

Отчет
по результатам проверки в департаменте архитектуры, инвестиций и
строительного комплекса Тверской области по вопросу соблюдения
бюджетного законодательства при осуществлении финансирования расходов
на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы
Тверской области на 2004 год.

г. Тверь

08.09.2005 г.

Основание для проведения проверки: пункт 20 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2005 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 10.02.2005 № 1187-П-3, в рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2004 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания тверской области от 03.06.2005 №40.

Исполнители проверки: аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Аксенова Л.М., ведущий инспектор Хатунцева Н.И.

Цель проверки: проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при осуществлении финансирования за счет средств областного бюджета Тверской области расходов на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы Тверской области на 2004 год, соблюдения требований статей 42 и 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», а также достоверность отчетных данных, отраженных в форме №2 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам на 1.01.2005г.», соответствия кассовых расходов данным бухгалтерского учета и отчетам заказчиков-застройщиков.

Объект проверки: департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

Предмет проверки:

- уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств на 2004 год;
- смета доходов и расходов департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на 2004 год; отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам за 2004 год по форме 2 (кассовый и фактический расход);
- регистры бухгалтерского учета и первичные платежные документы по использованию средств областного бюджета Тверской области на финансирование социальной части адресной инвестиционной программы Тверской области на 2004 год;
- договоры с заказчиками-застройщиками на передачу функций заказчика;
- конкурсные документы, документы для открытия финансирования по стройкам и объектам адресной инвестиционной программы Тверской области на 2004 год.

Вопросы проверки:

1. Анализ нормативных правовых актов Тверской области о порядке финансирования строительства объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области.

2. Соблюдение порядка доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств в соответствии с БК РФ и приказом департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. № 85.

3. Наличие в казначействе лицевого счета получателя средств областного бюджета Тверской области, открытого департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

4. Порядок финансирования адресной инвестиционной программы Тверской области на 2004 год в соответствии со статьями 42 и 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».

5. Соответствие отчета об исполнении сметы доходов и расходов департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области за 2004 год первичным документам и отчетам заказчиков.

6. Порядок осуществления контроля за целевым использованием средств областного бюджета.

О проведении проверки поставлены в известность начальник департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области Кузьмин К.Ю., главный бухгалтер Романова Н.М.

Проверка проводилась с 23 мая по 10 июня 2005 года.

По результатам проверки был составлен акт от 04.06. 2005года, направленный 11.07.2005 года в департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области для выражения мнения в письменном виде, которое учтено при составлении отчета.

Нормативные документы, используемые при проведении проверки:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

3. Закон Российской Федерации от 15.08.1996г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 №115-ФЗ, от 08.08.2001 №127-ФЗ, от 07.05.2002 №51-ФЗ, от 06.05.2003 №53-ФЗ, от 26.05.2004 №45-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 23.12.2004 №174-ФЗ).

4. Указ Президента Российской Федерации от 8.04.1997 №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

5. Постановление Правительства РФ от 27.12.2000г. № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации».

6. Постановление Правительства РФ от 11.10.2001г. № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных

государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

7. Приказ Министерства финансов РФ от 30.12.1999г. № 107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях» (в редакции от 10.07.2000 №65н, от 09.06.2001 №44н).

8. Приказ Минфина РФ от 11.12.2002г. № 127н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Приказов Минфина РФ от 20.05.2003 №45н, от 12.08.2003 №73н, от 11.12.2003 №115н, от 24.02.2004 №24н, от 22.04.2004 №41н, от 16.06.2004 №50н, от 15.09.2004 №79н, от 30.09.2004 №88н, от 12.11.2004 №102н).

9. Приказ Минфина РФ №54н от 15.06.2000г. (в ред. приказов Минфина РФ от 10.09.2001г. №73н и 31.12.2004г. №131н) «Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью».

10. Указания Центрального Банка РФ от 3.10.2002г № 2-П «Положение о безналичных расчетах в РФ» (в редакции от 3.03.2003 № 1256-У, от 11.06.2004 №1442-У).

11. Письмо Минфина РФ от 27.03.2002г. № 06-10-25 «О передаче части функций государственного заказчика заказчику-застройщику».

10. Письмо Госстроя РФ от 31.03.2003г. № НЗ-1890/10 «О затратах на содержание службы технического надзора».

12. Закон Тверской области от 26.12.2003г. № 96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» (с изменениями и дополнениями от 17 июня 2004 № 41-ЗО, от 28 сентября 2004 № 55-ЗО, от 29.12.2004 № 90-ЗО).

13. Закон Тверской области от 22.07.1999г. № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» (с изм. от 6.11.2002г., 27.11.2003г.).

14. Постановление Администрации Тверской области от 27.12.2002г. № 432-па «Об утверждении Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы».

15. Постановление Администрации Тверской области №427-па от 27.12.2002г. «Об определении департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области уполномоченным органом по проведению торгов (конкурсов) на закупки и поставки продукции для государственных нужд Тверской области в сфере строительства, архитектуры и реставрации».

16. Постановление Администрации Тверской области №54-па от 12.04.2004г. «О первоочередных мерах по совершенствованию организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области».

17. Постановление Администрации Тверской области от 22.04.2004г. № 64-па «О порядке учета обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета».

18. Распоряжение Администрации Тверской области от 31.03.2004г. № 138-ра «О порядке утверждения проектной документации».

19. Приказ департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. № 85.

В результате проведенной проверки установлено следующее.

Департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области создан 30 августа 2002 года в целях повышения эффективности системы управления в строительстве, архитектуре, промышленности строительных материалов на территории Тверской области. Положение о Департаменте утверждено постановлением Администрации Тверской области от 14.08.2002г. №280-па.

Инвестиционная деятельность в Тверской области осуществляется на основании закона Тверской области от 22.07.1999г. № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» (с изменениями от 6.11.2002г., 27.11.2003г.). Согласно ст.13 и ст.18 этого закона порядок формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, а также порядок финансирования инвестиционных проектов определяются Администрацией Тверской области.

Положение о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы было утверждено постановлением Администрации Тверской области от 27.12.2002г. № 432-па. Согласно п.9 указанного Положения не допускается включение в программу строек и объектов без разработанной и утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. В соответствии с распоряжением Администрации Тверской области от 31.03.2004г. № 138-ра «О порядке утверждения проектной документации» проектная документация утверждается распоряжением Администрации Тверской области при наличии положительного сводного заключения органа государственной экспертизы.

До выхода указанного распоряжения проектно-сметная документация утверждалась приказами департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на основании п.2.2.29 Положения о департаменте архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

Порядок финансирования строительства объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области, за счет средств областного бюджета в 2004 году не разрабатывался и не утверждался.

В замечаниях департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области к акту проверки, представленного в адрес контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области 02.09.2005 №Д-752-03 выражено несогласие с тем, что Порядок финансирования строительства объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2004 год, не утвержден. В то же время в период проверки не был представлен Порядок финансирования, а тот факт, что в настоящее время указанный Порядок направлен на утверждение в Администрацию Тверской области, не говорит о том, что он уже утвержден.

Соблюдение порядка доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 220 БК РФ в течение 10 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи орган, исполняющий бюджет, доводит до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств показатели сводной бюджетной росписи в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2004 год было направлено департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области письмом департамента финансов Тверской области № 02-27-Ис/130 от 15.01.2004 года на сумму 319227,5 тыс. рублей, что соответствует бюджетным

назначениям, утвержденным законом Тверской области от 26.12.2003г. №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».

В соответствии со ст.221 БК РФ на основании уведомления о бюджетных ассигнованиях составляется и утверждается смета доходов и расходов бюджетного учреждения.

Сводная смета доходов и расходов на 2004 год была утверждена начальником департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области 20.01.2004г. в сумме 319227,5 тыс. рублей. Из общего объема средств областного бюджета предполагалось направить по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» 306994,5 тыс. рублей.

