской Федерации от 15.08.1996г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 №115-ФЗ, от 08.08.2001 №127-ФЗ, от 07.05.2002 №51-ФЗ, от 06.05.2003 №53-ФЗ, от 26.05.2004 №45-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 23.12.2004 №П4-ФЗ, от 22.12.2005 №176-ФЗ);
4. Указ Президента Российской Федерации от 8.04.1997 №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»;
5. Приказ Министерства финансов РФ от 26.08.2004г. № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету»;
6. Приказ Минфина РФ от 10.12.2004г. № 114н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Приказов Минфина РФ от 20.01.2005 №4н, от 23.03.2005 №47н, от 14.04.2005 №57н, от 14.09.2005 №115н, от 5.12.2005 №145н);
7. Приказ Минфина РФ №5н от 21.01.2005г. (в ред. 11.11.2005г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности»;
8. Приказ Минздравсоцразвития РФ №259 и РАМН №19 от 06.04.2005г. «Об организации оказания дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию и Российской академии медицинских наук» (в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ №523, РАМН №61 от 12.08.2005);
9. Закон Тверской области от 29.12.2004г. № 89-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» (с изменениями и дополнениями от 25.04.05 № 71-30, от 28.07.05 № 111-30, от 20.12.2005 № 153-30);
10. Закон Тверской области от 05.04.2005 №57-30 «Об областной целевой программе «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» (в ред. от 21.06.2005 №88-30, от 26.07.2005 №105-30, от 27.09.2005 №117-30);
11. Закон Тверской области от 12.11.2004 №64-30 «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области»;
12. Постановление Администрации Тверской области №54-па от 12.04.2004г. «О первоочередных мерах по совершенствованию организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области»;
13. Постановление Администрации Тверской области от 22.04.2004г. № 64-па «О порядке учета обязательств, подлежащих исполнению за счет средств

областного бюджета»;

14. Постановление Администрации Тверской области от 30.07.2004 №149-па «О взаимодействии государственных заказчиков Тверской области и департамента государственного заказа Тверской области при организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области (в ред. от 09.12.2004 №243-па);

15. Приказ департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. № 85;

16. Приказ департамента здравоохранения Тверской области от 16.05.2002 №164 «О мерах по совершенствованию организации оказания медицинской помощи населению Тверской области в лечебно-диагностических центрах за пределами области»;

17. Приказ департамента здравоохранения Тверской области от 09.02.2004 №34 «О дополнениях и изменениях в приказ департамента здравоохранения Тверской области № 164 от 16.05.2002 г.».

## **7. Результаты проверки:**

### **7. 1. Нормативная правовая база по вопросу финансирования из областного бюджета Тверской области областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» и расходов по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в 2005 году.**

Областная целевая программа «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» утверждена законом Тверской области от 5.04.2005 года № 57-30 (в редакции от 21.06.2005 №88-30, от 26.07.2005 №105-30, от 27.09.2005 №117-30), согласно которому финансирование программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных законом Тверской области об областном бюджете на 2005 год. Для реализации программы в областном бюджете Тверской области на 2005 год были предусмотрены бюджетные назначения в сумме 97450,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0901 «Здравоохранение» - 92400,0 тыс. рублей, по подразделу 1102 «Фонды компенсаций» - 5050,0 тыс. рублей.

Согласно разделу V Программы реализация мероприятий должна осуществляться на основе контрактов, заключаемых государственным заказчиком программы с исполнителями программных мероприятий, которые определяются на конкурсной основе в соответствии с требованием Бюджетного кодекса РФ, порядком, установленным Указом Президента Российской Федерации от 8.04.1997 №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», законом Тверской области от 12.11.2004 №64-30 «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области», постановлением Администрации Тверской области №54-па от 12.04.2004г. «О первоочередных мерах по совершенствованию организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области», постановлением Администрации Тверской области от 30.07.2004 №149-па «О взаимодействии государственных заказчиков Тверской области и департамента государственного заказа Тверской области при организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области (в редакции от 09.12.2004 №243-па).

Кроме того, в областном бюджете Тверской области на 2005 год по

подразделу 0901 «Здравоохранение» вне областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» предусмотрены расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой населению за пределами Тверской области, в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам области за счет средств федерального бюджета осуществлялось в 2005 году в соответствии с совместным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Российской академии медицинских наук от 6.04.2005 года №№259,19 «Об организации оказания дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию и Российской академии медицинских наук». Указанным приказом определен объем высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных клиниках для Тверской области в количестве 824 человек.

Приказом рекомендовано органам управления здравоохранением субъектов РФ использовать в работе Порядок организации предоставления высокотехнологичной медицинской помощи, согласно которому орган управления здравоохранением субъекта РФ формирует комиссию по отбору и направлению больных для получения высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных клиниках, утверждает Положение о деятельности комиссии, направляет на основании решения комиссии больного в федеральное специализированное медицинское учреждение для получения высокотехнологичной медицинской помощи (при наличии квот).

Приказом департамента здравоохранения Тверской области от 16.05.2002 года № 164 утверждено Положение о порядке отбора и направления больных на консультацию и лечение в лечебно-диагностические центры за пределами Тверской области.

Приказом департамента здравоохранения Тверской области от 9.02.2004 г. №34 утвержден состав комиссии по упорядочению механизма оплаты за обследование и лечение в лечебно-диагностических центрах за пределами Тверской области.

Для оказания населению Тверской области дорогостоящей медицинской помощи, не вошедшей в утвержденный указанным приказом Перечень видов медицинской помощи, предоставляемой за счет средств федерального бюджета, либо при исчерпании или отсутствии квот на лечение за счет средств федерального бюджета предусматриваются средства областного бюджета Тверской области.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области за счет средств областного бюджета Тверской области предусмотрено «Территориальной программой государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2005 году», утвержденной законом Тверской области от 14.05.2005 №80-ЗО, в соответствии с перечнем, утверждаемым департаментом здравоохранения Тверской области.

