

ОТЧЕТ

по результатам проверки финансирования и целевого использования в 2004 году субвенций муниципальным образованиям на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

г.Тверь

15.07.2005г.

1. Основание для проведения проверки:

Пункт 16 Плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2005 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 10.02.2004г. № 1187-П-3; удостоверения на право проведения проверки № 22 от 23.05.2005г., № 23 от 01.06.2005г., № 25 от 01.06.2005г., выданные на имя консультанта контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Горячей Е.В.

2. Цель проверки:

определение правильности финансирования, законности и целевого использования в 2004 году средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на предоставление субвенции муниципальным образованиям на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

3. Предмет проверки:

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области в 2004г. в части субвенций муниципальным образованиям Тверской области на реализацию Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и использование этих субвенций в 2004г. в местных бюджетах Тверской области в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004год» (статьи 15 ,16, 23 и сводной бюджетной росписью областного бюджета Тверской области на 2004г.

4. Объекты проверки:

- департамент финансов Тверской области;
- департамент образования Тверской области;
- администрация муниципального образования «Конаковский район»;
- управление финансов администрации Конаковского района,
- управление образования администрации Конаковского района,
- отдел опеки и попечительства администрации Конаковского района;
- администрация муниципального образования «Бежецкий район»;
- отдел финансов администрации Бежецкого района;
- отдел образования администрации Бежецкого района.

О начале проведения проверки были поставлены в известность:

- заместитель Губернатора Тверской области, и.о. начальника департамента финансов Тверской области Толоко В.Б.;
- начальник департамента образования Тверской области Муравьев Е.М.;

- глава администрации муниципального образования «Конаковский район» Попович М.И.;
- заведующая управлением финансов администрации Конаковского района Ларионова О.А.;
- начальник управления образования администрации Конаковского района Колпаков В.А.;
- начальник отдела опеки и попечительства Илютина А.А.
- глава администрации Бежецкого района Шибанов М.А.;
- заместитель главы администрации, заведующая финансовым отделом Обалина Т.И.;
- начальник отдела образования Попкович Л.В.

5.Срок проведения проверки и проверяемый период:

Проверка проводилась в период с 24 мая 2005 года по 27 июня 2005года, за 2004год.

По результатам проверки были составлены 4 акта от 24.05.2005г., от 09.06.2005г., от 17.06.2005г. и от 27.06.2005г., с которыми были официально ознакомлены заместитель Губернатора Тверской области, и.о. начальника департамента финансов Тверской области, начальник департамента образования Тверской области, Глава администрации муниципального образования «Конаковский район», Глава администрации муниципального образования «Бежецкий район».

6. Нормативные и правовые акты, используемые при проверке:

- 1.Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2.Семейный кодекс Российской Федерации (в ред. от 02.01.2001г.);
- 3.Федеральный закон от 24.10.1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в ред. от 27.05.2000г.);
- 4.Федеральный закон от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 10.01.2003г.);
5. Федеральный закон от 17.07.1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
6. Федеральный закон от 15.08.1996г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 06.05.2003г. № 53-ФЗ, от 26.05.2004г. № 45-ФЗ, от 29.06.2004г. № 58-ФЗ);
7. Федеральный закон от 05.04.2003г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
9. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199 об утверждении Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством);
10. Закон Тверской области от 26.12.2003г. № 96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» (с изменениями и дополнениями от 17.06.2004г., от 28.09.2004г., от 29.12.2004г.);

11. Закон Тверской области от 20.09.2001г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»;
12. Постановление администрации Тверской области от 29.12.2001г. № 54-па «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» (с изменениями от 20.02.2003г. № 42-па, от 20.05.2003г. № 146-па);
13. Постановление администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством);
14. Постановления администрации Тверской области «О величине прожиточного минимума населения Тверской области» от 12.05.2004г. № 79-па, от 10.08.2004г. № 161-па, от 16.11.2004г. № 217-па, от 01.02.2005г. № 22-па соответственно за первый-четвертый кварталы 2004г.
15. Распоряжение Администрации Тверской области от 06.07.2004г. № 318-ра «Об изменении бюджетной росписи областного бюджета на 2004 год»;
16. Устав муниципального образования «Конаковский район», утвержденный решением Собрании депутатов Конаковского района от 11.01.2000г. и зарегистрировано в Управлении Министерства юстиции РФ по Тверской области 19.12.2000г. № 7-н;
17. Решение о бюджете муниципального образования «Конаковский район» на 2004г., утвержденное Собранием депутатов Конаковского района от 26.05.2004г. №302 и от 01.02.2005г. № 17;
18. Устав муниципального образования «Бежецкий район», принятый Собранием представителей населения города Бежецка и Бежецкого района от 14.08.1996г. с последними изменениями, внесенными решением Бежецкого районного Собрании депутатов от 21.09.2004г. № 246.
19. Решение о бюджете муниципального образования «Бежецкий район» на 2004г., утвержденное Бежецким районным Собранием депутатов от 16.12.2003г. №195 и от 26.02.2004г. № 203.

7. Общие вопросы.

7.1. Анализ нормативной правовой базы Тверской области по вопросу финансирования в 2004 году расходов за счет субвенций из областного бюджета Тверской области на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 10.01.2003г.).

Пунктом 5 статьи 150 Семейного кодекса Российской Федерации (в ред. от 02.01.2000г.) и статьями 1, 5 Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Федерального закона от 10.01.2003г.) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обеспечивается за счет средств бюджетов полное государственное обеспечение за время пребывания в семье опекуна, т.е. предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды и обуви (ежемесячных пособий опекунам), порядок возмещения которого утверждается Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Правительством РФ утверждено Постановление от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 14.05.2001г.), пунктом 2 которого установлены натуральные нормы питания, обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, необходимым оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в лечебно-профилактических учреждениях, воспитывающихся и обучающихся в образовательных учреждениях, а пунктом 3 эти нормы распространены на детей, находящихся под опекой (попечительством).

Пунктом 1 Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199, предусмотрена выплата денежных средств опекунам исходя из установленных натуральных норм вышеназванным постановлением Правительства от 20.06.1992г. № 409 по фактическим ценам данного региона.

В соответствии с вышеназванными федеральными законами и нормативными правовыми актами Постановлением администрации Тверской области от 29.12.2001г. № 54–па «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» (с изменениями от 20.02.2003г. и от 20.05.2003г.) в пункте 3 определен порядок расчета размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой, исходя из натуральных норм, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по фактическим ценам, складывающимся в области по данным Тверского областного комитета государственной статистики, с учетом финансовых возможностей областного бюджета, но не ниже прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально Губернатором Тверской области.

Пунктом 2 этого же Постановления администрации Тверской области определено, что размер ежемесячного пособия на детей находящихся под опекой (попечительством), утверждается Губернатором Тверской области и пунктом 6 на департамент образования Тверской области возложены обязанности по расчету суммы ежемесячного пособия опекунам (попечителям) в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и постановлением Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В противоречие п. 5 ст. 150 Семейного кодекса РФ (с последними изменениями от 02.01.2000г.), ст.ст. 1, 5 Федерального закона от 21.12.1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 10.01.2003г.), Постановления Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», приказа Министерства образования РФ от 19.08.1999г. №199 об утверждении Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), и собственного постановления администрации

Тверской области от 29.12.2001г. № 54-па (с последующими изменениями) «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» было принято Постановление администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)», которым установлена сумма ежемесячного пособия на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением администрации Тверской области.

При этом в первом абзаце Постановления № 46-па дана ссылка на Постановление администрации Тверской области № 54-па, которым определен порядок расчета суммы ежемесячного пособия на детей в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409, а не в размере прожиточного минимума для детей.

