

## ОТЧЕТ

### по проверке финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2003 году и 1 квартале 2004 года на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы, в государственном унитарном предприятии Тверской области «Тверьоблстройзаказчик».

г. Тверь

28.12.2004 г.

В соответствии с пунктом 12 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2004 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2004 года № 830-П-3 проведена проверка финансирования и целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2003 году и 1 квартале 2004 года на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы в государственном унитарном предприятии Тверской области «Тверьоблстройзаказчик».

**Цель проверки:** определение целевого использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2003 году и 1 квартале 2004 года на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы в государственном унитарном предприятии Тверской области «Тверьоблстройзаказчик».

**Объект проверки:** Государственное унитарное предприятие Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» (по объектам выборочно).

**Предмет проверки:** - бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2003 и 1 квартал 2004 года; - отчеты государственного предприятия о финансировании и целевом использовании средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2003 году и 1 квартале 2004 года на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы, представляемые департаменту финансов Тверской области, департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области; - проектно-сметная документация по объектам и сводные сметные расчеты стоимости строительства, материалы об утверждении проектно-сметной документации, справки о направлении средств на финансирование строек и объектов при смешанном финансировании, договоры с подрядными организациями на выполнение строительных работ по объектам и материалы о проведении конкурсов, документы по учету работ в капитальном строительстве, утвержденные Государственным комитетом Российской Федерации по статистике, акты (справки) выполненных работ, регистры бухгалтерского учета и первичные документы, подтверждающие целевое использование средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2003 году и 1 квартале 2004 года на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы на территории Тверской области.

Проверка проводилась с 16 июня по 1 сентября 2004 года.

**Проверке, рассмотрению и анализу были подвергнуты:** - бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2003 и 1 квартал 2004 года;

- отчеты государственного учреждения о финансировании и целевом использовании средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2003 году и 1 квартале 2004 года на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы, представляемые департаменту финансов Тверской области, департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области;
- проектно-сметная документация по объектам и сводные сметные расчеты стоимости строительства, материалы об утверждении проектно-сметной документации, справки о направлении средств на финансирование строек и объектов при смешанном финансировании, договоры с подрядными организациями на выполнение строительных работ по объектам и материалы о проведении конкурсов, документы по учету работ в капитальном строительстве, утвержденные Государственным комитетом Российской Федерации по статистике, акты (справки) выполненных работ, регистры бухгалтерского учета и первичные документы, подтверждающие целевое использование средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2003 году и 1 квартале 2004 года на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы на территории Тверской области;

Проверка первичных документов по объектам адресной инвестиционной программы Тверской области проводилась выборочно.

#### **Нормативные документы, используемые при проведении проверки:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 8.04.1997 №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

2. Гражданский кодекс Российской Федерации.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

5. Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях».

6. Федеральный закон от 8 августа 2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.12.2003 года).

7. Федеральный закон от 21 ноября 1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями от 23 июля 1998г., 28 марта, 31 декабря 2002г., 10 января, 28 мая, 30 июня 2003г.)

8. Постановление Правительства от 27.12.2000 №1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации».

9. Постановление Правительства РФ от 22 июня 1994 года №745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд».

10. Постановление Госстроя РФ от 13.02.2003 № 17 «О нормативах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2003-2004 годы».

11. Постановление Госстроя СССР от 2.02.1988г. №16 «Об утверждении Положения о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре» (с изменениями от 8 июня 2001г.).

12. Приказ Минфина РФ от 29.07.1998 № 34-н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и отчетности в РФ» (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 1999г, 24 марта 2000).

13. Указания о составе затрат и порядке их отнесения на сметную стоимость жилищного строительства №СН 6-71, утвержденные Госстроем СССР 9 июля 1971 года (с изменениями от 30 марта 1984 года).

14. Закон Тверской области от 9.04.2002 №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (с изменениями от 6.11.2002г., 14.03.2003, 6.06.2003г.).

15. Закон Тверской области от 22 июля 1999 №69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» (с учетом внесенных в него изменений по состоянию на 27.11.2003 года).

16. Закон Тверской области от 27.12.2002 №90-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год» (с изменениями по состоянию на 30 сентября 2003 года) и закон Тверской области от 26.12.2003 №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» (с изменениями по состоянию на 28 сентября 2004 года).

17. Постановление Администрации Тверской области от 27.12.2002 № 432-па «Об утверждении Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы».

18. Постановление Администрации Тверской области от 27.12.2002 № 427-па «Об определении департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области уполномоченным органом по проведению торгов (конкурсов) на закупки и поставки продукции для государственных нужд Тверской области в сфере строительства, архитектуры и реставрации».

19. Постановление Губернатора Тверской области от 07.05.1998 № 305 «О порядке организации и проведения подрядных торгов по строительству объектов на территории Тверской области».

20. Распоряжение Администрации Тверской области от 18 января 1996 №35-р «О порядке утверждения проектов строительства, финансируемых из бюджета Тверской области».

**В результате проведенной проверки установлено следующее:**

Договором между Администрацией Тверской области и ГУП «Тверьоблстройзаказчик» от 1.03.2001 № 550 функции заказчика на строительство объектов социально-культурной сферы, жилищно-коммунального назначения и прочих отраслей хозяйства в Тверской области, финансируемых за счет средств, выделяемых из федерального, областного бюджетов, внебюджетных фондов и прочих источников, переданы ГУП «Тверьоблстройзаказчик». Срок окончания действия договора не оговаривается.

В 2004 году передача функций заказчика-застройщика оформлена договором от 5.01.2004 №4ид-2004, заключенным между департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области и Государственным

унитарным предприятием «Тверьоблстройзаказчик» в части финансирования объектов, включенных в адресную инвестиционную программу.

В соответствии с п.2.1.4 указанного договора контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств возлагается на департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

Кроме того, согласно п.16 постановления Администрации Тверской области от 27.12.2002 № 432-па «Об утверждении положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы» контроль за целевым использованием средств областного бюджета, выделенных на капитальные вложения, осуществляют департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области и департамент финансов Тверской области.

Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу на основании приказа Госстроя России от 27 февраля 2003 № 8/7 ГУП «Тверьоблстройзаказчик» выдана лицензия №Д 213638 от 27 февраля 2003 года на строительство зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом. Срок действия лицензии на этот вид деятельности установлен по 27 февраля 2008 года.

В соответствии с п.3.5. Устава ГУП «Тверьоблстройзаказчик» потребность средств на содержание единого заказчика на текущий год определяется методом расчета, произведенного в соответствии с постановлением Государственного Комитета РФ по строительству, архитектуре и жилищной политике от 17.02.1999 года № 7 «О нормативах на службу заказчика-застройщика, осуществляющего строительство за счет средств федерального бюджета» и прогнозной программой Администрации Тверской области.

В 2003 году расчет затрат на функционирование службы заказчика и технического надзора ГУП «Тверьоблстройзаказчик» из средств областного бюджета согласован начальником департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области (Ю.А. Герасимов) и утвержден заместителем Губернатора Тверской области (А.А. Тягунов) в размере 6 % от объема капитальных вложений.

В соответствии с п. 2.1.5 договора от 5.01.2004 № 4ид-2004 об инвестиционной деятельности департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области и ГУП «Тверьоблстройзаказчик», в части финансирования объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, расчет затрат на функционирование службы заказчика на 2004 год утвержден начальником департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области (Ю.А. Герасимов) в размере 6 % от объема капитальных вложений.

#### **Наличие заключений экологической и государственной вневедомственной экспертизы.**

В соответствии с постановлением Правительства от 27.12.2000 №1008 «О порядке проведения Государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» градостроительная и проектная документация до ее утверждения подлежит государственной экспертизе, независимо от источников финансирования и формы собственности предприятий, зданий и сооружений, за исключением документации на объекты,

строительные работы на которых не затрагивают их конструктивных и других характеристик надежности и безопасности и для строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта, консервации и ликвидации которых не требуется разрешения.

Без положительного сводного заключения утверждение проектной документации, финансирование и строительство объектов независимо от источников финансирования и формы собственности не допускаются.

В соответствии со ст.13,15 Закона Тверской области от 22 июля 1999 № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» (с изменениями от 6 ноября 2002г., 27 ноября 2003г.) и пункта 2.2 распоряжения Администрации Тверской области от 18 января 1996 №35-р «О порядке утверждения проектов строительства, финансируемых из бюджета Тверской области» проектная документация до ее утверждения подлежит государственной экспертизе.

Однако, в нарушение вышеуказанных законодательных и нормативных правовых актов Государственное унитарное предприятие Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» не организовал своевременно государственную экологическую экспертизу и государственную вневедомственную экспертизу проектно-сметной документации.