При этом необходимо отметить, что перечень видов дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи, предоставляемой населению за пределами области за счет средств областного бюджета, а также перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой населению лечебными

учреждениями области, органом исполнительной власти Тверской области утвержден лишь в 2006 году приказом департамента здравоохранения Тверской области от 30.03.2006 года №130.

Кроме того, средства областного бюджета предоставляются также для оплаты медицинских препаратов и расходных материалов, применяемых для лечения больных, направляемых департаментом здравоохранения Тверской области в счет квоты региона.

## **7.2. Реализация программных мероприятий департаментом здравоохранения Тверской области и лечебными учреждениями и целевое использование средств.**

Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» предусмотрены бюджетные назначения на реализацию ОЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» (далее по тексту- Программа) в сумме 97450,0 тыс. рублей, в том числе по разделу 0900 «Здравоохранение и спорт» бюджетной классификации в сумме 92400,0 тыс. рублей, по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» - 5050,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2005 году на реализацию Программы осуществлено в сумме 80166,3 тыс. рублей, или 82,3% от утвержденных назначений, что на 17283,7 тыс. рублей меньше, из них по разделу 0900 - 75123,1 тыс. рублей, или 81,3%; по разделу 1100 - 5043,2 тыс. рублей, или 99,9%.

Кассовое исполнение составило всего 80100,2 тыс. рублей, или 99,9% от финансирования, в том числе: по разделу 0900 «Здравоохранение и спорт» - 75057,0 тыс. рублей, или 99,9%; по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» - 5043,2 тыс. рублей, или 99,9% от финансирования.

Остаток неиспользованных на 1.01.2006 года и возвращенных в бюджет средств областного бюджета Тверской области на реализацию Программы составил 2,92 тыс. рублей.

По вопросу целевого расходования средств областного бюджета Тверской области, направленных на реализацию Программы, проверки проводились на всех вышеназванных объектах проверки.

Кроме того, в период проведения проверки от лечебных учреждений Тверской области - исполнителей Программы - получена дополнительная информация о реализации Программы, которая сведена в приложении №1.

В результате проверок и анализа полученных сведений о выполнении мероприятий Программы **установлено следующее:**

**7.2.1. Статьей 45** закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» установлено, что **финансирование** расходов на реализацию областных **целевых программ** осуществляется в 2005 году **только после утверждения** их в соответствующем порядке законом Тверской области.

Областная целевая программа «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» была утверждена законом Тверской области от 5.04.2005 года № 57-30. Однако, до утверждения Программы законом Тверской области были осуществлены следующие расходы:

- по подпрограмме «Развитие высокотехнологичных видов медицинской

помощи населению» департаментом здравоохранения Тверской области в марте месяце 2005 года были перечислены средства в сумме 328,1 тыс. рублей на оплату расходных материалов для больных, направляемых на лечение за пределы области;

- по подпрограмме «Медицинская реабилитация» ГУЗ «Областная клиническая больница» в феврале месяце были перечислены средства областного бюджета Тверской области в сумме 2000,0 тыс. рублей в качестве аванса на выполнение ремонтных работ подрядной организации ООО «Ремстройгрупп»;

- по подпрограмме «Развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи» ГУЗ «Областная клиническая больница» в феврале-марте 2005 года перечислены средства в сумме 1000,0 тыс. рублей поставщикам лекарственных средств.

**В результате изложенного, направление и использование средств областного бюджета Тверской области в сумме 3328,1 тыс. рублей в нарушение статьи 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» до утверждения Программы является незаконным.**

7.2.2. Бюджетные ассигнования на 2005 год были доведены департаменту здравоохранения Тверской области в объеме, соответствующем бюджетным назначениям, утвержденным законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год».

Лимиты бюджетных обязательств, доведенные департаментом финансов Тверской области департаменту здравоохранения Тверской области на 2005 год также в объеме главного распорядителя, составили: на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в сумме 9419,6 тыс. рублей, или меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 580,4 тыс. руб.; на ОЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» в сумме 92746,9 тыс. рублей, или больше утвержденных бюджетных ассигнований на 346,9 тыс. рублей. При этом в нарушение ст. 224 Бюджетного кодекса РФ изменения лимитов бюджетных обязательств департаментом финансов Тверской области до департамента здравоохранения Тверской области не доводились.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса РФ (абзац 1) уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2005 год органом, исполняющим бюджет, не доводились до организаций, подведомственных департаменту здравоохранения Тверской области.

Согласно статье 220 Бюджетного кодекса РФ (абзац 4) изменение объемов бюджетных ассигнований доводятся до получателей бюджетных средств распорядителями бюджетных средств в течение 15 дней со дня принятия решения об их изменении в форме уведомления об изменении бюджетных ассигнований.

Однако, департаментом здравоохранения Тверской области изменения бюджетных ассигнований на 2005 год доводились до лечебных учреждений не уведомлениями, а Журналом изменений и дополнений бюджетных ассигнований на 2005 год (форма №524).

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ на основании уведомления о бюджетных ассигнованиях составляется и утверждается смета доходов и расходов бюджетного учреждения.

Сметы доходов и расходов на 2005 год областных учреждений здравоохранения утверждались начальником департамента здравоохранения

Тверской области и переутверждались в течение года. Следует отметить, что дата утверждения сметы начальником департамента здравоохранения Тверской области на сметах доходов и расходов отсутствует, также отсутствуют расшифровки подписей.

В нарушение статей 219, 223, 224 Бюджетного кодекса РФ ни органом, исполняющим бюджет, ни департаментом здравоохранения Тверской области не доводились в 2005 году до областных учреждений здравоохранения уведомления о лимитах бюджетных обязательств, а также изменения лимитов бюджетных обязательств.

**7. 2. 3.** По подпрограмме **«Охрана здоровья женщин и детей»** предусматривалось приобретение медикаментов для лечения детей Тверской области, страдающих тяжелыми заболеваниями, в сумме 10000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100%. Получателями указанных средств, определенными департаментом здравоохранения Тверской области, являлись ГУЗ «Детская областная клиническая больница» в сумме 9650,0 тыс. рублей и ГУЗ «Тверской областной кожно-венерологический диспансер» в сумме 350,0 тыс. рублей.