Пунктом 2 статьи 2 «Назначение прожиточного минимума» Федерального закона от 24.10.1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изменениями от 27.05.2000г.) установлено, что «Прожиточный минимум в субъектах Российской Федерации предназначается для:

- оценки уровня жизни населения соответствующего субъекта Российской Федерации при разработке и реализации региональных социальных программ;
- оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам;
- формирования бюджетов субъектов Российской Федерации».

Статьей 7 Федерального закона Российской Федерации от 17.07.1997г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» определено, что получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Однако в соответствии с Федеральными законами от 17.07.1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и 24.10.1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изменениями от 27.05.2000г.) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не относятся к категории малоимущих граждан, а прожиточный минимум не может применяться в качестве выплаты пособия на детей, находящихся под опекой.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанным федеральным законодательством размер утверждаемого в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума может применяться только для оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам.

Дети-сироты как социально защищаемая и поддерживаемая государством категория не относится к категории малоимущих граждан.

Подтверждением этому является статья 14 Федерального закона от 05.04.2003г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», согласно которой при расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются лица, находящиеся на полном государственном обеспечении.

Опекуны (попечители) получают выплаты на детей, находящихся под опекой, независимо от их имущественного положения (с них не требуются справки о доходах на одного члена семьи). Следовательно, они не подпадают под положения статьи 2 Федерального закона от 24.10.1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изменениями от 27.05.2000г.) как малоимущие граждане. Соответственно и прожиточный минимум на них не может распространяться.

Статьей 5 Федерального закона от 28.08.1995г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 22.04.1996г., 26.11.1996г., 17.03.1997г., 04.08.2000г., 21.03.2002г., 07.07.2003г., 08.12.2003г.) предусмотрено наделение органов местного самоуправления законом отдельными полномочиями субъектов Российской Федерации и передача материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за их реализацией.

В 2004 году органами государственной власти Тверской области полномочия по выплате пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством) органам местного самоуправления Тверской области законодательно переданы не были

При этом Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004год» предусмотрена передача органам местного самоуправления финансовой помощи в виде субвенции на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» для выплаты пособий на детей, находящихся под опекой.

7.2.Проверка применения действующего законодательства департаментом образования Тверской области для расчета суммы ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством) и утверждения его размера Постановлением Губернатора Тверской области.

Поскольку в противоречие п. 5 ст. 150 Семейного кодекса РФ (с последними изменениями от 02.01.2000г.), ст.ст. 1, 5 Федерального закона от 21.12.1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 10.01.2003г.), Постановления Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», приказа Министерства образования РФ от 19.08.1999г. №199 об утверждении Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), и постановления администрации Тверской области от 29.12.2001г. № 54-па (с последующими изменениями) «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» было принято Постановление администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)», которым установлена сумма ежемесячного пособия на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением администрации Тверской области,

соответственно департамент образования Тверской области в нарушение п. 6 указанного Постановления администрации Тверской области № 54-па не производил расчет суммы ежемесячного пособия на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) исходя из натуральных норм, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 по фактическим ценам, складывающимся в области, по данным Тверского областного комитета государственной статистики.

Нормы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденные согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и нормы, применяемые для расчета величины прожиточного минимума на детей согласно Постановлению Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34 «Об утверждении Методики исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации» (с изменениями от 12.03.2001г.) разные.

В данном случае произошла подмена норм обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласно п.п. 1, 3 Постановления Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 нормами, применяемыми для расчета прожиточного минимума на детей, которые находятся в семье с родителями.

Сравнительный анализ приведенных в сопоставимый вид (кг. в год) натуральных норм только по продовольственным товарам для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 и норм по продовольственным товарам, применяемых для расчета величины прожиточного минимума на детей в соответствии с Постановлением Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34 «Об утверждении Методики исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации» (в ред. от 12.03.2001г.) показывает, что первые почти в 2 раза превышают нормы, применяемые для расчета прожиточного минимума для детей от 0 до 6 лет и более чем в 1,5 раза – для детей от 7 до 15 лет.

Этот анализ представлен в нижеприведенной таблице:

№ п/п	Наименование продукта	Объем потребления в среднем на одного ребенка по нормам (кг. в год) по Постановлению РФ от 20.06.1992г. № 409 (приведены в сопоставимый вид к Постановлению от 28.04.2000г. № 36/34)		Объем потребления в среднем на одного ребенка по нормам (кг. в год) по Постановлению Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34		Отклонения норм по Постановлению Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 от норм по Постановлению Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34, раз	
		Дети 0-6 лет	Дети школьники	Дети 0-6 лет	Дети 7-15 лет	Дети 0-6 лет	Дети 7-15 лет
А	Б	1	2	3	4	5= 1/3	6= 2/4
1.	Хлеб ржаной	16,4	54,8	20	40	0,82	1,37
2.	Хлеб пшеничный	31	73	30	70	1	1
3.	Мука пшеничная	9,3	12,8	17	18	0,5	0,7
4.	Мука картофельная	1,1	1,1	0	0	x	x
5.	Крупа, бобовые, макаронные изделия	14,6	27,4	12,0	16,0	1,2	1,7
6.	Картофель	82	146	85	135	0,96	1,1
7.	Овощи и зелень	255,5	171,6	85	120	3	1,4
8.	Фрукты свежие	93	91,2	34,4	44,4	2,7	2,1

9.	Соки	63,9	73	0	0	x	x
10	Фрукты сухие	4,6	5,5	0	0	x	x
11.	Сахар	16,4	27,4	18,0	24,0	0,9	1,1
12.	Кондитерские изделия	6,4	9,1	3,0	4,0	2,1	2,3
13.	Кофе(кофейный нап.)	0,5	1,5	0	0	x	x
14.	Какао	0,4	0,73	0	0	x	x
15.	Чай	0,07	0,073	0,365	0,365	0,2	0,2
16.	Мясо	39,2	38,3	8,7	17,5	4,5	2,2
17.	Птица						
18.	Рыба (сельдь)	31,0	40,2	8,7	12,5	3,6	3,2
19.	Колбасные изделия	3,7	9,1	0	0	x	x
20.	Молоко, кисломолочные продукты	228,1	200,8	130,0	114,0	1,8	1,8
21.	Творог	18,3	25,6	10,0	12,0	1,8	2,1
22.	Сметана	5,5	3,7	1,8	2,6	3,1	1,4
23.	Сыр	3,7	4,4	2,0	3,0	1,9	1,5
24.	Масло сливочное	11,9	18,3	4,0	5,0	3,0	3,7
25.	Масло растительное	3,3	6,6	7,0	12,0	0,5	0,6
	ИТОГО	948,97	1067,803	486,965	666,365	1,95	1,6

Превышение норм на продовольственные товары, применяемых для расчета объема расходов на детей, находящихся на полном государственном обеспечении, над нормами, применяемыми для расчета величины прожиточного минимума в натуральном выражении, повлечет к соответствующим расхождениям и в денежном выражении.

При среднегодовом прожиточном минимуме на одного ребенка Тверской области в 2004г. 2301 руб. выплата ежемесячного пособия на одного ребенка, находящегося под опекой с учетом вышеуказанных расхождений только по продовольственным товарам в среднем должна быть выше в 1,78 раза ($[1,95+1,6]/2$) и должна была составить 4095 руб. ($2301 \times 1,78$).

Следовательно, размер ежемесячной выплаты на содержание детей, находящихся под опекой, должен быть установлен исходя из натуральных норм, применяемых для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в соответствующих государственных и муниципальных учреждениях, продуктами питания, комплекта одежды и обуви, мягким инвентарем, оборудованием, утвержденным Постановлением Правительства РФ, в денежной форме на основе цен, складывающихся в области по данным территориального органа государственной статистики с учетом прогнозируемого уровня инфляции, но не ниже и не на уровне прожиточного минимума на детей

Натуральные нормы потребления для детей-сирот разработаны с учетом полного набора необходимого продукта для полноценного развития ребенка, что закреплено ст. 150 Семейного кодекса РФ (в ред. от 02.01.2000г.) и Федеральным законом от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 10.01.2003г.).

