

О Т Ч Е Т
о результатах проверки отдельных вопросов
финансово-хозяйственной деятельности, эффективности и
целевого использования средств областного бюджета
Комитета по печати и информации Администрации Тверской
области за период с 1 января 1996 года по 30 июня 1999 года.

В соответствии с законом Тверской области от 30.07.1998 года № 25-03-2 “О контрольно-счетной палате Законодательного собрания Тверской области“ и планом работы контрольно-счетной палаты на 1999 год, мною, аудитором контрольно-счетной палаты Ефремовым А.Н. была проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности, эффективности и целевого использования средств областного бюджета Комитета по печати и информации Администрации Тверской области (в дальнейшем - Комитет) за период с 1 января 1996 года по 30 июня 1999 года.

Проверка проводилась с 23 июня по 30 июля 1999 года.

Распорядителями кредита за проверяемый период являлись:

С правом первой подписи:

- председатель Комитета Суворов В.Ф. с 1 января по 14 апреля 1996 года;

- председатель Комитета Бауман В.Э. с 15 апреля 1996 года по настоящее время;

- заместитель председателя Комитета Романов С.Е. весь проверяемый период.

С правом второй подписи:

- главный бухгалтер Комитета Рогачева И.А. весь проверяемый период.

Перечень изученных документов:

1. Федеральный закон от 27.12.91г. №2124-1 «О средствах массовой информации».
2. Федеральный закон от 01.12.95г. № 191-ФЗ «О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21.11.96г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.94г. № 96 «О делегировании полномочий Правительства Российской Федерации по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.94г. № 1195 «О передаче находящихся в федеральной собственности государственных предприятий в государственную собственность Тверской области».
6. Приказ Министерства Российской Федерации от 03.11.93г. № 122 «Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящие на бюджете».
7. Инструкция Минфина СССР от 07.04.88г. № 62 «О служебных командировках в СССР».
8. Устав Тверской области.

9. Законы Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 1996-1999 годы».
10. Закон Тверской области от 21.03.96г. № 23 «Об экономической поддержке районных (городских) газет Тверской области, учрежденных органами местного самоуправления».
11. Закон Тверской области от 27.06.96г. № 31 «О государственной службе Тверской области».
12. Постановление губернатора Тверской области от 19.12.97г. № 716 «Об утверждении Положения о Комитете по печати и информации администрации области».
13. Другие постановления, распоряжения главы администрации, губернатора Тверской области относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности Комитета.
14. Бухгалтерская документация, отчетность Комитета за проверяемый период.

Все стоимостные показатели приведены в денонмированных рублях.

1. Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Комитете по печати и информации Администрации Тверской области, утвержденным постановлением губернатора Тверской области от 19 декабря 1997 года № 716.

В соответствии с данным Положением Комитет является структурным подразделением Администрации Тверской области, обеспечивающим осуществление государственной политики в области книгоиздания, полиграфии и книгораспространения, разработку и реализацию мероприятий по развитию периодической печати, телевидения, пресс-служб в системе областной, районной и городских администраций, других средств массовой информации, контроль за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации и Тверской области прав и обязанностей юридических и физических лиц в сфере печати и массовой информации по вопросам, отнесенным к его ведению.

Большинство задач и функций, якобы стоящих перед и выполняемых Комитетом, в Положении прописаны декларативно, на практике не планируются и не осуществляются. Отдельные пункты Положения не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и Тверской области.

В п.2.1. Положения перед Комитетом определены задачи как территориального органа в сфере печати и информации, взаимодействующего с Комитетом Российской Федерации по печати и Союзом журналистов Российской Федерации. Однако, договоров между Комитетом РФ по печати и Союзом журналистов РФ с Администрацией Тверской области, о наделении полномочиями областного Комитета как территориального органа вышеназванных организаций не заключалось. Соответственно ассигнований на выполнение данных задач не выделялось.

В п.3.1.а. Положения определены функции, которые должен осуществлять Комитет через отдел информационного мониторинга:

- информирование населения области через СМИ о деятельности губернатора, администрации области;
- мониторинг СМИ по вопросам деятельности губернатора, социально-экономической политики в области, поднятым в центральной, областной, региональной и районной печати;
- подготовка пресс-релизов, тематических обзоров, текстов выступлений и других документов для информационного обслуживания губернатора и администрации области;

- ответы СМИ на критические выступления в адрес губернатора и администрации области;

- проведение специальных кампаний и мероприятий через СМИ в поддержку инициатив губернатора, администрации области и т.п.

Данные функции не соответствуют задачам Комитета, определенным в разделе 2 Положения. Эти обязанности выполняет пресс-служба губернатора, тем более что отдел информационного мониторинга был выведен из состава Комитета в июле 1998 г.

В п.3.1.г. Положения за Комитетом прописана функция по укреплению и содействию в развитии материально-технической базы полиграфпредприятий, средств массовой информации за счет частичного изыскания собственных резервов и другой финансовой помощи. Законом Тверской области от 21.03.1996 г. № 23 «Об экономической поддержке районных (городских) газет Тверской области, учрежденных органами местного самоуправления» и «Об областном бюджете на ...» участие Комитета в развитии материально-технической базы редакций газет и других СМИ не предусмотрено.

В п.3.2.а. Положения записано, что Комитет, по согласованию с иными органами и организациями, координирует деятельность в сфере печати и массовой информации, телевидения и радиовещания, пресс-служб областной, районных и городских администраций, соответствующих территориальных органов государственной власти по вопросам, входящим в компетенцию Комитета. По Закону РФ от 27.12.1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (статья 1) координировать деятельность СМИ запрещается. Они самостоятельны и независимы от государственных органов власти и их структур.

В п.5.6. Положения записано, что Комитет, по важнейшим вопросам в сфере печати и массовой информации по согласованию с губернатором области может вместе с другими органами областной администрации издавать совместные постановления, имеющие общеобязательный характер на территории области. В Уставе Тверской области издание подобных нормативных правовых актов не предусмотрено.

2. Основной и практически единственно реализуемой функцией, возложенной на Комитет Положением, является функция по осуществлению руководства и контроля за предприятиями, подведомственными Комитету (Приложение № 1).

Передача типографских предприятий из государственной федеральной собственности в государственную собственность Тверской области была осуществлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.94 г. № 1195.

Договора о передаче в полное хозяйственное ведение или оперативное управление вышеназванных предприятий между Комитетом по управлению имуществом и Комитетом по печати администрации Тверской области не заключено, что противоречит п.5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.94 г. № 96.

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности предприятий, подведомственных Комитету, приведены в приложении № 2.