Кроме того, по данной подпрограмме были предусмотрены средства на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области в сумме 50,0 тыс. рублей. Они предназначались для Тверского специализированного дома ребенка «Теремок» на приобретение оборудования (30,0 тыс. рублей) и ремонт канализации (20,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 100% от полученного финансирования.

**7. 2. 4.** По подпрограмме **«Неотложные меры по совершенствованию онкологической помощи населению Тверской области»** средства в сумме 4000,0 тыс. рублей, предназначенные для закупки лекарственных препаратов, зачислялись ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер». Кассовое исполнение составило 100%.

**7. 2. 5.** По подпрограмме **«Сахарный диабет»** средства в сумме 22000,0 тыс. рублей предназначались департаменту здравоохранения Тверской области для централизованной закупки препаратов инсулина - 20000,0 тыс. рублей и приобретения тест-полосок для определения глюкозы крови – 2000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение в целом по подпрограмме составило 21999,54 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 41 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1 финансовое обеспечение мероприятий по оказанию медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями (за исключением помощи, оказываемой федеральными специализированными медицинскими учреждениями, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Департаментом здравоохранения Тверской области были заключены контракты с ЗАО «СИА Интернейшнл Лтд» и ЗАО ЦВ «Протек» на закупку инсулинов на сумму 20153,2 тыс. рублей, т.е. на 153,2 тыс. рублей больше утвержденных назначений. Оплата в сумме 153,19 тыс. рублей произведена за счет средств, предназначенных на приобретение тест-полосок.

С ООО «Крона», ООО «Медицинские технологии дельта XXI век», ЗАО



«Ассомед» были заключены контракты на закупку средств самоконтроля (тест-полосок) на общую сумму 1846,35 тыс. рублей, что составляет 92,3% от утвержденных назначений.

Согласно заключенным государственным контрактам поставщики обязались передать препараты инсулина и тест-полоски в центральные районные больницы муниципальных образований Тверской области по разрядке департамента здравоохранения Тверской области. По состоянию на 1.01.2006г. закупленные препараты переданы в центральные районные больницы в полном объеме.

При этом необходимо обратить внимание на то, что центральные районные больницы являются муниципальными учреждениями здравоохранения и не подчинены непосредственно департаменту здравоохранения Тверской области.

В связи с тем, что финансовое обеспечение мероприятий по оказанию медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации, передача препаратов инсулина и тест-полосок в центральные районные больницы муниципальных образований, не являющихся подведомственными учреждениями департамента здравоохранения Тверской области, без передачи государственных полномочий органам местного самоуправления в соответствии с требованием статьи 6 Федерального закона от 28.08.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является неправомерным.

При отсутствии закона Тверской области о передаче государственных полномочий органам местного самоуправления департаментом здравоохранения Тверской области или специализированными государственными лечебными учреждениями, подведомственным департаменту, осуществляющими государственные полномочия, лекарственные препараты для оказания медико-социальной помощи должны предоставляться непосредственно гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями.

**7. 2. 6.** Средства на реализацию мероприятий по подпрограмме «**О неотложных мерах по предупреждению дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции**» освоены получателем - ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» - в полном объеме в сумме 1800,0 тыс. рублей. По указанной подпрограмме использовано: на разработку, издание, распространение информационно-просветительской продукции 212,1 тыс. рублей при утвержденных назначениях по Программе 205,0 тыс. рублей, или больше на 7,1 тыс. рублей; на создание и прокат профилактических молодежных телерадиопрограмм, аудио и видеороликов на каналах Тверских, районных телерадиостанций при утвержденных назначениях по Программе 80,0 тыс. рублей использовано 72,95 тыс. рублей, или меньше на 7,05 тыс. рублей; на организацию и проведение ежегодных конкурсов для журналистов и для детей использовано 14,95 тыс. рублей при утвержденных назначениях по Программе 15,0 тыс. рублей.

**7. 2. 7.** По подпрограмме «**Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи населению**» кассовый расход составил 100% от бюджетных назначений, предусмотренных данной подпрограммой, в сумме 7500,0 тыс. рублей, из них: на закупку психотропных препаратов в сумме 5000,0 тыс. руб.; на капитальный ремонт в областном психоневрологическом диспансере и

больницах – 2500,0 тыс. руб.

Но при этом обращает на себя внимание тот факт, что в представленной информации от получателей бюджетных средств - психиатрических клиник - наименования объектов капитального ремонта не соответствуют указанным в Программе.

Так, в пункте 3 мероприятий данной подпрограммы был предусмотрен капитальный ремонт 100-коечного корпуса областной психиатрической больницы №1 в сумме 700,0 тыс. рублей. По данным ГУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница №1 им. М.П. Литвинова», за счет средств, выделенных на реализацию ОЦП в размере 700,0 тыс. рублей, производился капитальный ремонт инженерных сетей 100-коечного корпуса и, кроме того, капитальный ремонт наружных сетей водопровода.

По данным областной психиатрической больницы №2 за счет средств, предусмотренных в подпрограмме на изготовление проектно-сметной документации и капитальный ремонт станции биологической очистки и бани в сумме 1500,0 тыс. рублей, производился капитальный ремонт очистных сооружений. Причем на ремонт больничной бани средства не направлялись.

Вместо капитального ремонта водопроводной, канализационной сети и теплотрассы в ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер» в **сумме 300,0 тыс. рублей**, предусмотренного пунктом 2 мероприятий данной подпрограммы, бюджетные средства в том же объеме были направлены диспансером на финансирование капитального ремонта здания диспансера по договору подряда б/н от 1.04.2005 года, заключенному с МУП «Ремонтно-эксплуатационное управление Центрального района г. Твери», что является **нецелевым использованием** средств областного бюджета Тверской области.

В представленной департаментом здравоохранения Тверской области в адрес контрольно-счетной палаты Законодательного собрания Тверской области справке по результатам проверки от 11.05.2006 №1475 дано пояснение по данному вопросу. В нем указано, что источником финансирования проведения капитального ремонта водопроводной, канализационной сети и теплотрассы явились средства областного бюджета Тверской области, предусмотренные в смете на содержание ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер».