Натуральные нормы прожиточного минимума на детей, проживающих в семье с родителями, исходят из минимального набора необходимого продукта, что закреплено постановлением Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г.

№ 36/34 «Об утверждении Методики исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации» (с изменениями от 12.03.2001г.).

По указанной причине нормы прожиточного минимума на одного ребенка по закону Тверской области от 26.04.2001г. № 145-ОЗ-2 «О потребительской корзине населения Тверской области» не могут быть применены к расчету ежемесячной денежной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, администрацией области в нарушение собственного Постановления от 29.12.2001г. № 54-па «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством) было принято постановление от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)» противоречащее федеральному законодательству по детям, находящихся под опекой (попечительством). Соответственно, департамент образования Тверской области в 2004 году в нарушение п. 6 Постановления администрации Тверской области № 54-па не производил расчет ежемесячных выплат на детей, находящихся под опекой, в соответствии с нормами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Недостаток средств, предусмотренных в областном бюджете в 2004 году для выплаты пособия на содержание детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), исходя из увеличенной в 1,78 раза среднегодовой величины прожиточного минимума на детей, т.е. 4095 руб. в месяц ($2301 * 1,78$) и количества детей, находящихся под опекой, 3007 человек, по оценке контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, составил 68 364 тыс. рублей. ($[4095 \text{руб.} * 3007 \text{чел.} * 12 \text{мес.} / 1000] - 79400$ тыс. руб.).

В 2005 году в областном бюджете Тверской области недостаток средств на указанные цели для обеспечения выплаты пособий опекунам на содержание детей-сирот в соответствии с требованиями федерального законодательства составляет, по нашей оценке, 72 686 тыс. рублей ($[2596 \text{руб.} * 1,78 * 2988 \text{чел.} * 12 \text{мес.} / 1000] - 93000$ тыс. руб.).

7.3. Проверка соблюдения порядка финансирования субвенции из областного бюджета Тверской области за 2004год, установленного федеральным и областным законодательством в департаменте финансов Тверской области.

Статьями 15, 16, 23 (приложение № 8) закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004год» в редакции Закона Тверской области от 28.09.2004г. № 55-ЗО были утверждены из областного бюджета Тверской области субвенции муниципальным образованиям на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по подразделу 2101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», по целевой статье 485 «Дотации и субвенции», виду расходов 902 «Субвенции на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в общей сумме 73000 тыс. руб. (далее субвенция).

В соответствии с принятым законом департаментом финансов Тверской области 14.01.2004г. утверждена сводная бюджетная роспись по вышеназванному подразделу на общую сумму 73000 тыс. руб. в соответствии с приложением № 8 к Закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004год».

До муниципальных образований бюджетные ассигнования по субвенции доведены в форме уведомления 09.01.2004г. в соответствии с утвержденными в законе о бюджете суммами.

В нарушение ст. 224 Бюджетного кодекса РФ лимиты бюджетных обязательств на второй и третий кварталы, утвержденные и доведенные до муниципальных образований, превышают бюджетные ассигнования на 699 246 руб.(18946246 – 18247000) и на 3135452 руб.(21386452 – 18251000) соответственно, в четвертом квартале лимиты утверждены в сумме 14 464 567 руб., что меньше бюджетных ассигнований на 3 787 433 руб. Всего за 2004 г. утвержденные и доведенные до муниципальных образований лимиты бюджетных обязательств превышают суммы ассигнований, утвержденные в законе о бюджете и доведенные до муниципальных образований на 47265 руб. (73000000- 73047265). В 2004г. лимиты бюджетных ассигнований доводились ежемесячно 25 числа предшествующего месяца, за исключением декабря 2004г. (в нарушение п. 3 ст. 223 Бюджетного кодекса РФ лимиты были доведены 03.12.2004г.)

По данным, представленным проверке (Журнал изменений и дополнений бюджетных ассигнований на 2004г. по ф.№ 524, утвержденной приказом департамента финансов Тверской области от 27.06.2003г. № 85) департаментом финансов Тверской области 23.12.2004г. необоснованно увеличены бюджетные ассигнования по субвенции муниципальному образованию г. Ржев на сумму 82401 руб. (ППП 092 «Департамент финансов Тверской области»), уменьшив при этом расходы по ППП 075 «Департамент образования Тверской области», подразделу 1407 «Прочие расходы в области образования», КЦСР 724 «Областная целевая программа «Развитие образования в Тверской области на 2002- 2006гг.», КВР 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», КЭК 110350 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения». Документ, подтверждающий принятое решение об указанном перемещении бюджетных ассигнований, не представлен.

В нарушение ст.ст. 33, 34, 35 Закона Тверской области от 27.02.2001г. №138-ЗО-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (в редакции Закона Тверской области от 26.07.2001г. № 165-ОЗ-2), департамент финансов Тверской области необоснованно произвел перемещение бюджетных ассигнований между распорядителями средств - департаментом образования Тверской области и департаментом финансов Тверской области на сумму 82401 руб., тогда как департамент финансов Тверской области ст. 35 указанного закона наделен полномочиями по перемещению выделенных распорядителю средств только между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов, но не между распорядителями.

Законом Тверской области от 29.12.2004г. № 90-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.» были внесены изменения в ст.ст. 15, 16, 23 Закона Тверской области от 26.12.2003г. «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.» в части увеличения субвенций муниципальным образованиям на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных

гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 73000 тыс. руб. до 79400 тыс. руб.

В бюджетную роспись расходов департаментом финансов Тверской области были внесены соответствующие изменения только 13.01.2005г., т.е. увеличены субвенции муниципальным образованиям на 6482,4 тыс. руб.(6400,0+82,4) и внесены изменения в лимиты бюджетных обязательств в части их увеличения на 6435,136 тыс. руб. (6400 - 47,3 +82,4).

Финансирование субвенций производилось в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями.

Так как выплаты пособий на детей, находящихся под опекой производились исходя из размера прожиточного минимума на детей за предыдущий квартал, следовательно, и предоставление субвенции из областного бюджета органам местного самоуправления Тверской области осуществлялось в сумме ниже прожиточного минимума на детей соответствующего квартала, чем нарушена статья 14 Закона Тверской области от 20.09.2001г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству», которой установлено, что финансовые средства, необходимые для выплаты опекунских пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматриваются в областном бюджете на соответствующий финансовый год отдельной строкой в размере не ниже прожиточного минимума на одного ребенка, ежеквартально утверждаемого постановлением Губернатора области.

Согласно отчета о фактически переданных субвенциях в бюджеты муниципальных образований Тверской области на 01.11.2004г. по форме приложения № 3-1 к постановлению Законодательного Собрания Тверской области от 26.02.2004г. № 847- П - 3) в части проверяемой субвенции установлено, что за 10-ть месяцев 2004г. муниципальные образования в целом профинансированы в сумме 65523,8 тыс. руб. или на 90% от утвержденной законом об областном бюджете в редакции Закона Тверской области от 28.09.2004г. № 55-30 суммы.

При этом за 10 месяцев 2004г. по шести муниципальным образованиям объем финансирования субвенций превысил годовые назначения на 517,6 тыс. руб.

руб.