Изменения бюджетных ассигнований доводились уведомлениями по форме №525, утвержденной приказом департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. №85. При этом смета доходов и расходов не переутверждалась.

Необходимо обратить внимание на то, что последние уведомления об изменении бюджетных ассигнований на 2004 год датированы департаментом финансов Тверской области 20 января 2005года, т. е. по истечении отчетного периода 2004 года. С учетом доведенных департаментом финансов Тверской области изменений бюджетных ассигнований с 1.01.2004 по 20.01.2005 г. их объем на 2004 год по департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области составил – 250363,2 тыс. рублей, что меньше назначений утвержденной бюджетной росписи на 2004 год на 18006,1 тыс. рублей.

Однако, окончательный вариант сметы доходов и расходов был утвержден начальником департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области (дата отсутствует) в сумме 268369,3 тыс. рублей, в том числе, по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» - 252012,3 тыс. рублей, т.е. в соответствие с утвержденной бюджетной росписью, но больше на 18006,1 тыс. рублей доведенных департаментом финансов Тверской области бюджетных ассигнований.

Согласно ст.223 БК РФ лимиты бюджетных обязательств утверждаются на период, не превышающий три месяца, и доводятся до распорядителей и получателей бюджетных средств органом, исполняющим бюджет, не позднее, чем за пять дней до начала периода их действия.

В период проверки установлено, что лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) на январь-февраль 2004 года в сумме 17503,7 тыс. рублей доведены письмом департамента финансов Тверской области письмом от 5.02.04 №02-29/Ис-465, т.е. с нарушением срока на 20 дней, получены департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области – 9.02.04г. (вход № 168).

Однако, в нарушение ст.225 и ст.226 БК РФ в январе 2004 года с лицевых счетов департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области производилось расходование средств областного бюджета при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В дальнейшем лимиты бюджетных обязательств утверждались департаментом финансов Тверской области сроком на 1 месяц и доводились до департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области в отдельных случаях с нарушением сроков. Так, например:

-на март 2004 г. в сумме 25264,9 тыс. рублей письмом б/н от 10.03.04г., получены – 12.03.04г. (вход.№ Д-363), с нарушением срока на 15 дней;

-на апрель 2004 г. в сумме 26279,3 тыс. рублей письмом № 02-29/ИС-1410 от 30.03.04г., получены – 9.04.04г. (вход.№Д-562), с нарушением срока на 5 дней;

-на декабрь 2004г. в сумме 30502,1 тыс. рублей письмом №02-29/ВБ/5939 от 3.12.04г., получены 15.12.04г. (вход.№Д-2615), с нарушением срока на 8 дней.

С учетом изменений лимиты бюджетных обязательств, доведенные департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на 2004 год, составили 234822,4 тыс. рублей, т.е. меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2004 год на 33546,9 тыс. рублей.

В нарушение приказа департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. №85 (п. 48 Положения о порядке открытия и ведения лицевых счетов распорядителей и получателей бюджетных средств для учета операций по исполнению расходов областного бюджета) уведомления об утвержденных изменениях лимитов бюджетных обязательств по форме 722А департаментом финансов Тверской области не доводились.

Фактически в 2004 году департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области поступило финансирование в сумме 263676,8 тыс. рублей, т.е. больше доведенных департаментом финансов Тверской области лимитов бюджетных обязательств на 28 854,4 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п.3 ст.223 БК РФ в январе-апреле и декабре 2004 года департаментом финансов Тверской области не соблюдались сроки доведения уведомлений о лимитах бюджетных обязательств, в нарушение ст. 225 и ст. 226 БК РФ департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области заключал договоры и осуществлял расходование бюджетных средств, с санкции департамента финансов Тверской области, при отсутствии доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Бюджетному кодексу РФ лимиты бюджетных обязательств являются главной позицией при осуществлении текущего контроля за целевым использованием средств бюджетов. Доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств дает право получателям бюджетных средств на принятие денежных обязательств (заключение договоров с поставщиками товаров, работ и услуг) и расходование бюджетных средств.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» действие п.1 ст.223 БК РФ в части формирования лимитов бюджетных обязательств на период, не превышающий трех месяцев, приостановлено. Однако в законе Тверской области таких ограничений нет. Поэтому, чтобы исполнить ст.45, департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области необходимо заключать договоры сроком на 1 месяц, либо регулировать сумму договора ежемесячными дополнительными соглашениями, в связи с тем, что лимиты бюджетных обязательств доводились на 1 месяц.

Необходимо отметить, что строительство - процесс долговременный и трудоемкий, поэтому подрядчику необходимо руководствоваться договором, заключенным, как минимум, на год, чтобы, заранее зная объем работ по стройке, привлечь необходимое количество материальных и людских ресурсов. Доведение лимитов бюджетных обязательств сроком на 1 месяц не имеет смысла для организации и осуществления строительства.

В результате анализа сроков доведения уведомлений о лимитах бюджетных обязательств, формы и сроков доведения изменений лимитов бюджетных обязательств, а также сроков и объемов, заключенных департаментом

архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области договоров можно сделать вывод, что при сложившейся практике исполнения областного бюджета Тверской области наличие или отсутствие лимитов бюджетных обязательств не имеют никакого значения для распорядителей и получателей средств областного бюджета при осуществлении ими расходов и платежей.

Порядок финансирования адресной инвестиционной программы Тверской области на 2004 год в соответствии со ст. 42 и 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».

Для учета операций по исполнению расходов областного бюджета Тверской области департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области в управлении казначейства департамента финансов Тверской области открыты 20 лицевых счетов: 2 лицевых счета для учета расходов на содержание аппарата департамента; 16 лицевых счетов для учета средств, выделенных на финансирование строек и объектов адресной инвестиционной программы; 1 счет для учета расходов на оплату внештатных сотрудников; 1 счет для учета средств, выделенных из резервных фондов.

Кроме того, для учета средств, поступающих из федерального бюджета для финансирования строительства объектов Тверской области, департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области открыт лицевой счет в Управлении федерального казначейства по Тверской области.

Согласно ст. 42 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» финансирование капитальных вложений в 2004 году должно осуществляться в пределах ассигнований, предусмотренных в адресной инвестиционной программе и в соответствии с требованиями ст. 18 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», а именно:

1. При исполнении областного бюджета Тверской области ассигнования, предусмотренные на финансирование объектов муниципальной собственности, передаются местным бюджетам в порядке межбюджетных отношений.
2. Порядок финансирования инвестиционных проектов определяется Администрацией Тверской области.

Проверка показала, что первое требование соблюдается только в отношении финансирования жилищного строительства, за исключением трех объектов областной адресной инвестиционной программы (43-кв. жилого дома в г. Конаково, 22-кв. жилого дома в д.Черногубово Калининского района, застройки жилого квартала в границах улиц Перовской, Донского, Учительской, Ефимова в г. Твери), финансирования объектов Бологовского района (реконструкция ФОК в г.Бологое и строительство сетей газоснабжения жилого фонда в п. Березайка) и, частично, финансирования строительства школы в с. Холмец Оленинского района.

Финансирование же остальных объектов муниципальной собственности, включенных в областную адресную инвестиционную программу (школы, больницы, клубы и т.д.), осуществлялось в 2004 году, минуя бюджеты муниципальных образований, путем перечисления департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области средств областного бюджета на расчетные счета заказчиков-застройщиков, открытые в кредитных организациях.

Что касается второго пункта, то, как уже указывалось выше, Администрацией Тверской области до настоящего времени, в нарушение ст.18 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», не разработан порядок финансирования капитальных вложений, осуществляемых за счет средств областного бюджета Тверской области. В то же время постановлением от 31.03.2004г. №42-па Администрация Тверской области утвердила Положение о порядке финансирования адресной инвестиционной программы за счет средств федерального бюджета.

Департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области определял порядок финансирования объектов адресной инвестиционной программы в договорах об инвестиционной деятельности в части финансирования объектов адресной инвестиционной программы, заключаемых с заказчиками-застройщиками. Согласно заключенному договору для осуществления финансирования объектов заказчик-застройщик должен представлять департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области следующие документы:

- титульный список на весь период строительства с разбивкой по годам;
- положительное заключение по проектно-сметной документации Главгосэкспертизы и государственной вневедомственной экспертизы;
- копию сметно-финансового расчета;
- копию государственного контракта.

Перечисление денежных средств с лицевого счета департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области производится на расчетные счета заказчиков-застройщиков при предоставлении следующих документов:

- справка о стоимости выполненных работ (форма №КС-3);
- счета;
- акты сдачи-приемки выполненных проектных работ;
- акты сверки выполненных работ;
- расчет затрат на содержание заказчика-застройщика;
- иные документы, обосновывающие расходы.

Выборочной проверке документации, представленной заказчиками-застройщиками департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области для оформления финансирования, были подвергнуты 16 объектов строительства и 1 объект ПИР:

- школа в д. Неклюдово Кимрского района;
- школа в п.Охват Пеновского района;
- реконструкция Центрального корпуса Тверского технического университета;
- больница, с.Лесное;
- реконструкция спорткомплекса «Юбилейный» в г. Твери;
- спортивный комплекс, Конаково;
- концертный зал детской школы, г. Торжок;
- реконструкция ДКШ, г. Нелидово;
- пристройка к котельной, п. Максатиха;
- 22-кв. жилой дом, д. Черногоубово Калининского района,
- 43-кв. жилой дом, г. Конаково;
- реконструкция пожарного депо, п. Редкино Конаковского района;

- здание ОВД, п.Жарковский;
- здание ИВС, г. Бологое;
- реконструкция ИЗ-69/1, г. Тверь
- реконструкция здания по ул.Вагжанова,13 в г. Твери;
- теплоснабжение, г. Кувшиново (ПИР).

В результате проверки **установлены следующие нарушения:**

1. Титульные списки строек не представлялись.

В замечаниях департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области к акту проверки, представленного в адрес контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области 02.09.2005 №Д-752-03 выражено несогласие с данным утверждением. В то же время при проверке установлено, что в договорах, заключенных департаментом с заказчиками-застройщиками, указано о необходимости представления титульных списков на весь период строительства с разбивкой по годам. Однако, для проверки представлены только внутривозрастные титульные списки, утвержденные заказчиками-застройщиками, причем не по всем объектам, без указания основных технико-экономических показателей и объектов.

2. Из 16 строящихся объектов, рассмотренные в период проверки, положительные заключения государственной вневедомственной экспертизы представлены только по 8-ми, а именно: - школа в д.Неклюдово Кимрского района, школа в п.Охват Пеновского района, больница в с.Лесное, центральный корпус технического университета, спорткомплекс в г. Конаково, котельная в п. Максатиха, 43-кв. жилой дом в г. Конаково, поездепо в п.Редкино Конаковского района. Причем по трем из них (центральный корпус Тверского технического университета, 43-кв. жилой дом в г.Конаково и спорткомплекс в г.Конаково) экспертные заключения подготовлены в 2004 году.

Таким образом, в нарушение ст.13 и ст.15 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» и п.9 постановления Администрации Тверской области от 27.12.2002г. №432-па «Об утверждении Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы» в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2004 год были включены стройки и объекты без наличия положительного заключения государственной вневедомственной экспертизы и, следовательно, без утвержденной проектно-сметной документации.

3. В нарушение распоряжения Администрации Тверской области от 31.03.2004г. № 138-ра «О порядке утверждения проектной документации» проектно-сметная документация на реконструкцию поездепо в п. Редкино Конаковского района была утверждена распоряжением Главы Конаковского района 20.04.2004года.

4. Согласно постановлению Администрации Тверской области от 27.12.2002г. №427-па уполномоченным органом по проведению торгов на закупки и поставки продукции в сфере строительства до 12.04.2004г. был определен департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области. Конкурсы проводились как на вновь начинаемые объекты, так и на переходящие стройки.

По переходящим стройкам конкурсы на выполнение подрядных работ выиграли те же самые подрядчики, что и до конкурсов работали на этих стройках. Причем по результатам конкурса в нарушение ст. 72 БК РФ не всегда заключался государственный контракт.

При проведении конкурса были нарушены п.п. 36 и 37 Указа Президента РФ от 08.04.1997 №305 о составе и изменении конкурсной документации.

Например: строительство 22-кв. жилого дома в п.Черногубово Калининского района осуществлялось силами ООО «Тверское строительное управление №15» по договору подряда №97 от 14.05.01г. Согласно проведенному конкурсу (протокол №4 от 22.12.03г.) указанный подрядчик провозглашен победителем, но вместо контракта на 2004 год было оформлено дополнительное соглашение №1-04 от 6.05.04г. к прежнему договору подряда.

Обращает на себя внимание также то, что стоимость работ по выставляемым на конкурс объектам, указанная в разработанной заказчиком конкурсной документации, как правило, меньше, чем провозглашенная по итогам конкурса.

Например: в конкурсной документации (технических условиях) на реконструкцию кожвендиспансера в г.Твери (2 очередь) указано, что остаток стоимости СМР на объекте по состоянию на 1.01.2004г. в текущих ценах составил 4437,9 тыс. рублей, однако победителем торгов был объявлен подрядчик – ООО «ТСУ-15», который обязался завершить реконструкцию, выполнив работы в сумме 18888 тыс. рублей, т.е. в 4,3 раза выше (протокол конкурса №4 от 15.12.03г.);

- остаток сметной стоимости СМР по строительству газопровода-отвода Торжок-Кувшиново-Осташков в ценах 1991 года согласно конкурсной документации составил 569,8 тыс. рублей. Победителю торгов (протокол конкурса №4 от 15.12.03г.) – ООО «Агрострой» было предложено заключить государственный контракт на сумму 51403 тыс. рублей в текущих ценах, т.е. индекс пересчета к ценам 1991 года равен 90,21, вместо 32,92, указанного в Территориальных индексах изменения сметной стоимости СМР по регионам Российской Федерации на основании отчетных данных региональных центров по ценообразованию в строительстве на IV квартал 2003г.

Для определения подрядчика на выполнение проектных работ по теплоснабжению г.Кувшиново конкурс не проводился. ГУП «Тверьоблстройзаказчик» направил департаменту госзаказа области письмо №406 от 1.10.2004г. с просьбой согласовать размещение заказа у ООО НПО «ТВЕМОС» как у единственного источника. Согласование департамента госзаказа Тверской области не представлено.

5. Рассмотрение представленных документов показало, что в зданиях Жарковского ОВД, Нелидовского ДКШ (Дом культуры шахтеров), Тверского технического университета под наименованием «реконструкция» проводился капитальный ремонт. Включение объектов капитального ремонта в адресную инвестиционную программу ведет к неэффективному и нецелевому расходованию средств областного бюджета, так как:

-во-первых, нормы и расценки, применяемые при строительстве и реконструкции выше в среднем на 10%, чем расценки на капитальный ремонт;

-во-вторых, расходы на реконструкцию увеличивают первоначальную стоимость основных средств в налоговом учете (увеличивают налогооблагаемую базу), а расходы на капитальный ремонт не увеличивают.

-в-третьих, включение объектов капитального ремонта в адресную инвестиционную программу области ведет к распылению бюджетных средств, увеличению сроков строительства и стоимости объектов, из-за нехватки средств областного бюджета строительство многих объектов ведется более 10 лет: школа в д.Б.Кузнечково Кувшиновского района, больницы в Лесном, Кувшинове,

Осташкове, Калашникове, дом культуры в Зубцове, физкультурные комплексы в Калязине, Старице, Ржеве.

- в-четвертых, согласно бюджетной классификации РФ расходы на выполнение капитального ремонта должны отражаться по коду экономической классификации 240300 «Капитальный ремонт», а не по коду 240230 «Строительство объектов непромышленного назначения, за исключением жилищного строительства».