При этом следует обратить внимание на то, что ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер» при изменении источников финансирования расходов, предусмотренных законом «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год», нарушил принципы адресности и целевого характера бюджетных средств, определенные статьей 38 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 41 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1 финансовое обеспечение мероприятий по оказанию медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями (за исключением помощи, оказываемой федеральными специализированными медицинскими учреждениями, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В 2005 году ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер» заключал договоры (контракты) на сумму до 250,0 тыс. рублей, финансируемые за счет средств областного бюджета Тверской области по

подпрограмме «Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи населению», с поставщиками лекарственных препаратов, которые определялись способом запроса котировок цен. При этом с одним и тем же поставщиком на закупку одноименного препарата в одном и том же месяце заключалось несколько договоров, каждый из которых на сумму, не превышающую 250,0 тыс. рублей.

Так, например, с ООО «МФ-Фарма» в апреле 2005 года заключены 2 договора на поставку препарата rispolept конста, каждый из которых на сумму 200,0 тыс. руб. рублей, т.е. в общей сумме 400,0 тыс. рублей, что превышает 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда; с ООО «Унифарма» в апреле 2005 года на поставку препарата флюанксол Депо заключены 2 договора на сумму 397,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2005 году указанным лечебным учреждением нарушалась статья 71 Бюджетного Кодекса РФ, Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденное Указом Президента РФ от 8.04.1997г. № 305, а также закон Тверской области от 12.11.2004 №64-ЗО «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области».

В апреле-мае 2005 года в ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер» поставлены психотропные препараты на сумму 5000,0 тыс. рублей, которые им были поставлены на учет. Далее диспансером психотропные препараты переданы в указанной сумме центральным районным больницам, являющимся муниципальными учреждениями здравоохранения.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 21 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация оказания специализированной медицинской помощи является полномочием субъекта РФ.

В связи с этим передача психотропных препаратов в центральные районные больницы муниципальных образований, не являющихся подведомственными учреждениями департамента здравоохранения Тверской области, без передачи государственных полномочий органам местного самоуправления в соответствии с требованием статьи 6 Федерального закона от 28.08.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является неправомерным.

При отсутствии закона Тверской области о передаче государственных полномочий органам местного самоуправления департаментом здравоохранения Тверской области или специализированными государственными лечебными учреждениями, подведомственными департаменту, осуществляющими государственные полномочия, лекарственные психотропные препараты по оказанию специализированной медицинской помощи должны передаваться непосредственно гражданам, нуждающимся в специализированном лечении.

**7. 2. 8.** На выполнении мероприятий по подпрограмме **Борьба с туберкулезом** предусматривались средства в сумме 2500,0 тыс. рублей. Кассовый расход по данной подпрограмме составил 2500,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденного объема финансирования. Выделенные средства в сумме 600,0 тыс. рублей были предназначены на проведение в полном объеме ремонта канализации и

отопления в стационаре №1 областного противотуберкулезного диспансера, который являлся получателем указанных средств. По информации диспансера о выполнении программных мероприятий средства областного бюджета Тверской области в размере 600,0 тыс. рублей были израсходованы на проведение текущего ремонта газовой котельной стационара. Ремонт канализации за счет указанных средств, предусмотренный подпрограммой, не производился.

Вместо изготовления проектно-сметной документации и проведения капитального ремонта 150 метров теплотрассы в Черногоубовском противотуберкулезном госпитале инвалидов войн стоимостью 400,0 тыс. рублей получателем средств ГУЗ «Черногоубовский туберкулезный госпиталь ветеранов войн» был проведен аварийный текущий ремонт теплотрассы на сумму 400,0 тыс. рублей.

**7.2.9.** На финансирование подпрограммы **«Медицинская реабилитация»** в 2005 году ГУЗ «Областная клиническая больница» было выделено 2000,0 тыс. рублей, предназначенных на капитальный ремонт неврологического корпуса (левое крыло) больницы. Кассовое исполнение составило 100%. При этом необходимо отметить, что на финансирование работ по указанному объекту направлялись также средства, предусмотренные по подпрограмме «Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения Тверской области», в сумме 4000 тыс. рублей.

Проведенная в ГУЗ «Областная клиническая больница» проверка использования средств областного бюджета Тверской области показала, что работы по капитальному ремонту левого крыла неврологического корпуса больницы были начаты в 2004 году на основании государственного контракта №6 от 16.07.2004 года, заключенного ГУЗ ОКБ с подрядной организацией ООО «Ремстройгруп». Дополнительным соглашением №1 от 11.01.2005 к государственному контракту определен объем ремонтных работ и финансирования на 2005 год. При этом объем средств областного бюджета на 2005 год по подпрограммам не разделен, несмотря на наличие отдельных лицевых счетов по учету расходов по ним, что затрудняет оценку обоснованности принятия денежных обязательств и их подтверждения в процессе расходования бюджетных средств в соответствии со статьями 225, 226 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно порядку разработки и реализации областных целевых программ, утвержденному постановлением Администрации Тверской области от 7.06.2004г. № 103-па, деление программ на подпрограммы осуществляется исходя из масштабыности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной их организации. Как показала проверка, необходимости разделения финансирования капитального ремонта одного объекта по разным подпрограммам одной Программы не было.

**7. 2. 10.** На финансирование подпрограммы **«Развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи населению»** было предусмотрено 12500,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило - 12497,74 тыс. рублей. Остаток неиспользованных и возвращенных в областной бюджет средств в сумме 2,26 тыс. рублей образовался по приобретению медикаментов и расходных материалов для больных, направляемых на лечение за пределы Тверской области.

При этом, как видно из приложения №1, кассовое исполнение в разрезе

мероприятий составило: по приобретению протезов для эндопротезирования тазобедренных и коленных суставов - 328,4 тыс. рублей, или 65,7% от предусмотренных Программой средств; по приобретению протезов для слухового и глазного протезирования – 200,0 тыс. рублей, или 40%; по приобретению дорогостоящих медицинских препаратов - 10471,6, или 104,7%; приобретение расходных материалов для больных, направляемых для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за пределы Тверской области - 1497,74 тыс. рублей, или 99,8%.