При проверке представленных материалов экспертизы проектно-сметной документации установлено, что по проверяемым объектам адресной инвестиционной программы экспертные заключения были даны после заключения контрактов (договоров) на выполнение строительных работ.

Так, например по объектам:

**\* реконструкция стадиона «Химик»**

- сводное экспертное заключение по рабочему проекту «Реконструкции стадиона «Химик», общей сметной стоимостью строительства объекта в ценах по состоянию на 1 января 2004 года в сумме 20500 тыс. рублей, выдано отделом государственной вневедомственной экспертизы департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области *16 марта 2004 года*; заключение государственной экологической экспертизы проекта выдано Главным Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Тверской области *5 декабря 2003 года*.

В то время, как договор подряда со стоимостью работ 6000 тыс. рублей в действующих ценах, из них на 2003 год – 1956,4тыс. рублей на реконструкцию стадиона «Химик» с подрядчиком ООО «Тверское строительное управление №15» заключен *11 апреля 2003года*.

**\* школа в д.Неклюдово Кимрского района**

- сводное экспертное заключение №5/2 по рабочему проекту «Школа на 108 учащихся в д.Неклюдово Кимрского района» общей сметной стоимостью объекта в ценах 1-го квартала 2003 года в сумме 16215,7 тыс. рублей выдано отделом государственной вневедомственной экспертизы департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области *26 декабря 2003 года*; заключение государственной экологической экспертизы утверждено приказом начальника ГУПР и охраны окружающей среды МПР по Тверской области *08.04.2003 года*.

В то время, как договор подряда на строительство школы в д. Неклюдово Кимрского района между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядчиком ЗАО ПМК «Тверьагрострой» заключен *30 мая 2001 года* на сумму 1761,6 тыс. рублей.

**\* школа в д.Вепрь Сонковского района**

- сводное заключение №124 по рабочему проекту «Школа на 75 учащихся в д.Вепрь Сонковского района Тверской области» выдано отделом государственной вневедомственной экспертизы департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области *4 ноября 2002 года* (общая сметная стоимость объекта по данным экспертизы в ценах 2002 года составила – 9034,08 тыс. рублей); заключение государственной экологической экспертизы утверждено приказом ГУПР и охраны окружающей среды МПР России по Тверской области *04.11.2002 года*.

В то время, как договор подряда заключен с ОАО СФ «Тверьагрострой» *17 октября 2001 года* на сумму 176,1 тыс. руб.

**\* реконструкция школы в п.Ривицкий Максатихинского района**

- сводное заключение №315 по рабочему проекту «Реконструкция средней школы на 150 учащихся в п.Ривицкий, Максатихинского района Тверской области» выдано отделом государственной вневедомственной экспертизы департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области *19 ноября 2003 года* (общая сметная стоимость объекта по данным экспертизы в ценах 1991 года составила – 752,92 тыс. руб.); заключение государственной экологической экспертизы утверждено приказом начальника ГУПР и охраны окружающей среды МПР по Тверской области *17.09.2003г.*

В то время, как договор подряда заключен между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядчиком АООТ СФ «Тверьагрострой» *16 января 2002 года* на сумму 385 тыс. руб.

**\* школа в п.Славный Торжокского района**

- сводное заключение №74 по рабочему проекту выдано отделом государственной вневедомственной экспертизы департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области *24 марта 2004 года* (общая сметная стоимость объекта по данным экспертизы в ценах 2003 года составила 5095,65 тыс. рублей); заключение государственной экологической экспертизы утверждено приказом начальника ГУПР и охраны окружающей среды МПР по Тверской области *26 сентября 2003 года*.

В то время, как договор подряда на строительство школы в п. Славный Торжокского района заключен между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядчиком ЗАО «Трест Тверьстрой №1» *29 июля 2003 года* на сумму 4997,3 тыс. руб., в том числе 2003 год - 473,8 тыс. руб.

**\* реконструкция Дворца спорта «Юбилейный» в городе Твери**

- экспертное заключение по рабочему проекту «Реконструкции Дворца спорта «Юбилейный» в городе Твери выдано отделом государственной вневедомственной экспертизы департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области *27 января 2003 года* (общая сметная стоимость проекта по данным составила – 106663, 86 тыс. рублей); заключение государственной экологической экспертизы утверждено приказом начальника

ГУПР и охраны окружающей среды МПР по Тверской области 2 декабря 2002 года.

В то время, как договор подряда на реконструкцию Дворца спорта «Юбилейный» в городе Твери заключен между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядчиком АОЗТ СК «Тверьгражданстрой» 10 апреля 2002 года на сумму 37650 тыс. руб.

**\* застройка жилого квартала в границах улиц С. Перовской, Д. Донского, Учительской, В.Е. Ефимова в г. Твери, строительство 1 ой очереди жилого дома со встроенными общественными помещениями и подземной стоянкой по улице Учительская, дом №1**

- заключение государственной вневедомственной экспертизы проекта 1-ой очереди 5-ти этажного 28 квартирного жилого дома выдано отделом Управления архитектуры и градостроительства Администрации Тверской области 8 февраля 2002 года № 26 (сметная стоимость 28395,27 тыс. руб.).

Договор подряда № 82 на строительные работы по 1-ой очереди 5-ти этажного 28-квартирного жилого дома заключен с ОАО СФ «Тверьагрострой» 5 ноября 2001 года, в котором отсутствует стоимость выполняемых работ.

Кроме вышеперечисленного, после начала выполнения строительно-монтажных работ проводилась экспертиза проектно-сметной документации по следующим объектам инвестиционной программы:

- Жарковский район, п.Новоселки, школа;
- Зубцовский район, п.Городище, школа;
- п.Кесова Гора, пристройка к школе;
- Кувшиновский район, д.Б.Кузнечково, школа;
- г.Лихославль, пристройка к школе №1;
- Рамешки, пристройка к средней школе;
- г.Тверь, областная детская больница;
- г.Тверь, областной онкодиспансер;
- г.Белый, ЦРБ;
- г.Старица, реконструкция ЦРБ;
- г.Торжок, плавательный бассейн;
- п.Молоково, спорткомплекс;
- п.Пено, культурно- спортивный комплекс;
- г. Старица, ФОК;
- Газопровод Зубцов-п.Погорелое Городище;
- Кувшиново, газоснабжение;
- Сонковский район, газовые сети;
- п.Максатиха, пристройка к котельной;
- г.Тверь, реконструкция военкомата Заволжского района;

В нарушение вышеуказанных законодательных и нормативно-правовых актов отсутствовали вневедомственная экспертиза проектно-сметной документации и экологическая экспертиза по следующим объектам инвестиционной программы:

- г.Тверь, реконструкция наркодиспансера - строительство объекта начато в 2001 году;
- п.Пено, больница - строительство объекта начато в 2003 году.

- Осташковский район, с.Святое, школа – строительство начато в 2002 году;
- п.Кесова Гора, реконструкция ЦРБ – строительство начато в 2003 году;
- Лесное, центр отдыха и досуга – строительство начато в 2002 году.

**Наличие документов об утверждении проектной документации по всем объектам, включенным в адресную инвестиционную программу на 2003 год во исполнение ст.39 Закона Тверской области от 27.12.2002г. №90-30 и на 2004 год во исполнение ст. 42 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».**

Пунктом 26 раздела 5 постановления Правительства от 27.12.2000 №1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» определено, что по объектам, строительство которых осуществляется за счет бюджетов субъектов РФ, проектно-сметная документация утверждается в порядке, устанавливаемой органами исполнительной власти субъектов РФ.

В соответствии со ст.39 Закона Тверской области от 27.12.2002г. №90-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год», а на 2004 год во исполнение ст. 42 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» Администрация Тверской области по истечении 2-х месяцев после вступления в силу указанных выше законов Тверской области должна представить на утверждение Законодательного Собрания Тверской области изменения в адресную инвестиционную программу в части перераспределения лимитов по стройкам и объектам, в случае отсутствия, оформленных в установленном порядке договоров, проектно-сметной документации.

Распоряжением Администрации Тверской области от 18 января 1996 №35-р «О порядке утверждения проектов строительства, финансируемых из бюджета Тверской области» предоставлено право утверждения проектов строительства объектов (после положительного заключения госэкспертизы) стоимостью до 400 тыс. рублей (в ценах 1984 года) заказчикам проектов: руководителям отделов и управлений администрации области, администрациям городов и районов области; а проекты строительства объектов стоимостью свыше 400 тыс. рублей (в ценах 1984 года) утверждаются администрацией области.

Согласно п.9 Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 27.12.2002г. № 432-па, не допускается включение в адресную инвестиционную программу строек и объектов без утвержденной проектно-сметной документации.

В соответствии с п. 2.2.29. «Положения о департаменте архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области» последний утверждает проектно-сметную документацию на строительство и реконструкцию предприятий промышленности строительных материалов, строительной индустрии, объектов социальной сферы и других объектов, финансируемых за счет бюджетных средств.