В течение 1996-1999 г.г. наблюдается небольшой рост объемов производства в стоимостном выражении с 16,0 млн. руб. в 1996 г. до 18,0 млн. руб. в 1998г. и 13,3 млн. руб. в 1-полугодии 1999 г. В то же время допущен спад объемов производства в натуральном выражении. Если в 1996 г. объем выпущенной продукции составил 51,0 млн. листов/оттисков, в 1997 г. 45,0 млн. л/отт., то уже в 1998 г. объем выпущенной продукции составил 32,0 млн. л/отт., в 1-полугодии 1999г. 14,3 млн. л/отт. Особенно значительно был снижен выпуск бланочной

продукции, этикеток, книг и журналов. Выпуск газетной продукции стабилен и варьируется в пределах 40,0-42,0 млн. экз. в год.

Среднесписочная численность работающих в отрасли за проверяемый период снизилась с 548 до 500 человек.

На протяжении последних трех лет Комитетом проводилась работа по созданию газет, учредителями которых являются коллективы типографий. Были учреждены газеты «Ржевские новости», «Новая Старицкая газета», «Западнодвинские вести», «Вышневолоцкий курьер», «Кимрские новости», «Бежецкий вестник» и др. Однако из-за тяжелого финансового положения большинство газет были вынуждены прекратить свое существование. В настоящее время продолжается выпуск газеты «Ржевские новости» тиражом 8 тыс. экз. и «Новой Старицкой газеты» тиражом 3 тыс. экз.

В соответствии с «Программой укрепления материально-технической базы редакций и типографий до 2000 г.», утвержденной администрацией Тверской области, за счет средств областного бюджета, без непосредственного участия Комитета, в 1996-1998 г.г. были приобретены и введены в эксплуатацию редакционно-издательские комплексы (РИК) в следующих редакциях: Западнодвинская, Андреапольская, Бельская, Бежецкая, Горопецкая, Вышневолоцкая, Лесная, Конаковская, Зубцовская, Кувшиновская, Торжокская, Лихославльская, Бологовская, Нелидовская, Ржевская, Старицкая, Удомельская, Жарковская, Фировская. Вышненазванные редакции осуществляют макетирование, набор и электронную верстку изданий собственными силами, что дало существенное удешевление затрат на полиграфическое исполнение газет. Передача материалов из редакций в типографии осуществляется через компьютерные модемы по телефонным линиям.

В 1996-1999 г.г. проводилась определенная работа по техническому перевооружению типографий, как за счет собственных средств, так и за счет средств областного бюджета.

Ржевской типографией, за счет собственных средств, закуплены и введены в эксплуатацию 4-х красочная листовая машина «Доминант», 4-х красочная рулонная машина «Циркон-62», машина для бесшвейного скрепления книжных блоков «Полимат».

Вышневолоцкой типографией, в соответствии с программой укрепления полиграфической базы районных типографий Российской Федерации, приобретена 4-х красочная рулонная офсетная машина «Циркон-62»

Конаковской типографией, за счет собственных средств, закуплены и смонтированы 2-х красочная офсетная машина «Доминант-714», печатные однокрасочные машины «ПОЛ-54» и «Ромайор-314» и комплекс допечатного оборудования.

В Бежецкой типографии, за счет средств областного бюджета, приобретена и введена в эксплуатацию офсетная машина «Доминант-714» стоимостью 90 тыс. руб.

В настоящий момент 21 районные и городские газеты печатаются относительно современным офсетным способом в 13 типографиях области.

3. Лимиты штатной численности работников Комитета, последующие изменения в штатном расписании, устанавливались и производились в соответствии с распоряжениями и постановлениями губернатора Тверской области.

Распоряжением губернатора от 01.04.1996 г. № 287-р, лимит численности работников Комитета на 1996 год был установлен в количестве 15 единиц.

В 1996 году приказами председателя Комитета производились отдельные изменения в штатном расписании без изменения общей численности работников Комитета.

Во исполнение распоряжения губернатора от 30.12.1996 г. № 1819-р «О сокращении аппарата управления Администрации области» штатная численность Комитета с 1997 года была сокращена на 5 единиц (зам. главного бухгалтера, ведущий специалист по редакциям газет – 2 единицы, водитель, уборщица).

Постановлением губернатора от 20.02.1997 г. № 67, в целях расширения полномочий Комитета в вопросах координации деятельности редакций газет, радио и телевидения, издательских предприятий, оперативного обеспечения СМИ необходимыми материалами о работе органов исполнительной власти и местного самоуправления, организации систематических выпусков обзоров прессы, в составе Комитета создается отдел информационного мониторинга на базе пресс-службы информационного управления Губернатора области.

В соответствии с постановлениями губернатора от 11.03.1997 г. № 95 и от 13.03.1997 г. № 104, распоряжениями губернатора от 24.04.1997 г. №650-р, от 16.05.1997 г. № 830-р и от 9.02.1998 г. № 136-р общая штатная численность Комитета доводится до 19 единиц, в т.ч. 8 единиц сотрудников отдела информационного мониторинга во главе с заместителем председателя Комитета.

Распоряжением губернатора от 9.02.1998 г. № 135-р и постановлением губернатора от 2.03.1998 г. № 138 сокращается четыре должности работников Комитета, в т.ч. – две единицы заместителей председателя Комитета и две единицы специалистов отдела информационного мониторинга.

В соответствии с постановлением губернатора от 25.05.1998 г. № 351 и распоряжением губернатора от 3.07.1998 г. № 1730-р отдел информационного мониторинга Комитета сокращается и его функции передаются вновь созданному Центру общественных связей Администрации области.

Приказом председателя Комитета от 1.07.1998 г. № 32-к произведена реорганизация планово-экономического отдела и бухгалтерии с общей численностью 5 единиц, в финансово-экономический отдел численностью 6 единиц. Штатная должность начальника ПЭО была разделена на штатные должности ведущего специалиста и специалиста 2-ой категории. Штатная численность Комитета превысила установленный лимит на одну единицу, чем было нарушено Положение о Комитете (п.6.2.к.). Следует отметить, что должность специалиста 2-ой категории не комплектовалась вплоть до ее сокращения 30.04.1999 г.

В соответствии с распоряжениями губернатора от 1.10.1998 г. № 2315-р и от 6.10.1998 г. № 2351-р в составе Комитета образован отдел по работе с наказами жителей со штатной численностью 4 единицы.

Распоряжением губернатора от 22.12.1998 г. № 3212-р в штатное расписание Комитета дополнительно вводится должность заместителя председателя Комитета.

Распоряжением губернатора от 31.12.1998 г. № 3565-р отдел по работе с наказами жителей Комитета ликвидируется с 10.03.1999 г. в связи с созданием в структуре Администрации области самостоятельного отдела по работе с наказами жителей.