Получателями средств по исполнению данной подпрограммы являются департамент здравоохранения Тверской области в сумме 1500,0 тыс. рублей и ГУЗ «Областная клиническая больница» в сумме 11000,0 тыс. рублей.

Проверка, проведенная в ГУЗ «Областная клиническая больница», показала следующее. Несмотря на то, что Программой предусматривалось приобретение медицинских препаратов для конкретных отделений (гематологических, ожоговых, гемодиализа), учреждением приобретенные лекарственные средства за счет подпрограммы «Развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи» использовались в 2005 году отделениями, не предусмотренными в программе (анестезиолого-реанимационным, эндокринологии, неврологии, кардиологии, кардиохирургии, гинекологии и др.).

Следует отметить, что по подпрограмме «Развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи» в ГУЗ «Областная клиническая больница» по состоянию на 1.01.2006 года запас медикаментов в стоимостном выражении составил 3 446, 9 тыс. рублей, или 34,5% от приобретенных в 2005 году медикаментов за счет средств программы. Таким образом, средства в указанной сумме в 2005 году не были использованы на оказание медицинской помощи населению области.

Следует отметить, что за счет средств областного бюджета Тверской области, выделенных департаменту здравоохранения Тверской области на реализацию подпрограммы «Развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи» по статье экономической классификации 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 1500,0 тыс. рублей, оказана помощь 19 жителям области.

Согласно приказу Минфина РФ от 10.12.2004г. № 114н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на статью экономической классификации 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» относятся расходы учреждения на приобретение материальных запасов, предназначенных для использования в процессе деятельности учреждения.

В связи с тем, что приобретенные расходные материалы не предназначались для использования в процессе деятельности департамента здравоохранения Тверской области, оплаченные в 2005 году медицинские препараты (ботокс, диспорт), а также расходные материалы (эндопротезы, коронарные стенты и пр.) не принимались департаментом к бухгалтерскому учету как приобретенные материальные запасы в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 26.08.2004г. № 70н (накладные поставщиков, акты о списании материальных запасов, другие

документы, являющиеся основанием для оприходования и списания материальных запасов, отсутствуют).

В период проверки установлено, что приобретенные расходные материалы являлись частью услуги, оказываемой населению лечебно-диагностическими центрами за пределами Тверской области, что отражалось в договорах с этими клиниками, а также подтверждалось актами приема-сдачи работ по оказанию медицинских услуг.

Таким образом, расходы на приобретение медицинских препаратов и расходных материалов, применяемых в процессе лечения больных за пределами области, в сумме 1500,0 тыс. руб. должны осуществляться по статье экономической классификации 226 «Прочие услуги», и не могут быть отнесены на статью экономической классификации 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». Отнесение произведенных расходов на статью экономической классификации 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» является несоответствующим фактическому использованию средств областного бюджета Тверской области и недостоверным отражением расходов.

Кроме того, в ходе проверки выяснилось, что оплата расходных материалов и медпрепаратов осуществлялась в 2005 году департаментом здравоохранения Тверской области с санкции управления казначейства департамента финансов Тверской области как по статье экономической классификации 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», так и по статье 226 «Прочие услуги».

Так, например, оплата коронарных стентов, применяемых при операциях стентирования коронарных артерий, производимых ГУ ГНИЦ профилактической медицины Минздрава РФ бесплатно в счет квот, выделенных Тверской области, производилась по статье экономической классификации 226 «Прочие услуги».

**7. 2. 11.** На оказание **высокотехнологичной медицинской помощи** населению Тверской области в федеральных клиниках в законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» были предусмотрены отдельной строкой средства областного бюджета Тверской области в сумме 10000,0 тыс. рублей, отраженные по подразделу 0901 «Здравоохранение», целевой статье 4850000 «Реализация государственных функций в области здравоохранения, спорта и туризма», виду расходов 456 «Высокотехнологичные виды медицинской помощи».

За счет средств, выделенных департаменту здравоохранения Тверской области по статье экономической классификации 226 «Прочие услуги» в сумме 10000,0 тыс. рублей, получили лечение за пределами Тверской области более 150 человек. Кассовый расход составил 9992,8 тыс. рублей, или 99,9% от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств в сумме 7,2 тыс. рублей возвращен в доход областного бюджета Тверской области.

Согласно приказу департамента здравоохранения Тверской области №164 от 16.05.02 для оплаты медицинской помощи, оказываемой за пределами Тверской области, представлялись следующие документы:

-комиссионное заключение областного ЛПУ о необходимости направления больного в лечебно-диагностический центр за пределами области с приложением выписки из истории болезни и необходимых клинических, рентгенологических, лабораторных и других исследований;

-заключение комиссии главных специалистов департамента здравоохранения

Тверской области;

- счет и договор на оказание медицинских услуг.

Письмом от 22.04.2005 №638-04 департамент государственного заказа Тверской области согласовал закупку услуг по оказанию медицинской помощи населению Тверской области на сумму 11500,0 тыс. рублей в медицинских учреждениях, подведомственных Минздравсоцразвитию РФ и РАМН, оказывающих дорогостоящую (высокотехнологичную) медицинскую помощь за счет средств федерального бюджета.

В связи с этим департаментом здравоохранения Тверской области заключались договоры на оказание медицинских услуг с федеральными клиниками по соответствующим видам медицинской помощи.

После получения лечения больной представляет в бухгалтерию департамента здравоохранения Тверской области акт приемки-сдачи, подписанный федеральным лечебным учреждением, пациентом и департаментом здравоохранения Тверской области.

Решение о направлении больного в определенный лечебно-диагностический центр за пределами области принимается комиссией, состав которой был утвержден приказом департамента здравоохранения Тверской области №34 от 9.02.2004г. Однако, заключения о направлении больного на обследование или лечение в медицинские учреждения за пределами области подписывались другим составом комиссии. При этом документа об утверждении нового состава комиссии в ходе проверки не представлено.