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Утверждено бюджетом на 2004г.	Исполнено за 10 месяцев 2004 г.	Перефинансировано за 10 месяцев 2004 г.	Потребность на 2004 г.
1.	Калининский	2239000	2402871	163871	2700297
2.	Зубцовский	764000	787754	23754	886330
3.	Калязинский	1422000	1518014	96014	1696029
4.	Лесной	211000	270136	59136	310377
5.	Молоковский	369000	421336	52336	474761
6.	Старицкий	1053000	1175497	122497	1370312
	ИТОГО	6058000	6575608	517608	7438106

За 2004г. субвенции муниципальным образованиям на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были предоставлены департаментом финансов Тверской области в общей сумме 79482,4 тыс. руб., или 100,1% от годовых назначений, утвержденных Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.».

Фактическое финансирование субвенций муниципальным образованиям в 2004г. произведено в сумме 79482,4 тыс. руб., что больше утвержденной законом о бюджете на 2004г. суммы на 82,4 тыс. руб.

На сумму 82,4 тыс. руб. по данным оперативного отчета о фактически переданных субвенциях в бюджеты муниципальных образований Тверской области за январь-декабрь 2004г. по форме приложения № 3 к постановлению Законодательного Собрания Тверской области от 26.02.2004г. № 847-П-3 перефинансировано муниципальное образование г. Ржев (утверждено 3917000 руб., профинансировано - 3999401 руб.).

В январе 2004г. департаментом финансов Тверской области погашались долги по пособиям на детей, находящимся под опекой (попечительством), за декабрь 2003г. в общей сумме 6 151 686 руб.

Согласно отчетов муниципальных образований за 2004г. потребность в денежных средствах на выплату пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством), с учетом задолженности за областным бюджетом на 01.01.2004г. в сумме 6151686 руб. составила в 2004г. 80025365 руб. Фактически профинансировано 79482401 руб., т.е. на 99,3% от потребности.

По состоянию на 01.01.2005г. задолженность за областным бюджетом в целом составила 542964 руб.

В то же время в разрезе муниципальных образований в 2004г. по 29 муниципальным образованиям финансирование из областного бюджета не обеспечило потребность в выплатах в сумме 618699 руб. и по 12 муниципальным образованиям было профинансировано сверх потребности - 75735 руб.

(руб.)

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Предоставлено субвенций в 2004г	Задолженность на 01.01.2004	Фактическая потребность в 2004г. по отчетам муниципальных образований	Общая потребность в выплатах в 2004г. с учетом долга за 2003г.	Недостаток(+) избыток(-) финансирования по сравнению с потребностью
А	Б	1	2	3	4=2+3	5=4-1
1	г.Вышний Волочек	3062000	233027	2883794	3116821	54821
2	г.Кимры	2249000	160999	2097401	2258400	9400
3	г.Ржев	3999401	283811	3730605	4014416	15015
4	г.Тверь	15189000	1175962	14047783	15223745	34745
5	г.Торжок	3292000	253571	3120982	3374553	82553
6	Андреапольский	1002000	67467	967544	1035011	33011
7	Бельский	420000	26833	393740	420573	573
8	Западнодвинский	2251000	176830	2075217	2252047	1047
9	Калининский	2874000	221649	2700297	2921946	47946
10	Калязинский	1852000	159342	1696029	1855371	3371
11	Кашинский	1051000	115644	961471	1077115	26115
12	Кесовогорский	556000	48575	512662	561237	5237
13	Кимрский	1502000	107340	1399795	1507135	5135
14	Конаковский	5639000	509618	5269256	5778874	139874
15	Краснохолмский	751000	60524	714416	774940	23940
16	Кувшиновский	1078000	86691	993774	1080465	2465
17	Лесной	331000	22705	310377	333082	2082
18	Максатихинский	959000	72668	890550	963218	4218
19	Нелидовский	2164000	154806	2014182	2168988	4988
20	Осташковский	1672000	141377	1536911	1678288	6288
21	Рамешковский	822000	66051	758479	824530	2530

22	Ржевский	970000	67977	908016	975993	5993
23	Сандовский	401000	33025	370401	403426	2426
24	Селижаровский	620000	47510	576063	623573	3573
25	Сонковский	598000	45410	582405	627815	29815
26	Спировский	1025000	74307	958794	1033101	8101
27	Старицкий	1442000	99075	1370312	1469387	27387
28	Торопецкий	3114000	251818	2874449	3126267	12267
29	Удомельский	1601000	111460	1513323	1624783	23783
	ИТОГО (недостаточно профинансировано)	62486401	4876072	58229028	63105100	618699
1	Бежецкий	1877000	139119	1732297	1871416	-5584
2	Бологовский	3582000	257575	3316576	3574151	-7849
3	Весьегонский	572000	45822	524804	570626	-1374
4	Вышневолоцкий	1873000	142559	1700794	1843353	-29647
5	Жарковский	882000	58276	822317	880593	-1407
6	Зубцовский	962000	73942	886330	960272	-1728
7	Лихославльский	1607000	121781	1483306	1605087	-1913
8	Молоковский	515000	37153	474761	511914	-3086
9	Оленинский	1742000	127976	1595298	1723274	-18726
10	Пеновский	926000	76371	847927	924298	-1702
11	Торжокский	1218000	89168	1128024	1217192	-808
12	Фировский	1240000	105872	1132217	1238089	-1911
	ИТОГО излишне профинансировано)	16996000	1275614	15644651	16920265	-75735
	ВСЕГО	79482401	6151686	73873679	80025365	542964

В нарушение п. 5 постановления администрации Тверской области от 29.12.2001г. № 54-па (с изменениями от 20.02.2003г. № 42-па и 20.05.2003г. № 146-па) имели место случаи несвоевременного представления отчета о состоянии выплаты ежемесячных пособий опекунам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, отчет за январь 2004г. Молоковским районом представлен только 02.02.2004г., Кувшиновским – 09.02.2004г., т.е. соответственно на 8 и 15 дней позже установленного срока (до 25 числа отчетного месяца).

В бюджетах муниципальных образований на 2004г. субвенция на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отражена по коду доходов бюджетной классификации 3020205 «Субвенции, полученные из бюджетов субъектов РФ» вместе с другими субвенциями. Поэтому сделать вывод о соответствии закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.» правильности отражения в доходах местных бюджетов указанной субвенции не представляется возможным.

Проверкой соответствия отчетных данных об исполнении субвенции из областного бюджета Тверской области за 2004г. в целом и в разрезе муниципальных образований Тверской области фактическому расходованию расходов не установлено.

7.4. Проверка целевого использования субвенции муниципальным образованием «Конаковский район» в 2004г.

Муниципальное образование «Конаковский район» (далее по тексту Конаковский район), свою деятельность осуществляет в соответствии с Уставом,

утвержденным решением Собрания депутатов Конаковского района от 11.01.2000г. зарегистрированного в Управлении Министерства юстиции РФ по Тверской области 19.12.2000г. № 7-н.

В соответствии со статьей 49 Устава администрация района в области социальной защиты населения является органом опеки и попечительства, по месту жительства подопечных осуществляет надзор за деятельностью их опекунов и попечителей.

Статьями 15, 16, 23 и в приложении 8 к Закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» в редакции Закона Тверской области от 28.09.2004г. № 55-30 были утверждены из областного бюджета Тверской области субвенции муниципальному образованию «Конаковский район» на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по подразделу 2101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», по целевой статье 485 «Дотации и субвенции», виду расходов 902 «Субвенции на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 5004,0тыс. руб.

В соответствии с принятым законом об областном бюджете Тверской области и приложением № 8 к нему департаментом финансов 14.01.2004г. утверждена сводная бюджетная роспись по вышеназванному подразделу на общую сумму 73000 тыс. руб.