Таким образом, направление средств областного бюджета, предназначенных на строительство, на финансирование капитального ремонта является нецелевым использованием средств областного бюджета в сумме 1666,2 тыс. рублей, в том числе: по зданию Жарковского ОВД – 516,2 тыс. рублей; по Нелидовскому ДКШ – 150 тыс. рублей; по зданию Тверского государственного технического университета – 1000 тыс. рублей.

6. В нарушение условия договоров, заключенных департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области с заказчиками-застройщиками, о том, что финансирование за счет средств областного бюджета осуществляется после представления заказчиками-застройщиками государственного контракта на выполнение подрядных работ, департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области перечислял заказчикам-застройщикам аванс на выполнение работ по объектам в размере 30% от утвержденного годового лимита капитальных вложений, независимо от того, заключены ли этими заказчиками договоры (контракты) с подрядчиками и поставщиками, или нет. Это привело к росту дебиторской задолженности (авансы, не подтвержденные выполненными работами) за 2004 год на 8610,5 тыс. рублей (с 15699,6 тыс. рублей по состоянию на 1.01.2004г. до 24310,1 тыс. рублей по состоянию на 1.01.2005г.), что в соответствии со ст.34 БК РФ является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Так, например:

Для строительства **22-кв. жилого дома в п. Черногубово Калининского района** в январе 2004 года департаментом был перечислен аванс в размере 400 тыс. рублей ГУП «Тверьоблстройзаказчик», хотя договор подряда на 2004 год был заключен ГУП «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «ТСУ-15» только 6.05.2004г. Необходимо отметить, что указанный аванс так и остался не погашен, так как работы по этому объекту в 2004 году не велись.

По реконструкции **Дома культуры шахтеров в г.Нелидово** на 1.01.2004г. остался неотработанный аванс в размере 234.7 тыс. рублей по госконтракту № 105 от 8.10.2003г. Несмотря на это, в мае 2004 года Департаментом было перечислено ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в качестве аванса еще 150 тыс. рублей, в то время как дополнительное соглашение к контракту было заключено ГУП «Тверьоблстройзаказчик» 27 июля 2004г. и на сумму всего лишь 111,1 тыс. рублей или на 38,9 тыс. рублей меньшую, чем перечислено средств областного бюджета.

По строительству **концертного зала в г.Торжке** на 1.01.04г. числился неотработанный аванс в сумме 37.1 тыс. рублей. Однако, в марте 2004 года Департаментом было перечислено ГУП «Тверьоблстройзаказчик» еще 300 тыс. рублей в качестве аванса и только 19 апреля 2004г. был заключен договор подряда.

Для **реконструкции здания по ул. Вагжанова,13 в г. Твери** на счет заказчика-застройщика (ГУП «Тверьоблстройзаказчик») авансом было перечислено 100% стоимости контракта на выполнение строительных работ в размере 3800 тыс. рублей. Работы по этому объекту в 2004 году не велись.

На строительство **пристройки к котельной в п. Максатиха** в январе 2004 года Департаментом был перечислен аванс ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в сумме 300 тыс. рублей, в то время как договор подряда на 2004 год был заключен 2 февраля 2004г.

На выполнение работ по реконструкции **пождепо в п. Редкино Конаковского района** госконтракт между МУП «Отдел единого заказчика по капитальному строительству» г. Конаково и ЗАО СК «Союз» был заключен 26.10.2004г, однако аванс был перечислен МУП «Отдел единого заказчика по капитальному строительству» в мае 2004 года в размере 100 тыс. рублей, т.е. раньше, чем был заключен контракт.

По строительству **школы в д. Неклюдово Кимрского района** на 1.01.2004г. остался неотработанный аванс в сумме 1011 тыс. рублей и, кроме того, остался неиспользованный остаток средств, перечисленных ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в 2003 году из федерального бюджета, в сумме 310 тыс. рублей. Однако, несмотря на наличие аванса и то, что за 9 месяцев выполнение СМР на объекте составило всего 269,6 тыс. рублей, в октябре 2004 года Департаментом был перечислен ГУП «Тверьоблстройзаказчик» аванс из средств областного бюджета в сумме 300 тыс. рублей. В результате по состоянию на 1.01.05г. по данному объекту образовался неотработанный аванс в сумме 1103 тыс. рублей.

Для выполнения работ по **проектированию теплоснабжения в г. Кувшиново** департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области перечислил ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в октябре-ноябре 2004 года аванс в сумме 273,2 тыс. рублей, а контракт на проектные работы ГУП «Тверьоблстройзаказчик» заключил только 10 декабря 2004г.

7. В нарушение заключенных департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области с заказчиками-застройщиками договоров, суммы перечисленных заказчикам-застройщикам средств областного бюджета на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы области больше, чем стоимость заключенных этими заказчиками договоров (контрактов) с поставщиками и подрядчиками, и больше, чем стоимость выполненных подрядчиками работ.

Так, например:

Для выполнения работ в 2004 году по строительству **больницы в Лесном** заказчиком-застройщиком - ГУП «Тверьоблстройзаказчик» был заключен государственный контракт №32 от 15.01.2004г. с ООО «ТСУ-15» на сумму 1862,5 тыс. рублей, а также заключены договора на поставку оборудования и инвентаря на сумму 987,4 тыс. рублей, перечислено ГУП «Тверьоблстройзаказчик» денежных средств в размере 3000 тыс. рублей, т.е. на 150,1 тыс. рублей больше, чем заключено договоров.

По **пристройке к котельной в п. Максатиха** согласно дополнительному соглашению №1004 от 2.02.04г. к госконтракту №06/2003 от 14.07.03г., заключенному ГУП «Тверьоблстройзаказчик» с подрядной организацией ООО НПО «Твемос», в 2004 году предполагалось выполнить СМР на сумму 565,1 тыс. рублей и закупить оборудование на сумму 1184,8 тыс. рублей, всего на сумму 1749,9 тыс. рублей. Однако, перечислено на счет ГУП «Тверьоблстройзаказчик» - 2476 тыс. рублей, т.е. на 726,1 тыс. рублей больше. При этом выполнение в 2004 году на объекте составило - 2369,1 тыс. рублей или меньше, чем перечислено средств областного бюджета на 106,9 тыс. рублей.

На строительство **школы в п. Охват** Пеновского района ГУП «Тверьоблстройзаказчик» заключил госконтракт №37 от 26.01.04г. на выполнение СМР за счет средств областного бюджета на сумму 2093 тыс. рублей и договор на проектные работы от 8.06.04г. на сумму 66,6 тыс. рублей. Дополнительных соглашений к контракту Департаментом при проверке не представлено. Однако, перечислено на счет ГУП «Тверьоблстройзаказчик» - 7000 тыс. рублей или больше на сумму 4840,4 тыс. рублей.

По строительству **школы в д. Неклюдово** Кимрского района в 2004 году предполагалось выполнить работ за счет средств областного бюджета в сумме 843,2 тыс. рублей (дополнительное соглашение №2-04 от 27.09.04г. к договору подряда №19 от 30.05.01г. между ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и ЗАО ПМК «Тверьагрострой»). Перечислено же на счет ГУП «Тверьоблстройзаказчик» – 1000 тыс. рублей или больше на 156,8 тыс. рублей.

На выполнение работ в 2004г. по **реконструкции пождепо в п. Редкино** Конаковского района МУП «Отдел единого заказчика по капитальному строительству» г. Конаково заключил с ЗАО СК «Союз» госконтракт №12 от 26.10.04г. на сумму 308,5 тыс. рублей. Департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области перечислил средства областного бюджета на счет МУП «Отдел единого заказчика по капитальному строительству» г. Конаково в сумме 366 тыс. рублей, или на 57,5 тыс. рублей больше. Необходимо обратить внимание на то, что выполнено строительно-монтажных работ на объекте согласно справке по форме КС-3 в сумме 316 тыс. рублей или на 50 тыс. меньше, чем получено средств бюджета.