В соответствии с п.2 распоряжения Администрации от 31 марта 2004 №138-ра «О порядке утверждения проектной документации» проектная документация утверждается распоряжением Администрации Тверской области.

Однако, в нарушение вышеуказанных нормативных правовых актов в 2003 году строительство объектов адресной инвестиционной программы ГУП



«Тверьоблстройзаказчик» осуществлял при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации, а в отдельных случаях, без утверждения распоряжением Администрации Тверской области. Так, например:

- Осташковский р-н, с. Святое, школа (стоимость в ценах 2003 года –32000 тыс. руб.) - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация не утверждена;

- г.Тверь, реконструкция наркологического диспансера - строительство объекта начато в 2001 году, проектно-сметная документация (стоимостью 2002 года 4129,2 тыс. руб.) не утверждена;

-Лихославский район, п. Калашниково, больница – проектно-сметная документация не утверждена;

п.Пено, больница - строительство объекта начато в 2003 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2004 года - 128350,0 тыс. руб.) не утверждена;

-с.Лесное, центр отдыха и досуга – проектно-сметная документация не утверждена;

-Жарковский р-н, Новоселки школа - строительство объекта начато в 2001 году, проектно-сметная документация (стоимость - 12466,7 тыс. руб. в ценах 2002 года) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 12.11.2003 №117-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

-п.Кесова Гора, пристройка к школе - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2003 года - 17877,1 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 14.01.2004 №7-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

-Максатихинский р-н, п.Ривицкий, школа - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 1991 года –752,9 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 12.01.2004г. №2-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

- Торжокский р-н, п. Славный, школа - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2003 года 5095,7 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 30.03.2004г. №28-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

- г.Тверь, областная детская больница - строительство объекта начато в 2001 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2002 года 66132,8 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 21.11.2003 №126-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

- г.Белый ЦРБ - строительство объекта начато в 2003 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2004 года 86875,9 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 22.03.2004 №24-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

- г.Старица, реконструкция ЦРБ - реконструкция объекта начата в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2003 года 51567 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 29.03.04 №27-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

- г.Тверь, реконструкция стадиона «Химик» - реконструкция объекта начата в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимостью в ценах 2004 года - 20500,0 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области приказом от 12.03.04г. №19-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

- г.Торжок, плавательный бассейн - строительство объекта начато в 1988 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2003 года - 35886,4 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 02.03.04г. №17-уп, т. е. строительство начато без утвержденной проектно-сметной документации;

- г.Старица, ФОК - строительство объекта начато в 1989 году, проектно-сметная документация (стоимость в ценах 2002 года - 5061,4 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 02.03.04г. №16-уп, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- Сонковский р-н, газовые сети - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (сметной стоимостью в ценах 2003 года 35324,6 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 17.10.03 №92-уп, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- п.Жарковский, баня - строительство объекта начато в 2003 году, проектно-сметная документация (стоимостью в ценах 1991 года 180,7 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 12.01.04 №3-уп, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- п.Максатиха, пристройка к котельной - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимостью в ценах 2003 года 20187,9 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 17.10.03 №93-уп, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- г.Тверь, жилой квартал ул.С.Перовской, Д.Донского, Учительской, Ефимова, Свободный переулок - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимостью в ценах 2002 года 28395,3 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 03.12.03 №133-уп, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- Калининский район, д. Черногубово, строительство 22 - кв. жилого дома - строительство объекта начато в 2001 году, проектно-сметная документация

(стоимостью в ценах 2001 года - 7843,6 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 14.01.04№5-уп, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- п.Пено культурно-спортивный комплекс - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимостью в ценах 2003 года 56473,7 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 12.04.04 №32, а не распоряжением Администрации Тверской области, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- п.Молоково, спорткомплекс - строительство объекта начато в 2002 году, проектно-сметная документация (стоимостью в ценах 2003 года 15540,7 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 23.04.2004 №35-уп, а не распоряжением Администрации Тверской области, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

- г.Тверь, реконструкция военкомата Заволжского района - реконструкция объекта начата в 2001 году, проектно-сметная документация (стоимостью 2003 года 7817,2 тыс. руб.) утверждена приказом департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области от 20.04.04 №34-уп, а не распоряжением Администрации Тверской области, т. е. строительство начато без утвержденной в соответствии с установленным порядком проектно-сметной документации;

*При этом, Администрация Тверской области не вносила изменений в адресную программу Тверской области на 2003 года в части исключения объектов, по которым отсутствовала проектно-сметная документация, утвержденная в установленном порядке, в соответствии с требованием ст. 39 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год».*

В адресную инвестиционную программу 2004 года включены следующие объекты без утвержденной проектно-сметной документации:

- г.Кимры, ЦРБ;
- п.Спирово, реконструкция ЦРБ;
- г.Бежецк, реконструкция стадиона «Юность»;
- г.Бежецк, плавательный бассейн;
- Вышневолоцкий район, п.Красномайский, клуб;
- п.Селижарово, РДК.

**Конкурсные основания Государственного унитарного предприятия Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» при заключении контрактов (договоров) с подрядными организациями на выполнение строительно-монтажных работ.**

Указом Президента РФ от 8 апреля 1997 N 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции, сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" установлено, что заказы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд размещаются на торгах (конкурсах).

В соответствии со ст. 71 Бюджетного Кодекса РФ все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда осуществляются исключительно на основе государственных или муниципальных контрактов.

Согласно ст.72 Бюджетного кодекса РФ государственные контракты размещаются на конкурсной основе.

Постановлением Администрации Тверской области от 27.12.2002 № 427-па «Об определении департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области уполномоченным органом по проведению торгов (конкурсов) на закупки и поставки продукции для государственных нужд Тверской области в сфере строительства, архитектуры и реставрации» уполномоченным органом по организации и проведению торгов (конкурсов) на закупку товаров, работ и услуг в сфере строительства, архитектуры и реставрации определен департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

При проверке конкурсной документации, утверждаемой начальником департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области, установлено, что по объектам адресной инвестиционной программы 2003 и 2004 годов при заключении подрядных договоров конкурсы проводились в нарушение Указа президента Российской Федерации от 8.04.1997 №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», постановления Губернатора Тверской области от 07.05.1998 № 305 «О порядке организации и проведения подрядных торгов по строительству объектов на территории Тверской области», и п. 12 Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 27.12.2002 № 432-па.

Конкурсы по определению подрядчика для выполнения строительно-монтажных работ на объектах, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области, проводились позже даты заключения государственных контрактов (договоров) на строительство.

Так, например:

- по *реконструкции стадиона «Химик»* (сметная стоимость в ценах 2004 года – 20500 тыс. руб.), которая ведется с 2003 года, результаты конкурса департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области объявлены *27.02.2004года*, в то время, как договор с подрядной организацией ООО «ТСУ-15» заключен *25.11.2002года*;

- застройка жилого квартала в границах улиц С. Перовской, Д. Донского, Учительской, В.Е. Ефимова в г. Твери, *строительство 1 ой очереди – жилого дома со встроенными общественными помещениями и подземной стоянкой по улице Учительская дом №1-* результаты конкурса на заключение подрядного договора утверждены комиссией департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области *22 декабря 2003 года*. В то время, как договор подряда заключен с ОАО СФ «Тверьагрострой» *5.11.2001 года* ;

- по реконструкции *спорткомплекса «Юбилейный»* (сметной стоимостью в ценах 2002 года 106663,9 тыс. руб.), которая ведется с 2002 года, подрядные торги не

проводились. Государственное унитарное предприятие Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» заключало контракты (договоры подряда) без проведения конкурса со следующими организациями:

- контракт № 12-02 от 12 августа 2002 года с ООО «Фирма Мегатек» (г.Москва) на общую сумму - 5 447, 5 тыс. руб. на поставку оборудования и выполнение всех работ в соответствии со спецификацией;

- контракт № 01-07-02 от 1 июля 2002 года с ООО «МТА Индустрия Спорта и Развлечений» (г.Москва) на общую сумму 18 585, 4 тыс. руб. на проектирование, поставку, монтаж и пусконаладочные работы по холодильному технологическому оборудованию для оснащения спорткомплекса «Юбилейный»;

- договор подряда №8 от 10.04.2002г. с АОЗТ СК «Тверьгражданстрой» на сумму 37650,0 тыс.руб. на выполнение строительно-монтажных работ;

- договор подряда №7 от 18 июля 2002 года с ООО «Компания «Сантехстрой»(г.Тверь) на общую сумму 1 200, 9 тыс. руб. на отделку фасада спорткомплекса;

- договор подряда №26 от 13 марта 2003 года с ООО «Форум Тверь» на производство монтажных работ на прокладку магистральных распределительных акустических сетей на сумму 300,0 тыс. руб.;

- договор подряда №29 от 10 декабря 2002 года с ПМК «Тверьагрострой»(директор Хазов А.А.) на обрамление технологической плиты (фальш-пол) на сумму 680,1 тыс. руб.;

- по строительству *школы в д. Неклюдово Кимрского района* результаты конкурса объявлены 14.05.2001 года, с победителем конкурса – ЗАО ПМК «Тверьагрострой» - заключен договор № 19 от 30 мая 2001 года. Однако, на выполнение строительно-монтажных работ по данному объекту заказчик заключил также договор с ООО НПО «Твемос» №23/2002 от 16.04.2002г., которое в конкурсе участие не принимало.

