

СПРАВКА
о результатах обследования по вопросу соблюдения условий предоставления в 2004-2005 годах организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным ими в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, утвержденных постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3.

г.Тверь

апрель 2005г.

Основание для проведения обследования

Статьи 11 и 25 закона Тверской области от 30.07.98. №25-ОЗ-2 «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» (в ред. закона Тверской области от 26.04.2002 г. №28-ЗО, от 09.01.2004 г. №01-ЗО) и распоряжение контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области от 13.04.2005г. №24.

Цель обследования

Оценить соблюдение условий предоставления в 2004-2005 годах организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным ими в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, утвержденных постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3.

Объект обследования

Департамент финансов Тверской области (далее департамент финансов).

Исполнители:

Аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Зверева Ольга Авенировна.

При проведении обследования использована следующая нормативная база:

1. Закон Тверской области от 26.12.2003 №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год»,
2. Закон Тверской области от 29.12.2004 №90-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год»,
3. Закон Тверской области от 22.06.1999г. №69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области»,

4. Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3 «Об утверждении порядка предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов»,
5. распоряжения Администрации Тверской области о предоставлении субсидий из областного бюджета.

При проведении обследования было установлено:

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3 утвержден порядок предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов (далее Порядок). В Порядке определены следующие основные условия предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям (далее организации) субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов (далее субсидии):

- право на получение субсидий имеют организации независимо от их организационно-правовой формы, которые являются налогоплательщиками на территории Тверской области и имеют кредитный договор с российской кредитной организацией (п. 1.3 Порядка),
- отбор организаций для получения субсидий осуществляется Инвестиционно-экспертным Советом Администрации Тверской области на конкурсной основе в порядке, установленном в разделе 2 «Порядок конкурсного отбора организаций и индивидуальных предпринимателей на право получения субсидий», по основным критериям, определенным в п. 2.6. Порядка;
- организации, заключившие кредитный договор и получившие в текущем году право на получение субсидии из областного бюджета сохраняют данное право по этому же кредитному договору до истечения срока его действия и в следующем финансовом году без участия в конкурсе при условии предоставления в департамент финансов следующих материалов – официальное обращение; документы, подтверждающие целевое использование кредита, своевременное погашение начисленных процентов и отсутствие просроченной задолженности по основному долгу, заверенные банком; подтверждение налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налогам и иным платежам в бюджетную систему РФ; расчет субсидии (п.п. 1.4. и 5.2. Порядка),
- по результатам конкурсного отбора Инвестиционно-экспертным Советом Администрации Тверской области принимается решение о возможности предоставления субсидий, которое отражается в протоколе и вместе с проектом распоряжения Администрации Тверской области направляется Губернатору Тверской области (п. 2.6. Порядка),
- в случае принятия отрицательного решения о предоставлении субсидий

Инвестиционно-экспертный Совет Администрации Тверской области направляет организации мотивированное решение об отказе, а Администрация Тверской области на основании рекомендации Инвестиционно-экспертного Совета отказывает организации в получении субсидии только по основаниям, перечисленным в п. 2.7. Порядка,

- перечисление средств из областного бюджета организациям осуществляется департаментом финансов на основании распоряжения Администрации Тверской области после предоставления соответствующих документов (п.п. 3.1. и 3.2. Порядка).

В 2003 году в соответствии с Порядком в результате конкурсного отбора Инвестиционно-экспертным Советом Администрации Тверской области были приняты решения о возможности предоставления субсидий из областного бюджета пяти организациям, оформленные протоколами от 10.09.2003г. №34 (ОАО «Мелькомбинат», ОАО «Нелидовский завод пластмасс»), от 22.10.2003г. №35 (ОАО «Тверьхлебпром») и от 18.11.2003г. №36 (ЗАО «Хлеб», ОАО "Кашинский завод электроаппаратуры"). На основании данных решений Администрацией Тверской области изданы распоряжения о предоставлении субсидий из областного бюджета:

- распоряжением от 20 ноября 2003 г. №691-ра ОАО «Мелькомбинат» г. Тверь предоставлялось право на получение субсидии из областного бюджета в размере 2 405 180 рублей на компенсацию части затрат на уплату процентов за 2003 год по кредиту, полученному на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная линия гранулирования для производства комбикормов» в Тверском отделении Сбербанка России на основании кредитного договора от 17 июня 2002 года №13/02;
- распоряжением от 21 ноября 2003 г. №699-ра ОАО «Нелидовский завод пластмасс» предоставлялось право на получение субсидии из областного бюджета в размере 1 141 380 рублей на компенсацию части затрат на уплату процентов за 2003 год по кредиту, полученному на реализацию инвестиционного проекта «Конверсия производства неизоляционных пенопластов на озонобезопасные вспениватели » в Нелидовском отделении Сбербанка России на основании кредитного договора от 22 января 2003 года №85;
- распоряжением от 09 декабря 2003 г. №852-ра ЗАО «Хлеб» г. Тверь предоставлялось право на получение субсидии из областного бюджета в размере 458 808 рублей на компенсацию части затрат на уплату процентов за 2003 год по кредиту, полученному на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция и расширение производственных мощностей» в Тверском отделении Сбербанка России на основании кредитного договора от 11 июня 2003 года №41/03;
- распоряжением от 09 декабря 2003 г. №853-ра ОАО "Кашинский завод электроаппаратуры" предоставлялось право на получение субсидии из областного бюджета в размере 90798 рублей на компенсацию части затрат на уплату процентов за 2003 год по кредиту, полученному на реализацию инвестиционного проекта "Модернизация действующего производства и подготовка производства пускателей ПМ 12-125 с тепловым реле РТТ 5-125 и пускателя ПМ 12-016 К" в Кашинском отделении Сбербанка России на основании кредитного договора от 07.10.2002г. N 41.
- распоряжением от 09 декабря 2003 г. №854-ра ОАО «Тверьхлебпром» предоставлялось право на получение субсидии из областного бюджета в размере 138 388 рублей на компенсацию части затрат на уплату процентов за 2003 год по

кредиту, полученному на реализацию инвестиционного проекта «Внедрение современного технологического оборудования по формированию и упаковке печенья на Бежецком хлебокомбинате» в Тверском региональном филиале «Россельхозбанк» на основании кредитного договора от 30 декабря 2002 года № 0219/-1/-79.

В соответствии с п. 1.4 Порядка организации, заключившие кредитный договор на срок более одного года и получившие право на субсидии из областного бюджета в текущем году, сохраняют право на получение субсидий по данному кредиту без участия в конкурсе при условии предоставления в департамент финансов документов, указанных в п. 5.2. Порядка. На основании п. 1.4. Порядка в феврале-марте 2004 года четыре организации, которым распоряжениями Администрации Тверской области было предоставлено право получения субсидий в 2003 году: ОАО «Мелькомбинат» (письмо исх. от 19.02.04. №351), ОАО «Нелидовский завод пластмасс» (письмо исх. от 11.02.04 №248), ЗАО «Хлеб» (письмо исх.от 16.02.04. №05/96) и ОАО «Тверьхлебпром» (письмо исх. 03.03.04. №55/3), обратились за компенсацией им из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов и действующим в 2004 году. К письмам – обращениям всеми организациями были приложены документы, указанные в п. 5.2. Порядка. Согласно представленным организациями расчетам общая сумма субсидии из областного бюджета в 2004 году составила 5042,883 тыс. рублей. В законе Тверской области от 26.12.2003 №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» по подразделу 3004 «Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам» были предусмотрены субсидии в сумме 15 000 тыс. рублей организациям и индивидуальным предпринимателям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов. Распорядителем данных средств определен департамент финансов в соответствии с требованиями п. 5.1. Порядка.

Департамент финансов в своих ответах на обращения 4-х организаций сообщил, что решение о включении организаций на получение субсидий в 2004 году будет принято после рассмотрения данного вопроса Инвестиционно-экспертным Советом Администрации Тверской области, **что является нарушением требований п. 1.4. Порядка.**

Все вышеперечисленные организации обратились в Инвестиционно-экспертный Совет Администрации Тверской области с просьбой подтвердить им право на получение субсидии из областного бюджета в 2004-2006 годах в соответствии с заключенными кредитными договорами. Для подготовки в соответствии с Порядком соответствующих документов для представления на Инвестиционно-экспертный Совет Администрации Тверской области начальником департамента экономики и промышленной политики Тверской области письмом от 24.03.2004г. №324/8-7 была запрошена в департаменте финансов информация о предоставлении субсидий организациям в 2003 году. Также в данном письме сообщалось, что рассмотрение данного вопроса будет вынесено на ближайшее заседание Совета.