По **Нелидовскому ДКШ** стоимость работ, определяемая договором подряда на 2004 год, составляла 111,1 тыс. рублей, перечислено ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в 2004 году – 150 тыс. рублей, или на 38,9 тыс. рублей больше.

Для финансирования **реконструкции спорткомплекса «Юбилейный»** ГУП «Тверьоблстройзаказчик» представил Департаменту документы на выполнение СМР в сумме 600 тыс. рублей и ПИР в сумме 250 тыс. рублей, всего – на 850 тыс. рублей. Однако, перечислено ГУП «Тверьоблстройзаказчик» денежных средств в сумме 1400 тыс. рублей или на 550 тыс. рублей больше. Из перечисленных средств 587,5 тыс. рублей или 42% - перечислены в качестве аванса. Документов, подтверждающих расходование средств в сумме 550 тыс. рублей, не представлено.

8. В период проверки установлено, что по строительству здания ИВС в г. Бологое департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области представлен договор подряда №5 от 1.02.04г., заключенный заказчиком-застройщиком ГУ ОКС ГУ УВД Тверской области с ЗАО «Викон», на сумму 479 тыс. рублей. Согласно справке по форме КС-3 выполнение на объекте в 2004 году составило 479,4 тыс. рублей. Департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области перечислил ОКС УВД средства областного бюджета в сумме 500 тыс. рублей, или больше на 20,6 тыс. рублей (4% от выполненных работ), которые направлены на содержание заказчика – ОКС УВД.

Однако, ОКС УВД создан для осуществления функций заказчика-застройщика на объектах УВД области и содержится за счет средств федерального бюджета, выделяемых ГУ УВД Тверской области в соответствии с его сметой. Согласно письму Госстроя РФ от 31.03.2003г. № НЗ-1890/10 «О затратах на содержание

службы технического надзора» одновременное содержание структурного подразделения УВД, которому поручено выполнение функций заказчика-застройщика, за счет средств на оплату труда, выделяемых для данного органа из средств федерального бюджета и средств, предусмотренных в главе 10 сводного сметного расчета стоимости строительства, не допускается.

В связи с изложенным и на основании статей 38 и 289 БК РФ расходы в сумме 20,6 тыс. рублей являются нецелевым использованием средств областного бюджета и подлежат возврату в областной бюджет.

В замечаниях департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области к акту проверки, представленного в адрес контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области 02.09.2005 №Д-752-03 выражено несогласие с данным утверждением.

В то же время необходимо отметить, что департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области перечислил указанные средства областного бюджета Тверской области не физическому лицу, а учреждению, содержащемуся за счет средств федерального бюджета. Согласно договору №7ид-2004 от 19.01.2004 года об инвестиционной деятельности департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области и ГУ ОКС УВД в части финансирования объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области, в обязанность ОКС УВД входит осуществление функций заказчика-застройщика, частью которых является контроль за качеством производимых подрядных работ (технический надзор). Поэтому кого и на каких условиях привлекает ГУ ОКС УВД для осуществления технического надзора, является проблемой ГУ ОКС УВД, а не департамента.

9. При проверке использования средств, выделенных из областного бюджета департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы прошлых лет, установлено следующее:

- приложением №4а к закону Тверской области «Об областном бюджете на 2004 год» предусмотрено погашение кредиторской задолженности ГУП «Тверьоблстройзаказчик» за ранее выполненные работы по строительству лечебно-производственных мастерских областного психоневрологического диспансера по программе «Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи населению Тверской области на 2001-2006г.г.» в сумме 1655,5 тыс. рублей. Необходимо отметить, что указанный объект никогда ранее не был включен в адресную инвестиционную программу области. Более того, региональной целевой программой «Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи населению Тверской области на 2001-2006г.г.» строительство мастерских не было предусмотрено.

Однако, средства областного бюджета в сумме 1655,5 тыс. рублей были перечислены департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области платежными поручениями №№ 437 и 438 от 4.06.04г. **Тверскому региональному отделению Российского фонда федерального имущества** на основании договора купли-продажи №123 от 4.06.2004г., заключенного им с **департаментом здравоохранения Тверской области**. Изменения в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» о замене ГУП «Тверьоблстройзаказчик» другим получателем Администрацией Тверской области не вносились.

В результате в соответствии со статьями 38 и 289 БК РФ перечисление департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области средств в сумме 1655,5 тыс. рублей Тверскому региональному отделению Российского фонда федерального имущества следует квалифицировать как нецелевое использование средств областного бюджета.

- в погашение кредиторской задолженности 2003 года по газоснабжению Конаковского района департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области были перечислены средства областного бюджета в сумме 200 тыс. рублей ГУП «Тверьоблстройзаказчик» п/п №872 от 4.11.04г. на основании акта сверки взаимных расчетов между ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и ООО СМФ «Сияние». Однако, в 2003 году, согласно приложению №4 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год» заказчиком по этому объекту была Администрация Конаковского района (МУП «Отдел единого заказчика по капитальному строительству»), а не ГУП «Тверьоблстройзаказчик». Работы на объекте в 2003 году были завершены. Договора перевода долга, заключенного в соответствии с гл. 24 ГК РФ между МУП «Отдел единого заказчика по капитальному строительству» г. Конаково и ГУП «Тверьоблстройзаказчик», департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области не представлено.

- в погашение кредиторской задолженности 2003 года по строительству клуба в п. Красномайский Вышневолоцкого района средства областного бюджета в сумме 366 тыс. рублей были перечислены департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на счет ГУП «Тверьоблстройзаказчик» п/п 644 от 11.08.04г. на основании акта сверки взаимных расчетов между ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и ГУП ПИ «Тверьгражданпроект»- исполнителем работ. В то же время согласно приложению №4 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2003 год» заказчиком по этому объекту была Администрация Вышневолоцкого района. Договор с заказчиком-застройщиком и акт приемки-передачи незавершенного строительства от администрации Вышневолоцкого района ГУП «Тверьоблстройзаказчик» не представлено.

В замечаниях департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области к акту проверки, представленного в адрес контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области 02.09.2005 №Д-752-03 выражено несогласие с данным утверждением, представив для обоснования расходов договор от 12.02.2003 года №5 между ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и Администрацией Вышневолоцкого района (инвестора) по строительству клуба в п. Красномайский Вышневолоцкого района.

В то же время если финансирование строительства данного объекта осуществлялось в соответствии с представленным договором, то погашение задолженности по данному объекту также должно осуществляться согласно этому же договору, т.е. через Администрацию Вышневолоцкого района.

Согласно ст. 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» заключение и оплата органами исполнительной власти области, получателями бюджетных средств договоров, исполнение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, производится в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств. В соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 22.04.04г. № 64-па «О

порядке учета обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета» учет обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, ведет департамент финансов Тверской области.

В результате проведенной проверки установлено, что департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области заключил договоры об инвестиционной деятельности в части финансирования объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, с ГУП «Тверьоблстройзаказчик» №4ид-2004, МУП «Отдел единого заказчика по капитальному строительству» г. Конаково №3ид-2004, МУП «Горпроект» г.В.Волочек №2ид-2004 – 5 января 2004г.; с МУП «Ржевстройзаказчик» №бид-2004, ГОУ ВПО «Тверской государственный университет» №5ид-2004 – 12 января 2004 г.; с ГУ ОКС ГУ УВД Тверской области № 7ид-2004 – 19 января 2004 г.; с ГУ УИН Минюста РФ по Тверской области №1ид-2004 – 29 декабря 2003 г., на сумму годового лимита капитальных вложений, то есть еще до утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств (5 февраля 2004г.), и в объемах, превышающих объем доведенных лимитов в нарушение ст. 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».

При этом управление казначейства департамента финансов Тверской области приняло к оплате указанные договоры и осуществляло расходование средств областного бюджета.

Согласно п.8 постановления Администрации Тверской области от 22.04.2004г. № 64-па «О порядке учета обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета» бюджетные ассигнования не могут быть уменьшены в случае принятия получателем под них обязательств и постановки указанных обязательств на учет, за исключением случаев, предусмотренных статьей 230 БК РФ.