По остальным объектам адресной инвестиционной программы Тверской области конкурсной документации *департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области*, не представлено. Запрос материалов конкурсов производился неоднократно в устной форме.

### **Заключение подрядных договоров на строительство объектов, определенных адресной инвестиционной программой на 2003-2004 годы, законность и целевое использование средств областного бюджета Тверской области.**

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с требованиями статей 702-729, 740-757, 763-768 Гражданского кодекса РФ государственный контракт (договор подряда) должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Выборочная проверка показала, что при заключении контрактов (договоров подряда) ГУП «Тверьоблстройзаказчик» нарушал положения данных статей.

Кроме того, при заключении подрядных договоров и при фактическом выполнении строительных работ не соблюдались нормативные сроки строительства, определенные СНиП, своевременно не вносились изменения в

проектно - сметную документацию, а работы выполнялись при отсутствии утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, заключение подрядных договоров осуществлялось без проведения конкурсов.

Так, например:

1. Строительные работы по строительству *школы* на 150 учащихся в п. *Ривицкий, Максатихинского района* начаты в соответствии с договором от 16 января 2002 года №11, заключенным между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядчиком АООТ СФ «Тверьагросрой», стоимостью работ в ценах 1984 года в сумме 385,0 тыс. руб. Согласно п.4.1. договора школа должна быть сдана в эксплуатацию в декабре 2002 года (срок строительства по норме 8 месяцев). В дополнительных соглашениях 2003 года срок сдачи объекта перенесен на декабрь 2003г.

Однако 9 февраля 2004 года ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядчик АООТ СФ «Тверьагросрой» заключили между собой новый государственный контракт №9 стоимостью работ в ценах 2004 года в сумме 16718 тыс. руб. (с увеличением по сравнению с ранее заключенным договором в 43 раза), в котором сроки строительства не оговорены в нарушение ст.708, 766 ГК РФ.

***Увеличение срока строительства объектов в результате не обеспечения в полном объеме источниками финансирования приводит к удорожанию строительства и неэффективному использованию средств областного бюджета Тверской области.***

2. На строительство *школы* в п. *Славное Торжокского района* заключен государственный контракт с ЗАО «Трест Тверьстрой №1» от 29 июля 2003 года № 58 на сумму 4997,3 тыс. рублей, в том числе на 2003год - 473,9 тыс. рублей. Лимит капитальных вложений на 2003 год составил 500 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями к государственному контракту определяется каждый раз новая стоимость строительства без приложенных расчетов и обоснований. Приложенные к дополнительным соглашениям внутрипостроечные титульные списки и графики подрядных работ по строительству не отражают конкретный объем работ на дату заключения дополнительного соглашения по данному объекту строительства. Так, например, в пункте 1 дополнительного соглашения №1-04 от 25 февраля 2004 года отмечено, что стоимость работ на 2004 год определяется открытой договорной ценой и составляет 3293,0 тыс. рублей. По данным титульного списка, остаточная сметная стоимость составила - 2578,86 тыс. руб., или меньше на 714,14 тыс. рублей договорной цены.

Следует отметить, что при нормативном сроке строительства объекта – 2,5 месяца, в государственном контракте срок не определен в нарушение Гражданского кодекса РФ.

3. По объекту - *реконструкция спорткомплекса «Юбилейный» в г.Твери* установлено следующее:

Согласно распоряжению администрации Тверской области от 21 мая 2002 №229-ра генеральным подрядчиком и генеральным проектировщиком назначен АОЗТ СК «Тверьгражданстрой».

Реконструкция спорткомплекса «Юбилейный» в г. Твери начата в соответствии с договором подряда №08 от 10 апреля 2002 года, заключенным между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядной организацией АОЗТ

СК «Тверьгражданстрой». Стоимость реконструкции объекта определялась открытой договорной ценой и составила – 37650,0 тыс. руб. при отсутствии проектно-сметной документации. Государственный контракт на выполнение проектно-сметной документации с проведением технического обследования спорткомплекса «Юбилейный» между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» (директор Зеленский В.Г.) и исполнителем АОЗТ СК «Тверьгражданстрой» (директор Абдуллаев С.С.) заключен 11 июля 2002 года на сумму 2500, тыс. руб., положительное заключение экспертизы было выдано 27 января 2003 года (общая сметная стоимость проекта по данным составила – 106663, 86 тыс. рублей), в то время, как уже осуществлялась реконструкция объекта. Документа об утверждении разработанной проектно-сметной документации не представлено.

Объект должен быть сдан в 4-м квартале 2002 года.

С нарушением Гражданского Кодекса РФ заключались договоры подряда по реконструкции спорткомплекса «Юбилейный» (без согласия генподрядчика) с другими организациями без указания сроков исполнения работ и порядка оплаты за выполненные работы, а именно:

-договор подряда №29 от 10 декабря 2002 года с ПМК «Тверьагрострой» на обрамление технологической плиты (фальш-пол) на сумму 680,1 тыс. руб. В то же время эти работы входят состав работ по контракту №01/07/02 от 1 июля 2002г., заключенному с ООО «МТА Индустрия Спорт и Развлечений» на устройство технологической плиты, монтаж холодильного оборудования и т.д.

**Таким образом, незаконное использование бюджетных средств по данному подрячку составило 680,1тыс. рублей, из них за 2003 год – 600,1 тыс. рублей.**

Кроме того, в пункте 7.1 договора подряда №08 от 10 апреля 2002 года, заключенного между заказчиком ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и подрядной организацией АОЗТ СК «Тверьгражданстрой», указано, что подрядчик обеспечивает надлежащую охрану материалов, оборудования, строительной техники и другого имущества на территории строительной площадки от начала работ до завершения реконструкции и приемки заказчиком завершенного реконструкцией объекта. Однако, ГУП «Тверьоблстройзаказчик» заключает договор №28 от 17.12.02г. на охрану объекта с ЗАО ЧОП «Связь – Защита» и, соответственно, производит оплату данного вида услуг в сумме 135,8 тыс. руб., в том числе **за 2003 год - 127 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств областного бюджета.**

Кроме того, ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в 2003 году за счет средств областного бюджета, предназначенных для финансирования реконструкции спорткомплекса «Юбилейный», производил оплату расходов, не входящих в смету стройки, на основании писем без заключения договоров на выполнение работ.

Так, письмом от 25.02.2003г. на имя ГУП «Тверьоблстройзаказчик» обратился председатель комитета по физической культуре и спорту Тверской области (Кожемякин С.М.) с просьбой оплатить пусконаладочные работы систем теплоснабжения и электроснабжения спортивного комплекса «Юбилейный». Согласно действующим строительным нормам и правилам и заключению государственной вневедомственной экспертизы пусконаладочные работы должны оплачиваться за счет сметы на содержание спорткомплекса, а не за счет сметы на строительство.

Общая сумма исполненных письменных просьб комитета по физической культуре и спорту Тверской области составила **739,0 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств областного бюджета.**

Также, в 2003 году были оплачены другие расходы, не предусмотренные сметой, всего **на сумму 46,7 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств областного бюджета**, а именно:

- за сервисные работы «ГРАССО Рефрежерейшн» - 27,6 тыс. рублей;
- за междугородние переговоры ГМУП спорткомплекс «Юбилейный» -19,1 тыс. рублей.

**4.** Договор подряда на выполнение строительных работ по застройке *жилого квартала в границах улиц С. Перовской, Д. Донского, Учительской, В.Е. Ефимова в г. Твери, строительство 1 ой очереди – жилого дома со встроенными общественными помещениями и подземной стоянкой по улице Учительская дом №1* заключен с подрядной организацией ОАО СФ «Тверьагрострой» 5.11.2001 года без проведения конкурса, при отсутствии утвержденной в установленном порядке сметной документацией, без указания объема выполняемых работ.

В договоре подряда на выполнение работ по строительству многоэтажного жилого дома определен срок строительства - декабрь 2003 года в нарушение нормативного срока строительства, определенного утвержденной проектно-сметной документацией – 15,5 месяца.

Заключено дополнительное соглашение №1 от 9 января 2002 года к договору подряда от 5 ноября 2001 года №82, которым определена «приблизительная» открытая стоимость работ по договору на 2002 год в размере 3800 тыс. руб., в соответствии с выделенными лимитами на финансирование.