По состоянию на 1.07.1999 г. штатное расписание Комитета выглядит следующим образом:

- председатель Комитета	- 1 ед.
- зам. председателя Комитета	- 2 ед.
- зам. председателя Комитета, главный инженер	- 1 ед.
- ведущий специалист по работе с кадрами	- 1 ед.

- специалист 1-ой категории	- 1 ед.
Финансово-экономический отдел	
- начальник ФЭО	- 1 ед.
- главный специалист по экономическим вопросам	- 1 ед.
- ведущий специалист по снабжению	- 1 ед.
- ведущий специалист по бухгалтерским вопросам	- 2 ед.
Итого:	- 11 ед.

Кадровый состав Комитета, за исключением сотрудников отделов информационного мониторинга и по работе с наказами жителей, стабилен.

Должностные инструкции разработаны и утверждены на всех сотрудников Комитета.

В соответствии с должностной инструкцией, заместитель председателя Комитета Смирнов В.В. осуществляет необходимые рабочие контакты с руководителями СМИ области для осуществления взаимодействия с пресс-службой Губернатора. Совместно с руководством пресс-службы губернатора планирует ее работу и осуществляет контроль за исполнением планов. Готовит тезисы публичных докладов и выступлений губернатора и вице-губернатора. Планирует выход в эфир и готовит тексты еженедельных радиобращений губернатора. По мере надобности готовит комментарии, ответы и опровержения Администрации области на выступления СМИ, содержащие искаженную или неточную информацию о работе губернатора и Администрации области. Готовит поздравительные письма губернатора. Осуществляет литературное редактирование текстов статей для газет и журналов, предисловий к книгам и т.п., подписываемых губернатором. Фактически, по своим должностным обязанностям, заместитель председателя Комитета Смирнов В.В. выполняет функции референта или помощника губернатора.

Как уже отмечалось, в состав финансово-экономического отдела входит 5 сотрудников. Однако нагрузка на одного работника крайне незначительна. Так, в соответствии с должностной инструкцией, у одного из ведущих специалистов ФЭО основной функциональной обязанностью является обработка журнала-ордера № 1 «Касса», трех журналов-ордеров № 2 - «Бюджетный счет по зарплате», «Бюджетный счет», «Внебюджетный счет». В среднем в год по кассе выписывается 150-180 приходных и расходных ордеров, что составляет менее одного приходного и расходного ордера в рабочий день. В среднем в год, по всем трем расчетным счетам, оформляется 140-160 платежных поручений или 12-15 поручений в месяц, из которых 6-8 поручениями осуществляются обязательные налоговые платежи и платежи во внебюджетные фонды.

Также, указанный сотрудник осуществляет разnosку и свод форм квартальных отчетов подведомственных предприятий: форма № 1 «Баланс предприятия», форма № 2 «Отчет о финансовых результатах и их использования», форма № 5 «Приложение к бухгалтерскому балансу».

Второй ведущий специалист ФЭО осуществляет начисление заработной платы сотрудникам Комитета (от 10 до 19 человек) и оформляет журнал-ордер № 5 «Свод расчетных ведомостей по зарплате». Ведет мемориальный ордер № 8 «Накопительная ведомость по расчетам с подотчетными лицами». В среднем в месяц обрабатывается 5-10 командировочных удостоверений и авансовых отчетов по ним, 2-3 авансовых отчета по хозяйственным операциям, один авансовый отчет по почтовым расходам. Ведет учет основных средств (6-10 наименований) и малоценных и быстроизнашивающихся предметов (50-60 наименований). Движение по данным счетам происходит 1-2 раза в год по предметам 2-3 наименований. Также указанный сотрудник осуществляет разnosку и свод форм

квартальной отчетности подведомственных предприятий: форма № 3 «Отчет о движении капитала», форма № 4 «Отчет о движении денежных средств», форма № 5 «Отчет о затратах на производство и реализацию продукции предприятия», «Расчет налога от фактической прибыли».

Указанные ведущие специалисты, в соответствии с должностными инструкциями обязаны проводить документальные ревизии в подведомственных предприятиях. Однако, в 1996 г. при плане 8 ревизий фактически проведено 6 ревизий, в 1997 г. при плане 7 ревизий проведено 2 ревизии, в 1998 г. при плане 8 ревизий проведено 2 ревизии (причем обе в Кашинской типографии). В 1999 г. запланировано провести 10 ревизий, по состоянию на 1.07.1999 г. проведена одна ревизия в Областной типографии.

Аналогичные нагрузки имеют и другие сотрудники финансово-экономического отдела.

В соответствии с п.2.2.г. Положения... на Комитет возложена задача по подбору и расстановке руководящих кадров на предприятиях, подведомственных Комитету. Кадровый состав директоров типографий стабилен. За проверяемый период произошла смена директоров в Рамешковской, Кувшиновской и Бологовской типографиях.

В 1995 году, по инициативе руководящих работников типографий области, была создана Ассоциация «Полиграфист». В нарушение статьи 10 Закона Тверской области от 27.06.96г. № 31 «О государственной службе Тверской области» директором указанной Ассоциации назначен заместитель председателя Комитета Романов С.Е., главным бухгалтером начальник ФЭО Комитета Рогачева И.А.

4. Финансирование Комитета осуществлялось Департаментом финансов Тверской области в соответствии со сметными назначениями заложенными в Законах Тверской области «Об областном бюджете Тверской области». За проверяемый период наблюдалась тенденция по улучшению финансирования Комитета. В 1996 г. в областном бюджете на содержание Комитета было предусмотрено 346,0 тыс. руб., фактическое финансирование осуществлено в сумме 331,4 тыс. руб., 96,8 % от утвержденных бюджетных назначений. В 1997 г. при плане 704,0 тыс. руб., фактическое финансирование составило 666,3 тыс. руб. (94,6 %). В 1998 г. при плане 695,2 тыс. руб., фактическое финансирование составило 693,1 тыс. руб. (99,7 %). В первом полугодии 1999 г. при плане 257,5 тыс. руб., фактическое финансирование составило 255,6 тыс. руб. или 99,3 % от плана.

Анализ исполнения сметы расходов по Комитету (приложение № 3) за проверяемый период показывает, что по большинству статей расхода смета исполнена с незначительными отклонениями.

В то же время, постоянно допускался значительный перерасход средств по статье «Оплата транспортных услуг». В 1996 г. перерасход по данной статье составил 3,0 тыс. руб., в 1997 г. 28,4 тыс. руб., в 1998 г. 20,1 тыс. руб. В первом полугодии 1999 г. по отчету расходы по данной статье составили 3,1 тыс. руб., при сметных назначениях в 6,0 тыс. руб. Фактические же затраты на оплату транспортных услуг составили 16,2 тыс. руб., т.е. допущен перерасход в сумме 10,2 тыс. руб. Расходы в сумме 13,1 тыс. руб. покрыты за счет внебюджетного фонда Комитета.