**7. 2. 12.** На выполнение мероприятий по подпрограмме **«Предупреждение дальнейшего распространения заболеваний, передаваемых половым путем»** было выделено 200,0 тыс. рублей (получатель средств - ГУЗ «Тверской областной кожно-венерологический диспансер»). В целом по подпрограмме кассовое исполнение составило 199,9 тыс. рублей.

Однако, на серологическое обследование на сифилис больных общесоматических стационаров, беременных женщин и доноров использовано 189,05 тыс. рублей при утвержденных назначениях по подпрограмме 100,0 тыс. рублей, или на 89,05 тыс. больше; на скрининговое обследование на другие заболевания, передаваемые половым путем, беременных женщин и больных хроническими воспалительными заболеваниями мочеполовой системы использовано средств областного бюджета Тверской области в сумме 10,85 тыс. рублей при утвержденных назначениях по подпрограмме 100 тыс. рублей, или на 89,15 тыс. рублей меньше.

**7. 2. 13.** Ситуация, аналогичная описанной выше, сложилась и по выполнению мероприятий подпрограммы **«Профилактика инфекционных заболеваний»**. На реализацию данной подпрограммы было предоставлено средств областного бюджета Тверской области в сумме 8000,0 тыс. рублей. Получателем средств по подпрограмме являлся департамент здравоохранения Тверской области. Кассовое исполнение составило 7998,43 тыс. рублей.

При этом, как видно из приложения №1, на приобретение вакцин для иммунизации населения по эпидемическим показаниям израсходовано 5830,28 тыс. рублей, что на 725,28 тыс. рублей больше, или на 14,2%, чем было предусмотрено на данное мероприятие (5105,0 тыс. рублей). На приобретение остальных вакцин, предусмотренных подпрограммой, средств использовано меньше на 1012,28 тыс.

рублей.

В соответствии с протоколом открытого конкурса от 18.05.05 департаментом здравоохранения Тверской области были заключены государственные контракты на закупку вакцины против гриппа на сумму 3901,5 тыс. рублей; полиомиелитной вакцины в сумме 121,5 тыс. рублей; на закупку вакцины против гепатита «А» в сумме 720,0 тыс. рублей, гепатита «В» в сумме 542,0 тыс. рублей, коревой и краснушной вакцины в сумме 1807,68 тыс. рублей; на закупку вакцины против бешенства, туляремии и клещевого энцефалита - на сумму 621,45 тыс. рублей, предусмотренных данной подпрограммой.

В то же время приобретены медицинские препараты, не предусмотренные указанной подпрограммой: аллергена туберкулезного на сумму 231,84 тыс. рублей и вакцины паротитной на сумму 53,6 тыс. рублей, что **является нецелевым использованием средств областного бюджета Тверской области.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (в редакции закона от 22.08.2004 №122-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают расходные обязательства по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий.

В соответствии с пунктом 7 статьи 6 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1 к полномочиям субъекта РФ относится осуществление профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и природоохранных мер.

Статьей 15 вышеназванного Федерального закона обеспечение государственных и муниципальных организаций здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами для проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, и профилактических прививок по эпидемическим показаниям осуществляют федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения и органы управления здравоохранением субъектов Российской Федерации.

В связи с этим согласно заключенным контрактам поставщики поставляли продукцию на уполномоченный склад департамента здравоохранения Тверской области - ОГУП «Фармация» для дальнейшей передачи препаратов центральным районным больницам по разнарядкам департамента.

По состоянию на 1.01.2006г. нераспределенными остались 31 доза вакцины полиомиелитной на сумму 8340,72 рублей.

**7. 2. 14.** По подпрограмме «Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения Тверской области» предусматривалось направление средств областного бюджета Тверской области в сумме 21850,0 тыс. рублей, в том числе: на приобретение оборудования для лечебных учреждений Тверской области на сумму 17500,0 тыс. рублей; на проведение капитального ремонта неврологического корпуса ГУЗ «Областная клиническая больница» - в сумме 4000,0 тыс. рублей; на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области - 350 тыс. рублей. Фактически на указанные расходы в 2005 году поступило финансирование в сумме 4511,52 рублей, или на 17338,48 тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных



назначений, или на 79,4%.

Распорядителем средств на приобретение оборудования являлся департамент здравоохранения Тверской области, получателем средств на капитальный ремонт и на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области - ГУЗ «Областная клиническая больница».

Средства, перечисленные ГУЗ «Областная клиническая больница» на капитальный ремонт в сумме 4000,0 тыс. рублей, освоены полностью.

Приобретение оборудования профинансировано департаментом финансов Тверской области в соответствии с заявкой департамента здравоохранения Тверской области в сумме 223,1 тыс. рублей, или 1,3% от предусмотренных программой на эти цели средств областного бюджета Тверской области (17500,0 тыс. руб.), по причине того, что в течение 2005 года не был проведен конкурс на закупку оборудования. Блокировка расходов в нарушение статьи 231 Бюджетного кодекса РФ произведена не была.

Средства областного бюджета Тверской области в сумме 223,1 тыс. рублей были перечислены в декабре 2005 года ЗАО «ИСКРА МЕДИКАЛ КОРПОРЕЙШН» на погашение кредиторской задолженности за поставленное в 2003 году офтальмологическое оборудование ГУЗ «Детская областная клиническая больница» в рамках «Комплексной целевой региональной программы охраны здоровья женщин и детей, снижения младенческой смертности в Тверской области до 2010 года».

Согласно постановлению Законодательного Собрания Тверской области от 1.07.2003 №604-П-3 «Комплексная целевая региональная программа охраны здоровья женщин и детей, снижения младенческой смертности в Тверской области до 2010 года» с 1 января 2004 года признана утратившей силу и не финансировалась в связи с принятием закона Тверской области «Об областной целевой программе «Развитие здравоохранения Тверской области на период 2004-2008 годы».

В свою очередь, ОЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на период 2004-2008 годы» утратила силу в связи с принятием закона Тверской области от 5.04.2005 №57-30 «Об областной целевой программе «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год».