До муниципальных образований бюджетные ассигнования по субвенции доведены в форме уведомления 09.01.2004г. в соответствии с утвержденными в законе о бюджете суммами в приложении № 8, в которых отсутствуют подписи руководителя, начальника отдела и исполнителя.

Решением Собрания депутатов Конаковского района от 26.05.2004г. № 302 «О бюджете муниципального образования «Конаковский район» утвержден бюджет Конаковского района, в т. ч. в доходной части бюджета по коду БК 3020260 «Прочие субвенции» в общей сумме 118565 тыс. руб. и в расходной части бюджета по подразделу 1407 «Прочие расходы в области образования» отражена проверяемая субвенция – 5004 тыс. руб., т.е. в соответствии с законом Тверской области от 26.12.2003г. № 96-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» (ст. ст. 15, 16, 23, приложение № 8).

В соответствии с изменениями, внесенными в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области» от 29.12.2004г. № 96-30 решением Собрания депутатов Конаковского района от 01.02.2005г. № 17 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Конаковского района от 26.05.2004г. № 302 «О бюджете муниципального образования «Конаковский район» на 2004г.» в доходах бюджета района по коду БК 3020260 «Прочие субвенции» и в расходной части бюджета по подразделу 1407 «Прочие расходы в области образования», целевой статье расходов 400 «Ведомственные расходы на образование» отражена проверяемая субвенция – 5639 тыс. руб.

В годовом отчете об исполнении местного бюджета за 2004г. по доходам (назначено) отражена субвенция в общей сумме 114195 тыс. руб., в т.ч. проверяемая - 5639 тыс. руб. и в графе «Исполнено» - 112318 тыс. руб. по коду БК 3020205 «Субвенции, полученные из бюджетов субъектов РФ».

В расходной части бюджета в графе «Исполнено» годового отчета отражено

использование проверяемой субвенции - 5921 тыс. руб. (кассовый расход по отчету Управления образования) по подразделу 1407 «Прочие расходы в области образования», целевой статье расходов 400 «Ведомственные расходы на образование», виду расходов 500 «Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по опеке и попечительству» и коду экономической классификации 130310 «Выплата пенсий и пособий» с учетом расходов на оплату за услуги связи в соответствии с п. 5 постановления администрации Тверской области от 29.12.2001г. № 54-па за счет средств местного бюджета.

Полученная субвенция управлением финансов администрации Конаковского района перечислялась управлению образования администрации Конаковского района (далее по тексту управление образования) для дальнейшего перечисления непосредственным получателям – опекунам (попечителям) путем зачисления на счета, открытые опекаемыми в отделении Сбербанка, либо перечислялись почтовыми переводами.

Расходы за счет субвенции отражены в смете расходов управления образования администрации Конаковского района в сумме 5004,0 тыс. руб., утвержденной начальником управления образования 20.02.2004г.

Измененная смета утверждена начальником 01.02.2005г., в которой отражена уточненная сумма расходов за счет субвенции в сумме 5639 тыс. руб., т.е. в соответствии с утвержденным решением о бюджете Конаковского района.

Управление образования производит начисление и перечисление пособий на основании постановлений главы Конаковского района, проект которых готовит отдел опеки и попечительства администрации Конаковского района.

По данным управления образования за 2004г. начислены пособия опекунам в сумме 5937920,02 руб., перечислено – 5921159,78 руб. (кассовый расход), в том числе за счет средств местного бюджета – 282000 руб. (оплата услуг связи).

В то же время по данным отчета о состоянии выплаты ежемесячных пособий опекунам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2004г., представляемого управлением финансов администрации Конаковского района в департамент финансов Тверской области начислено пособий за 2004г. – 5788210 руб., или на 149710 руб. меньше учетных данных управления образования администрации Конаковского района.

В нарушение ст. 289 Бюджетного Кодекса РФ допущено нецелевое использование субвенции в сумме 38143 руб. по причине необоснованного перечисления пособий Конаковскому почтамту УФПС Тверской области – филиалу ФГУП «Почта России» (платежным поручением № 3826 от 29.12.2004г. перечислено – 492290 руб., следовало перечислить на основании списков получателей пособий – 454147 руб.). В январе 2005г. необоснованно перечисленная сумма полностью восстановлена на счет управления образования администрации Конаковского района платежным поручением № 52 от 14.01.2005г.

Управление образования осуществляло начисление пособий опекунам на основании Постановления администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)», которым установлена сумма ежемесячного пособия на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением администрации Тверской области.

В соответствии с Федеральными законами от 17.07.1999г. № 178–ФЗ «О государственной социальной помощи» и 24.10.1997г. № 134–ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изменениями от 27.05.2000г.) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей не относятся к категории малоимущих граждан, а прожиточный минимум не может применяться в качестве выплаты пособия на детей, находящихся под опекой.

Постановления администрации Тверской области о величине прожиточного минимума за каждый квартал опубликовывались не ранее чем через месяц по прошествию квартала. Пунктом 2 указанных постановлений предусмотрено применение величины прожиточного минимума за предыдущий квартал в текущем, и п.3 установлено действие постановления до выхода нового на очередной квартал.

Департамент финансов Тверской области в устной форме доводил до управления финансов администрации Конаковского района, а оно, в свою очередь, до управления образования администрации Конаковского района постановления администрации Тверской области «О величине прожиточного минимума населения Тверской области» за каждый квартал 2004г. для начисления пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством).

Управление образования администрации Конаковского района фактическое начисление пособий производило в текущем квартале из расчета прожиточного минимума за предыдущий квартал, с учетом пунктов 2 и 3 постановлений администрации Тверской области «О величине прожиточного минимума населения Тверской области» за каждый квартал 2004г.

Тогда как, постановлением администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па установлена выплата пособия в размере прожиточного минимума на соответствующий период, и пункты 2 и 3 постановлений администрации Тверской области о величине прожиточного минимума за соответствующий квартал не могут быть применены для начисления и выплаты пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством).

Вследствие чего в 2004г. имело место недоначисление пособия до прожиточного минимума на детей, а именно:

(руб.)

Месяцы	Величина прожиточного минимума, утвержденная Постановлением администрации Тверской области		Фактическая выплата на одного ребенка	Перерасчет на одного ребенка в соответствии с п. 2 постановлений администрации Тверской области о величине прожиточного минимума	Недоплата на одного ребенка
	Дата, №	Сумма			
А	1	2	3	4	5
Январь	12.05.2004г., №79-па	2240,08	2063,74		176,34
Февраль	12.05.2004г., №79-па	2240,08	2063,74		176,34
Март	12.05.2004г., №79-па	2240,08	2063,74		176,34
Апрель	10.08.2004г., № 161-па	2276,86	2063,74	176,34	36,78
Май	10.08.2004г., № 161-па	2276,86	2063,74	176,34	36,78
Июнь	10.08.2004г., № 161-па	2276,86	2240,08		36,78

А	1	2	3	4	5
Июль	16.11.2004г., № 217-па	2331,33	2240,08	36,78	54,47
Август	16.11.2004г., № 217-па	2331,33	2240,08	36,78	54,47
Сентябрь	16.11.2004г., № 217-па	2331,33	2276,86		54,47
Октябрь	01.02.2005г., № 22-па	2356,45	2276,86	54,47	25,12
Ноябрь	01.02.2005г., № 22-па	2356,45	2276,86	54,47	25,12
декабрь	01.02.2005г., № 22-па	2356,45	2331,33		25,12
Итого				535,18	878,13

В результате, несоблюдения размера прожиточного минимума для детей, утвержденного на соответствующий квартал постановлением администрации Тверской области и п.1 постановления администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)» сумма недоплаты пособий на детей, находящихся под опекой за 2004г. в муниципальном образовании «Конаковский район» за 2004г. составила – 170456,43 руб. в соответствии с расчетом управления образования администрации Конаковского района.