В первом полугодии 1999 г. допущен перерасход по статье «Оплата услуг связи» в сумме 4,8 тыс. руб. (план - 12,0 тыс. руб., факт - 16,8 тыс. руб.). Кроме того, за счет внебюджетного фонда оплачено 1,6 тыс. руб.

Анализ использования средств по данной статье показывает, что основная доля расходов приходится на оплату услуг междугородней и международной связи. Так, в 1997 г. на междугородние переговоры затрачено 22,8 тыс. руб. или 65% от

общей суммы расходов по данной статье. В 1998 г. 23,9 тыс. руб. - 69%, в первом полугодии 1999 г. 12,9 тыс. руб. - 75%. Причем следует отметить, что сотрудниками Комитета международные переговоры ведутся с абонентами стран как ближнего, так и дальнего зарубежья.

В первом полугодии 1999 г. имелся значительный перерасход по статье "Оплата коммунальных услуг". При плане 14,0 тыс. руб., фактические расходы составили 22,9 тыс. руб. В соответствии с договором Комитет арендует у Хозяйственного управления администрации Тверской области в административном здании по ул. Вагжанова д. 7 помещения общей площадью 206,4 кв. м., в т.ч. служебные помещения 130,6 кв. м. Средняя площадь служебных помещений на одного сотрудника Комитета составляет 13 кв. м.

В структуре затрат Комитета в течение 1996-1999 г.г. наблюдается устойчивый рост доли заработной платы и начислений по ней в общей сумме расходов. Так, в 1996 г. затраты на выплату зарплаты и начислений по ней составили 175,8 тыс. руб. или 52,8 % от общей суммы расходов, в 1997 г. 486,8 тыс. руб. или 71,1 %, в 1998 г. 534,8 тыс. руб. или 75,8 %. В 1999 г. на выплату заработной платы работникам Комитета и начислений по ней в смете предусмотрено 422,0 тыс. руб. или 88,1 % от общей суммы расходов.

За весь проверяемый период значительных задержек по выплате заработной платы сотрудникам Комитета не допускалось.

Состояние бухгалтерского учета в Комитете в целом удовлетворительное и обеспечивает систематический контроль за исполнением сметы расходов, состоянием расчетов с предприятиями, организациями и лицами, сохранностью денежных средств и материальных ценностей.

Приказ об учетной политике учреждения разработан и утвержден.

Инвентаризации материальных ценностей проводятся ежегодно. Излишек и недостач в проверяемом периоде не установлено.

В нарушение п.155 приказа Министерства финансов РФ от 3.11.1993г. № 122 «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете» Комитетом допускались расчеты с различными организациями наличными средствами на оплату таких расходов, которые могли быть произведены путем безналичных расчетов. В 1997-1999 г.г. произведены наличные расчеты с Хозяйственным управлением администрации Тверской области за коммунальные услуги в 20 случаях на сумму более 30 тыс. руб. В 1998-1999 г.г. с автобазой ХОЗУ за транспортные услуги в 10 случаях на сумму более 7 тыс. руб. и др.

Встречной проверкой факты приема денег указанными организациями подтверждаются, однако имеются случаи оформления приходных документов этими организациями с задержкой от нескольких дней до двух месяцев.

Сотрудникам Комитета, на протяжении всего проверяемого периода, выплачивались суточные при однодневных командировках в пределах Тверской области и в г. Москву, чем нарушались требования инструкции Минфина СССР от 7.04.88г. № 62 «О служебных командировках в СССР», п.15 которой гласит:

- при командировках в такую местность, откуда командированный имеет возможность возвращаться к месту своего постоянного жительства, суточные не выплачиваются.

В 1996 г. было оплачено 64 выезда в однодневную командировку на сумму 1,3 тыс. руб. В 1997 г. 145 выездов на сумму 3,0 тыс. руб., в 1998 г. 70 выездов на сумму 1,5 тыс. руб., в первом полугодии 1999 г. 16 выездов на сумму 0,4 тыс. руб.

Как правило, выезд в однодневные командировки осуществлялся на служебном автотранспорте.

По распоряжению губернатора Тверской области, председатель Комитета Бауман В.Э. трижды выезжал в составе делегации Тверской области в командировку в г. Одессу (Украина) для разработки и заключения Договора о сотрудничестве между Тверской и Одесской областями. Командировки состоялись с 3 по 8 августа и с 29 ноября по 7 декабря 1997 г., со 2 по 10 октября 1998 г. Общая сумма расходов, по данным командировкам, составила 5,2 тыс. руб., в т.ч. по первой командировке 1,2 тыс. руб., по второй 1,5 тыс. руб., по третьей 2,5 тыс. руб.

С 26 февраля по 1 марта 1997 г. председатель Комитета Бауман В.Э., совместно с директорами Вышневолоцкой и Ржевской типографий Плинером А.Д. и Каринцевым П.А., выезжал в заграничную командировку в г.Лахти (Финляндия) для участия в семинаре по темам: «Западные инвестиции в типографско-издательские комплексы. Связанные кредиты при приобретении полиграфической техники через финские компании» и «Графический дизайн на компьютере. Верстка, вывод с пленки. Печатание на 4-х цветных машинах». Оплату по командировке в сумме 11,0 тыс. руб. на паритетных началах, произвели Вышневолоцкая и Ржевская типографии.

Выезжая в данную командировку, председатель Комитета Бауман В.Э. нарушил требования Закона Тверской области от 27.06.1996г. № 31 «О государственной службе Тверской области», в статье 10 п. «к» которой записано: «Государственный служащий не вправе выезжать в служебные командировки за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок за границу, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти области с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями».

5. Дополнительным источником финансирования деятельности Комитета являются средства централизованного внебюджетного фонда технической и социальной поддержки отрасли (в дальнейшем – фонд). Данный фонд создан решением коллегии Комитета от 15.01.1994 г. № 1. На этой же коллегии утверждено Положение о фонде. (Копии решения коллегии и Положения о фонде – приложение № 4).

После принятия закона Тверской области от 18.05.95 г. № 7 «О бюджетных и внебюджетных фондах Тверской области», положение о внебюджетном фонде Комитета в соответствии с требованиями данного закона приведено не было. Проект Положения (устава) о внебюджетном фонде Комитета в Законодательное Собрание Тверской области на утверждение внесено не было. Органы управления и контроля за деятельностью фонда не сформированы. Фонд на учет в государственной налоговой инспекции не поставлен.