Далее заключено дополнительное соглашение от 5 января 2004 года №1 к договору подряда №82 от 5.11.2001 года по строительству многоэтажного жилого дома в г. Твери без указания объема выполняемых работ.

В этом соглашении подрядчик принимает на себя генеральный подряд на выполнение работ уже по всей застройке жилого квартала в границах ул. С. Перовской, Д. Донского, Учительской, В. Ефимова. Срок окончания определен декабрь 2004 года.

Следует отметить, что при наличии утвержденной проектно-сметной документации на строительство 5-ти этажного 28 квартирного жилого дома фактически осуществлено строительство 39 квартирного 6-ти этажного жилого дома, документация на который не утверждалась и экспертиза не проводилась. ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в нарушение пункта 4.8 СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» строительство 6-ти этажного жилого дома осуществил без устройства лифта.

При проверке наличия экспертных заключений и документов об утверждении проектно-сметной документации по объекту «Застройка жилого квартала в границах улиц С.Перовской, Д.Донского, Учительской, В.Ефимова в г.Твери (1-я очередь – **28 кв. жилой дом** со встроенными общественными помещениями и подземной автостоянкой)» проверяющим представлены:

- сводное заключение № 219/1 от 21.10.2003г. отдела государственной вневедомственной экспертизы департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области;



-приказ департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области № 133-уп от 3.12.2003г. «Об утверждении проекта строительства **28 кв. жилого дома** по ул.Учительская в г.Твери».

В период проверки представлена также сметная документация 1 очереди 35-ти квартирного жилого дома по застройке жилого квартала, разработанная в 2003 году. В сводной смете по 35 кв. жилому дому в ценах на 1 квартал 2004 года сметная стоимость объекта составила 65190,08 тыс. руб., или возросла в 2,3 раза по сравнению с утвержденной в 2002 году проектно-сметной документацией.

Необходимо отметить, что после проверки сметной документации Тверским региональным центром по ценообразованию в строительстве с учетом остатка невыполненных работ в уровне цен августа 2004 года сметная стоимость строительства 35 квартирного жилого дома составила 50088,62 тыс. руб., ориентировочная расчетная стоимость 1 кв. метра площади жилого дома по данным ГУП «Тверьоблстройзаказчик» составила 13589 рублей, которая по сравнению с началом строительства (с 1 квартала 2002 года) возросла на 42,3%.

Фактически осуществлено строительство **39 кв. жилого дома**. Заключение экспертизы откорректированного проекта не представлено, документа о переутверждении рабочего проекта 39 кв. жилого дома со встроенными общественными и подземной автостоянкой нет. Письмо отдела государственной вневедомственной экспертизы № 79/1-4 от 28.10.2004г. нельзя считать сводным экспертным заключением, к тому же новые технико-экономические показатели проекта не утверждены.

Кроме того, строительство нового 6-ти этажного 39 кв. жилого дома осуществлено без устройства лифта в нарушение СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные». ГУП «Тверьоблстройзаказчик» ссылается на то, что он согласовал данный вопрос с заместителем начальника департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области Куликовым В.И. (письмо № 4-1/666 от 7.09.2004г.).

В соответствии с Положением о департаменте архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 14.08.2002 г. № 280-па, одной из функций департамента является организация и осуществление надзора за соблюдением участниками строительства независимо от их организационно-правовых форм обязательных требований государственных стандартов, технических строительных норм и правил, проектов, других нормативных актов в области строительства (п.2.2.27). Поэтому контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что разрешение г-на Куликова В.И. нарушить требования строительных норм и правил противоречит задачам и функциям департамента и не может быть принято во внимание.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1.01.2004 года оплачено выполненных работ, включая расходы на технадзор, в сумме 36430,1 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета в сумме 11479,2 тыс. руб. Оплачено за счет средств областного бюджета выполненные работы за 2003 год в сумме 6325 тыс. руб., за 1 квартал 2004 года в сумме 1868,7 тыс. рублей.

***В результате, расходы, осуществленные за счет средств областного бюджета в сумме 13347,9 тыс. руб., из них: в 2003 году в сумме 6325 тыс. руб., в 1 квартале 2004 года- 1868,7 тыс. руб., на строительство 6-ти этажного 39***

*квартирного жилого дома при отсутствии утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, без заключения вневедомственной экспертизы, являются незаконными.*

**Финансирование на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы Тверской области за счет средств областного бюджета, в соответствии с бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств на 2003 г. и 1 квартал 2004 года.**

В нарушение Закона Тверской области от 27.12.2002 г. №90-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год», 41 строительный объект адресной инвестиционной программы из 74-х недофинансирован департаментом финансов Тверской области в 2003 году на общую сумму 29627 тыс. рублей, а именно:

	Строительный объект	Лимит (в тыс.руб.)	Финансирование (в тыс.руб.)	Сумма недофинансир.
1.	Торжок детский дом	1000	400	600
2.	Андреаполь школа	500	-	500
3.	Жарковс. р-н п.Новоселки школа	4400	3330	1070
4.	Кимрск. р-н п.Неклюдово школа	4600	3850	750
5.	Лихославль пристройка к школе №1	1400	1200	200
6.	П.Кесова Гора пристройка к школе	765	350	415
7.	Осташков р-н, с.Святое школа	1500	550	950
8.	Пеновск. р-н п.Охват школа	2900	2800	100
9.	Рамешки прист.к ср.школе	2500	400	2100
10.	Торж.р-н п.Славный школа	500	400	100
11.	Кимрс.р-н с.Василево школа	150	100	50
12.	Тверь обл. детская больница	1500	730	770
13.	Тверь обл. тубдиспансер	500	430	70
14.	Тверь обл. онкодиспансер	1000	800	200
15.	Тверь обл. наркодиспансер	1000	800	200
16.	Белый ЦРБ	1500	1450	50
17.	П.Кесова Гора ЦРБ	700	200	500
18.	Лихославс. р-н Калашниково б-ца	1000	600	400
19.	г.Осташков теркорпус с поликлиникой	5300	2450	2850
20.	п.Пено больница	1200	550	650
21.	п.Селижарово прист.к поликлинике	500	100	400
22.	.Торопец ЦРБ	3000	1400	1600
23.	Калининский дет.реа.ц-р "Прометей"	400	-	400
24.	г. Торжок плавательный бассейн	4500	3600	900
25.	г.Бежецк плавательный бассейн	500	100	400
26.	п.Пено культ.спорт комплекс	1000	800	200
27.	г.Старица - ФОК	4900	3240	1660
28.	г.Тверь реконст. Путевого Дворца	1000	-	1000
29.	Фировский р-н Великооктяб. ДКС	1000	450	550
30.	Газопровод Зубцов п.Городище	1000	758	242
31.	г.Калязин сети газовые	3400	2200	1200
32.	г.Кувшиново газоснабжение	1500	600	900
33.	Рамешковский р-н, газопровод 3-К	1000	100	900
34.	Сонковский р-н газовые сети	2300	1900	400
35.	п.Фирово-газификация	2000	1900	100
36.	г.Тверь реконст.сетей "Рябеево"	2000	400	1600
37.	г.Тверь гостинница "Заря"	2000	1250	750
38.	п.Максатиха пристройка к котельне	4500	3700	800
39.	п.Жарковский баня	500	100	400
40.	Калинин. р-н д.Черногубово-22	1200	1000	200
41.	г.Тверь учеб.корп.обл.прокуратуры	3000	500	2500
	<b>Всего:</b>	<b>75115</b>	<b>45488</b>	<b>29627</b>

Менее 50% профинансированы департаментом финансов Тверской области следующие объекты инвестиционной программы: Осташковский р-н, с.Святое школа – 36,7%, Торжокский детский дом – 40%, пристройка к школе в п.Кесова Гора - 46%, областная детская больница - 47%, ЦРБ в п.Кесова Гора - 29%, г.Осташковский терапевтический корпус с поликлиникой - 46%, Пеновская больница - 46%, пристройка к поликлинике в п.Селижарово – 20%, Торопецкая ЦРБ - 47%, Бежецкий плавательный бассейн – 20%, Фировский р-н, Великооктяб. ДКС - 45%, газоснабжение г.Кувшиново – 40%, Рамешковский р-н, газопровод З-К – 10%, реконструкция сетей "Рябеево"- 20%, Жарковская баня – 20%, учебный корпус областной прокуратуры - 17%.