По данным отдела опеки и попечительства количество детей, находящихся под опекой по состоянию на 01.01.2004г., составило 282 человека и на 01.01.2005г. – 305 человек.

Пунктом 10 Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199 предусмотрена выплата денежных средств, не полученных по вине органа опеки и попечительства.

Выборочной проверкой личных дел опекаемых в отделе опеки и попечительства администрации Конаковского района установлено, что в нарушение п.3 Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199 в личных делах детей, находящихся под опекой и являющихся учащимися начального профессионального и средне специального учебных заведений отсутствуют сведения из учебных заведений, дающие право назначать пособие опекунам, т.е. находятся ли опекаемые на полном государственном обеспечении или нет в данных образовательных учреждениях. По данным отдела опеки и попечительства всего в 2004г. в муниципальном образовании «Конаковский район» обучается в начальном профессиональном и средне специальном учебных заведениях – 17 детей-сирот, находящихся под опекой, из них 8 – платно.

Выплаты ежемесячных пособий за счет проверяемой субвенции могут быть необоснованными в случае нахождения этих детей на полном государственном обеспечении в образовательных учреждениях.

7.5. Проверка целевого использования субвенции в 2004г. муниципальным образованием «Бежецкий район»

Муниципальное образование «Бежецкий район» (далее по тексту Бежецкий район) свою деятельность осуществляет в соответствии с Уставом, принятым

Собранием представителей населения города Бежецка и Бежецкого района от 14.08.1996г. с последними изменениями, внесенными решением Бежецкого районного Собрания депутатов от 26.02.2004г. № 203.

В соответствии со статьей 39 Устава администрация района обеспечивает социальную защиту и поддержку населения за счет бюджетных и привлеченных средств.

Статьями 15, 16, 23 (приложении 8) Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» в редакции Закона Тверской области от 28.09.2004г. № 55-ЗО были утверждены из областного бюджета Тверской области субвенции муниципальному образованию «Бежецкий район» на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по подразделу 2101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», по целевой статье 485 «Дотации и субвенции», виду расходов 902 «Субвенции на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 1607,0 тыс. руб.

Решением Бежецкого районного Собрания депутатов от 16.12.2003г. № 195 «О бюджете Бежецкого района на 2004г.» утвержден бюджет Бежецкого района без учета средств областного бюджета, так как он был утвержден ранее Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.».

Решением Бежецкого районного Собрания депутатов от 26.02.2004г. № 203 «О внесении изменений в решение Бежецкого районного Собрания депутатов №195 от 16.12.2003г. «О бюджете Бежецкого района на 2004г.» внесены изменения в бюджет – по коду БК 3020200 «Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ» отражены все субвенции, предусмотренные в областном бюджете Тверской области для Бежецкого района – 62449 тыс. руб., в т.ч. и проверяемая субвенция – 1607,0 тыс. руб. и в расходной части бюджета по разделу 1400 «Образование» отражена проверяемая субвенция – 1607,0 тыс. руб., т.е. в соответствии с первоначально утвержденным Законом Тверской области от 23.12.2003г. № 96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.» (ст. ст. 15, 16, 23 (приложение № 8)).

В нарушение ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет Бежецкого района не пересматривался в связи с изменениями, внесенными в закон Тверской области от 29.12.2004г. № 96–ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.» (ст.ст. 15, 16, 23 (приложение № 8)). Законом Тверской области в редакции от 29.12.2004г. № 96–ЗО уменьшены субвенции Бежецкому району на 4092 тыс. руб., и составили в общей сумме 58357 тыс. руб. При этом субвенция на выплату пособий опекунам увеличилась на 270 тыс. руб. и составила 1877 тыс. руб.

Решением Бежецкого районного Собрания депутатов от 26.04.2005г. № 37 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Бежецкого района за 2004г.» утвержден отчет об исполнении бюджета района с отражением в доходах

Решением Бежецкого районного Собрания депутатов от 26.04.2005г. № 37 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Бежецкого района за 2004г.» утвержден отчет об исполнении бюджета района с отражением в доходах бюджета Бежецкого района по коду БК 3020200 «Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ» общей суммы субвенции – 58357 тыс. руб., фактически

исполнено – 57956 тыс. руб., в т.ч. проверяемая субвенция – 1877 тыс. руб. и в расходной части бюджета отражены расходы за счет проверяемой субвенции в приложении № 3 по подразделу 1407 «Прочие расходы в области образования», целевой статье расходов 400 «Ведомственные расходы на образование» и виду расходов 500 «Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по опеке и попечительству» в графах «Назначено» и «Исполнено» в сумме 1877 тыс. руб.

В нарушение ст.ст. 15, 23 Закона Тверской области «Об областном бюджете на 2004г.», до внесения изменений в областной бюджет, т.е. до 29.12.2004г. департаментом финансов Тверской области были увеличены бюджетные ассигнования по субвенции на 270 тыс. руб. (уведомления № 01-р-3173/092-3139 и № 01-р-4241/092-3830 от 18.10.2004г. и 23.12.2004г. соответственно).

Полученная от департамента финансов Тверской области субвенция отделом финансов администрации Бежецкого района перечислялась отделу образования администрации Бежецкого района (далее по тексту - отдел образования) для дальнейшей выплаты пособий наличными непосредственным получателям – опекунам (попечителям).

В нарушение ст. 221 Бюджетного кодекса РФ проверяемая субвенция не отражена отделом образования в утвержденной смете расходов.

Отдел образования производит начисление и выплату пособий на основании распоряжений главы администрации Бежецкого района. По данным представленным отделом образования финансовому отделу для составления и представления в департамент финансов Тверской области отчета о состоянии выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством) за 2004г. начислены пособия опекунам в сумме 1900238,58 руб., выплачено – 1894064,14 руб.

Кассовый расход за 2004г. по отчетным данным и первичным документам (платежные поручения, платежные ведомости) отдела образования составил 1875525 руб.(1894064,14 + 138293,36 (оплата за декабрь 2003г. в январе 2004г.)-156833(оплата за декабрь 2004г. в январе 2005г.)). По данным годового отчета об исполнении бюджета Бежецкого района - 1877000 руб. Данные годового отчета об исполнении бюджета Бежецкого района не соответствуют данным годового отчета отдела образования администрации Бежецкого района ф. № 2 по ОКУД 0503004 «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по бюджетным средствам» на 1475 руб.

Таким образом, в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годового бухгалтерского отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2000г., утвержденной приказом Минфина РФ от 15.03.2005г. № 23н и приказа Минфина РФ от 31.12.2004г. № 136н «О продлении на 2005г. срока действия Инструкции о порядке составления и представления годового бухгалтерского отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2000г., утвержденной приказом Минфина РФ от 15.03.2005г. № 23н» допущено искажение отчетных данных, т.е. на 1475 руб. завышен кассовый расход.

По данным отчета о состоянии выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), представляемого в департамент финансов Тверской

области на 01.01.2003 г. и на 01.12.2003г. значилась задолженность в сумме 649 руб. и в сумме 826 руб. соответственно, которые не нашли отражения в отчете за январь 2004г. Задолженность была оплачена за счет средств местного бюджета.

В нарушение п.160 Инструкции по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденную приказом Минфина РФ от 30.12.1999г. №107н отделом образования начисление пособий опекунам не оформлялось бухгалтерской проводкой Дебет счета 200 «Расходы по бюджету на содержание учреждения и другие мероприятия» Кредит счета 195 «Расчеты по оказанию социальной помощи населению». В ведомости аналитического учета ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) и фактических расходов получателей бюджетных средств ф.309 отражались суммы, выданные по платежным ведомостям получателям пособий. В результате чего фактические расходы в сумме 1875525 руб. идентичны кассовым расходам.