В соответствии с Положением от 15.01.94 г., внебюджетный фонд создается за счет централизации 10% прибыли предприятий, остающихся в распоряжении предприятий, после уплаты платежей в бюджет.

Одним из пунктов контракта, при его заключении между руководством Комитета и директорами предприятий, является обязательство директора перечислять 10% свободной прибыли в данный фонд.

В соответствии с Положением средства фонда должны использоваться:

а) на развитие производства – оказание технической и технологической помощи предприятиям, внедряющие новую технику и технологию, приобретение оборудования и запасных частей, бумаги, шрифтов и т.п.;

б) на социальную поддержку работников подведомственных предприятий и аппарата Комитета – поощрение работников в связи с юбилейными датами, приобретение подарков и цветов, приветственные адреса, компенсационные выплаты на питание, единовременную помощь, вознаграждение за результаты труда и т.п.

В Комитете ежегодно разрабатывались и утверждались председателем сметы доходов и расходов внебюджетного фонда и Положения о выплатах социального характера работникам Комитета (Приложение № 5).

Однако, в течение всего проверяемого периода, исполнение сметы доходов и расходов внебюджетного фонда осуществлялось с грубыми нарушениями положений о фонде и выплатах социального характера, утверждаемых смет.

В 1996 г. общие поступления от предприятий в фонд составили 66,3 тыс. руб. Расходы по фонду составили 63,7 тыс. руб., или 19% от суммы расходов на содержание Комитета, финансируемых за счет средств областного бюджета.

За счет средств фонда на социальные нужды (сч. 240) было израсходовано 58,2 тыс. руб. или 91,3% от всей суммы расходов по фонду, в т.ч. на выплату компенсации на питание 35,6 тыс. руб., материальную помощь 0,8 тыс. руб., премии и подарки 6,1 тыс. руб., начисление налогов на дополнительные выплаты 10,9 тыс. руб., проведение подписки на периодическую печать 1,4 тыс. руб., изготовление информационных табличек 1,2 тыс. руб., проведение торжественного вечера ко Дню 8 марта 0,5 тыс. руб., прочие расходы 1,7 тыс. руб.

За счет средств фонда на развитие производства (сч. 246) было использовано 5,5 тыс. руб. или 8,7% от всей суммы расходов по фонду, в т.ч. на подписку периодических изданий 1,8 тыс. руб., ремонт оргтехники 0,9 тыс. руб., на прочие расходы (почтовые отправления, услуги связи, канцтовары и т.п.) 2,8 тыс. руб.

В 1997 году поступления в фонд составили 34,2 тыс. руб., расходы 36,4 тыс. руб., или 5,3 % от общей суммы расходов на содержание Комитета.

За счет средств фонда социальной поддержки произведены выплаты на общую сумму 35,1 тыс. руб. (96,4%), в т.ч. на компенсацию за питание в сумме 9,3 тыс. руб., материальную помощь 7,8 тыс. руб., премии и ценные подарки 2,3 тыс. руб., начисления налогов на дополнительные выплаты 9,9 тыс. руб., плата за обучение сотрудников комитета 3,7 тыс. руб., проведение вечера ко Дню 8 марта 0,5 тыс. руб., прочие расходы 1,6 тыс. руб.

За счет средств фонда производственного развития было оплачено приобретение расходных материалов к оргтехнике, канцтоваров, нормативной литературы, почтовые отправления и т.п. на сумму 1,3 тыс. руб. (3,6%).

Проверкой, проведенной Финансовым управлением Администрации Тверской области (справка от 27.04.1998 г.) установлено, что в нарушение Закона Тверской области от 27.06.1996 г. № 31 «О государственной службе Тверской области», сотрудникам Комитета в 1997 г. незаконно произведены выплаты компенсации на питание и материальной помощи на общую сумму 17,0 тыс. руб. В Заключении по справке проверки, подписанному 15.06.1998 г. за № 08-09 заместителем губернатора, начальником Финансового управления Райдуром И.П., было предложено погасить сумму допущенной переплаты. Удержания с работающих сотрудников Комитета были произведены с сентября 1998 г. по март 1999 г.

Платежными поручениями от 26.11.1997 г. № 144 и от 11.12.1997 г. № 156 перечислено 3,7 тыс. руб. Тверскому заочному отделению Северо-Западной Академии государственной службы за обучение на 1 курсе главного бухгалтера Комитета Рогачевой И.А. В Положении о фонде социальной поддержки работников Комитета затрат на обучение сотрудников не предусмотрено.

В 1998 г. поступления в фонд составили 21,1 тыс. руб., расходы 21,0 тыс. руб., 3% от общей суммы расходов на содержание Комитета. За счет средств фонда социальной поддержки использовано 13,7 тыс. руб.(65%), за счет средств фонда производственного развития 7,3 тыс. руб. (35%).

За счет средств фонда социальной поддержки в июне 1998 г. в г. Ржеве было организовано проведение семинара с руководящим составом типографий по теме «Государственные унитарные предприятия» с общей суммой затрат в 9,8 тыс. руб., в т.ч. оплачено:

- за проживание с 9.06. по 10.06.1998 г. в гостинице «Ржев» 19 сотрудников Комитета и подведомственных предприятий в сумме 1,7 тыс. руб.;

- частному предпринимателю Александровой Н.В. за разработку типового Устава государственного унитарного предприятия и участие в семинаре в сумме 3,0 тыс. руб.;

- за питание участников семинара согласно квитанции к приходному ордеру от 10.06.1998 г. № 560 ТОО «Отдых» оплачено 5,1 тыс. руб.

Затраты на питание на одного участника семинара превысили 250 руб., что в 5,5 раз больше утвержденных норм (22 руб. x 2 дн. = 44 руб.). Кроме того, сотрудникам Комитета Романову С.Е., Петрову Д.И., Рогачевой И.А., Зиминной Л.А., принимавшим участие в семинаре, оплачены суточные в сумме 44 руб. каждому.

Реализация материалов семинара не осуществлена. До настоящего времени ни одно из подведомственных Комитету предприятий не переведено в разряд «Государственного унитарного предприятия».

В октябре 1998 г. за счет средств фонда оплачен проезд командированному в Одессу председателю Комитета Бауману В.Э. в сумме 2,2 тыс. руб.

Прочие расходы по фонду социальной поддержки составили 1,7 тыс. руб.

Расходы за счет фонда производственного развития в 1998 г. составили 7,3 тыс. руб., в т.ч. оплата аренды помещений и коммунальных услуг 6,5 тыс. руб., прочие расходы 0,8 тыс. руб.