Законом Тверской области от 29.12.2004г. №90-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» были внесены изменения, в соответствии с которыми расходы на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы были уменьшены на 35,4 млн. рублей. При этом было сокращено финансирование строительства объектов, на которых в момент внесения изменений имелись выполненные работы. В результате чего кредиторская задолженность за 2004 год увеличилась на 22,3 млн. рублей.

Так, например: по школе в п.П. Городище Зубцовского района уменьшили бюджетные назначения на 700 тыс. рублей, в результате образовалась задолженность в сумме 619,8 тыс. рублей; по школе в г. Ржеве уменьшили бюджетные назначения на 1300 тыс. рублей – образовалась задолженность в сумме 1049,2 тыс. рублей; по школе в г. Конаково уменьшили бюджетные назначения на 479 тыс. рублей – образовалась задолженность в сумме 595 тыс. рублей; по больнице в г. Кувшиново уменьшили бюджетные назначения на 440 тыс. рублей – образовалась задолженность в сумме 282,2 тыс. рублей; по роддому в г. Нелидово уменьшили бюджетные назначения на 2100 тыс. рублей – образовалась задолженность в сумме 262,9 тыс. рублей; по плавательному бассейну в г. Торжке уменьшили бюджетные назначения на 627 тыс. рублей – образовалась задолженность в сумме 444,9 тыс. рублей; по клубу в п. Красномайский Вышневолоцкого района уменьшили бюджетные назначения на 250 тыс. рублей – образовалась задолженность в сумме 264,7 тыс. рублей.

Всего кредиторская задолженность по объектам адресной инвестиционной программы на 1.01.05г. по отчетам заказчиков-застройщиков составила 67124,5 тыс. рублей, в том числе за 2004 год – 22308,3 тыс. рублей. В тоже время законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» в 2005 году предусмотрено направить на погашение кредиторской задолженности за ранее выполненные работы на объектах адресной инвестиционной программы средства областного бюджета в сумме 41284,58 тыс. рублей, что позволит погасить только 61,5 % всей кредиторской задолженности.

Соответствие отчета об исполнении сметы доходов и расходов департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области за 2004 год первичным документам и отчетам заказчиков.

Согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области по форме №2 отражена сумма утвержденных бюджетных ассигнований на 2004 год в сумме 268369,3 тыс. рублей, в том числе по разделу 07 «Промышленность, энергетика, строительство» - 252012,3 тыс. рублей, что соответствует Закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».

Однако, указанные в отчете бюджетные ассигнования не соответствуют доведенным департаментом финансов Тверской области бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств в нарушение п.81 Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина №54н от 15.06.2000г. (в ред. приказов Минфина РФ от 10.09.2001г. №73н и 31.12.2004г. №131н).

Фактически департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области в 2004 году поступило финансирование в размере 263676,8 тыс. рублей или 98,3% утвержденных бюджетных ассигнований, т.е. из областного бюджета Тверской области было недополучено 4492,5 тыс. рублей. В том числе по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» поступило финансирование в сумме 252012,2 тыс. рублей или 100% утвержденных бюджетных ассигнований. То есть адресная инвестиционная программа Тверской области профинансирована в 2004 году в полном объеме.

Кассовый расход за 2004 год составил 256406,2 тыс. рублей или 97,2% к объему финансирования. Разница между поступившим финансированием и кассовым расходом в сумме 7270,6 тыс. рублей образовалась за счет остатков неиспользованных бюджетных средств на лицевых счетах заказчиков-застройщиков, открытых в органах федерального казначейства для учета средств, поступающих из федерального бюджета для финансирования объектов Тверской области.

Фактический расход составил 268 561,1 тыс. рублей или 101,9%.

При проверке соответствия кассовых расходов, отраженных в отчете Департамента, данным отчетов заказчиков-застройщиков выяснилось, что кассовый расход за 2004 год по отчетам заказчиков-застройщиков меньше кассового расхода по отчету департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на сумму 10834,3 тыс. рублей. Это значит, что, кроме остатка неиспользованных средств федерального бюджета в

сумме 7270,6 тыс. рублей, на расчетных счетах заказчиков-застройщиков образовался неиспользованный остаток средств областного бюджета в сумме 10834,3 тыс. рублей. Итого на 1.01.2005г. остаток неиспользованных бюджетных средств составил 18104,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст.50 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» неиспользованные в 2004 году целевые средства, переданные из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты, подлежат использованию в 2005 году на те же цели с лицевых счетов, открытых в органах федерального казначейства.

Что касается расходования в 2005 году остатков неиспользованных средств областного бюджета Тверской области с расчетных счетов заказчиков-застройщиков, то нормативные документы Тверской области на этот счет отсутствуют, а проверить целевое использование средств областного бюджета в сумме 10834,3 тыс. рублей с расчетных счетов, открытых в кредитных организациях, не представляется возможным.

Фактический расход по данным заказчиков-застройщиков также меньше фактического расхода, указанного в отчете по форме 2 департамента на сумму 24548,6 тыс. рублей.

При проверке были выявлены также расхождения отчетных данных заказчиков-застройщиков с их первичными документами. Например: на объектах УВД Тверской области согласно первичным документам выполнено работ в сумме 1139,6 тыс. рублей, однако в отчете по форме 2 фактически произведенные расходы составили 775 тыс. рублей, или меньше на 364,6 тыс. рублей.

Таким образом, отчет об исполнении сметы доходов и расходов департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области за 2004 год не является достоверным и не отражает реальное положение дел по реализации адресной инвестиционной программы Тверской области.

Порядок осуществления контроля за целевым использованием средств областного бюджета.

В соответствии со статьей 74 закона Тверской области от 27.02.2001г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» предварительный и текущий финансовый контроль осуществляет департамент финансов Тверской области, последующий финансовый контроль за использованием бюджетных средств осуществляют департамент финансов Тверской области и распорядители бюджетных средств.

В целях реализации требований Бюджетного кодекса РФ, усиления контроля за поступлением и расходованием бюджетных средств областной бюджет Тверской области с 2002 года переведен на казначейскую систему исполнения бюджета и согласно приказу департамента финансов Тверской области от 27.06.2003 г. № 85 предварительный и текущий контроль за расходованием средств областного бюджета возложен на управление казначейства департамента финансов Тверской области.

Для осуществления предварительного и текущего контроля за операциями со средствами федерального бюджета постановлением Правительства РФ № 714 от 11.10.2001г. «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» определено, что оплата выполненных работ

(услуг) на стройке или объекте осуществляется через лицевые счета заказчиков-застройщиков, открываемые по месту их нахождения в соответствующих органах федерального казначейства.

Начиная с 2004 года, департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области является единым бюджетополучателем средств областного бюджета, направляемых на финансирование объектов адресной инвестиционной программы согласно п.2.2.20 Положения о департаменте архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области. В результате чего в управлении казначейства департамента финансов Тверской области были закрыты лицевые счета заказчиков-застройщиков, открытые им в предыдущие годы для учета операций по исполнению расходов областного бюджета, и средства областного бюджета в 2004 году перечислялись на расчетные счета заказчиков-застройщиков, открытые им в кредитных организациях.

Следует отметить, что контроль со стороны казначейства сводился к принятию для учета договоров об инвестиционной деятельности, заключенных департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области с заказчиками-застройщиками, на основании которых производилось перечисление аванса. Дальнейшая оплата выполненных строительно-монтажных и проектных работ, поставленного оборудования и мебели осуществлялась на основании справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3, актов сдачи-приемки проектной продукции, счетов-фактуры и накладных без учета ранее выданного аванса. Договоры (контракты), заключаемые заказчиками-застройщиками с подрядчиками и поставщиками, казначейством не принимались и не учитывались.

В результате чего, в нарушение ст.74 закона Тверской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области», осуществление контроля за расходованием бюджетных средств было переложено департаментом финансов Тверской области на департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области.