Департамент финансов Тверской области в устной форме доводил до отдела финансов администрации Бежецкого района, а он, в свою очередь, до отдела образования администрации Бежецкого района Постановления администрации Тверской области «О величине прожиточного минимума населения Тверской области» за каждый квартал 2004г. для начисления пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством).

Отдел образования администрации Бежецкого района фактическое начисление пособий производил также как и управление образования администрации Конаковского района с учетом пунктов 2 и 3 Постановлений администрации Тверской области о величине прожиточного минимума населения Тверской области на соответствующий квартал 2004г.

Следовательно, в 2004 г. имело место недоначисление пособия до прожиточного минимума на детей, а именно:

Месяцы	Величина прожиточного минимума, утвержденная Постановлением администрации Тверской области		Фактическая выплата на одного ребенка	Перерасчет на одного ребенка в соответствии с п.2 Постановлений администрации Тверской области о величине прожиточного минимума	Недоплата на одного ребенка
	Дата, №	Сумма			
А	1	2	3	4	5
Январь	12.05.2004г., №79-па	2240,08	2063,74		176,34
Февраль	12.05.2004г., №79-па	2240,08	2063,74		176,34
Март	12.05.2004г., №79-па	2240,08	2063,74		176,34
Апрель	10.08.2004г., № 161-па	2276,86	2063,74	176,34	36,78
Май	10.08.2004г., № 161-па	2276,86	2063,74	176,34	36,78
Июнь	10.08.2004г., № 161-па	2276,86	2240,08		36,78
Июль	16.11.2004г., № 217-па	2331,33	2240,08	36,78	54,47
Август	16.11.2004г., № 217-па	2331,33	2240,08	36,78	54,47
Сентябрь	16.11.2004г., № 217-па	2331,33	2276,86		54,47
Октябрь	01.02.2005г., № 22-па	2356,45	2276,86	54,47	25,12

А	1	2	3	4	5
Ноябрь	01.02.2005г., № 22-па	2356,45	2276,86	54,47	25,12
Декабрь	01.02.2005г., № 22-па	2356,45	2331,33		25,12
Итого				535,18	878,13

В результате несоблюдения размера прожиточного минимума для детей, утвержденного на соответствующий квартал постановлением администрации Тверской области о величине прожиточного минимума, и п. 1 постановления администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)» сумма недоплаты пособий на детей, находящихся под опекой, за 2004г. в муниципальном образовании «Бежецкий район» за 2004г. составила – 69373,20 руб., в соответствии с расчетом отдела образования администрации Бежецкого района.

По данным, представленным отделом образования администрации Бежецкого района количество детей, находящихся под опекой, которым назначено пособие, составило по состоянию на 01.01.2004г. 69 человек и на 01.01.2005г. – 66.

Пунктом 10 Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199 предусмотрена выплата денежных средств, не полученных по вине органа опеки и попечительства.

8. Выводы:

8.1. Администрацией области в нарушение п. 5 ст. 150 Семейного кодекса РФ (с последними изменениями от 02.01.2000г.), ст.ст. 1, 5 Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 10.01.2003г.), Постановления Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», приказа Министерства образования РФ от 19.08.1999г. № 199 «Об утверждении Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» и Постановления администрации Тверской области от 29.12.2001г. № 54-па (с последующими изменениями) «Об утверждении Положения о порядке финансирования и выплаты опекунам денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» было принято Постановление администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)», которым установлена сумма ежемесячного пособия на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), в размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением администрации Тверской области.

8.2. Департамент образования Тверской области в 2004г. в нарушение п. 6 указанного Постановления администрации Тверской области № 54-па не производил расчет ежемесячных выплат на детей, находящихся под опекой, в соответствии с нормами, утвержденными Постановлением Правительства

Российской Федерации от 20.06.1992г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

8.3. Натуральные нормы только по продовольственным товарам, приведенные в сопоставимый вид (кг в год) для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.06.1992г. № 409 превышают нормы по продовольственным товарам, применяемые для расчета величины прожиточного минимума на детей в соответствии с Постановлением Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34 «Об утверждении Методики исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации» (в ред. от 12.03.2001г.), почти в 2 раза для детей в возрасте от 0 до 6 лет и более чем в 1,5 раза – для детей от 7 до 15 лет.

8.4. При среднегодовом прожиточном минимуме на одного ребенка Тверской области в 2004г. 2301 руб. выплата ежемесячного пособия на одного ребенка, находящегося под опекой, только по продовольственным товарам в среднем должна быть выше в 1,78 раза и должна была составить 4095 руб. (2301 x 1,78).

Исходя из этого с учетом количества детей, находящихся под опекой - 3007 человек, недостаток средств, предусмотренных в областном бюджете в 2004 году для выплаты пособия на содержание детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), по оценке контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, составил 68364 тыс. рублей.

В 2005 году в областном бюджете Тверской области недостаток средств на указанные цели для обеспечения выплаты пособий опекунам на содержание детей-сирот в соответствии с требованиями федерального законодательства составляет, по нашей оценке, 72 686 тыс. рублей.

8.5. Размер ежемесячной выплаты на содержание детей, находящихся под опекой, должен быть установлен исходя из натуральных норм, применяемых для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в соответствующих государственных и муниципальных учреждениях, продуктами питания, комплекта одежды и обуви, мягким инвентарем, оборудованием, утвержденными Постановлением Правительства РФ, в денежной форме на основе цен, складывающихся в области по данным территориального органа государственной статистики с учетом прогнозируемого уровня инфляции, но не ниже и не на уровне прожиточного минимума на детей

8.6. Натуральные нормы прожиточного минимума на детей, проживающих в семье с родителями, исходят из минимального набора необходимого продукта, что закреплено постановлением Минтруда РФ и Госкомстата РФ от 28.04.2000г. № 36/34 «Об утверждении Методики исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации» (с изменениями от 12.03.2001г.).

По указанной причине нормы прожиточного минимума на одного ребенка по закону Тверской области от 26.04.2001г. № 145-ОЗ-2 «О потребительской корзине населения Тверской области» не могут быть применены к расчету ежемесячной денежной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8.7. За 2004 год субвенции муниципальным образованиям на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были предоставлены департаментом финансов Тверской области в общей сумме

79482 тыс. руб., или 100,1% от годовых назначений, утвержденных Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», в соответствии с утвержденными и доведенными до муниципальных образований бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств. Указанное финансирование составило 99,3% от потребности, заявленной в отчетах муниципальных образований.

8.8. В нарушение ст. 224 Бюджетного кодекса РФ и ст. 23 Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» ежемесячные лимиты бюджетных обязательств, утвержденные департаментом финансов Тверской области и доведенные до муниципальных образований, превышали бюджетные ассигнования, утвержденные законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» до внесения изменений 29.12.2004г. на 47,265 тыс. руб.

8.9. В нарушение ст.ст. 33, 34, 35 Закона Тверской области от 27.02.2001г. №138-ЗО-2 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тверской области» (в редакции Закона Тверской области от 26.07.2001г. № 165-ОЗ-2), департамент финансов Тверской области необоснованно произвел перемещение бюджетных ассигнований между распорядителями средств с департамента образования Тверской области на департамент финансов Тверской области на субвенции для муниципального образования г.Ржев на сумму 82401 руб., тогда как департамент финансов Тверской области ст. 35 указанного закона наделен полномочиями по перемещению выделенных распорядителю средств между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов, но не между распорядителями.