В 1-полугодии 1999 г. в фонд поступило 21,9 тыс. руб., расходы составили 21,9 тыс. руб. или 8,2% от суммы расходов, финансируемых за счет средств областного бюджета.

За счет средств фонда социальной поддержки произведено расходов на сумму 5,8 тыс. руб. (25%). В том числе на поощрение 1,7 тыс. руб., на приобретение подарков работникам Комитета по случаю Дня Защитников Родины и 8 Марта 1,5 тыс. руб., на проведение праздничного вечера посвященного Дню 8 Марта 0,6 тыс. руб., на представительские расходы при проведении коллегий в 1 и 2 кварталах 1,4 тыс. руб. прочие расходы 0,6 тыс. руб.

В соответствии с приказом председателя Комитета Баумана В.Э. от 22.02.99 г. № 4-а все сотрудники Комитета по случаю Дней Защитника Родины и 8 Марта были поощрены ценными подарками – парфюмерными наборами стоимостью 150 руб. каждый. Среди награжденных был и сам председатель Комитета Бауман В.Э.

За счет средств фонда производственного развития оплачено 16,1 тыс. руб. (75%), в т.ч. услуги автохозяйства 13,1 тыс. руб., услуги сотовой связи 0,7 тыс. руб., аренда помещений 0,9 тыс. руб., прочие расходы 1,4 тыс. руб.

Анализ использования средств централизованного фонда показывает, что в 1996 г. расходы на социальную поддержку работников Комитета превышают расходы на производственное развитие более чем 10 раз, в 1997 г. в 27 раз, в 1998 г. почти в 2 раза. В тоже время, в сметах расходов фонда соотношение указанных расходов в 1996 г. составляло как 1 к 3, в 1997 г. как 2 к 3, в 1998 г. как 1 к 1.

Практически все средства фонда использовались на выплаты материального характера сотрудникам Комитета, руководству подведомственных предприятий, вручение подарков, в том числе и руководящим работникам других служб администрации области. При этом нарушались требования ст.10, ст.16 Закона Тверской области от 27.06.96 г. № 31 «О государственной службе Тверской области» и постановление главы администрации Тверской области от 22.11.1995 г. № 276 «О дополнительных мерах по упорядочению оплаты труда работников областного аппарата администрации области», в п. 1 которого записано: «Запретить управлениям, комитетам, отделам администрации области расходование средств внебюджетных источников (включая платные услуги) на оплату труда и выплаты социального характера работникам, кроме случаев, когда указанные источники учитываются при определении объема расходов областного бюджета».

Руководством Комитета, весь проверяемый период, осуществлялась практика сбора денежных средств с руководящего состава подведомственных предприятий при ежеквартально проводимых коллегиях Комитета в сумме 200-300 руб. с каждого участника коллегии. Указанные средства зачислялись во внебюджетный фонд и в последствии использовались на представительские расходы (приобретение продуктов питания, кондитерских изделий, кофе, чая и т.п.).

В нарушение Положения о фонде, средства фонда расходовались на частичное возмещение расходов по содержанию Комитета, в т.ч. на оплату услуг связи и транспорта, почтовые отправления, аренду помещений, приобретение канцтоваров, ремонт и приобретение расходных материалов к оргтехнике, командировочных расходов и т.п., т.е. на те цели, финансирование которых было заложено в смете расходов на содержание Комитета и финансировалось практически в полном объеме.

За проверяемый период на приобретение оборудования и запасных частей, оказание технической и технологической помощи предприятиям, внедряющим новую технику и технологию и т.п., т.е. на то, ради чего создавался централизованный фонд, не было потрачено ни одного рубля.

б. До 1999 г. закупка бумаги для редакций газет через Комитет осуществлялась дважды, в конце 1997 и 1998 годов.

В соответствии с распоряжением губернатора от 25.12.1997 г. № 2902-р Департамент финансов администрации области выделил Комитету беспроцентный займ в размере 130,0 тыс. руб. (плат. поруч. № 3775 от 30.12.1997 г.) для приобретения бумаги со сроком погашения 1.02.1998 г.

Комитетом 23.12.97 г. заключается договор № 2312 с научно-производственной фирмой «Тверь-партнер» на поставку 40,0 тонн бумаги. Плат. поручениями от 30.12.97 г. № 170 и от 2.02.98 г. № 22 на расчетный счет НПФ «Тверь-партнер» перечисляется 112,0 тыс. руб. и 18 тыс. руб. соответственно. Поставка бумаги осуществлялась фирмой «Тверь-партнер» в январе-феврале 1998 г. непосредственно в типографии области, что подтверждается накладными. Средняя стоимость одной тонны бумаги, с учетом расходов по транспортировке и хранению, по данной закупке составила 3,25 тыс. руб.

В течение 2-4 кварталов 1998 г. поставка бумаги редакциям газет осуществлялась НПФ «Тверь-партнер» в соответствии с договорами заключаемыми непосредственно между руководством администрации области, без участия Комитета, и вышеуказанной фирмой. Формой расчетов при этих операциях являлись налоговые освобождения.

В соответствии с распоряжением губернатора № 3004-р от 9.12.1998 г. Департамент финансов плат. поручением № 4469 от 22.12.1998 г. выделил

Комитету 80,3 тыс. руб. на приобретение бумаги. В соответствии с заключенными договорами, Комитет плат. поручениями №№ 144 и 145 от 22.12.1998 г. перечисляет ООО «Промтехбумага» г. Москва и НПФ «Тверь-партнер» 72,4 и 7,9 тыс. руб. соответственно за 10,5 тонн газетной бумаги.

В январе 1999 г. бумага в количестве 9,2 тонны была распределена среди 11 редакций газет.

Средняя стоимость одной тонны бумаги, с учетом транспортных и складских расходов, составила 7,6 тыс. руб.

В соответствии с Законом Тверской области от 29.04.1999 г. № 60-03-2 «Об областном бюджете Тверской области на 1999 г.» Комитет по печати определен как основной орган, через который осуществляется закупка и поставка газетной бумаги редакциям газет, включенных в Перечень. Данное решение вступило в противоречие со ст. 5 Закона Тверской области от 21.03.1996г. № 23 «Об экономической поддержке районных (городских) газет Тверской области, учрежденных органами местного самоуправления» в которой записано: «Установить, что средства федерального и областного бюджетов, предназначенные для экономической поддержки районных (городских) газет, направляются областным финансовым управлением в местные финорганы, которые перечисляют их на расчетные счета редакций газет равномерно по кварталам. При этом обеспечивается право редакций на самостоятельную хозяйственную деятельность».

В нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 8.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» и постановления главы администрации Тверской области от 16.11.95г. № 271 «О закупках и поставках продукции для государственных нужд Тверской области и подготовке материалов по федеральным целевым программам» руководством Комитета конкурс среди фирм-поставщиков газетной бумаги проведен не был.