В октябре 2004 года заместителем Губернатора Тверской области, председателем Инвестиционно-экспертного Совета Администрации Тверской области Лошаковым А.А. было направлено письмо (исх. от 29.10.2004 года №68/4921-09)

начальнику департамента финансов Тверской области Толоко В.Б., в котором подтверждено право получения субсидий из областного бюджета без участия в конкурсе и дополнительных решений Инвестиционно-экспертного Совета Администрации Тверской области в отношении 4-х организаций: ОАО «Мелькомбинат», ОАО «Нелидовский завод пластмасс», ЗАО «Хлеб» и ОАО «Тверьхлебпром». Данное право организации получили в 2003 году и на основании п. 1.4. Порядка сохраняют право на получение субсидий по этим же кредитным договорам до истечения срока их действия. Также в письме отмечено, что все необходимые документы в соответствии с п.5.2 Порядка вышеперечисленными организациями были представлены вместе с обращением в департамент финансов Тверской области и высказана просьба о выплате им субсидий из областного бюджета в 2004 году. В ноябре 2004 года в своем ответе начальник департамента финансов Тверской области Толоко В.Б. (исх. от 11.11.2004г. № 05-121/ИС-5138) сообщил следующее, что в связи с недостаточностью средств в областном бюджете Тверской области департаментом финансов подготовлен проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 26.12.2003 №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», в котором субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, не предусмотрены.

Контрольно-счетная палата в своем заключении по оперативному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2004г., направленном в Законодательное Собрание Тверской области, отмечала факт не использования за 9 месяцев текущего года расходов областного бюджета, предусмотренных на выплату субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3 «Об утверждении порядка предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов», что согласно ст.ст. 281, 283 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как ненадлежащее исполнение закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» департаментом финансов Тверской области - органом исполняющим бюджет. Не финансирование данных видов расходов также связано с недостаточным привлечением Администрацией Тверской области средств в областной бюджет. Анализ исполнения областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2004 года показал, что при исполнении доходной части бюджета на 95% по сравнению с бюджетной росписью расходы были исполнены только на 89,7%, а в целом областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 28 466 тыс. рублей при планируемом дефиците за 9 месяцев в сумме 385 761 тыс. рублей. Из вышеприведенных показателей следует, что неисполнение бюджетных назначений по расходам областного бюджета в первую очередь связано с ненадлежащим исполнением областного бюджета по источникам финансирования дефицита, в том числе с не привлечением кредитов. Так объем привлеченных кредитов Администрацией области составил 37,4% от бюджетных назначений на 9 месяцев 2004 года.

Также в декабре 2004 года в своем заключении на проект закона «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 26.12.2003 №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», в котором Администрацией области предлагалось исключить расходы областного бюджета на предоставление субсидий, полностью в сумме 15 000 тыс. рублей, КСП предлагала выполнить постановление Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3 и закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» и предоставить субсидии 4-м организациям: ОАО «Мелькомбинат», ОАО «Нелидовский завод пластмасс», ОАО «Тверьхлебпром» и ЗАО «Хлеб», обратившимся в 2004 году дважды в департамент финансов области и получившим право на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам в 2003 году. По расчету департамента финансов области сумма субсидий по всем организациям составляла 4396 тыс. рублей. Однако Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 29.12.2004 № 90-ЗО «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», согласно которого в областном бюджете не были предусмотрены средства на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов.

В 2004 году вышеперечисленным организациям не были выплачены средства из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов.

14 марта 2005 года состоялось заседание Инвестиционно-экспертного Совета Администрации Тверской области, на котором рассматривался вопрос о подтверждении ОАО «Мелькомбинат», ОАО «Нелидовский завод пластмасс», ОАО «Тверьхлебпром», ЗАО «Хлеб» права на получение субсидий из областного бюджета на 2004, 2005 и последующие годы в соответствии с заключенными кредитными договорами. Инвестиционно-экспертным Советом Администрации Тверской области по данному вопросу приняты следующие решения:

- о не предоставлении права на получение субсидии из областного бюджета вышеуказанным организациям,
- «после принятия постановления Администрации области «О конкурсном порядке предоставления государственной поддержки реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области» предложить предприятиям участвовать в конкурсе на общих основаниях».