Необходимо отметить, что Государственным унитарным предприятием «Тверьоблстройзаказчик» более 5-10 лет осуществляется строительство многих объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, что приводит к неэффективному использованию средств областного бюджета Тверской области. Так, например:

- строительство детского дома в г.Торжке осуществляется с 1992 года при нормативном сроке строительства 17 месяцев;
- строительство школы в деревне Неклюдово Кимрского района осуществляется с 1992 года при нормативном сроке 9 месяцев;
- строительство больницы в п.Калашниково Лихославского р-на ведется с 1993 года;
- строительство терапевтического корпуса с поликлиникой в г.Осташкове ведется с 1990 года при нормативном сроке строительства 36 месяцев;
- строительство родильного дома в г.Нелидово ведется с 1989 года при нормативном сроке строительства 22,6 месяца;
- строительство центральной районной больницы в г.Торопец ведется с 1991 года при нормативном сроке строительства 28,5 месяцев;
- строительство плавательного бассейна в г. Торжке ведется с 1988 года при нормативном сроке строительства 12 месяцев;
- строительство в г.Старица физкультурно-оздоровительного комплекса ведется с 1989 года при нормативном сроке строительства 8 месяцев;
- строительство газопровода Зубцов - П. Городище ведется с 1993 года при нормативном сроке строительства 5 месяцев;
- реконструкция котельной в г.Калязин ведется с 1989 года при нормативном сроке строительства 18 месяцев;
- строительство газопровода Застолбье-Кушалино Рамешковского р-на ведется с 1998 года.

Полностью не осуществлено в 2003 году финансирование строительства школы в г.Андреаполь на общую сумму 500 тыс. рублей.

Сумма недоосвоенных ГУП «Тверьоблстройзаказчик» средств областного бюджета по 15-ти объектам инвестиционной программы в 2003 году составила 1605,0 тыс. рублей, а именно:

№ п/п	Строительный объект	Лимит (в тыс.руб.)	Финансирование (в тыс.руб.)	Кассовое исполнение	Сумма недоосв. средств
1.	Торжок детдом	1000	400	358	42
2.	Кимрск. р-н п.Неклюдово школа	4600	3850	3640	210

3.	Пеновск. р-н п.Охват школа	2900	2800	2786	14
4.	Кимрс.р-н с.Горицы школа	150	150	-	150
5.	Кимрс.р-н с.Василево школа	150	100	-	100
6.	Тверь обл. детская больница	1500	730	711	19
7.	Тверь обл. тубдиспансер	500	430	361	69
8.	Тверь обл. онкодиспансер	1000	800	797	3
9.	г.Осташков теркорпус с поликлиникой	5300	2450	2405	45
10.	г.Нелидово род. дом	3150	3150	2452	698
11.	п.Селижаровоприст.к поликлинике	500	100	94	6
12.	г.Бежецк плавательный бассейн	500	100	6	94
13.	г.Калязин котельня газов	1000	1000	966	34
14.	п.Жарковский баня	500	100	-	100
15.	г.Нелидово рекон. Трубопровода	1500	1500	1479	21
	<b>Всего:</b>				<b>1605</b>

Необходимо отметить, что по объектам адресной инвестиционной программы на 2003 год: строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г.Старица и реконструкция сетей в «Рябеево» Государственным унитарным предприятием Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» произведена оплата за выполненные работы в сумме, превышающей финансирование, осуществленное департаментом финансов Тверской области, соответственно, на 234 тыс. рублей и 12 тыс. рублей.

№ п/п	Строительный объект	Лимит (в тыс.руб.)	Финансирование (в тыс.руб.)	Кассовое исполнение	Сумма перерасхода
1	Старица ФОК	4900	3240	3474	234
2	Реконструкция сетей «Рябеево»	2000	400	412	12
	<b>Всего</b>				<b>234</b>

*С превышением лимитов капитальных вложений, утвержденных законом Тверской области на 2003 год, осуществлялось финансирование следующих объектов инвестиционной программы:*

- кожно-венерологический диспансер в г. Твери профинансирован сверх утвержденных лимитов капитальных вложений на 35% или **на 350,0 тыс. рублей** (утвержденный лимит составил – 1000,0 тыс. рублей, осуществлено финансирование – 1350 тыс. рублей, кассовое исполнение - 1350 тыс. рублей). При этом выполнено работ на 1776,9 тыс. рублей;

- амбулаторный корпус с.Горицы Кимрского района профинансирован сверх утвержденных лимитов капитальных вложений **на 250,0 тыс. рублей** (утвержденный лимит составил – 8500,0 тыс. рублей, осуществлено финансирование – 8750 тыс. рублей, кассовое исполнение – 8750,0 тыс. рублей). При этом выполнено работ на 8697,1тыс. рублей;

- стадион «Химик» профинансирован сверх утвержденных лимитов капитальных вложений на 50% или **на 1000,0 тыс. рублей** (утвержденный лимит составил – 2000,0 тыс. рублей, осуществлено финансирование– 3000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 3000,0 тыс. рублей). При этом выполнено работ на 2796,4 тыс. рублей

Кроме того, оплата расходов в 2003 году по реконструкции спорткомплекса «Юбилейный» в г. Твери превысила финансирование **на сумму 1829 тыс. руб.,**

**или 14% от годового назначения, что является нецелевым и незаконным использованием средств областного бюджета.**

Департаментом финансов Тверской области осуществлено финансирование Государственного унитарного предприятия Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» на реализацию адресной инвестиционной программы в 2003 году в сумме 166736,9 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Тверской области «О бюджете Тверской области на 2004 год» лимит капитальных вложений на 2004 год по объектам адресной инвестиционной программы, заказчиком по которым определен ГУП «Тверьоблстройзаказчик», составил 107228 тыс. рублей, профинансировано департаментом финансов Тверской области по состоянию на 1.04.2004 года – 22779 тыс. рублей, или на 21,2%, кассовый расход по состоянию на 1.04.2004 года составил - 17351 тыс. рублей, или на 16,2% к годовому назначению.

В результате анализа расходов областного бюджета на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы Тверской области на 2004 год установлено отсутствие финансирования в 1 квартале 2004 г. по 42-м объектам из 80.

В то же время по некоторым объектам инвестиционной программы Тверской области на 2004 год финансирование в первом квартале 2004 года осуществлялось в объеме годовых лимитов капитальных вложений. Так, например: по школе в д.Кузнечково Кувшиновского р-на финансирование, лимит капитальных вложений и кассовое исполнение составили 200 тыс. рублей, по стадиону «Химик» финансирование и лимит капитальных вложений составил – 2620 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2564 тыс. рублей (См приложения №1,2).

### **Оформление права собственности на построенный объект и передача объектов в собственность юридических лиц, соблюдение законодательства и других нормативных правовых актов по данному вопросу**

Одним из основных направлений деятельности ГУП «Тверьоблстройзаказчик», определенных Уставом ГУП «Тверьоблстройзаказчик», является передача введенных объектов эксплуатирующей организации.

В соответствии с п.1.9. Устава все виды производственно-финансовой деятельности ГУП «Тверьоблстройзаказчик» осуществляются на договорной основе с Администрацией Тверской области. На основании п.2.2.4. договора об инвестиционной деятельности Администрации Тверской области и ГУП «Тверьоблстройзаказчик» от 1.03.2001 № 550 в обязанность ГУП «Тверьоблстройзаказчик» входит передача по завершении строительства объектов на баланс собственнику, определенному Администрацией Тверской области.

В соответствии с п.4.4. Устава ГУП «Тверьоблстройзаказчик» находящееся на балансовом учете незавершенное производство (имущество) является государственной собственностью Российской Федерации, Тверской области и других дольщиков.

В соответствии со ст.19, 20 Закона Тверской области от 9.04.2002г. №23-30 «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (с изменениями от 6.11.2002г., 14.03.2003, 6.06.2003г.) государственное имущество может возмездно или безвозмездно передаваться или отчуждаться.

Согласно ст.22 вышеназванного закона решения об отчуждении государственного имущества принимаются органом по управлению государственным имуществом в порядке, установленном Администрацией области.

Следовательно, передача завершеного строительства органам местного самоуправления должна быть оформлена соответствующим нормативным документом Администрации области. При стоимости государственного имущества на сумму свыше одной тысячной расходов бюджета области текущего года решение об отчуждении государственного имущества принимается Законодательным Собранием Тверской области (ст.8. Закона Тверской области от 9.04.2002г. №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (с изменениями от 6.11.2002г., 14.03.2003, 6.06.2003г.).

Кроме того, комитету по управлению имуществом Тверской области необходимо на основании решений Законодательного Собрания или Администрации области включать завершённые строительством объекты государственной собственности в реестр государственного имущества. При этом права на недвижимое имущество и сделки с ним подлежат государственной регистрации в Едином реестре прав в соответствии с действующим законодательством.

Однако, в нарушении вышеуказанных нормативных документов, передача на баланс завершённых строительством объектов, построенных за счет средств областного бюджета, оформлялась ГУП «Тверьоблстройзаказчик» без соответствующих решений уполномоченных органов Тверской области на основе извещений в адрес руководителей эксплуатирующей организации согласно распорядительным документам глав муниципальных образований после решения приемочных комиссий о вводе в эксплуатацию, подписания и утверждения актов ввода в эксплуатацию законченного строительством объекта.