Основным поставщиком газетной бумаги Комитету была выбрана научно-производственная фирма «Тверь-партнер», фактический монополист на Тверском рынке. Одной из основных причин, по которой выбор пал на данную фирму, явилось согласие НПФ «Тверь-партнер» осуществлять поставку бумаги редакциям газет своим транспортом, с включением складских и транспортных расходов в стоимость бумаги.

Стоимость бумаги, по которой она отпускается предприятиями-поставщиками НПФ «Тверь-партнер», руководством Комитета не отслеживается. Норма комиссионного сбора, транспортно-складских услуг не регулируется, в заключаемых договорах не оговаривается.

В первом полугодии 1999г. Департамент финансов выделил Комитету на приобретение бумаги 1122,2 тыс.руб., что составило 98,9% от заложенных на эти цели в смету 1135,0 тыс.руб. (Приложение № 6).

В соответствии с заключенными договорами Комитет перечислил поставщикам 1121,6 тыс. руб. (Приложение № 7).

В первом полугодии 1999 г. Комитетом оплачено и получено 113,9 тонн газетной бумаги, что составляет 131% от полугодовой потребности (87,2 тонн) и 64% от годовой потребности (177,7 тонн).

Средняя стоимость бумаги, с учетом транспортных и складских расходов, в 1-полугодии 1999 г. составила 9,8 тыс. руб., при заложенной в расчет стоимости одной тонны 10,0 тыс. руб.

Стоимость закупаемой Комитетом газетной бумаги в отдельные периоды (февраль, март, июнь 1999г.) превышала стоимость бумаги закупленной в этот же

период редакциями газет «Тверские ведомости» и «Вече Твери» на 0,6 – 0,9 тыс.руб. за одну тонну (Приложение 10).

В первом полугодии 1999 г. поставка бумаги осуществлена 30 редакциям газет из 37 включенных в Перечень на экономическую поддержку. Поставки бумаги осуществлялись непосредственно в типографии области, выполняющих услуги по печатанию газет, в соответствии с разрядами Комитета. Редакциям газет всего поставлено 89,0 тонн бумаги, при плане 87,2 тонны. План поставок выполнен на 102,1%. (Приложение № 8).

За указанный период не получали бумагу редакции газет «Андреапольские вести», «Бельская правда», «Знамя» г. Кувшиново, «Жарковский вестник», «Звезда» п. Пено, «Лесной вестник» п. Лесное, «Вся Тверь».

В нарушение требований Законов Тверской области от 21.03.1996 г. № 23 «Об экономической поддержке районных (городских) газет Тверской области, учрежденных органами местного самоуправления» и от 29.04. 1999 г. № 60-03-2 «Об областном бюджете Тверской области на 1999 год» осуществлялась поставка бумаги, на возвратной основе, редакциям газет не включенным в Перечень. (Приложение № 9).

Так редакции газеты «Тверская жизнь» поставлено 11,3 т. на сумму 107,8 тыс. руб., «Вече Твери» 6,4 т. на сумму 54,4 тыс. руб., «Афанасий-биржа» 7,7 т. на сумму 79,3 тыс. руб., «Волжское время» 2,5 т. на сумму 25,3 тыс. руб.

Частичный возврат бумаги осуществили лишь две редакции – «Тверская жизнь» 8,8 т. на сумму 79,8 тыс. руб. и «Афанасий-биржа» 3,9 т. на сумму 39,7 тыс. руб.

По состоянию на 1 июля 1999 г. общая задолженность за данными редакциями составила 15,2 т. бумаги на сумму 147,3 тыс. руб. и в 3 квартале продолжает увеличиваться.

7. За проверяемый период, помимо ассигнований на осуществление централизованной закупки газетной бумаги, Администрация Тверской области выделяла Комитету дополнительно целевые субсидии на проведение конкретных мероприятий.

В 1996 г. Финансовое управление плат.поручением № 901 от 16.04.96г. выделило Комитету беспроцентную ссуду в сумме 45 тыс.руб. для приобретения лнотипных матриц со сроком погашения 30.06.1996г.

В издательстве «Пресса» г.Москва было приобретено 50 комплектов матриц на общую сумму 35,0 тыс.руб., причем 10,0 тыс.руб. главным инженером Комитета Петровым Д.И. были оплачены наличными деньгами.

Возврат ссуды был осуществлен плат.поручениями от 27.06.1996г. № 87 на сумму 13 тыс.руб. и № 88 на сумму 15,8 тыс.руб.

Часть беспроцентной ссуды, в соответствии с распоряжением губернатора от 5.04.96г. № 307-р в сумме 16,2 тыс.руб. была засчитана за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на поддержку СМИ.

23 комплекта матриц на общую сумму 16,1 тыс.руб. по накладным были переданы 8 редакциям районных газет. Остальные матрицы в количестве 27 комплектов на сумму 18,9 тыс.руб. были реализованы типографиям за плату.

В 1997 г. Финансовое управление плат.поручением № 1376 от 12.05.97г. выделяет Комитету 40,0 тыс.руб. на приобретение печатной машины «Доминат» для Бежецкой типографии. Бывшая в употреблении, но в хорошем состоянии машина была закуплена у Ржевской типографии. В соответствии с письмом Ржевской типографии, указанные средства были перечислены фирме «Орфей» г. Ставрополь за машину другой модификации. Однако, платежи по данной сделке

прошли со значительной задержкой (плат.поручениями № 137 от 6.11.97г. в сумме 25,0 тыс. руб. и № 153 от 8.12.97г. в сумме 15,0 тыс. руб.).

Кроме того, Комитету в 1997 г. было выделено 4,5 тыс. руб. на проведение подписки на периодические материалы издательства «ИТАР-ТАСС».

В соответствии с распоряжениями губернатора от 09.06.97г. № 1047-р и от 16.06.97г. № 1139-р Комитету выделяется 14,0 тыс. руб. и 3,0 тыс. руб. соответственно для командирования корреспондентов газет «Вече Твери», «Удомельской газеты», ГТРК «Тверь» и одного сотрудника Комитета на фестиваль региональной прессы «Вся Россия – 97» проведенного в г. Новосибирске с 14 по 18 июня 1997 г. и командирование журналиста ГТРК «Тверь» в г. Мурманск и Норвегию для участия в открытии монумента на российско-норвежской границе в память событий о второй мировой войне.

В 1998 г. Комитету выделены субсидии в сумме 50,0 тыс.руб. на приобретение печатной машины «Доминант» для Бежецкой типографии и 11,6 тыс. руб. для издания книги Г.И. Журавлева «Записки сельского шахматиста».