При осуществлении финансирования строительства объектов адресной инвестиционной программы в этом случае следовало воспользоваться рекомендациями Минфина РФ, изложенными в письме от 18.06.2001г. № 03-01-01/02-215, в той части, что при отсутствии у заказчиков-застройщиков лицевых счетов, открытых в органах казначейства, финансирование капитальных вложений необходимо производить с лицевого счета распорядителя средств (в нашем случае - департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области) платежными поручениями за фактически выполненные работы, поставленные товары на счета подрядчиков и поставщиков.

Однако, приведенные выше примеры нецелевого и неэффективного расходования средств областного бюджета Тверской области позволяют сделать вывод об отсутствии должного контроля за целевым использованием средств областного бюджета со стороны департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на стадии перечисления средств на расчетные счета заказчиков-застройщиков, на которых остались неиспользованными значительные средства областного бюджета Тверской области в сумме 10834,3 тыс. рублей. Дальнейшее же расходование средств с расчетных счетов заказчиков-застройщиков при существующей практике финансирования проконтролировать не представляется возможным.

Кроме того, необходимо обратить внимание на факт бесконтрольного расходования средств областного бюджета Тверской области. Так, адресной инвестиционной программой Тверской области в 2004 году предусмотрено долевое участие в приобретении жилья для работников КРУ Минфина РФ в Тверской области в сумме 250 тыс. рублей. В результате департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области был заключен тройственный договор № 11-4075 от 1.10.2004г. на долевое участие в строительстве жилья с КРУ МФ РФ в Тверской области и ОАО «Тверской домостроительный комбинат» о том, что последний передаст КРУ МФ РФ по Тверской области одну 2-х комнатную квартиру стоимостью 830 620 рублей по адресу: г.Тверь, ул.Луначарского, д.30, кв. 55, при условии полной оплаты ее стоимости. Частичную оплату в сумме 250 тыс. рублей производит департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области до 10 ноября 2004 года, оставшуюся сумму вносит КРУ МФ РФ в Тверской области в 1 квартале 2005 года. При этом срок ввода жилого дома в эксплуатацию и срок действия договора не указан и, самое главное, договором не предусмотрена ответственность сторон.

В нарушение п.5 Положения о порядке учета обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 22.04.2004г. № 64-па, указанный договор был принят казначейством к оплате. В результате на сегодняшний день сложилась следующая ситуация: департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области в декабре 2004 года перечислил средства областного бюджета в сумме 250 тыс. рублей на счет ОАО «Тверской домостроительный комбинат»; дом закончен строительством и находится в стадии приемки в эксплуатацию, но в федеральном бюджете на 2005 год КРУ МФ РФ в Тверской области (ныне - Территориальное управление Финансовой службы финансово-бюджетного надзора в Тверской области) бюджетных средств на приобретение жилья не предусмотрено. В результате чего в 2005 году средства в оплату квартиры перечислены не будут.

Таким образом, расходование средств областного бюджета не привело к запланированному результату, что в соответствии со ст.34 БК РФ является неэффективным использованием средств областного бюджета. Учитывая финансовое положение ОАО «Тверской домостроительный комбинат», на возврат средств в сумме 250 тыс. рублей на лицевой счет департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области вряд ли можно надеяться.

В результате вышеизложенного контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что закрытие казначейством лицевых счетов заказчикам-застройщикам привело к бесконтрольному расходованию средств областного бюджета, предназначенных для финансирования адресной инвестиционной программы, а также к искажению отчетности. В то же время, открытие заказчиком-застройщиком лицевых счетов в казначействе (по аналогии с федеральным бюджетом) позволит избежать указанных выше нарушений при использовании средств областного бюджета Тверской области.

Необходимо также обратить внимание на ежегодный рост кредиторской задолженности. Следует отметить, что в соответствии с постановлением СМ РФ -

Правительства РФ №812 от 14.08.1993г. «Об утверждении Основных положений порядка заключения и исполнения государственных контрактов (договоров подряда) на строительство объектов для федеральных государственных нужд в Российской Федерации» (и изм. от 26.06.95г., 18.02.98г.) и постановлением Правительства РФ №714 от 11.10.2001г. «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» государственные контракты заключаются с подрядной организацией, победившей на конкурсе, не на один год, а на весь период строительства объектов.

Заключение государственного контракта на строительство объекта, при условии утверждения этих расходов в соответствующем бюджете, является основанием для возникновения у органа, исполняющего бюджет, бюджетных обязательств (ст.222 БК РФ).

Объемы подрядных работ и необходимые финансовые средства определяются в государственном контракте с разбивкой по годам в соответствии с календарным планом строительства и сроками ввода в действие мощностей и объектов. В случаях уменьшения размера финансовых ресурсов на очередной год или нарушения непрерывности финансирования срок строительства уточняется сторонами.

В соответствии со ст.45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» заключение и оплата получателями бюджетных средств договоров, исполнение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, производится в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической структурами расходов областного бюджета с учетом ранее принятых и неисполненных обязательств.

Выполнение подрядчиком работ на объекте, сверх объемов, определенных в контракте на очередной финансовый год, не должно повлечь за собой отказ заказчика оплатить эти работы вообще, так как они предусмотрены контрактом, которые в следующем году необходимо оплатить при наличии у бюджетополучателей лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования. Вся кредиторская задолженность, и «сверхлимитная» в том числе, должна погашаться при вводе объекта в эксплуатацию.

Следует обратить внимание на то, что Департаментом объемы задолженности принимаются по данным заказчиков-застройщиков без соответствующей проверки, как показали приведенные выше примеры, отчеты заказчиков-застройщиков в части фактических расходов не соответствуют их первичным документам.

В результате проведенной проверки установлено, что в нарушение ст.74 закона Тверской области от 27.02.2001г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области последующий контроль в 2004 году должным образом не осуществлялся.

Выводы:

1.В нарушение ст.18 закона Тверской области от 22.07.1999 № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» (с изменениями от 6.11.2002г., 27.11.2003г.) не разработан и не утвержден порядок

финансирования адресной инвестиционной программы Тверской области за счет средств областного бюджета Тверской области.

2. В нарушение ст. 221 БК РФ смета доходов и расходов департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области утверждена начальником Департамента (дата отсутствует) в сумме 268369,3 тыс. рублей, в том числе, по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» - 252012,3 тыс. рублей, или больше бюджетных ассигнований, доведенных департаментом финансов Тверской области, на сумму 18006,1 тыс. рублей.

3. В нарушение п.3 ст.223 БК РФ в январе-апреле и декабре 2004 года департаментом финансов Тверской области не соблюдались сроки доведения уведомлений о лимитах бюджетных обязательств. С учетом изменений лимиты бюджетных обязательств, доведенные департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на 2004 год, составили 234822,4 тыс. рублей, т.е. меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2004 год на 33546,9 тыс. рублей.

В нарушении статей 220 и 224 БК РФ уведомления об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств департаментом финансов Тверской области в 2004 году были доведены до департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области не в полном объеме.

В нарушение ст. 225 и ст. 226 БК РФ департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области заключал договоры и осуществлял расходование бюджетных средств, с санкции департамента финансов Тверской области, при отсутствии доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Фактически в 2004 году департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области поступило финансирование в сумме 263676,8 тыс. рублей, т.е. больше доведенных департаментом финансов Тверской области лимитов бюджетных обязательств на 28 854,4 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 45 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области заключил договоры об инвестиционной деятельности в части финансирования объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, с заказчиками-застройщиками на сумму годового лимита капитальных вложений до утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств (5 февраля 2004г.) и в объемах, превышающих объем доведенных лимитов. При этом управление казначейства департамента финансов Тверской области приняло к оплате указанные договоры и осуществляло расходование средств областного бюджета.