За проверяемый период представлены документы на передачу завершеного строительства по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу, по которым акты ввода в эксплуатацию утверждены главами муниципальных образований:

*По ОЦП «Развитие образования в Тверской области на 2002-2006 годы»:*

-г. Кашин – школа на 825 мест (балансовая стоимость – 50 128,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 43 128,9 тыс. рублей) акт ввода в эксплуатацию от 20.08.03г.;

-Сонковский район, д. Вепрь – школа на 75 мест (балансовая стоимость –13 749,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 13 167,5 тыс. рублей) акт ввода в эксплуатацию от 20.08.03г.;

*Непрограммная часть по разделу «Здравоохранение и физическая культура»:*

-г. Бежецк – поликлиника (2-ой пусковой комплекс) на 375 посещений в смену (балансовая стоимость –26 423, 4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 14 105,1 тыс. рублей) акт ввода в эксплуатацию от 1.08.03г.;

-Торжокский район, д. Б. Мошки - амбулатория на 100 посещений в смену с хозблоком (балансовая стоимость –17 354, 2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 12 039,9 тыс. рублей) акт ввода в эксплуатацию от 2.10.03г.;

*Непрограммная часть по разделу «Коммунальное строительство»:*

-г. Андреаполь – реконструкция тепловых сетей по ул. Кленовая (балансовая стоимость –5 400 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 2 200 тыс. рублей) акт ввода в эксплуатацию от 10.12.03г.

Необходимо отметить, что ГУП «Тверьоблстройзаказчик» передача с баланса данного объекта отражена в сумме 7600 тыс. рублей.

ГУП «Тверьоблстройзаказчик» извещениями в адрес эксплуатирующих организаций передано завершённое строительство вышеуказанных объектов:

- извещение от 26.01.2004г. № 95,95-а; от 18.05.2004г. №3 в соответствии с распоряжением Администрации Кашинского района Тверской области от 16.12.2003 № 313-р безвозмездно передана на баланс средняя школа на 825 мест в городе Кашине, которая зачислена в основные фонды в сумме 50 128,9 тыс. рублей отдела образования администрации Кашинского района;

-извещение без даты № 92,92-а; в соответствии с постановлением Администрации Сонковского района Тверской области от 21.08.2003г. № 140 безвозмездно передана на баланс школа на 75 мест в д.Вепрь Сонковского района, которая зачислена в основные фонды в сумме 13 749,7 тыс. рублей администрации Пореченского сельского округа Сонковского района.

-извещение от 31.12.2003г. № 91,91-а; от 10.02.2004г. №1- в соответствии с распоряжением Главы Бежецкого района Тверской области № 388-р от 25 августа 2003г. безвозмездно передана на баланс поликлиника на 375 посещений в смену в городе Бежецке, которая зачислена в основные фонды в сумме 26 423,4 тыс. рублей МУЗ «Бежецкая центральная районная больница»;

- извещение от 26.01.2004г. № 93,93-а; от 10.02.2004г. №1- в соответствии с постановлением Главы Торжокского района Тверской области от 16.10.2003г. № 265-1 безвозмездно передана на баланс амбулатория на 100 посещений в смену с хозяйственным блоком в д. Мошки Торжокского района, которая зачислена в основные фонды в сумме 17 354,2 тыс. рублей администрации Мошковского сельского округа Торжокского района;

-извещение без даты №97 в соответствии с постановлением Главы администрации Андреапольского района от 10.12.2003 № 802 на передачу завершённого строительством объекта «Реконструкция тепловых сетей по ул. Кленовая – г. Андреаполь» эксплуатирующей организации - МУП КХ «Андреаполь».

*Исходя из вышеизложенного, передача пяти законченных строительством объектов за проверяемый период без решений Законодательного Собрания или Администрации Тверской области и включения их в реестр государственного имущества повлекла за собой потерю имущества казны Тверской области на сумму 84 641,4 тыс. рублей.*

**О принятии на учет незавершённого строительства объектов, заказчиками по строительству которых в 2003 году были муниципальные образования Тверской области.**

В соответствии с Законом Тверской области от 26.12.2003 № 96-ЗО « Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» (с изменениями и дополнениями от 17.06.2004 № 41-ЗО) ГУП «Тверьоблстройзаказчик» переданы функции заказчика по следующим объектам:

-Краснохолмский район, к-з «Актив» - школа на 108 учащихся с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 366 тыс. рублей;

-Лихославльский район, д.Сосновицы – спальный корпус школы-интернат с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 366 тыс. рублей.

-п. Спирово – реконструкция ЦРБ с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 732 тыс. рублей.

-Западнодвинский район, д. Мухино – реконструкция школы под спортивно-оздоровительную базу с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 1 976 тыс. рублей.

-г. Весьегонск – реконструкция помещения ангара под спортзал с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 366 тыс. рублей.

-г. Западная Двина – реконструкция РДК с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 732 тыс. рублей;

-г. Удомля – РДК с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 732 тыс. рублей.

-г. Кашин – водозабор (ПИР) с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 732 тыс. рублей.

- г. Андреаполь – реконструкция гаражей ПЧ-21 с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 366 тыс. рублей;

-г. Тверь – реконструкция зданий по ул. Советской, 23,44, Комсомольский пр., дом 4/4 с утвержденным лимитом бюджетных назначений на 2004 год в сумме 2 774 тыс. рублей.

Для осуществления финансирования из областного бюджета в 2004 году по вышеуказанным объектам администрациям муниципальных образований необходимо было передать незавершенное строительство.

ГУП «Тверьоблстройзаказчик» принято на учет незавершенное строительство по двум объектам из десяти, заказчиками по строительству которых в 2003 году выступали муниципальные образования, на сумму 4 114,7 тыс. рублей:

-Краснохолмский район, к-з «Актив», школа на сумму 279,3 тыс. рублей;

- реконструкция ЦРБ, п. Спирово на сумму 3 835,4 тыс. рублей.

По 8 объектам, включенным в социальную часть адресной инвестиционной программы, бюджетополучателем по которым в 2004 году определен ГУП «Тверьоблстройзаказчик», незавершенное строительство муниципальными образованиями не передано.

В то же время в 2004 году осуществлялось финансирование строительства двух объектов:

-Оленинский район, с. Холмец – школа на 90 учащихся;

-Западнодвинский район, д. Мухино – реконструкция школы под спортивно-оздоровительную базу на 25 мест.

Следует отметить, что в социальной части адресной инвестиционной программы на 2004 год по ОЦП «Развитие образования в Тверской области на 2002-2006 годы» на один объект (Оленинский район, с. Холмец – школа) бюджетополучателями определены ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и муниципалитет Оленинского района. Годовой лимит средств областного бюджета



на данный объект ГУП «Тверьоблстройзаказчик» составляет 1100 тыс. рублей, муниципалитета Оленинского района - 1700 тыс. рублей.

ГУП «Тверьоблстройзаказчик» для осуществления строительства по этому объекту заключены государственные контракты с ООО «Ржевгражданстрой» от 8 января 2004г. № 14 на сумму 199,0 тыс. рублей, от 5 февраля 2004г. № 15 на сумму 199,0 тыс. рублей, от 27 апреля 2004г. № 62 на сумму 700,0 тыс. рублей. ООО «Ржевгражданстрой» признан победителем конкурса по выбору генерального подрядчика по строительству объекта «Неполная средняя школа на 90 уч. с. Холмец Оленинского района». Стоимость работ по контрактам составляет 1 098,0 тыс. рублей.

По представленной ГУП «Тверьоблстройзаказчик» справке об оплате за счет средств областного бюджета выполненных работ по строительству школы в с. Холмец финансирование в 2004 году на момент проведения проверки составило 1100 тыс. рублей.

В то же время акт приема-передачи незавершенного строительства по данному объекту не представлен.

Следовательно, использование средств областного бюджета в сумме 1 100 тыс. рублей на финансирование объекта без передачи незавершенного строительства незаконно.

Законом Тверской области от 26.12.2003 № 96-ЗО « Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» (с изменениями и дополнениями от 17.06.2004 № 41-ЗО) на реконструкцию школы под спортивно-оздоровительную базу в д. Мухино Западнодвинского района определен лимит бюджетных ассигнований областного бюджета в сумме 1 976 тыс. рублей. Акт приема-передачи незавершенного строительства по данному объекту на момент проведения проверки не представлен.

Генеральным подрядчиком по строительству спортивного комплекса в д. Мухино Западнодвинского района Тверской области конкурсной комиссией определено ООО «Строитель» (выписка из протокола заседания конкурсной комиссии от 14.01.2003 г.). ГУП «Тверьоблстройзаказчик» с генеральным подрядчиком заключил государственный контракт на строительство от 11.03.2004г. № 35, стоимость работ по контракту определена на 2004 год в сумме 1 500 тыс. рублей.