В связи с тем, что погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в рамках реализации «Комплексной целевой региональной программы охраны здоровья женщин и детей, снижения младенческой смертности в Тверской области до 2010 года», **не было предусмотрено областной целевой программой «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год», утвержденной законом Тверской области от 5.04.2005г. № 57-30 (с изм. от 21.06.2005 №88-30, от 26.07.2005 №105-30, от 27.09.2005 №117-30), использование средств областного бюджета Тверской области в сумме 223,1 тыс. рублей на указанные цели является нецелевым.**

В представленной департаментом здравоохранения Тверской области в адрес контрольно-счетной палаты Законодательного собрания Тверской области справки по результатам проверки от 11.05.2006 №1475 дано пояснение по данному вопросу, в котором указано, что погашение образовавшейся указанной выше задолженности согласовано с департаментом финансов Тверской области и с Комиссией по вопросу эффективного использования средств в рамках оптимизации кредиторской

задолженности областного бюджета прошлых лет (протокол от 22.12.2005 года).

При этом следует обратить внимание на то, что департаментом здравоохранения Тверской области при изменении направления средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год», нарушены принципы адресности и целевого характера бюджетных средств, определенные статьей 38 Бюджетного кодекса РФ.

В законе Тверской области от 29.12.2004 № 89-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» было предусмотрено направление средств в размере 21500,0 тыс. рублей на реализацию ОЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год», подпрограммы «Укрепление материально-технической базы» (из них по департаменту здравоохранения Тверской области в сумме 17500,0 тыс. руб. на приобретение медицинского оборудования).

Областная целевая программа «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» была утверждена законом Тверской области от 5.04.2005 №57-30, но только 16 мая 2005 года письмом №1616 департамент здравоохранения Тверской области направил департаменту государственного заказа Тверской области заявку на проведение конкурса на закупку оборудования. Предполагалось приобрести 3 комплекта оборудования для видеоскопической лапароскопической хирургии, стационарный ультразвуковой аппарат, передвижной пленочный флюорограф на базе а/м «КАМАЗ».

В нарушении п.п.4.3, 4.5. постановления Администрации Тверской области от 30.07.2004 №149-па «О взаимодействии государственных заказчиков Тверской области и департамента государственного заказа Тверской области при организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области» в течение установленного срока (60 дней) не был подготовлен и проведен открытый конкурс на закупку оборудования. Только в декабре 2005 года департамент государственного заказа Тверской области сообщил о возможности проведения конкурса. Но в связи с невозможностью в оставшееся до закрытия финансового года время заключить контракт, оплатить и поставить оборудование, департамент здравоохранения Тверской области письмом от 22.12.2005 №5596 в адрес департамента государственного заказа Тверской области отказался от проведения открытого конкурса.

В разделе 1 Программы отмечено, что актуальной проблемой в здравоохранении является состояние материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Тверской области. Обеспеченность медицинским оборудованием в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области составляет в среднем 50-60%. Более 50% дорогостоящего оборудования выработало свой срок эксплуатации в два и более раза.

Несмотря на все это, департамент здравоохранения Тверской области не принял своевременные меры по использованию средств областного бюджета Тверской области на реализацию подпрограммы «Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения Тверской области» в части приобретения медицинского оборудования в сумме 17500,0 тыс. руб.

Кроме того, по данной подпрограмме были предусмотрены средства на реализацию предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания Тверской области в сумме 350,0 тыс. рублей. Они предназначались на приобретение медицинского оборудования для ГУЗ «Областная клиническая больница».

Кассовый расход составил 288,4 тыс. рублей, или 82,4%.

Следует отметить, что указанное оборудование поставлено ГУЗ «Областная клиническая больница» в январе-феврале 2006 года, на момент проведения проверки не установлено, в договорах на поставку медицинского оборудования ни сроки, ни расходы на установку не определены.

### **7. 3. Результаты анализа показателей результативности и эффективности реализации Программы.**

В разделе VII Программы предусмотрены ожидаемые показатели эффективности от ее реализации.

В результате анализа отчетов о реализации программы, представленных лечебными учреждениями департаменту здравоохранения Тверской области, установлено, что фактические показатели эффективности Программы свидетельствуют о том, что не удалось решить все проблемы и задачи, стоящие перед здравоохранением области и требующие решения программными методами. Большую часть программных мероприятий составляют лекарственное обеспечение и капитальный ремонт основных средств -76,3%.

Так, например:

- по подпрограмме «Охрана здоровья женщин и детей» не удалось снизить показатель младенческой смертности до 12,8 на 1000 новорожденных - он вырос до 13,4, что связано с дефицитом реанимационных мест для новорожденных. По данным областной детской больницы показатель летальности по сравнению с 2004 годом вырос с 0,34% до 0,48%;

- по подпрограмме «Неотложные меры по совершенствованию онкологической помощи населению Тверской области» не удалось достичь увеличения пятилетней выживаемости у больных раком молочной железы и предстательной железы на 3%. По данным Тверского областного онкологического диспансера в 2005 году пятилетняя выживаемость онкологических больных увеличилась в целом лишь на 0,3%, в том числе при раке молочной железы на 0,5%, при раке предстательной железы на 1,4%;

- по подпрограмме «Борьба с туберкулезом» смертность от туберкулеза не снизилась, как было предусмотрено программой (с 15,0 до 14,0 на 100 тыс. населения), а осталась на уровне прошлого года.

- по подпрограмме «Профилактика инфекционных заболеваний» не удалось исключить случаи заболевания туляремией - заболеваемость повысилась на 25% по сравнению с 2004 годом.

Главные задачи по снижению младенческой смертности, исключению осложнений и повторяемости заболеваний, обеспеченности медицинским оборудованием лечебных учреждений данной Программой не решаются. Остаются серьезной проблемой такие болезни как наркомания, туберкулез, ВИЧ-инфекция, заболевания, передаваемые половым путем.

### **8. Выводы по результатам проверки.**

1. В нарушение ст. 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» департаментом здравоохранения Тверской области и ГУЗ «Областная клиническая больница» осуществлено использование средств областного бюджета Тверской области в сумме 3328,1 тыс. рублей до утверждения ОЦП «Развитие здравоохранения Тверской области на 2005 год» законом Тверской

области. Указанные расходы являются незаконными.