Согласно п. 2.7. Порядка в случае отрицательного решения о предоставлении субсидий Инвестиционно-экспертного Совета Администрации Тверской области Администрация Тверской области отказывает претенденту в получении субсидий по следующим основаниям:

1. если инвестиционный проект признан нецелесообразным для реализации или неэффективным,
2. если претендент допустил нецелевое использование кредитных ресурсов,
3. если претендент осуществлял уплату начисленных процентов несвоевременно и не в полном размере,
4. при наличии просроченной задолженности претендента по основному долгу.

В ходе обследования КСП решения Администрации Тверской области об отказе в получении субсидий ОАО «Мелькомбинат», ОАО «Нелидовский завод пластмасс», ОАО «Тверьхлебпром» и ЗАО «Хлеб», включающие обоснование отказа, не представлены. То есть таких решений Администрация области не принимала, что является нарушением требований п.п. 2.7. и 2.8. Порядка. Судя по принятому решению Инвестиционно-экспертного Совета Администрации Тверской области, отказ организациям в получении субсидий из областного бюджета был основан на отсутствии «Конкурсного порядка предоставления государственной поддержки реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области», утвержденного Администрацией области. Данная причина отказа не указана в п. 2.7. Порядка как основание для отказа в предоставлении субсидий из областного бюджета. Кроме того, согласно п. 1.4. конкурсный отбор организаций и индивидуальных предпринимателей на получение субсидий из областного бюджета должен осуществляться в соответствии с Порядком, который согласно ст. 6 закона Тверской области от 22.06.1999г. №69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», должен быть утвержден Законодательным Собранием Тверской области.

Таким образом, решение об отказе ОАО «Мелькомбинат», ОАО «Нелидовский завод пластмасс», ОАО «Тверьхлебпром», ЗАО «Хлеб» в получении субсидий принято в нарушение п.п. 1.4. и 2.7. Порядка и закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области».

Также следует отметить, что согласно ст. 11 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» инвесторам предоставлено право на возмещение убытков, включая упущенную выгоду, причиненных им незаконными действиями органов государственной власти Тверской области либо их должностных лиц.

В ходе обследования выявлено, что в 2004 году в департамент экономики и промышленной политики Администрации Тверской области обратились пять организаций: ОАО «Торжокский завод полиграфических красок», ОАО «Востек», ЗАО «ТБЖИ-4», ОАО «Товарищество Тверская Мануфактура», ОАО «Птицефабрика Верхневолжская», желающие принять участие в конкурсе на получение субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов. В 2005 году таких организаций было две: ЗАО «Диэлектрические кабельные системы» и ООО «Ржевская коврово-ткацкая фабрика». Решения по данным заявкам Инвестиционно-экспертного Совета Администрации Тверской области и Администрацией Тверской области не приняты.

В 2005 году в соответствии с п. 1.4. Порядка ЗАО «Хлеб» (письмо от 14.04.2005г. №05/253) обратилось в департамент финансов Тверской области о предоставлении субсидий из областного бюджета на основании распоряжения Администрации Тверской области от 09 декабря 2003 г. №852-ра «О предоставлении субсидии из областного бюджета ЗАО «Хлеб». Вместе с обращением представлены все документы, указанные в п. 5.2. Порядка. На момент обследования решение по данному обращению департаментом финансов не было принято.

Выводы.

В ходе обследования выявлено, что департаментом финансов Тверской области в 2004 году нарушены условия предоставления субсидий из областного бюджета, определенные в порядке предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3. В результате 4-м организациям (ОАО «Мелькомбинат», ОАО «Нелидовский завод пластмасс», ОАО «Тверьхлебпром» и ЗАО «Хлеб») не были предоставлены субсидии из областного бюджета в 2004 году, что согласно ст. 281 и ст. 283 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как ненадлежащее исполнение закона об областном бюджете на 2004 год.

Предложения.

1. Направить справку в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить справку в Администрацию Тверской области.
3. Рекомендовать Администрации Тверской области:
 - исполнить условия порядка предоставления организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 01.07.2003 №627-П-3,
 - в соответствии со ст. 282 Бюджетного кодекса РФ принять меры к нарушителям бюджетного законодательства.

Аудитор

О.А. Зверева