По представленной ГУП «Тверьоблстройзаказчик» справке об оплате по данному объекту за 1 квартал 2004 года установлено, что перечислено подрядчику авансом 350,0 тыс. рублей. Кроме того, затраты на содержание службы заказчика за проверяемый период по данному объекту составили 21 тыс. рублей.

Использование средств областного бюджета в сумме 371 тыс. рублей незаконно, т.к. передача незавершенного строительства указанного выше объекта не подтверждена документально.

Следовательно, без принятия на учет незавершенного строительства ГУП «Тверьоблстройзаказчик» за проверенный период незаконно профинансировано строительство двух объектов в сумме 1 471 тыс. рублей (строительство школы в с. Холмец Оленинского района и спортивного комплекса в д. Мухино Западнодвинского района).

## **Выводы:**

1. В нарушение требований постановления Правительства от 27.12.2000 №1008 «О порядке проведения Государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», Закона Тверской области от 22 июля 1999 № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», распоряжения Администрации Тверской области от 18 января 1996 №35-р «О порядке утверждения проектов строительства, финансируемых из бюджета Тверской области» ГУП «Тверьоблстройзаказчик» не организовал своевременно государственную экологическую экспертизу и государственную вневедомственную экспертизу проектно-сметной документации, в результате по большинству проверенных объектов адресной инвестиционной программы экспертные заключения были даны после заключения контрактов (договоров) на выполнение строительных работ.

2. В нарушение требований постановления Правительства от 27.12.2000 №1008 «О порядке проведения Государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», Закона Тверской области от 27.12.2002г. №90-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год», распоряжением Администрации Тверской области от 18 января 1996 №35-р «О порядке утверждения проектов строительства, финансируемых из бюджета Тверской области», Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 27.12.2002г. № 432-па, департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области в адресную инвестиционную программу на 2003-2004 г.г. были включены объекты без утвержденной проектно-сметной документации (33 объекта).

По ряду объектов нарушен порядок утверждения проектно-сметной документации, определенный распоряжением Администрации от 31 марта 2004 №138-ра «О порядке утверждения проектной документации».

В нарушении ст.39 Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год» администрация Тверской области не вносила изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год» в части перераспределения лимитов по стройкам и объектам адресной инвестиционной программы, по которым отсутствовала проектно-сметная документация, утвержденная в установленном порядке.

3. В нарушении требований Бюджетного Кодекса РФ, Указа Президента РФ от 8 апреля 1997 N 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции, сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" по ряду проверенных объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области, по которым были представлены конкурсные документы, конкурсы по определению подрядчиков для выполнения строительно-монтажных работ на объектах проводились позже даты заключения государственных контрактов (договоров) на строительство.

4. В нарушении ст.74 Закона Тверской области от 27.02.2001г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области», договора Администрации Тверской области с ГУП «Тверьоблстройзаказчик», заключенного в 2003 и 2004 годах по вопросу передачи функции заказчика на строительство

объектов социально-культурной сферы, жилищно-коммунального назначения и прочих отраслей хозяйства в Тверской области, финансируемых за счет средств, выделяемых из федерального, областного бюджетов, внебюджетных фондов и прочих источников, департамент финансов Тверской области, департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области не достаточно осуществлял контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на строительство объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области.

В результате чего в 2003 году и 1 квартале 2004 года допущено ряд нарушений, а именно:

- по ряду объектов адресной инвестиционной программы финансирование осуществлялось при отсутствии положительных заключений по проектам государственной вневедомственной экспертизы и документов об утверждении проектно-сметной документации;

- к оплате принимались договоры подряда (контракты), оформленные с нарушением статей Гражданского кодекса РФ и без проведения конкурсов;

- ГУП «Тверьоблстройзаказчик» использовал средства областного бюджета в сумме 912,7 тыс. руб., выделенные в 2003 году на финансирование реконструкции спорткомплекса «Юбилейный», на расходы, не предусмотренные сметой, что является незаконным и нецелевым использованием средств областного бюджета Тверской области.

Заключение договоров подряда на реконструкцию спорткомплекса «Юбилейный» (без согласия генподрядчика) с другими организациями, без указания сроков исполнения работ и порядка оплаты за выполненные работы с нарушением Гражданского кодекса РФ привело к незаконному использованию бюджетных средств в сумме 680,1 тыс. рублей, из них за 2003 год – 600,1 тыс. рублей.

- ГУП «Тверьоблстройзаказчик» по реконструкции спорткомплекса «Юбилейный» оплатил расходы сверх выделенных на объект бюджетных ассигнований за счет финансирования других объектов адресной инвестиционной программы на сумму 1829 тыс. руб. или 14% годового назначения, что является незаконным и нецелевым использованием средств областного бюджета;

- застройка жилого квартала в границах улиц С. Перовской, Д. Донского, Учительской, В.Е. Ефимова в г. Твери, строительство 1 ой очереди – жилого дома со встроенными общественными помещениями и подземной стоянкой по улице Учительская дом №1 осуществлялась подрядной организацией ОАО СФ «Тверьагрострой», определенной без проведения конкурса, при отсутствии утвержденной в установленном порядке сметной документации, в нарушение пункта 4.8 СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» (строительство 6-ти этажного жилого дома осуществлено без устройства лифта).

В результате чего расходы, осуществленные за счет средств областного бюджета в сумме 13347,9 тыс. руб., из них в 2003 году в сумме 6325 тыс. руб., в 1 квартале 2004 года - 1868,7 тыс. руб., на строительство 6-ти этажного 39 квартирного жилого дома являются незаконными.

**5.** В нарушение Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год» недофинансирован 41 строительный объект из 74-х,

заказчиком по которым является ГУП «Тверьоблстройзаказчик», на общую сумму 29627 тыс. рублей.

Вместе с тем финансирование ряда объектов инвестиционной программы осуществлялось сверх лимитов, утвержденных Законом Тверской области «Об областном бюджете на 2003 год», на сумму 1600 тыс. руб., что является незаконным использованием средств областного бюджета: на строительства кожно-венерологического диспансера в г.Твери в сумме 350 тыс. руб.; на строительство амбулаторного корпуса в с.Горицы Кимрского района в сумме 250 тыс. руб.; на реконструкцию стадиона «Химик» в сумме 1000 тыс. руб.

В результате недостаточного обеспечения источниками финансирования на строительство большинства объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области Государственным унитарным предприятием «Тверьоблстройзаказчик» более 5-10 лет осуществляется строительство многих объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, что приводит к неэффективному использованию средств областного бюджета Тверской области.

6. В нарушение ст.6 Федерального закона от 25.02.1999г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а также Закона Тверской области от 09.04.2002г. № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» передача на баланс завершенных строительством объектов, построенных за счет средств областного бюджета, оформлялась ГУП «Тверьоблстройзаказчик» без соответствующих решений комитета по управлению имуществом Тверской области на основании распорядительных документов глав муниципальных образований, что повлекло за собой потерю имущества казны Тверской области на сумму 84 641,4 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает:**

1. Направить представление Администрации Тверской области о выявленных в ходе проверки нарушениях использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2003 и 2004 годы, в котором предложить:

- потребовать от комитета по управлению имуществом Тверской области передачу в пользование или в управление объектов, построенных за счет средств областного бюджета Тверской области, предприятиям и учреждениям Тверской области осуществлять в соответствии с Законом Тверской области от 9.04.2002г. №23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» на основании распоряжений Администрации Тверской области с включением в реестр областной собственности;

- потребовать от департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области соблюдать порядок утверждения проектно-сметной документации, определенный распоряжением Администрации от 31 марта 2004 №138-ра «О порядке утверждения проектной документации».

- формирование адресной инвестиционной программы Тверской области осуществлять в соответствии с требованием постановления Правительства от 27.12.2000 №1008 «О порядке проведения Государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации»,

закона Тверской области от 22 июля 1999 № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», распоряжения Администрации от 31 марта 2004 №138-ра «О порядке утверждения проектной документации»;

2. Направить представление департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области о выявленных в ходе проверки нарушениях использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2003 и 2004 годы, в котором предложить:

- финансирование строительства объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области, осуществлять в соответствии с лимитами капитальных вложений, утвержденными законом Тверской области на соответствующий финансовый год;

- потребовать от ГУП «Тверьоблстройзаказчик» заключения договоров подряда на выполнение строительных работ на объектах, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области на очередной финансовый год, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, Указа Президента РФ от 8 апреля 1997 N 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции, сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд";

- потребовать от ГУП «Тверьоблстройзаказчик» при техническом надзоре за строительством объектов обеспечить соблюдение требований строительных норм и правил;

- оплату исполнителям работ осуществлять в соответствии с утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документацией.

**Аудитор**

**Л.М. Аксенова**