2. В нарушение статьи 220 БК РФ (абзац 1) уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2005 год органом, исполняющим бюджет, не доводились до организаций, подведомственных департаменту здравоохранения Тверской области.

3. В нарушение статей 219, 223, 224 БК РФ ни органом, исполняющим бюджет, ни департаментом здравоохранения Тверской области не доводились в 2005 году до областных учреждений здравоохранения уведомления о лимитах бюджетных обязательств, а также изменения лимитов бюджетных обязательств.

4. Департаментом здравоохранения Тверской области и ГУЗ «Областной клинический психоневрологический диспансер» допущено использование средств областного бюджета Тверской области в сумме 808,6 тыс. рублей не по целевому назначению, в том числе:

- 300,0 тыс. руб. на капитальный ремонт здания областного психоневрологического диспансера вместо капитального ремонта водопроводной, канализационной сети и теплотрассы в областном психоневрологическом диспансере;

- 53,6 тыс. руб. на приобретение вакцины паротитной и 231,9 тыс. рублей на приобретение аллергена туберкулезного, не предусмотренные областной целевой программой по подпрограмме «Профилактика инфекционных заболеваний»;

- 223,1 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности за поставленное в 2003 году офтальмологическое оборудование детской областной больницы в рамках Комплексной целевой региональной программы охраны здоровья женщин и детей, снижения младенческой смертности в Тверской области до 2010 года.

5. Департаментом здравоохранения Тверской области осуществлялось централизованное снабжение муниципальных лечебных учреждений, не являющихся подведомственными учреждениями департамента здравоохранения Тверской области, медикаментами для оказания медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями (в соответствии со статьей 41 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1 является расходным обязательством субъектов Российской Федерации); для оказания специализированной медицинской помощи (в соответствии с пунктом 21 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» является полномочиями субъекта РФ) без передачи государственных полномочий органам местного самоуправления в соответствии с требованием статьи 6 Федерального закона от 28.08.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что является неправомерным.

6. Департаментом здравоохранения Тверской области и лечебными учреждениями области допускались случаи изменения направления средств областного бюджета в разрезе конкретных мероприятий, предусмотренных Программой, без соответствующего внесения изменения в Программу законом Тверской области.

7. Произведенные департаментом здравоохранения Тверской области, расходы в сумме 1500,0 тыс. руб. на приобретение медицинских препаратов и расходных материалов, не используемые в процессе своей деятельности, а применяемые федеральными лечебными учреждениями для лечения больных за

пределами Тверской области, отнесены на статью экономической классификации 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», что является несоответствующим фактическому использованию средств областного бюджета Тверской области и, в связи с этим, недостоверным отражением расходов.

Указанные расходы должны осуществляться по статье экономической классификации 226 «Прочие услуги».

**8.** Несмотря на то, что обеспеченность медицинским оборудованием в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области составляет в среднем 50-60%, а более 50% дорогостоящего оборудования выработало свой срок эксплуатации в два и более раза, департаментом здравоохранения Тверской области не были приняты своевременные меры по использованию средств областного бюджета Тверской области на реализацию подпрограммы «Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения Тверской области» в части приобретения медицинского оборудования в сумме 17500,0 тыс. руб.

**9.** В связи с тем, что не по всем показателям эффективности реализации данной Программы, обозначенным в разделе VII Программы «Ожидаемые результаты реализации Программы. Оценка эффективности и социальных последствий от ее реализации», было обеспечено выполнение, в результате чего не все проблемы и поставленные задачи, обозначенные в разделе I подпрограммы «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами», были решены.

### **9. Предложения по результатам проверки.**

**1.** Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

**2.** Направить отчет и представление департаменту здравоохранения Тверской области, в котором предложить:

- при исполнении областного бюджета Тверской области соблюдать требования статей 219, 220, 223, 224 БК РФ и закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;

- централизованное снабжение муниципальных лечебных учреждений, не являющихся подведомственными учреждениями департамента здравоохранения Тверской области, медикаментами для оказания медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями; для оказания специализированной медицинской помощи осуществлять в случае передачи государственных полномочий органам местного самоуправления в соответствии с требованием статьи 6 Федерального закона от 28.08.1995 №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- при отсутствии закона Тверской области о передаче государственных полномочий органам местного самоуправления департаментом здравоохранения Тверской области или специализированными государственными лечебными учреждениями, подведомственными департаменту, осуществляющими государственные полномочия, лекарственные препараты для оказания специализированной медико-социальной помощи должны предоставляться непосредственно гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;

- при осуществлении расходов, предусмотренных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год», руководствоваться

Федеральным законом от 15.08.1996 №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом внесенных в него изменений и дополнений по состоянию на 22.12.2005 №176-ФЗ);

- принять своевременные и необходимые меры по реализации областной целевой программы «Развитие здравоохранения Тверской области на 2006 год», утвержденной законом Тверской области от 18.01.2006 №1-ЗО.

**3.** Направить отчет и представление департаменту финансов Тверской области, в котором предложить:

-принять меры к департаменту здравоохранения Тверской области, предусмотренные статьями 231 и 284 Бюджетного кодекса РФ, в целях восстановления в областной бюджет Тверской области расходов, использованных не по целевому назначению в сумме 808,6 тыс. рублей;

-при исполнении областного бюджета Тверской области соблюдать требования статей 219 220, 223, 224, 226 БК РФ и закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год»;

- при казначейской системе исполнения областного бюджета Тверской области обеспечить соблюдение требований статьи 226 БК РФ, статей 49 и 51 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год», статьи 53 Закона Тверской области от 18.01.2006. № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области» и п.21 Формализованной инструкции об организации казначейского исполнения областного бюджета в части расходов, утвержденной приказом департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. №85, в части осуществления контроля при казначейском исполнении областного бюджета Тверской области за объемами принятых и исполненных денежных обязательств департаментом здравоохранения Тверской области и лечебными учреждениями за целевым использованием бюджетных средств.

**Аудитор**

**Л.М. Аксенова**