5. В нарушение ст. 42 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004год» и ст.18 закона Тверской области от 22.07.1999 № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» (с изменениями от 6.11.2002г., 27.11.2003г.) финансирование большинства объектов муниципальной собственности, включенных в областную адресную инвестиционную программу (школы, больницы, клубы и т.д.), осуществлялось в 2004 году, минуя бюджеты муниципальных образований, путем перечисления департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области средств областного бюджета на расчетные счета заказчиков-застройщиков, открытые в кредитных организациях.

6. В нарушение требований постановления Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», статей 13 и 15 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» и п.9 постановления Администрации Тверской области от 27.12.2002г. №432-па «Об утверждении Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы» в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2004 год» были включены стройки и объекты без наличия положительного заключения государственной вневедомственной экспертизы и без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

7. Установлены случаи, когда стоимость работ по выставленным заказчиком на конкурс объектам гораздо ниже провозглашенной по итогам конкурса в 4 и более раза, по результатам конкурса в нарушение ст. 72 БК РФ не всегда заключался государственный контракт.

8. В нарушение требований закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» и постановления Администрации Тверской области от 27.12.2002г. №432-па «Об утверждении Положения о порядке формирования областной адресной инвестиционной программы» имели место случаи включения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2004 год объектов капитального ремонта, что является нецелевым использованием средств областного бюджета Тверской области в сумме 1666,2 тыс. рублей.

9. В нарушение условий договоров, заключенных департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области с заказчиками-застройщиками, о том, что финансирование за счет средств областного бюджета осуществляется после представления заказчиками-застройщиками государственного контракта на выполнение подрядных работ, департамент архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области перечислял заказчикам-застройщикам аванс на выполнение работ по объектам в размере 30% от утвержденного годового лимита капитальных вложений, независимо от того, заключены ли этими заказчиками договоры (контракты) с подрядчиками и поставщиками, или нет, что привело к росту дебиторской задолженности (авансы, не подтвержденные выполненными работами) за 2004 год на 8610,5 тыс. рублей (с 15699,6 тыс. рублей по состоянию на 1.01.2004г. до 24310,1 тыс. рублей по состоянию на 1.01.2005г.), что в соответствии со ст.34 БК РФ является неэффективным расходованием бюджетных средств.

10. В нарушение заключенных департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области с заказчиками-застройщиками договоров перечислено заказчикам-застройщикам средств областного бюджета на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы области больше, чем стоимость заключенных договоров (контрактов) на сумму 5969,8 тыс. рублей, и больше, чем стоимость выполненных подрядчиками работ на сумму 727,5 тыс. рублей, из них в сумме 20,6 тыс. рублей на содержание ОКС УВД, структурного подразделения ГУ УВД Тверской области, являющимся федеральным учреждением, финансируемым за счет средств федерального бюджета, что является нецелевым использованием средств областного бюджета Тверской области.

11. Кредиторская задолженность по объектам адресной инвестиционной программы на 1.01.05г. по отчетам заказчиков-застройщиков составила 67124,5 тыс. рублей, в том числе за 2004 год – 22308,3 тыс. рублей. В тоже время законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год» в 2005 году предусмотрено направить на погашение кредиторской задолженности за ранее выполненные работы на объектах адресной инвестиционной программы средства областного бюджета в сумме 41284,58 тыс. рублей, что позволит погасить только 61,5 % всей кредиторской задолженности.

При этом законом Тверской области от 29.12.2004г. №90-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» были внесены изменения, в соответствии с которыми расходы на реализацию социальной части адресной инвестиционной программы были уменьшены на 35,4 млн. рублей, включая объекты, по которым сокращено финансирование при наличии выполненных работ. В результате чего кредиторская задолженность за 2004 год увеличилась на 22,3 млн. рублей.

Имели место случаи необоснованного включения в приложение №4а к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» в части погашения кредиторской задолженности за ранее выполненные строительные работы Государственному унитарному предприятию «Тверьоблстройзаказчик», не являющегося заказчиком-застройщиком по объектам на сумму 2221,5 тыс. рублей, при отсутствии договора о переводе долга. Из них погашенная задолженность в сумме 1655,5 тыс. рублей является нецелевым использованием средств областного бюджета Тверской области в связи с тем, что средства областного бюджета перечислены получателю, который не определен в приложении №4а к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».

12. Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам по форме № 2 составлен департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области в нарушение п.81 «Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета», утвержденной приказом Минфина от 15.06.2000 №54н (в ред. приказов Минфина РФ от 10.09.2001г. №73н и 31.12.2004г. №131н), является недостоверным, и не отражает реальное положение дел по реализации адресной инвестиционной программы Тверской области.

Установлены также случаи расхождения отчетных данных заказчиков-застройщиков в части фактических расходов по форме №2 с их первичными документами: объем выполненных работ по отчету указан ниже объема, отраженного в первичных документах по выполненным работам, на сумму 364,6 тыс. рублей, что говорит о недостоверности отчетных данных, либо о завышении выполненного объема работ.

13. В нарушение ст.74 закона Тверской области от 27.02.2001г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области последующий контроль в 2004 году должным образом не осуществлялся.

Закрытие управлением казначейства департамента финансов Тверской области лицевого счетов заказчикам-застройщикам привело к бесконтрольному расходованию средств областного бюджета, предназначенных для финансирования адресной инвестиционной программы, а также к искажению отчетности. В результате чего на расчетных счетах заказчиков-застройщиков по

состоянию на 1.01.2005 года остались неиспользованными средства областного бюджета Тверской области в сумме 10834,3 тыс. рублей, целевое направление которых департаментом архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области не проверялось.

По результатам проведенной проверки предлагается:

Направить представление департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области, в котором предложить:

1. В соответствии со ст.18 закона Тверской области от 22.07.1999 № 69-ОЗ-2 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» (с изменениями от 6.11.2002г., 27.11.2003г.) разработать и утвердить порядок финансирования адресной инвестиционной программы Тверской области за счет средств областного бюджета Тверской области.

При формировании адресной инвестиционной программы Тверской области на соответствующий финансовый год соблюдать требования постановления Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», статей 13 и 15 закона Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области».

2. При исполнении областного бюджета Тверской области соблюдать требования статей 72, 221, 225 БК РФ и закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год».

3. Финансирование строительства и реконструкции объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Тверской области, осуществлять в соответствии с условиями, определенными в заключенных с заказчиками-застройщиками договорах, и при наличии выполненного подрядчиками объема работ.

4. В соответствии со ст.74 закона Тверской области от 27.02.2001г. № 138-ОЗ-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» обеспечить надлежащий контроль за целевым использованием средств областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области заказчиками-застройщиками. Представить информацию о целевом использовании средств областного бюджета Тверской области, оставшихся на счетах заказчиков-застройщиков по состоянию на 01.01.2005 года в сумме 10834,3 тыс. рублей.

5. Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам по форме № 2 составлять в соответствии с требованием «Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета», утвержденной приказом Минфина от 15.06.2000 №54н (в ред. приказов Минфина РФ от 10.09.2001г. №73н и 31.12.2004г. №131н).

Направить представление департаменту финансов Тверской области, в котором предложить:

1. Принять меры к департаменту архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области и, предусмотренные статьями 231 и 284 Бюджетного кодекса РФ, в целях восстановления в областной бюджет Тверской области

расходов, использованных не по целевому назначению в сумме 3342,3 тыс. рублей.

2. При исполнении областного бюджета Тверской области соблюдать требования статей 220, 223, 224, 226 БК РФ и закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год».

3. В целях обеспечения целевого использования средств областного бюджета Тверской области при осуществлении финансирования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области руководствоваться рекомендациями Минфина РФ, изложенными в письме от 18.06.2001г. № 03-01-01/02-215, в той части, что при отсутствии у заказчиков-застройщиков лицевых счетов, открытых в органах казначейства, финансирование осуществлять с лицевого счета департамента архитектуры, инвестиций и строительного комплекса Тверской области на счета подрядчиков и поставщиков за фактически выполненные работы и поставленные товары.

Аудитор

Л.М. Аксенова