8.10. В бюджетах муниципальных образований на 2004 год субвенция на реализацию «Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», отражена по коду доходов бюджетной классификации 3020205 «Субвенции, полученные из бюджетов субъектов РФ» вместе с другими субвенциями. Поэтому не представляется возможным сделать вывод о соответствии закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» правильности утверждения в доходах местного бюджета указанной субвенции.

8.11. В нарушение ст. 14 Закона Тверской области от 20.09.2001г. № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству», которой установлено, что финансовые средства, необходимые для выплаты опекунов пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматриваются в областном бюджете на соответствующий финансовый год отдельной строкой в размере не ниже прожиточного минимума на одного ребенка, ежеквартально утверждаемого постановлением Губернатора области фактически финансирование субвенции муниципальным образованиям Тверской области производилось департаментом финансов Тверской области в размере ниже прожиточного минимума на детей.

8.12. В результате несоблюдения размера прожиточного минимума для детей, утвержденного на соответствующий квартал постановлением администрации Тверской области и п.1 постановления администрации Тверской области от 20.02.2002г. № 46-па «Об утверждении размера ежемесячного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством)» сумма недоплаты пособий на детей,

находящихся под опекой за 2004г. в муниципальном образовании «Конаковский район» за 2004г. составила – 170456,43 руб., в соответствии с расчетом управления образования администрации Конаковского района; в муниципальном образовании «Бежецкий район» за 2004г., составила 69373,20 руб., что подтверждено расчетом отдела образования администрации Бежецкого района.

8.13. В отчете о состоянии выплаты ежемесячных пособий опекунам на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляемого управлением финансов администрации Конаковского района в департамент финансов Тверской области, за 2004г. начислено пособий – 5788210 руб., или на 149710 руб. меньше учетных данных управления образования администрации Конаковского района, что свидетельствует о недостоверности отчета.

8.14. В нарушение ст. 289 Бюджетного Кодекса РФ допущено нецелевое использование субвенции в сумме 38143 руб. по причине необоснованного перечисления пособий Конаковскому почтамту УФПС Тверской области – филиалу ФГУП «Почта России» (платежным поручением № 3826 от 29.12.2004г. перечислено – 492290 руб., следовало на основании списков получателей пособий – 454147 руб.). В январе 2005г. необоснованно перечисленная сумма полностью восстановлена на счет управления образования администрации Конаковского района платежным поручением № 52 от 14.01.2005г.

8.15. В нарушение п. 3 Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 19.08.1999г. № 199 в личных делах детей, находящихся под опекой и являющихся учащимися начального профессионального и средних специальных учебных заведений отсутствуют сведения из учебных заведений, дающие право назначать пособие опекунам, т.е. о нахождении опекаемых на полном государственном обеспечении в данных образовательных учреждениях.

8.16. Субвенция на реализацию Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в бюджете муниципального образования «Бежецкий район» на 2004 год и в бюджете муниципального образования «Конаковский район» на 2004 год отражена по коду доходов бюджетной классификации 3020200 «Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ» в общих суммах субвенций соответственно 62 449 тыс. руб. и 114195 тыс. руб. без детализации, предусмотренной ст. 1 Федерального закона от 15.08.1996г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 06.05.2003г. № 53-ФЗ, от 26.05.2004г. № 45-ФЗ, от 29.06.2004г. № 58-ФЗ).

В расходной части местных бюджетов обязательства за счет субвенции на 2004 год отражены отдельной строкой по подразделу 1407 «Прочие расходы в области образования», целевой статье расходов 400 «Ведомственные расходы на образование», виду расходов 500 «Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по опеке и попечительству» Конаковского района в сумме 5639 тыс. руб. в соответствии с Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» с учетом изменений, Бежецкого района - в сумме 1607,0 тыс. руб., или на 270 тыс. руб. меньше, чем утверждена субвенция бюджету Бежецкого района Законом Тверской

области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» с учетом изменений. В нарушение пункта 3 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ бюджет Бежецкого района не пересматривался в связи с изменениями, внесенными в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.»

8.17. В нарушение ст.ст. 15, 23 Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004г.» увеличение бюджетных ассигнований по субвенции Бежецкому району на 270 тыс. руб. было произведено до внесения изменений в областной бюджет, т.е. до 29.12.2004г. (уведомления № 01-р-3173/092-3139 и № 01-р-4241/092-3830 от 18.10.2004г. и 23.12.2004г. соответственно).

8.18. В нарушение ст. 221 Бюджетного кодекса РФ проверяемая субвенция не отражена отделом образования администрации Бежецкого района в утвержденной смете расходов.

8.19. В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годового бухгалтерского отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2000г., утвержденной приказом Минфина РФ от 15.03.2005г. № 23н и приказа Минфина РФ от 31.12.2004г. № 136н «О продлении на 2005г. срока действия Инструкции о порядке составления и представления годового бухгалтерского отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2000г., утвержденной приказом Минфина РФ от 15.03.2005г. № 23н, финансовым отделом администрации Бежецкого района допущено искажение отчетных данных: на 1475 руб. завышен кассовый расход.

8.20. В нарушение п.160 Инструкции по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.1999г. №107н, отделом образования администрации Бежецкого района начисление пособий опекунам не оформлялось бухгалтерской проводкой: дебет счета 200 «Расходы по бюджету на содержание учреждения и другие мероприятия» в корреспонденции с кредитом счета 195 «Расчеты по оказанию социальной помощи населению».

9. На основании вышеизложенных выводов предлагается:

1. Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области и Администрацию Тверской области и рекомендовать принять все изложенное в отчете во внимание при приведении действующего Закона Тверской области «Об основах законодательства об опеке и попечительству» в соответствие с действующим федеральным законодательством.

2. Направить данный отчет и представления, в департамент финансов Тверской области, администрации муниципальных образований «Конаковский район» и «Бежецкий район».

3. Предложить департаменту финансов Тверской области:

1) осуществлять исполнение Закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год, в том числе в части субвенций муниципальным образованиям на реализацию «Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Не допускать нарушения бюджетного процесса;

2) учесть всё изложенное в настоящем отчете для устранения в дальнейшем недостатков и нарушений при формировании бюджетов и использовании бюджетных средств на предоставление субвенций для выплаты пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством);

3) усилить контроль за использованием средств субвенций, выделяемых из областного фонда компенсаций на выполнение муниципальными образованиями Тверской области передаваемых им отдельных государственных полномочий.

4) принять меры к возмещению сумм недоплаты пособий на детей, находящихся под опекой до размера прожиточного минимума на детей за 2004г. по всем муниципальным образованиям Тверской области

Предложить Администрациям муниципальных образований «Конаковский район» и «Бежецкий район»:

1) в соответствии с пунктом 10 Положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), утвержденного приказом Минобразования РФ от 19.08.1999 г. № 199, принять меры к доплате сумм пособий на детей, находящихся под опекой, до размера прожиточного минимума на детей, утверждаемого в 2004 году ежеквартально постановлениями Администрации Тверской области: по Конаковскому району в сумме 170456,43 руб., по Бежецкому району - 69373,20 руб.,

2) утверждать в доходах местных бюджетов субвенции на реализацию «Федерального закона от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отдельно от других субвенций из областного бюджета с детализацией кодов доходов бюджетной классификации (кодов программ). В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении местных бюджетов раздельно предусматривать (с применением кодов видов расходов бюджетной классификацией Российской Федерации) средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из областного бюджета Тверской области для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) Своевременно утверждать местные бюджеты на соответствующий финансовый год в соответствии с Законом Тверской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год в части субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий;

4) Не допускать искажения отчетных данных по исполнению расходов за счет субвенций из областного бюджета Тверской области;

5) не допускать нарушения бюджетного процесса при исполнении бюджета в части субвенций из областного бюджета, в том числе не допускать нецелевого использования субвенций.

**Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Тверской области**

И.И. Иванова