В 1999 г. Комитету выделены субсидии на издание книги Н. Попова «Россия. Тверь. Наркомания» в сумме 20,0 тыс.руб. и издание брошюры «Струны» в сумме 8,4 тыс.руб.

Все выделенные целевым назначением средства были использованы по назначению и в установленные сроки, за исключением одного случая связанного с приобретением печатной машины для Ржевской типографии.

Выводы.

1. Отдельные статьи Положения о Комитете не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и Тверской области.

Большинство задач и функций, стоящих перед Комитетом, прописаны в Положении о Комитете декларативно. На практике фактически не планируются и не осуществляются. В то же время, такая функция, как централизованная закупка газетной бумаги для редакций газет в Положение не заложена.

2. Договора о передаче в полное хозяйственное ведение или оперативное управление типографских предприятий области между Комитетом по управлению имуществом и Комитетом по печати администрации Тверской области не заключено.

Руководством Комитета не принималось достаточных мер по загрузке производственных мощностей подведомственных предприятий, в результате чего, за проверяемый период было допущено значительное снижение выпуска бланочной продукции, этикеток, книг и журналов.

Недостаточно активно велось техническое перевооружение малых типографий. Семь из двадцати типографий не имеют относительно современного офсетного печатного оборудования.

3. В течение всего проверяемого периода в штатном расписании Комитета осуществлялась кадровая «чехарда». Штатная численность Комитета изменялась от 10 до 19 человек.

Нагрузка на сотрудников Комитета, с учетом фактически выполняемых функций, особенно на работников финансово-экономического отдела, незначительная.

Заместитель председателя комитета Смирнов В.В. по своим должностным обязанностям фактически выполняет функции референта или помощника губернатора области.

4. Финансирование Комитета за счет средств областного бюджета было стабильным, в пределах 95-100% от сметных ассигнований, что позволяло выполнять фактически возложенные на Комитет задачи в полном объеме.

Исполнение сметы расходов осуществлялось с незначительными отклонениями по большинству статей. В то же время допускался значительный перерасход средств по статьям «Оплата услуг связи», «Оплата транспортных услуг», «Оплата коммунальных услуг».

В нарушение п.155 приказа Министерства финансов РФ от 3.11.93г. № 122 Комитетом допускались расчеты с различными организациями наличными средствами на оплату таких расходов, которые могли быть произведены путем безналичных расчетов.

В нарушение требований инструкции Минфина СССР от 7.04.88г. № 62 сотрудникам Комитета выплачивались суточные при однодневных командировках в течение всего проверяемого периода. Переплата составила 6,2 тыс. руб.

В нарушение требования ст. 10 п. «к» Закона Тверской области от 27.06.96г. № 31 председатель комитета Бауман В.Э. выезжал в заграничную командировку за счет средств подведомственных предприятий.

5. Положение о внебюджетном фонде Комитета в соответствии с требованиями Закона Тверской области от 18.05.95 г. № 7 «О бюджетных и внебюджетных фондах Тверской области» приведено не было. Следовательно, формирование и использование средств централизованного внебюджетного фонда Комитета в течение всего проверяемого периода являлось незаконным.

Кроме того, использование средств централизованного внебюджетного фонда Комитета осуществлялось с грубыми нарушениями Положения о данном фонде от 15.01.94 г. и утверждаемыми сметами доходов и расходов фонда.

Практически все средства фонда использовались на выплаты материального характера сотрудникам Комитета и руководящему составу подведомственных предприятий, чем нарушались требования Закона Тверской области от 27.06.96 г. № 31 «О государственной службе Тверской области» и постановление главы администрации Тверской области от 22.11.95г. № 276 «О дополнительных мерах по упорядочению оплаты труда работников областного аппарата администрации области».

Средства фонда использовались на частичное возмещение расходов по содержанию Комитета, в т.ч. на оплату услуг связи, транспорта, почтовых отправок, аренды помещений, приобретение канцтоваров, расходных материалов к оргтехнике, командировочных расходов и т.п., хотя средства заложенные в смете расходов на содержание Комитета выделялись в полном объеме.

На приобретение оборудования и запасных частей, оказание технической и технологической помощи предприятиям, внедряющим новую технику и технологию, не было потрачено ни одного рубля.

6. Функции по закупке и поставке газетной бумаги редакциям возложены на Комитет по печати в нарушение ст.5 Закона Тверской области от 21.03.96г. № 23 «Об экономической поддержке районных (городских) газет Тверской области, учрежденных органами местного самоуправления».

Конкурс среди фирм-поставщиков газетной бумаги, как того требует Указ Президента Российской Федерации от 8.04.97 г. № 305 и постановление главы администрации Тверской области от 16.11.95г. № 271 проведен не был.

Руководством Комитета стоимость бумаги, отпускаемой предприятиями-поставщиками НПФ «Тверь-партнер», норма комиссионного сбора, транспортно-складских услуг не отслеживается и не регулируется. В результате чего, стоимость

бумаги приобретенной Комитетом в феврале, марте, июне 1999 года превысила стоимость бумаги закупленной в этот же период редакциями газет «Тверские ведомости» и «Вече Твери». Экономии средств областного бюджета, связанного с централизованной закупкой газетной бумаги, практически не достигнуто.

Все средства, выделенные Комитету Департаментом финансов на приобретение газетной бумаги полностью и своевременно перечислены поставщикам. В первом полугодии оплачено и получено 113,9 тонн газетной бумаги, что составляет 131% от полугодовой потребности или 64% от годовой потребности. Средняя стоимость одной тонны бумаги составила 9,8 тыс.руб., при заложенной в расчет стоимости одной тонны 10,0 тыс.руб.

В первом полугодии 1999г. поставка бумаги редакциям газет осуществлялась неритмично. Из 37 редакций газет, включенных в Перечень на экономическую поддержку, газетная бумага поставлена 30 редакциям.

В нарушение Закона Тверской области от 31.03.96г. № 23 осуществлялась поставка бумаги редакциям газет не включенным в Перечень. По состоянию на 1 июля 1999 г. задолженность за редакциями газет «Тверская жизнь», «Афанасий-биржа», «Вече Твери», «Волжское время» г.Кимры составляет 15,2 тонны на сумму 147,3 тыс.руб. и в третьем квартале т.г. продолжает увеличиваться.

7. Все средства по целевым субсидиям, выделенные Комитету по печати администрацией Тверской области, на осуществление конкретных мероприятий и программ, использованы в срок и по назначению.

Аудитор контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Тверской области

_____ А.Н. Ефремов

Ознакомлен:
Председатель Комитета по печати
и информации администрации
Тверской области

_____ В.Э. Бауман